



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

Агенция „Митници“

Централно митническо управление

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“
ЦЕНТРАЛНО МИТНИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
Reg. № 02-39456 / 31.01.2023 г.
СОФИЯ, ул. „Г. С. Раковски“ № 47
Административно обслужване, ул. № 01



ДО

ГОСПОДИН ПАВЕЛ ГЕРЕНСКИ

ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ИРЕНА СТАМЕНОВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“

ОТНОСНО: *Отчет за изпълнението на мерките, включени в Анतिकорупционния план на Агенция „Митници“ за 2022 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРЕНСКИ,

В изпълнение на Заповед № ЗАМ-58/32-9602/11.01.2022 г. на директора на Агенция „Митници“, директорите на дирекции и ръководителите на самостоятелни звена в ЦМУ и директорите на териториални дирекции предоставиха информация за изпълнението на мерките, включени в Анतिकорупционния план на АМ за 2022 г.

От предоставената информация от отговорните за изпълнението на съответните мерки служители се установява следното:

1. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Мярка 1.1. *„Обобщаване и анализ на данните от попълнените Анкетни карти (по чл. 28 от Правилата за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на ОП в АМ) от лицата, проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участници в процедурите и от изпълнители на ОП“.*

ДФУСОП извърши анализ на попълнените за периода 01.01.2022 – 31.12.2022 г. четири броя анкетни карти (по чл. 28 от Правилата за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на ОП в АМ) от лица, проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участниците в процедурите и от изпълнителите на ОП. Попълването на такава анкетна карта е по желание и преценка на въпросните лица.

2. Корупционен риск – извършване на контролни действия

Мярка 2.1. *„Провеждане на работни срещи на служители от Инспектората в АМ с ръководствата на МУ по актуални въпроси на превенцията и противодействието на корупцията“*

Проведени са работни срещи по актуални въпроси на превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния на служители, както и по конфликта на интереси, с ръководния състав на ТД Митница Пловдив и ТД Митница София и включени в тяхната структура митнически учреждения.

Във връзка с постъпили в ЦМУ сигнали, ръководителят на Инспектората и държавен инспектор в Инспектората проведоха работна среща и дискусия със служителите на МП Стрезимировци, по въпросите за спазване нормите за етично поведение на митническите служители, регламентирани в Кодекса за поведение на държавните служители и в Кодекса за поведение на митническия служител. На служителите са напомнени изискванията на двата кодекса и задълженията им за тяхното спазване, както и обстоятелството, че неспазването на тези изисквания е основание за ангажиране на дисциплинарната отговорност на виновните длъжностни лица.

Мярка 2.2. *Извършване на анализ и проверки по информацията за имущество и доходи на митническите служители, предоставена от НАП на АМ съгласно чл. 42, ал. 1 от УПАМ.*

В изпълнение на Заповед № ЗАМ-1142/32-204152/21.06.2022 г. на директора на Агенция „Митници“, е извършена проверка във връзка с информацията за 2021 г. по чл. 42, ал. 1 от УПАМ, приет с ПМС № 227/13.07.2021 г., в сила от 31.07.2021 г., предоставена с писмо от изпълнителния директор на НАП, рег. № 32-183445/06.06.2022 г.

Проверката е извършена по реда на Правилата за дейността на Инспектората в Агенция „Митници“, утвърдени със Заповед № ЗАМ-1829/32-355028/02.12.2020 г. на директора на Агенция „Митници“, и на Заповед № ЗАМ-1279/32-280766/01.09.2021 г. на директора на Агенция „Митници“, която регламентира реда и начина на работа с информацията по чл. 42, ал. 1 от УПАМ.

С писмо, рег. 32-159736/17.05.2022 г., от директора на Агенция „Митници“ до изпълнителния директор на НАП, е поискано предоставянето на наличните данни за доходите и имуществото за 2021 г. на **3 401** митнически служители, посочени в приложения към писмото списък.

С писмо, рег. № 32-183445/06.06.2022 г., от изпълнителния директор на НАП, е предоставена информация за 2021 г. от:

- Подадените годишни данъчни декларации (ГДД) по чл. 50 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ);

- Декларации образец № 1 „Данни за осигуреното лице“ за лицата, подавани от осигурителите и работодателите, съгласно Наредба Н-13 за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и за самоосигуряващите се лица;

- Справката по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ за изплатени доходи на физически лица през данъчната година от предприятия и самоосигуряващи се лица (платци на доходи);

- Информация за декларираните недвижими имоти за периода 2021 г.;

- Информация за декларираните превозни средства за периода 2021 г.

Съгласно разпоредбите на чл. 46, ал. 3 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), чл. 15, ал. 10 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси, приета с ПМС № 209/28.09.2018 г., и чл. 15, ал. 5 от Правилата за организацията при изпълнението в Агенция „Митници“ на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, утвърдени със Заповед № ЗАМ-1533/32-319941/05.11.2018 г. на директора на Агенция „Митници“, актът за одобрение на доклад, с който е установено несъответствие в размер не по-малък от 5 000 лева, което не е отстранено в 14-дневен срок, подлежи на оспорване по реда на Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Влезният в сила акт се изпраща от директора на Агенцията на НАП, за предприемане на действия по реда на ДОПК.

По аналог на цитираните разпоредби, при прегледа на предоставената от НАП информация, работната група е приела в общия случай праг от 5 000 лв., при превишаването на който е извършен допълнителен анализ на наличните данни по конкретни индикатори, посочени по-долу, и са предприети действия за разширено проучване/проверка, в т.ч.:

- Направени са справки в „Система за предоставяне на информация за управленски цели от митнически и акцизни документи“ за регистрирани митнически декларации в „Митническа информационна система за внос“, „Митническа информационна система за износ“, както и в „Митническа информационна система за транзит“. Извършени са справки за регистрирани информационни действия в МИСВ, МИСИ и в МИСТ, както и в модул „Обработване на рискова информация“;

- Направени са справки в Бизнес регистъра на Правно-информационна система „Лакорда“;

- Направени са справки във водения от дирекция УЧР „Регистър на подадени декларации от митническите служители“, в т.ч. и на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 2 от

ЗПКОНПИ, в който по отношение на декларациите, публична е частта на интересите съгласно чл. 37, ал. 1, т. 12-14 от ЗПКОНПИ;

- Със служебна бележка, рег. № 32-273086/16.08.2022 г. от директора на дирекция УЧР е изискана информация за новопостъпилите и за възстановените служители в Агенция „Митници“, за периода от 01.01.2021 г. до 17.05.2022 г. Със служебна бележка, рег. № 32-275198/17.08.2022 г., директорът на дирекция УЧР ни предостави необходимите данни;

- Със служебна бележка, рег. № 32-306046/12.09.2022 г., от директора на дирекция АДМ, е изискана информация по отношение на селектирани в хода на предварителния анализ търговски дружества, с които митнически служители имат правни взаимоотношения, за наличието на данни за осъществявана дейност с акцизни стоки и регистрации в регистри по Закона за акциза и данъчните складове – Регистър на регистрираните получатели, Регистър на временно регистрираните получатели, Регистър Специализирани малки обекти за дестилиране и Обекти за винопроизводство на малки винопроизводители, Регистър на освободените от акциз краен потребител, Регистър на лицензираните складодържатели и данъчните складове, Регистър на разрешенията за продажба на тютюневи изделия, Регистър на сертификати за превоз на маркирано гориво, Регистър на лицата, регистрирани съгласно чл. 57а от ЗАДС, за издадени лицензи, удостоверения или разрешения. Със служебна бележка, рег. № 32-308755/13.09.2022 г., директорът на дирекция АДМ ни предостави наличните данни;

- За изясняване на конкретни факти и обстоятелства, във връзка с предоставените от НАП данни, са проведени срещи и разговори с митнически служители, като по преценка на работната група, от някои от служителите е поискана и предоставена и съответната писмена информация, както и копия на документи.

За резултатите от проверката е изготвен и Ви е предоставен доклад с приложения.

Мярка 2.3. „Провеждане на анонимни анкети с преминаващи през ГКПП превозвачи и пътници“

Проведени са анкетирания на преминаващи през МП Малко Търново и през ГКПП Дунав мост – Русе превозвачи и пътници (общо са анкетирани 271 лица), с цел получаване на информация за дейността на митническите служители, вкл. за евентуално наличие на корупционни практики. За резултатите от анкетирането и анализа на данните са изготвени съответни доклади до директора на Агенцията, като са предоставени и на съответните ръководители, за сведение и предприемане на необходимите действия.

Мярка 2.4. *Провеждане на изследване за оценка на вътрешните политики и мерки за противодействие на корупционните рискове в Агенция „Митници“, съвместно с Центъра за изследване на демокрацията.*

В изпълнение на т. 9 от Годишния план за дейността на Инспектората в Агенция „Митници“ през 2022 г., в края на годината завърши съвместната работата на Инспектората с Центъра за изследване на демокрацията по изготвяне на въпросник за целите на онлайн изследване за оценка на вътрешните политики и мерки за противодействие на корупцията в Агенция „Митници“. С Ваша Заповед № ЗАМ-2304/32-448190/22.12.2022 г., е разпоредено попълването на въпросника, в периода 03.01.2023 г. – 20.01.2023 г.

Мярка 2.5. *„Запознаване на всички новоназначени служители в администрацията на АМ с етичните норми за поведение, заложен в Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация и в Кодекс за поведение на митническия служител, с Декларацията от Аруша и с вътрешно-административни актове, разясняване на практически аспекти от тяхното прилагане“*

Всички новоназначени в АМ през 2022 г. служители са запознати с нормите за поведение, заложен в Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и в Кодекса за поведение на митническия служител и са подписали съответна декларация. Новоназначените през 2022 г. служители в специализираната администрация на Агенция „Митници“, включени в базов курс за обучение в НУЦ, са преминали в рамките на този курс и обучение по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси, провеждано от двама служители от Инспектората.

Мярка 2.6. *„Поддържане на „Гореща телефонна линия“ за подаване на сигнали за евентуални неправомерни деяния на служители“*

Действащият в Агенция „Митници“ „горещ телефон“ (денонощен автоматичен телефонен секретар), предоставя на граждани и представители на бизнеса, алтернативна възможност за подаване на предложения и сигнали. В изпълнение на разпоредбите на чл. 8, ал. 2 и 3 във връзка с чл. 6, ал. 3 от Правилата за организацията на работа с предложенията и сигналите в Агенция „Митници“, утвърдени със заповед на директора на Агенция „Митници“, своевременно са докладвани и отработени всички постъпили чрез него сигнали или предложения. През 2022 г. са регистрирани 10 броя съобщения.

Мярка 2.7. *„Изготвяне на план за контрол на централно ниво и годишна план-програма на териториално ниво за извършване на проверки и ревизии по прилагане на акцизното законодателство за 2023 г.“*

ДПК

Изготвен е план за контрол на централно ниво и годишна план-програма на териториално ниво за извършване на проверки и ревизии по прилагане на митническото и акцизното законодателство за 2023 г.

Мярка 2.8. *Поддържане на акредитацията на системи за управление на качеството в митническите лаборатории.*

ДЦМЛ – постигната преакредитация за нов 4-годишен период до 2026 г.;

МЛ в ТД Митница Русе – валиден сертификат до 2024 г.;

МЛ в ТД Митница Пловдив – валиден сертификат до 2023 г.

3. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими

Мярка 3.1. *„Осигуряване прозрачност и законосъобразност в процеса по издаване на: лицензи за управление на данъчен склад; удостоверения за регистрации на независими малки пивоварни; удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия.“*

ДАДМ

В Централното митническо управление на 24.11.2022 г. е подадено възражение с рег. № 32-406183/24.11.2022 г. от „КОРАЛ ЕНЕРДЖИ“ ООД срещу писмо с рег. № 32-395142/17.11.2022 г. на директора на дирекция „Акцизна дейност и методология“, с което на основание чл. 4б, ал. 6 от Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия са изискани документи и допълнителна информация от дружеството във връзка с подадени уведомления за регистриране на цени на тютюневи изделия. В цитираното възражение „КОРАЛ ЕНЕРДЖИ“ ООД е предоставило исканата допълнителна информация, а с писмо с рег. № 32-439453 от 15.12.2022 г. е предоставило и исканите документи.

Предвид горното, в законоустановените срокове компетентният орган е издал на дружеството исканите удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия.

Мярка 3.2. *„Провеждане на анкетни проучвания за оценка на качеството и за евентуално наличие на корупционни практики при предоставяне на административни услуги на централно и местно ниво“*

ДАОК

В изпълнение на Вътрешните правила за организация на Административното обслужване в Агенция „Митници“, отдел „Административно обслужване“ проучи чрез анкетни карти, удовлетвореността на потребителите относно административното обслужване. Периодът на провеждане на проучването е 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г. Достигнатата съвкупност на анкетни карти, попълнени на хартиен носител в ЦМУ – 1 бр. Анкетни карти попълнени по електронен път – 24 бр. Извършен е преглед и анализ на данните от попълнените електронни анкетни карти на интернет страницата на Агенция „Митници“. Административното обслужване в АМ се осъществява при спазване на изискванията, установени в Закона за администрацията и Наредбата за административното обслужване, и е изследвано по следните показатели: качество на предоставяната услуга, отношение на служителите към клиента, обстановка в която се предоставят услугите, аспекти от административно обслужване, които се нуждаят от подобрене. В обобщение на проведеното анкетно проучване са направени следните изводи: Анкетираният изразяват своята удовлетвореност от отношението и компетентността на служителите, осигуряващи административното обслужване. Проявена е критичност към достъпа до информация, количеството и качество на предоставяната информация и обстановката в която се предоставят услуги. В обобщение на проведеното проучване следва да бъде посочено и че митническата администрация работи активно за подобряване на административното обслужване, и повишаване удовлетвореността на потребителите. Постигането на добри резултати се предпоставя от усъвършенстване на професионалната подготовка на служителите, от което зависи и участието на гражданите в процеса на развитие на проектите, касаещи административното обслужване на АМ. При заявяване на административни услуги се работи за повишаване нивото на информираност на гражданите и спазване на законоустановените срокове по предоставянето им.

4. Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии

Неприложимо за Агенция „Митници“

5. Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Мярка 5.1. *„Анализ на състоянието на нормативната уредба“*

ДМРР

Изготвен проект на ЗИД на Валутния закон.

ДИСАД

Участие в съгласувателните процедури чрез експертни предложения съобразно компетентността на дирекцията по внесени за обсъждане проекти за изменение на нормативни актове

ДАДМ

През 2022 г. експерти от дирекция „Акцизна дейност и методология“ са участвали в процеса по анализирането, изготвянето и актуализацията на вътрешноведомствени актове на Агенция „Митници“, както и в промени на нормативни актове чрез участие в работни групи, работни срещи, изразяване на становища, бележки и предложения за промяна в акцизното законодателство.

Във връзка с промените в Закона за акцизите и данъчните складове са предприети необходимите действия за привеждане на информационните системи (БАЦИС) в съответствие със законодателството. Експерти от дирекцията са включени в сформирани работни групи.

На 11.02.2022 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (изм. и доп., ДВ, бр. 12 от 11.02.2022 г., в сила от 11.02.2022 г. Промените в ЗАДС са обусловени от необходимостта от въвеждане в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ, L 58/4 от 27 февруари 2020 г.), на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 г. за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (ОВ, L 256/1 от 5 август 2020 г.) и на Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза (ОВ, L 336/10 от 30 декември 2019 г.). Основната цел на приетите промени е да се хармонизира националното законодателство с изискванията на Директива (ЕС) 2020/262, като се намира баланс между необходимостта да се улесни законната презгранична търговия и необходимостта да се осигури осъществяването на ефективен контрол и мониторинг с цел събиране на акцизни задължения. Директивата влиза в сила от 13 февруари 2023 г., като държавите членки били длъжни да въведат разпоредбите до 31 декември 2021 г.

Промените в ЗАДС са свързани със засилването на борбата с данъчните измами, премахването на определени данъчни ограничения (пречки) при свободното движение на акцизни стоки между държавите членки чрез:

- Опростяване и осъвременяване на процедурите с цел намаляване на задълженията на търговците, осъществяващи търговия с акцизни стоки между държавите членки;

- Разширяване на функционалността на компютърната система, която се използва за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, чрез възможност за обхващане и на движението на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на друга държава членка и се движат към територията на друга държава членка, с цел да бъдат доставени там за търговски цели;

- Въвеждането на специален режим на движение на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на една държава членка и се движат към друга държава членка, за да бъдат доставени там с търговски цели. Промяната налага разширяване на обхвата на компютърната система. Създават се икономически оператори с нов статут – сертифициран изпращач, сертифициран получател, временно сертифициран изпращач и временно сертифициран получател, за да могат икономическите оператори да използват тези режими и да бъдат идентифицирани в компютърната система за движението и контрола на акцизните стоки;

- В глава четвърта „а“ „Движение на акцизни стоки, освободени за потребление на територията на Съюза“, се създават нови раздели IV – XIII, с които се регламентират условията и редът за регистрация на сертифицираните изпращачи, сертифицираните получатели, временно регистрираните сертифицирани получатели и временно регистрираните сертифицирани изпращачи. Движението на освободените за потребление акцизни стоки задължително се осъществява с валидиран електронен опростен административен документ;

- Създадени са разпоредби, регламентиращи процедурата за движение на освободените за потребление акцизни стоки, когато компютърната система не работи, както и алтернативни доказателства за приключване на движението;

- Разписан е ред, съгласно който документът на хартиен носител, придружаващ акцизните стоки, освободени на територията на държава членка и движещи се към друга държава членка, да бъде заменен с нов електронен опростен придружителен документ;

- Включени са разпоредби, свързани със създаване на възможност за съвместимост между акцизните и митническите процедури. Промените целят да се позволи използването на режим външен транзит след режим износ, като митническото учреждение на напускане

да стане възможно място на получаване при движение под режим отложено плащане на акциз, като е уточнен моментът, в който завършва режим отложено плащане на акциз;

- С цел да се осигури еднакво третиране на частичните загуби в рамките на Европейския съюз, е прието в случай на частична загуба поради естеството на акцизните стоки да не се дължи акциз, когато размерът на загубите е в рамките на общите прагове за частична загуба, определени с Делегиран акт на ЕК за установяване на общите прагове за частична загуба, освен ако няма основателни причини за извършена измама или е налице нередовност.

Предложени са изменения, свързани с въвеждането на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизните върху алкохола и алкохолните напитки (Директива 92/83)

Във връзка с направен анализ са изготвени цели изменения в правната рамка на ЕС и е приета Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ЕИО, която, предвид естеството си на нормативен акт на ЕС, изисква транспониране в националното законодателство – ЗАДС и Правилника за прилагане на Закона за акцизните и данъчните складове (ППЗАДС). В съответствие с новоприетите европейски норми са предложени изменения в ЗИД на ЗАДС.

С въвеждането на измененията в ЗАДС, произтичащи от новите европейски изисквания, се очаква да се намали административната тежест за икономическите оператори, което ще окаже положително въздействие върху данъчно задължените лица и администрацията, включително чрез опростяване и осъвременяване на приложимите процедури с цел намаляване на задълженията на търговците.

Чрез разширяването на функционалността на компютърната система, която понастоящем се използва за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, се създава възможност за обхващане и на движението на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на държава членка и се движат към територията на друга държава членка, да бъдат доставени там за търговски цели.

В публикувания Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. (ДВ, бр. 52 от 05.07.2022 г., в сила от 01.07.2022 г.) в § 28 от Преходните и заключителни разпоредби са направени изменения и допълнения изменения в ЗАДС. С § 31 от Закона за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (Изм. и доп., ДВ, бр. 100 от 16.12.2022 г., в сила от 01.03.2023 г.) в ЗАДС също са направени изменения и допълнения. В Държавен вестник, бр. 102 от 23.12.2022 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на ЗАДС, като с цел намаляване на административната тежест и създаване на облекчение условия за

икономическите оператори и улесняване на практическото приложение на закона, са въведени съответни нормативни промени.

В АМ са предприети необходимите действия за привеждане на информационните системи в съответствие с приетите законодателни промени, като експерти от Агенцията участват в сформиранияте работни групи.

Изготвени са допълнителни конкретни и мотивирани предложения, оформени във формуляри, за изменения и допълнение на разпоредби на проект на Правилник за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове.

Промените, които се предлагат с проекта на Правилник за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове, са във връзка с промените в ЗАДС, направени с параграф 28 от ПЗР на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. (Обн., ДВ, бр. 52 от 2022 г.).

С проекта се предлага създаването на чл. 49е, с който да се регламентира съдържанието на публичния регистър с актуални данни, предоставени от лицензираните складодържатели за наличието или липса на свободни складови капацитети за съхранение на енергийни продукти.

Предложението е свързано с въведеното с чл. 65, ал. 11 от ЗАДС задължение към лицензираните складодържатели, включително тези, които нямат достатъчен складов капацитет за съхранение на собствените си енергийни продукти, до 19,00 ч. на всеки работен ден да изпращат по електронен път уведомление с актуални към часа на изпращането данни до Агенция „Митници“, което да се публикува до 9,00 ч. на следващия работен ден в публичен регистър, администриран от Агенция „Митници“.

ДМДМ

В дирекцията са изготвени:

- Становище по предложение на група народни представители относно проект на решение за задължаване на Министерски съвет да разработи механизъм за намаляване цените на моторните горива;

- Становище по проект на Закон за компенсиране на разходите на потребителите на моторни горива;

- Становище относно ползването на данъчен кредит при внос на пратки на стойност ненадвишаващи 150 EUR от данъчно задължени лица по Закона за данък върху добавената стойност;

- Становище по проект на Постановление на Министерския съвет за координация по прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз и проект на Решение на Министерския съвет за отмяна на Решение № 789 на Министерския съвет от 2022 г.;

- Становище по проект за изменение на Наредба за прилагане на система Интрастат във връзка с влязъл в сила ЗИД на Закон за статистика на вътреобщностната търговия със стоки;

- Становище по проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Република Аржентина за административна взаимопомощ в митническата област;

- Становище по проект на Решение на Министерски съвет за създаване на Координационна група по прилагането на ограничителните мерки на Европейски съюз;

- Становище по ЗИД на Закона за биологичното разнообразие;

- Становище по проект на Закон за ползването, култивирането и търговията с трюфели;

- Становище по проект на Споразумение за стратегическо сътрудничество между правителството на Република България и правителството на Обединените арабски емирства;

- Становище по проект на Закон за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи висши публични длъжности;

- Становище по проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на ЗИД на Закона за чистотата на атмосферния въздух;

- Две становища по проект на Наредба за граничните контролно-пропускателни пунктове;

- Становище по проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на ЗИД на Закона за медицинските изделия;

- Становище по проект на РМС за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия;

- Становище по проект на ЗИД на ЗЕКПСОИТДУ;

- Становище по предложение от Литва за изменение на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 от 31 юли 2014 година относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна;

- Рамкова позиция относно предложение за Решение на Съвета относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз (ЕС) в рамките на Съвместния комитет ЕС-ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за опростяване на формалностите при търговията със стоки, и в рамките на Съвместния комитет ЕС-ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на поканите към Украйна да се присъедини към тези конвенции;

- Рамкова позиция относно предложение за Решение на Съвета относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз (ЕС) в рамките на Съвместния комитет ЕС-ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената Конвенция;

- Рамкова позиция по досие 2022/0050(NLE) „Предложение за Решение на Съвета относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС-ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция“;

- Становище и участие в изготвянето на рамкова позиция по предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно мерките за внос, износ и транзит на огнестрелни оръжия, техни основни компоненти и боеприпаси, за изпълнение на чл. 10 от Протокола на Организацията на обединените нации срещу незаконното производство и трафика с огнестрелни оръжия, техните части и компоненти и боеприпаси, допълващ Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу транснационалната организирана престъпност („Протокол на ООН за огнестрелните оръжия“);

- Участие в изготвянето на рамкова позиция по предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно предлагането на пазара на Съюза, както и износа от Съюза на някои стоки и продукти, свързани с обезлесяването и деградацията на горите и за отмяна на Регламент (ЕС) № 995/2010;

- Становище по Дело С-770/21, „ОГЛ-ФУУД ТРЕЙД ЛЕБЕНСМИТЕЛФЕРТРИБ“ пред СЕС, образувано по преюдициално запитване на Административен съд София-град

Служители от дирекцията разглеждаха, а при необходимост изразяваха становища по проекти на указания, позиции и рамкови позиции в рамките на РГ 7 “Земеделие“, РГ 8 “Рибарство“, РГ 20 “Околна среда“, РГ „Конкурентоспособност“, РГ 21 “Защита на потребителите“, РГ 22 “Здравеопазване“ и РГ 25 „Търговска и външно-икономическа политика“.

Мярка 5.2. *„Издаване на указания до митническите учреждения по прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателство, с цел осигуряване еднакво прилагане на законовите разпоредби“*

ДАДМ

През месец юни 2022 г. в Националния учебен център е проведена среща (присъствена) с представители от отдели „Акцизна дейност“ от териториалните дирекции, на която са обсъдени промените в областта на акцизното законодателство – 2021 – 2022 г.

ДМДМ

От дирекцията са издадени:

- Указания за тарифното класиране на стоки;
- 8 броя указания във връзка с прилагане на правилата за управление на тарифните квоти и на мерките, свързани с прилагане на антидъмпингови и изравнителни мита;
- Указания за събиране на вносни мита и данъци от митническите органи при устно деклариране на стоки, въведени на територията на Съюза през митническите пунктове на Република България;
- Указания относно реда и организацията на работа при докладване и актуализация на OWNRES случаи (случаи на измама и нередности за вземания за традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро);
- Указания във връзка с тълкуването на разпоредбите на МКС относно поправката на митническа декларация и в допълнение към Процедурата за работа на митническите служители при идентифицирана необходимост от поправка на данни и еднаквото интерпретиране на разпоредбите;
- Указания до директора на ТД Митница София по повод прилагането на чл. 203 от МКС, в които деклараторът не разполага с информацията, посочена по начините в чл. 253, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията;
- Указания за регистриране на резултата от контрол в МИСТ при вписване на резултатите от документен и физически контрол, извършен при поставяне на стоки под режим съюзен транзит/общ транзитен режим и при неговото завършване
- Указания относно престоя на митническата територия на Съюза на транспортни средства, регистрирани в Украйна и използвани от физически лица, установени в Украйна;
- Указания за определяне на митническа стойност на автомобили, декларирани като: „употребявани“, „катастрофирали“, „повредени“, „наводнени“ и „дефектирани“;
- Указания във връзка с докладна записка, рег. № 32-31678/28.01.2022 г. на директора на ТД Митница Варна, относно срещани трудности при прилагането на Указанията относно проверката, приемането и/или оспорването на декларираната митническа стойност на автомобили, декларирани като: „употребявани“, „катастрофирали“, „повредени“, „наводнени“ и „дефектирани“;
- Указания относно определяне на митническата стойност на внасяни стоки при непубликуван от Българската народна банка курс на българския лев към руската рубла, във връзка със ситуацията на международните финансови пазари;

- Указания относно определяне на разходи за транспорт, които се включват в митническата стойност на допускани за свободно обращение лични превозни средства на физически лица;

- Указания относно временните мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна;

- Указания относно прилагане на Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна по отношение на доказателствата за произход от Украйна, които могат да бъдат приемани за целите на предоставяне на тарифни преференции;

- Указания относно прилагане на Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна във връзка с Известие за вносителите относно вноса на продукти в Съюза от тези области, публикувано в Официален вестник на ЕС, както и работен документ на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ в Европейската комисия, относно въздействието на Регламент (ЕС) 2022/263 върху вноса от Украйна.

Поради динамиката в специалното законодателство, въвеждащо забрани и ограничения при търговията със стоки, своевременно се подготвят указания, които да подпомогнат действията на митническите служители при прилагането на законодателството и взаимодействието с други национални компетентни органи, напр. Във връзка с влизане в сила от 06 януари 2022 г. на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2246 на Комисията от 15 декември 2021 година за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1793 относно временното засилване на официалния контрол; изменение на Регламент (ЕС) 2021/821 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на списъка на изделията с двойна употреба; прилагане на забраната за износ на лекарствени продукти от списъка по чл. 217в от ЗЛПХМ; във връзка с изменение в ограничителните мерки и разширяване на наложените забрани и ограничения по отношение на Беларус; изменения в ограничителните мерки, въведени с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна; относно ограничителните мерки в отговор на признаването на неконтролираните от правителството зони на Донецка и Луганска области в Украйна; временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна; допълнение към указанията за митническо оформяне вноса и износа на розово масло и др.

ДМРР

Изготвени са: Указания за работа с информационна система „Обработка на рискова информация“, „Указания относно уеднаквяването на практиката по прилагане на законовите разпоредби относно института на „маловажен случай“ от административнонаказващите органи в Агенция „Митници“ и „Указания относно изменения и допълнения в ЗАНН“.

6. Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства

Мярка 6.1. *„Преместване на митнически служители да изпълняват временно същата или друга служба в рамките на митническата администрация по реда на чл. 10, ал. 15 от ЗМ, вкл. с цел управление на риска от корупция“*

През 2022 г. 158 митнически служители са преместени да изпълняват временно същата или друга служба в рамките на митническата администрация по реда на чл. 10, ал. 15 от ЗМ, като една от целите на тези премествания е управлението на риска от корупция.

Мярка 6.2. *„Ротация на митнически служители по реда на УПАМ с определено работно място в териториалните дирекции на АМ“*

През 2022 г. са издадени общо 189 бр. заповеди за ротация на работните места на митнически служители от ТД по реда на УПАМ. Една от целите на ротацията е превенцията на корупционни практики.

Мярка 6.3. *„Разпределение по работни места в началото на всяка работна смяна на митническите служители, изпълняващи служебните си задължения на ГКПП, на случаен принцип, вкл. чрез използване на автоматизиран софтуер“*

На всички големи ГКПП, съставът на смените се определя автоматизирано чрез системата СОРМ (Система за Определяне на Работно Място). Системата гарантира справедливо и безпристрастно разпределяне на митническите служители по работни места и дава възможност за проследяемост и извършване на справки при възникнали инциденти и във връзка с проверки.

СОРМ се администрира и поддържа от служители на отдели „ИС-Север“ и УИТИ в дирекция ИСАД. През 2022 г. в Сървис Деск са регистрирани и решени 25 бр. заявки, свързани със СОРМ.

Мярка 6.4. *„Командироване на служители от едно МУ за временно изпълнение на служебните задължения в друго МУ“*

През 2022 г. 178 служители са били командировани да изпълняват временно служебните си задължения от едно митническо учреждение в друго, най-често за срок от един месец, вкл. с цел превенция на корупционни практики.

Мярка 6.5. *„Извършване на проверки тип „роуд стоп“ след зоните на ГКПП от ММГ, в това число и за целите на последващ контрол върху служителите, които изпълняват служебните си задължения в зоните на ГКПП“*

През 2022 г. ММГ са извършили 591 броя проверки от типа road stop след входящо трасе на митническите пунктове Калотина, Капитан Андреево и Лесово. Нарушения не са установени, с изключение на инцидента на 16.10.2022 г. при извършване на проверка от типа road stop от екип на ММГ на стария път за с. Капитан Андреево. В хода на контролните действия е спрял автомобил с турски рег. № 22ABE376, управляван от български гражданин. При първоначалния оглед са открити значително количество цигари с надпис „DUTY FREE“, след което водачът подкарап рязко превозното средство. Последвало е преследване с включена звуково-светлинна сигнализация на служебния автомобил, но лицето не реагира и успява да се укрие. Образувано е Бързо производство № 427/2022 г. по описа на РУ Свиленград.

Мярка 6.6. *„Извършване на мониторинг на тежкотоварния трафик на всички ГКПП и на пътническия трафик на ГКПП Капитан Андреево, създаване на рискови профили със задължителни указания към митническите служители, осъществяващи контрол на стоки и ППС“*

- В модул ПТРР са създадени 1467 бр. профили, като са отчетени 11419 бр. сработвания.

- В модул МАР са създадени 662 бр. рискови профили, като са отчетени 86516 сработвания.

7. Мерки за публичност

Мярка 7.1. *Предоставяне на информация на бизнеса и гражданите по прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателства чрез публикации, отговори на въпроси, провеждане на семинари и работни срещи, чрез интернет страницата на Агенцията и др.*

ДАДМ

През отчетния период е воден активен диалог с бизнеса. Изготвяни са отговори по запитвания по прилагането на акцизното законодателство, включително по телефона и по

електронен път, и са провеждани срещи с икономически оператори и представители на браншови организации по конкретни казуси или във връзка с предложения за законодателни промени.

На 28.10.2022 г. е проведена работна среща с икономическите оператори на тема: „Промени в ЗАДС, влизаци в сила през 2023 г. и промени в ППЗАДС и други нормативни актове“.

ДМДМ

От дирекцията са предприети следните действия:

- Изпратени са уведомителни писма (до асоциации и митнически представители) относно присъединяването от 01.10.2022 г. на Украйна към Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим;

- Издадени са 164 бр. решения Обвързващи тарифни информации по заявления на икономически оператори с цел прозрачност и осигуряване на равнопоставеност по отношение на тарифното класиране;

Ежедневно се изготвят отговори на конкретно постъпили въпроси от бизнеса и гражданите, напр.:

- 429 бр. по прилагане на митническото законодателство във връзка с митническата стойност;

- 218 бр. по прилагане на митническото законодателство във връзка с освобождаването от вносни мита;

- 129 бр. по прилагане на митническото законодателство във връзка с произхода на стоките;

- 238 бр. становища за тарифно класиране на стоки;

- 21 бр. по прилагане на правилата за управление на тарифните квоти и на мерките, свързани с прилагане на антидъмпингови и изравнителни мита;

Поради динамиката в специалното законодателство, въвеждащо забрани и ограничения при търговията със стоки, и преди всичко в контекста на усложнената международна обстановка, свързана с конфликта между Украйна и Руската федерация, се предоставиха множество отговори на запитвания на гражданите и бизнеса, чиято дейност е пряко свързана с търговски взаимоотношения с Руската федерация, Беларус, Украйна, и неконтролираните от правителството зони на Донецка, Луганска, Херсонска и Запорожка области в Украйна и наложените в тази връзка секторни ограничителни мерки.

Във връзка с обстоятелството, че Агенция „Митници“ е компетентен орган по прилагане на Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяване на схема от разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност се

извършва кореспонденция по изпълнението на задачите, произтичащи от нейното прилагане, както и поддържането на необходимия регистър по кореспонденцията. До момента са разгледани общо 152 броя разрешителни FLEGT.

Текущо се провеждат работни срещи с представители на бизнеса, на които се предоставят насоки по прилагането на законодателството от функционалната компетентност на дирекцията, както и с други държавни институции по теми от взаимен интерес, свързани с оптимизацията на контролните действия.

ДМРР

Проведено е онлайн обучение за подаване на заявления по Регламент 608/2014 (през IP Portal)

В официалния сайт на Агенция „Митници“ се поддържа актуална и пълна информация относно изискванията при пренасяне на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях. Осъществяват се консултации, изготвят се становища и отговори на запитвания (получени чрез писма, по телефон и електронна поща), отправени от физически и юридически лица по прилагането на европейското и националното законодателство в областта на пренасянето през границата на страната на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия с и от тях.

ДФУСОП

- Чрез създадената секция „Публични продажби“ на интернет страницата на АМ, редовно се предоставя информация за бизнеса и гражданите, като се публикуват обявления за предстоящи продажби на отнети или изоставени в полза на държавата стоки, в т.ч. акцизни стоки, средства и съоръжения, отнети за нарушения на ЗАДС; благородни метали и изделия със и от тях; продажби на МПС, техника и други стоки, предмет на нарушения на действащото законодателство;

- Изготвени са писма, с които е предоставена информация във връзка с прилагане на митническото законодателство в областта на разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата стоки и МПС, в отговор на запитвания от Министерство на финансите, Министерство на околната среда и водите, Министерство на отбраната, болници, социални институции, общини и др.;

- Изготвена е цялостната документация във връзка с получена нота на посолството на Република Турция за връщане на отнети в полза на държавата стоки, за които е установено, че са противозаконно изнесени движими културни ценности (2940 монети от периода II – I в. пр. Хр.). С оглед спазване на законовите разпоредби, фактическото предаване на културните ценности е предвидено да се осъществи чрез Министерство на културата през месец януари 2023 г. в присъствие на дипломатически представители на турската страна;

- Проведени са работни срещи с представители на правопритежатели на търговски марки (Адвокатска кантора „Турку, Таджер и Турку“) по повод въпроси за рециклиране на стоки подлежащи на унищожаване, задържани от митническите органи, в т.ч. опасни отпадъци и фалшифицирани стоки. Създадена е организация за транспортиране на задържани стоки от МП Капитан Андреево, МП Лесово и Свободна зона АД- Бургас до склад под митнически контрол в гр. Варна и последващото им рециклиране в производствената база на ТД „Евротекс“ ЕООД, гр. Варна.

ДИСАД

Във връзка със Системата за контрол на вноса 2 (СКВ2) – фаза 2 са извършени следните дейности:

- Публикувана е новина в секция „На фокус“ на интернет страницата на Агенция „Митници“;
- Проведен е семинар на тема: Предстоящи промени и изисквания при въвеждането в експлоатация на новата Система за контрол на вноса 2 – Фаза 2;
- Проведена е информационна среща за представяне на системата.

Мярка 7.2. *„Повишаване на обществената осведоменост чрез представяне и публикуване на информация, свързана с дейността на администрацията; с предоставяните от Агенцията услуги, чрез публикации на интернет страницата, прессъобщения, медийни публикации, репортажи и др.“*

ДАДМ

На сайта на Агенция „Митници“ периодично се актуализира информацията в областта на акцизите в раздели „Акцизна дейност“ и „Акцизно законодателство“.

Актуализирани са разясненията за икономическите оператори и гражданите във връзка с регистрацията на малки фотоволтаични централи и др., публикувана е информация за промените в ЗАДС, свързани с приемане на временна мярка за прилагане на нулева ставка за природен газ, електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници и т.н.

Дирекция „Акцизна дейност и методология“ през 2022 г. е предоставила три пъти информация за публикуване на сайта на Агенция „Митници“, свързана с актуализация на националното акцизно законодателство.

На страницата на Агенция „Митници“ е налична и актуална информация за предоставяните административни услуги в областта на акцизите по издаване на лиценз за управление на данъчен склад, удостоверение за независима малка пивоварна, за регистрациите и издаването на удостоверения по ЗАДС, както и на удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия.

На сайта на Агенция „Митници“ е публикувано съобщение до икономическите оператори във връзка с изискването, определено в разпоредбата на 65, ал. 11 от ЗАДС (Нова - ДВ, бр. 65 от 2020 г.; изм., бр. 52 от 2022 г., в сила от 01.01.2023 г.), лицензираните складодържатели, включително тези, които нямат достатъчен складов капацитет за съхранение на собствените си енергийни продукти по смисъла на чл. 47, ал. 13, до 19:00 ч. на всеки работен ден да изпращат по електронен път уведомление с актуални към часа на изпращането данни до Агенция „Митници“, което се публикува до 9:00 ч. на следващия работен ден в регистъра по ал. 12 от същия член на закона. Реализирана е възможност, считано от 01.01.2023 г., в модул Уведомления в Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) икономическите оператори да подават на уведомления по чл. 65, ал. 11 от ЗАДС за наличие или липса на свободни складови капацитети до 19:00 часа на всеки работен ден.

ДМДМ

На интернет/интранет страниците на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира информацията в областта на митническите режими и процедури, тарифното класиране, митническата стойност, произхода на стоките, освобождаването от вносни мита и за забраните и ограниченията и се подпомага работата по медийната политика на Агенция „Митници“, в т.ч. актуална информация на интернет страницата на АМ относно дейности свързани с новостите при решения ОТИ и Хармонизираната система на СМО и Комбинираната номенклатура на ЕС; др.

На интернет страницата на Агенция „Митници“ регулярно се публикува актуализирана информация за улесняване на подготовката на бизнеса и гражданите, в т.ч. списъци с всички нови искания за въвеждане на автономни мерки по суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, с оглед запознаване на българските производители с предложенията на държавите членки за разглеждане на исканията за прилагане от 01.07.2022 г. и 01.01.2023г., валутните курсове за митнически цели; в областта на произхода на стоките – свързана с прилагането на преходните паневросредиземноморски преференциални правила за произход; необходимата публична информация относно годишното прилагане на схемата FLEGT.

Поддържа се публичния регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;

Текущо се предоставя информация по компетентност на постъпили въпроси по СървисДеск от страна на граждани и бизнеса.

ДАОК

През 2022 г. са публикувани на интернет страницата и са разпространени до медиите 320 прессъобщения, които отразяват дейността на Агенцията, в това число и изискванията на нормативната база, правата и задълженията на митническите служители и гражданите. Повечето от съобщенията са преведени и публикувани и на английската версия на сайта. За периода са организирани 13 срещи с журналисти (брифинги и пресконференции) за предоставяне на информации по определени случаи, както и е осъществена кореспонденция с конкретни журналисти по 90 теми. Агенция „Митници“ е провокирала излъчването на 172 материала в електронни медии, в които има пряко участие на представител на Агенцията. По-голямата част от материалите са в национални телевизии.

През 2022 г. официалната интернет страница на Агенция „Митници“ е в процес на постоянна актуализация като непрекъснато се публикува информация, предназначена за гражданите и бизнеса. Включително има стремеж съдържанието бъде оформяно на разбираем за потребителите език, а навигирането в страницата да бъде улеснено. През периода страната е посетена от над 400 000 потребители с 1,6 млн. прегледани страници.

През годината беше продължена информационна кампания по митнически и акцизни дейности, както и активно се работеше по прозрачността на големите ИТ-проекти, по които работи АМ, включително финансирани от ЕС чрез ОПДУ и Европейския социален фонд.

През годината ежедневно бе публикувана информация за броя обработени товарни автомобили на основните ГКПП на страната, като това дава възможност икономическите оператори и неправителствени организации да анализират свободно данните, да планират по-добре своите доставки, както и да извършват своеобразен контрол върху темпа на работа на митническите служители. С цел прозрачност информацията се публикува ежедневно и в реално време и на английски език на английската версия на официалната интернет страница.

През годината бяха развити и профили на АМ в социалните мрежи, които предоставят публикуваната на интернет страницата информация в различна форма и до различен тип аудитория.

И през 2022 г. по различни канали (чрез СървизДеск, официалните електронни адреси на Агенция „Митници“, по телефона) постъпват и се обработват питания на граждани и икономически оператори като стремежът е да се предостави точна и навременна информация. По телефон или чрез електронна поща служителите на Агенция „Митници“ насочват питащите към интернет официалната интернет страница, към е-портала на АМ.

ДПН

В изпълнение на чл. 15 и чл. 15а от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), на интернет страницата на Агенция „Митници“ е поместен раздел „Достъп до обществена информация“, който регулярно се актуализира. В тази връзка контролът по посочената мярка е постоянен, с което се изпълнява принципът на активен достъп до обществена информация и спазването на принципа на задължение за активна прозрачност.

В допълнение на гореизложеното, на основание чл. 28 от ЗДОИ, директора на Агенция „Митници“, в качеството си на компетентен орган за произнасяне по заявленията по реда на глава трета от ЗДОИ, издава решения за предоставяне на достъп и решения за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация. Горещитираните решения по заявления се подават на основание чл. 24 от ЗДОИ както от граждани, така и от юридически лица. Същите се издават в законоустановените срокове, като в тази връзка, контролът по посочената мярка е постоянен, с което се изпълнява принципът на пасивен достъп до обществена информация.

За 2022 г. в Агенция „Митници“ са постъпили общо 67 бр. Заявления за достъп до обществена информация, по 43 бр. от които е предоставен пълен, или частичен достъп до исканата от заявителя информация, а по 10 бр., пълен отказ, на предвидените за това в ЗДОИ основания. За 2022 г. има 9 бр. оставени без разглеждане заявления за предоставяне на достъп до обществена информация по реда на ЗДОИ. Отчет по изпълнение на ЗДОИ за 2022 година на Агенция „Митници“ се публикува в раздел „Достъп до обществена информация“ на интернет страницата на Агенцията, на следният електронен адрес: <https://customs.bg/wps/portal/agency/home/public-information-access>.

На основание чл. 87 от Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (ДОПК) са издадени 1225 бр. Удостоверения за наличие и липса на задължения за публични държавни вземания, събирани от митническите органи както следва:

- Чл. 87, ал. 6 от ДОПК – 61 бр.;
- Чл. 87, ал. 10 от ДОПК – 531 бр.;
- Чл. 87, ал. 11 от ДОПК – 633 бр.

Издадени са 7 броя решения на директора на Агенция „Митници“ във връзка с обжалване по административен ред на Постановления за налагане на обезпечителни мерки на основание чл. 206б от Закона за митниците.

ДФУСОП

Предоставена е информация на Министерство на финансите във вид на справка в отговор на заявление по ЗДОИ от г-н Живко Желев по въпроси, касаещи предоставянето на отнети или изоставени стоки в полза на държавата стоки по производства водени от

митническите органи за социални нужди, както и на движими вещи - частна държавна собственост /излезли от употреба униформени облекла/ за нуждите на Държавната митническа служба на Република Украйна.

ДИСАД

- Публикувани са новини на Е-Портала на Агенция „Митници“, актуализирани са документи /актуални и проекти/, обявявана е планирана/непланирана неработоспособност на информационните системи на АМ;

- Извършени са дейности на Е-Портала на Агенция „Митници“ по създаване на работно пространство и осигуряване на достъп до Търговския портал на REX, публикуване на новина в секция „Актуално“ и често задавани въпроси относно работата със системата;

- Публикувани са новина, документации и полезна информация на Е-портала на Агенция „Митници“, свързана със Системата за контрол на вноса 2 (СКВ2) – фаза 2;

- Изпратен е информационен e-mail за Системата за контрол на вноса 2 (СКВ2) – фаза 2 до представители на браншови организации, разработчици на софтуер, потенциални икономически оператори, засегнати от СКВ2 фаза 2;

- След възстановяване на дейността на Фериботен терминал Силистра, на картата на неработоспособност на Е-Портала на Агенция „Митници“ е създадено ново митническо учреждение – ЗПТР Силистра – Ферибот с код BG004013;

- Чрез Сървис Деск текущо е предоставяна информация по компетентност на постъпили въпроси от страна на граждани и бизнеса.

Мярка 7.3. *„Предоставяне на информация на бизнеса за предстоящи промени в информационните системи на АМ на електронния портал“*

ДИСАД

- За предстоящи промени в информационните системи на АМ, свързани с инсталирането на нови версии, предварително са публикувани съобщения на е-портала на АМ за възможни прекъсвания в услугите, предоставяни от съответната система/и. При внедряване на промени, изискващи актуализиране на спецификациите и ръководствата за работа за икономическите оператори със системите, на е-портала са публикувани обновените версии на документите;

- На входа на БАЦИС е публикувана информация за планирани прекъсвания в работата на системата, за публикувани актуализирани спецификации за търговския сектор за модули на БАЦИС и за изградена тестова среда за тестване на промени в модули на БАЦИС.

Мярка 7.4. „Провеждане на външни тестове на нови версии на информационните системи с потребители от търговския сектор“

ДИСАД

За всяка информационна система е поддържана тестова среда, в която икономическите оператори имат възможност да тестват съществуващите и новите функционалности на системите, които засягат техните дейности. През 2022 г. са проведени тестове с икономически оператори по отношение на реализацията на изискването за подаване на уведомление по чл. 65, ал. 11 от ЗАДС и е изградена тестова среда за тестване на промени, свързани със Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS), фаза 4.0.

8. Обучения

Мярка 8.1. „Провеждане на обучение на всички новоназначени служители в специализираната администрация по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията“

Всички новоназначени служители в специализираната администрация – общо 113 служители, са преминали обучение по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси, в рамките на базовия курс в НУЦ.

От посоченото до тук е видно, че по всички утвърдени мерки в Антикоруptionния план на АМ за 2022 г., са предприети съответни действия за тяхното изпълнение.

В текста са използвани и следните съкращения:

АМ – Агенция „Митници“

БАЦИС – Българска акцизна централизирана информационна система;

БИМИС – Българска интегрирана митническа и информационна система;

ДАДМ – дирекция „Акцизна дейност и методология“;

ДАОК – дирекция „Административно обслужване и комуникации“;

ДИСАД – дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“;

ДМДМ – дирекция „Митническа дейност и методология“;

ДМРР – дирекция „Митническо разузнаване и разследване“;

ДПН – дирекция „Правно-нормативна“;

ДУЧР – дирекция „Управление на човешките ресурси“;

ДФУСОП – дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“;

ДЦМЛ – дирекция „Централна митническа лаборатория“;

МБ – Митническо бюро;

МИСИ – Митническа информационна система за изнасяне;

МИСТ – Митническа информационна система за транзит;

ММГ – Мобилни митнически групи;

МП – Митнически пункт;

ОП – Обществени поръчки;

ПТРР – Пътни такси и разрешителен режим;

ТД – Териториална дирекция;

УПАМ – Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Копие от утвърдения от директора на Агенция „Митници“ и съгласуван с министъра на финансите Антикоруptionен план на АМ за 2022 г. в табличен вид.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“;
(ИРЕНА СТАМЕНОВА)