



РЕШЕНИЕ

№.....
P-210 / 32-167179

София, 28.05. 2021 г.

Подписаният Павел Тонев Тонев – директор на Агенция „Митници“, разгледа Заявление за достъп до обществена информация, получено по електронната поща и регистрирано в Централно митническо управление на Агенция „Митници“ с рег. № 32-151705/14.05.2021 г., от редактор в „...“, с адрес за кореспонденция:

С горепосоченото заявление заявителят, позовавайки се на Решение № 13383 от 28.10.2020 г., постановено по адм. дело № 6618/2020 г. на Върховен административен съд (ВАС), желае да му бъде предоставен достъп до следната обществена информация:

1. Количество цигари на български производители, изнесени за Обединените арабски емирства (UAE) за периода от 01.01.2011 г. до днешна дата по години;
2. Количество цигари на български производители, изнесени от България с контрагент фирмата Andalus Al Sharq General Trading LLC, регистрирана в Дубай, UAE, за периода от 01.01.2011 г. до днешна дата по години и държави.

Посочена е формата, под която да бъде предоставена исканата информация, а именно: по електронен път, на електронен адрес

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ, обществена информация, по смисъла на този закон, е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти. Приложното поле на ЗДОИ е регламентирано в чл. 3 и чл. 4 от ЗДОИ, като от една страна разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ, установява правилото, че законът се прилага за достъп до обществена информация, която се създава или се съхранява от държавните органи и техните териториални звена в Република България, а от друга страна разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от ЗДОИ установява изключение от това общо правило, предвиждайки, че всеки гражданин на Република България има право на достъп до обществена информация, освен ако в друг закон е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация. В такива случаи приоритет има специалният закон.

В конкретния случай Агенция „Митници“, като държавен орган, към когото е отправено горепосоченото заявление по ЗДОИ, съхранява исканата информация, във връзка с изпълнение на основните функции и задачи на митническите органи, регламентирани в чл. 15, ал. 2, т. 1 - т. 3 от Закона за митниците, чрез прилагане на правомощията, предвидени в чл. 16, ал. 1, т. 3 от същия закон. Във връзка с изложеното информацията, предмет на заявлението може да бъде извлечена от информационната система на Агенция „Митници“, въз основа на попълнените в митнически декларации за износ данни. Въз основа на изложеното се обосновават следните правни изводи:

Исканата информация относно количеството, изнесени цигари за UAE на български производители, включително тези с контрагент дружеството Andalus Al Sharq General Trading LLC, представлява информация, която не се съхранява в готов вид в Агенция „Митници“, като обществена информация. Същата е възможно да бъде извлечена от данните по митнически декларации, въведени в информационните системи на Агенция „Митници“, което определя исканата информация като данъчна информация по смисъла на чл. 72, ал. 1, т. 4 и т. 5 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), за която е установен друг ред за предоставяне, регламентиращ едновременно с това и забрана за предоставянето ѝ по искане на лице, извън посочените в чл. 74 и чл. 75 от ДОПК. (В този смисъл Решение № 7231 от

27.11.2014 г. по адм. д. № 4214/2014 г. на АССГ, потвърдено с Решение № 1008 от 01.02.2016 г. по адм.д. № 945/2015 г. на ВАС).

Наред с изложеното, административният орган съобрази следното:

При разглеждане на подаденото заявление в Агенция „Митници“ от структурно звено в Агенцията, обявено на основание чл. 3, ал. 3 от Закона за статистиката (ЗСт) със Заповед № Р-21 от 27.01.2016 г. на министър-председателя на Република България за орган по статистиката, представляващ част от Националната статистическа система и извличане на исканите данни от декларациите е установено, че част от същите, попадат в ограничението на разпоредбите на чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗСт.

Цитираните разпоредби, установяват защита за определен вид информация, като обявяват същата за защитена тайна. Съгласно текста на разпоредбите, органите на статистиката и техните служители не могат да разгласяват или предоставят индивидуални статистически данни, статистически данни, които е възможно да бъдат обвързани така, че да се идентифицира определена статистическа единица, както и статистическа информация, която обобщава данните за по-малко от три статистически единици или за съвкупност, в която относителният дял на стойността на изучаван параметър на една единица е над 85 на сто от общата стойност на този параметър за всички единици от съвкупността.

Съгласно параграф 1, т. 1, т. 2 и т. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗСт, „статистическа единица“ е единица на наблюдението, която може да бъде физическо лице, домакинство, икономическа единица или друга организация, за която се отнасят данните. „индивидуални данни“ са данните за отделна статистическа единица, а „статистическа информация“ е обобщаваща, количествена и представителна информация за състоянието и/или динамиката на масови явления в съществуващи съвкупности от статистически единици в икономиката, демографията, социалната област и околната среда.

Глава шеста „Опазване на тайната“ от ЗСт изчерпателно посочва данните, представляващи статистическа и защитена тайна, и регламентира задължение на органите на държавната власт – изпълнителна и съдебна за опазването им.

Административният орган съобразява, че следва да бъде направено разграничение между разпоредбите на чл. 25, ал. 1 от ЗСт, и тези на ал. 2 на същия член, както и че не следва да се поставя знак на равенство между понятията „статистическа информация“ и „статистическо изследване“, тъй като подобно равенство в ЗСт не съществува.

Съгласно в § 1, т. 4 от ДР на ЗСт, понятието „Статистически цели“ означава използването на събраните индивидуални данни за разработването и производството на статистическа информация, статистически анализи и прогнози.

Съгласно в § 1, т. 5 от ДР на ЗСт, понятието „Статистическо изследване“ включва наблюдение на статистическите единици, събиране, обработка и анализ на предоставените от тях индивидуални данни с цел получаване на статистическа информация.

Предвид гореизложеното, административният орган приема, че, както статистическите цели, така и статистическото изследване, имат за цел създаване на статистическа информация, но разработената и/или произведената, съгласно горесцитираните понятия информация, не е единственият начин за получаване на статистическа информация.

Както по-горе е отбелязано, съгласно законната си дефиниция, уредена в § 1, т. 3 от ДР на ЗСт, статистическата информация е значително по-широко понятие от статистическото изследване, което се явява само метод, който метод не е единствен за добиването на статистическата информация, съгласно нейната дефиниция.

Видно от хипотезата на чл. 25, ал. 1 от ЗСт, получаваните и събираните при статистическите изследвания индивидуални данни са статистическа тайна и могат да се използват само за статистически цели.

Определението за цитираната в чл. 25, ал. 1 от ЗСт статистическа тайна се съдържа в § 1, т. 15 от ДР на ЗСт, съгласно който „Статистическа тайна“ е принцип, според който се защитават данните, отнасящи се за отделни субекти, придобити пряко за статистически цели или непряко от административни или други източници.

Именно поради тази разширена спрямо хипотезите на чл. 25, ал. 1 от ЗСт защита на данните, административният орган, в качеството си на задължен субект по чл. 3 от ЗДОИ субект, следва да се позове на хипотезите чл. 25, ал. 2 от ЗСт, която алинея се явява не допълваща ал. 1. а нова хипотеза, вменияваща на субекта задължението да опази статистическата тайна, така, както изречение второ на § 1, т. 15 от ДР на ЗСт налага по отношение на задължението за опазване на тази статистическа тайна, а именно, като „*предполага забрана за използването на придобитите данни за нестатистически цели и забрана за тяхното незаконно оповестяване.*“

Административният орган приема за безспорно, че информацията, достъп до която е поискан, се събира от митническите органи на територията на Република България като част от митническата администрация на Европейския съюз, съобразно европейското митническо законодателство и Закона за митниците и се съхранява в информационната система на Агенция „Митници, като съвкупност от данни по митническите декларации на лицата. Също за безспорно, административният орган приема и че данните не се събират с основна цел статистически изследвания.

Наред с гореизложеното, административният орган съобразява, че исканата от заявителя данни касаят именно информация, която не се съдържа в този ѝ вид в получени или вече създадени документи в Агенция „Митници“, които биха могли да бъдат предоставени. Предоставянето ѝ предполага изготвяне на нова информация, на база наличните в информационната система на Агенция „Митници“ данни от митнически декларация, вследствие тяхното обработване, селектиране и диференциране, по повод конкретното постъпило заявление, която обработка на информацията напълно се припокрива със законовата дефиниция за статистическа информация по ЗСт.

Предвид гореизложеното, административният орган приема, че необходимата за извличане и предоставяне на информацията, предмет на заявлението обработка, предопределя характера ѝ на статистическа информация, и обуславя приложението на защитата, съгласно Глава шеста „*Опазване на тайната*“ от ЗСт.

Административният орган съобразява, че ограничаването на правото на достъп до информация е допустимо само с цел охраната на други, също конституционно защитими права, а именно съобразно чл. 41, ал. 2 от Конституцията на Република България, ако информацията е държавна или друга защитена от закона тайна, или засяга други защитени права. Защитата на информация може да бъде направена само по силата на закон. Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗДОИ, не се допускат ограничения на правото на достъп до обществена информация, освен когато тя е класифицирана информация или друга защитена тайна в случаите, предвидени със закон.

При съобразяване на относимата нормативна уредба, изложена по-горе и предвид разпоредбите на чл. 37, ал. 1, т. 1, предложение второ от ЗДОИ, основание за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация е налице, когато исканата информация е защитена тайна в случаите, предвидени със закон, каквито са данните по чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗСт. Алинея 2 на чл. 37 от ЗДОИ допълва, че в случаите по чл. 37, ал. 1, т. 1, се предоставя частичен достъп само до онази част от информацията, достъпът до която не е ограничен.

Административният орган приема, че част от исканите данни в Заявлението, попадат в ограничението на разпоредбата на чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗСт и като такива не следва да бъдат предоставени по реда на ЗДОИ, тъй като представляват защитена от закона тайна, което ограничение не може да бъде преодоляно, с изключение на случаите, в които тази информация вече е била предоставяна на същия заявител в изпълнение на съдебно решение. В останалата част административният орган приема, че информацията следва да бъде предоставена.

По отношение на поставения въпрос № 1 от разглежданото заявление относно количеството цигари на български производители, изнесени за Обединените арабски емирства (UAE) за периода от 01.01.2011 г. до днешна дата по години, следва да се посочи, че с Решение № Р-278/32-166738/11.06.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ е предоставен достъп до тази информация, но за непълнен период от 2016 г. (от 13.04.2016 г. до 31.12.2016 г.) и за непълнен период от 2018 г. (01.01.2018 г. - 28.05.2018 г.), която води до разликата в диспозитива на Решение № Р-278/32-166738/11.06.2018 г. и настоящото решение.

По отношение на поставения въпрос № 2 от разглежданото заявление относно количеството цигари на български производители, изнесени от България с контрагент фирмата Andalus Al Sharq General Trading LLC, регистрирана в Дубай, UAE, за периода от 01.01.2011 г. до днешна дата по години и държави, следва да се посочи, че с Решение № Р-201/32-119050/25.04.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на Решение № 4001 от 28.03.2018 г. по адм. дело № 14366/2016 г. на Върховния административен съд, е предоставен достъп до информацията за периода от 2007 г. до 13 април 2016 г. В Решение № Р-201/32-119050/25.04.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ са предоставени данни след извличане на информацията от системите на Агенция „Митници“ въз основа на попълнените в митническите декларации за износ данни за наименованието на получателя на латиница, както е изписана фирмата в заявлението: „Andalus Al Sharq General Trading LLC“, така и на кирилица. Предвид писмо от същия заявител от 15.03.2021 г., регистрирано по съответния ред в деловодната система на Агенция „Митници“, с рег. № 32-111352/07.04.2021 г. на ЦМУ с което, по повод друго заявление за достъп до обществена информация с аналогичен предмет е уточнено, че желае да получи данните за „Andalus Al Sharq General Trading LLC“, както е изписана фирмата на латиница, по настоящото производство търсенето е съобразено с волята на заявителя. Предвид изложеното, заявителят се уведомява, че разликата в предоставената информация между Решение № Р-201/32-119050/25.04.2018 г. и настоящото решение произтича от критериите, заложи за търсене на данните в информационните системи на Агенция „Митници“, и по-точно по отношение на изписване на дружеството, за което се генерира информацията.

С Решение № Р-148 /32-113388/08.04.2021 г. на директора на Агенция „Митници“ е предоставена информация в изпълнение на Решение № 498 от 23.01.2019 г. по адм. дело № 7140/2018 г. на Административен съд София-град (АССГ), с което съдът отменя Решение № 278/32-166738/11.06.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ в частта по т. 2, за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация, поискана по заявления за достъп до обществена информация с рег. № 32-149661 от 28.05.2018 г. и рег. № 32-150708 от 28.05.2018 г., уточнени с допълнително писмо рег. № 32-164414/08.06.2018 г. в Централно митническо управление, по която е постановен отмененият с горесцитираното съдебно решение отказ от страна на директора на Агенция „Митници“. Със цитираните заявления, заявителят е изискал информация относно „Количество цигари на български производители, изнесени за контрагента (получател) Andalus Al Sharq General Trading LLC, регистрирана в Дубай, UAE, за периода от 13.04.2016 г. до 28.05.2018 г., по години“.

Въз основа на гореизложеното, административният орган съобразява, че частта от информацията, търсена със Заявление за предоставяне на достъп до обществена информация с рег. № 32-151705/14.05.2021 г., представляваща данъчно-осигурителна и статистическа тайна, която в изпълнение на горепосочените съдебни решения е била предоставена на заявителя с влезли в сила решения на директора на Агенция „Митници“ по ЗДОИ, следва да бъде повторно предоставена, а тази, предмет на заявлението, която попада в обхвата на установената в ДОПК и ЗСт защита и е извън обвързващата сила на постановените съдебни решения, Агенция „Митници“ не следва да разгласява. Законът за статистиката и ДОПК, които се явяват специални закони по отношение на ЗДОИ при предоставяне на обществена информация, регламентират задължение за Агенция „Митници“ и за нейните служители да пазят тази информация, както и установяват забрана за нейното предоставяне.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 28, ал. 2 и чл. 37, ал. 1, т. 1, предложение второ от ЗДОИ, във връзка с чл. 73, ал. 1 от ДОПК и чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗСт, и § 1, т. 24 от ЗМ,

РЕШИХ:

ОТКАЗВАМ предоставянето на достъп до обществената информация, искана със Заявление за достъп до обществена информация, получено по електронната поща и регистрирано в Централно митническо управление на Агенция „Митници“ с рег. № 32-

151705/14.05.2021 г. от _____, с адрес за кореспонденция _____ в частта по т. 1 и т. 2 от Заявлението, която е защитена информация по чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗСт и частично защитена информация по чл. 73, ал. 1 от ДОПК и § 1, т. 24 от ЗМ, която е извън обвързващата сила на Решение № 4001 от 28.03.2018 г. по адм. дело № 14366/2016 г. на Върховния административен съд и Решение № 498 от 23.01.2019 г. по адм. дело № 7140/2018 г. на Административен съд София-град (АССГ).

РАЗРЕШАВАМ предоставянето на достъп до обществената информация, искана със Заявление за достъп до обществена информация, получено по електронната поща и регистрирано в Централно митническо управление на Агенция „Митници“ с рег. № 32-151705/14.05.2021 г. от _____, с адрес за кореспонденция: _____ в останалата му част.

СПРАВКА ЗА РЕГИСТРИРАН ИЗНОС НА ЦИГАРИ ОТ Р БЪЛГАРИЯ КЪМ ОБЕДИНЕНИТЕ АРАБСКИ ЕМИРСТВА ЗА ПЕРИОДА ОТ 2011 г. ДО 14 МАЙ 2021 г., ПО ГОДИНИ

(1000 къса)

Общо изнесени количества цигари	Държава на получаване Обединени арабски емирства	Период										
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	01.01-14.05.2021 г.
		526 539	*	11 606 511	20 013 848	12 753 899	*	11 376 438	*	*	*	*

*данните са конфиденциални, тъй като попадат под разпоредбите на чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Закона за статистиката.

По отношение на 2016 г. и 2018 г., следва да се допълни, че с Решение № 278/32-166738/11.06.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ е предоставена информация за част от посочените години, а именно от 13.04.2016 г. до 31.12.2016 г., и от 01.01.2018 г. до 28.05.2018 г.

За периода 28.05.2018 г. - 09.04.2021 г. по посочения въпрос има произнасяне от страна на директора на Агенция „Митници“ с Решение № 175/32-132520/ от 23.04.2021 г.

СПРАВКА ЗА РЕГИСТРИРАН ИЗНОС НА ЦИГАРИ ОТ Р БЪЛГАРИЯ КЪМ КОНТРАГЕНТ ANDALUS AL SHARQ GENERAL TRADING, РЕГИСТРИРАНА В ДУБАЙ, УАЕ ЗА ПЕРИОДА ОТ 2011 г. ДО 14 МАЙ 2021 г., ПО ГОДИНИ И ДЪРЖАВИ

(1000 къса)

Име на фирма контрагент	Държава на получаване	Период										
		2011 г.***	2012 г.***	2013 г.***	2014 г.***	2015 г.***	2016 г.**	2017 г.**	2018 г.	2019 г.	2020 г.	01.01-14.05.2021 г.
ANDALUS AL SHARQ GENERAL TRADING, регистрирана в ДУБАЙ, УАЕ	Обединени арабски емирства	0	0	0	0	0	80	184 020	*	*	*	*

* данните представляват данъчна и осигурителна информация по смисъла на чл. 72, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ДОПК и са защитена информация по чл. 73, ал. 1 от ДОПК.

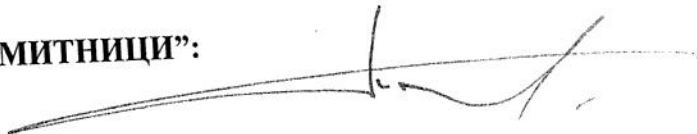
** данните попадат в разпоредбите на чл. 25, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Закона за статистиката и представляват статистическа тайна, но се предоставят поради обстоятелството, че те вече са предоставяни на същия заявител с Решение № 148/32-113388/ от 08.04.2021 г. на директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на съдебно решение.

*** данните представляват данъчна и осигурителна информация по смисъла на чл. 72, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ДОПК и са защитена информация по чл. 73, ал. 1 от ДОПК, но се предоставят поради обстоятелството, че вече са предоставяни на същия заявител с Решение № 201/32-119050/ от 25.04.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на съдебно решение.

Решението подлежи на обжалване по реда на чл. 133 от Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от датата на съобщаването му.

ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“:

(ПАВЕЛ ТОНЕВ)

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a vertical stroke and a diagonal stroke, all connected together.