



Българските  
митници  
през 2017 г.

## ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА 2017 г.

- 2 АНАЛИЗ НА ПРИХОДИТЕ ОТ АКЦИЗИ, ДДС ПРИ ВНОС И МИТА**
  - ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ
  - ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС
  - ПРИХОДИ ОТ МИТА
  
- 6 МИТНИЧЕСКИ, АКЦИЗЕН И ВАЛУТЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ**
- 6 ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ**
  - БОРБА С КОНТРАБАНДАТА И НЕЛЕГАЛНАТА ТЪРГОВИЯ С АКЦИЗНИ СТОКИ
  - ВАЛУТЕН КОНТРОЛ
  - ЗАЩИТА НА ПРАВТА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ
  - БОРБА С НАРКОТРАФИКА
  - КОНТРАБАНДА НА ОРЪЖИЯ, БОЕПРИПАСИ И ПИРОТЕХНИЧЕСКИ ИЗДЕЛИЯ
  - МИТНИЧЕСКИ МОБИЛНИ ГРУПИ
  - КОНТРОЛ СЪС СКАНИРАЩИ СРЕДСТВА
- 13 ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ**
- 14 ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ПРОВЕРКИ**
  
- 15 РАЗВИТИЕ И ПРОМЕНИ В АКЦИЗНАТА ПОЛИТИКА**
  
- 16 РАЗВИТИЕ И ПРОМЕНИ В МИТНИЧЕСКАТА И ДРУГИТЕ ПОЛИТИКИ НА ЕС**
  
- 18 ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ**
  
- 20 КАДРОВА ПОЛИТИКА, ОБУЧЕНИЕ И БОРБА С КОРУПЦИЯТА**
  
- 22 ПОДГОТОВКА ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО НА СЪВЕТА НА ЕС**
  
- 24 МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**
  
- 25 КОМУНИКАЦИЯ С БИЗНЕСА И ГРАЖДАНИТЕ**

---

**Директор на Агенция „Митници“:** Георги Костов

**Издава:** Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника“, година XXV, ISSN 0861-9921

**Адрес:** 1202 София, ул. „Г. С. Раковски“ 47, тел.: (02) 9859 4210, 9859 4212

[www.customs.bg](http://www.customs.bg)

**Редактор:** Вяра Генова, Катя Куцарова, Диана Маркова

**Снимки:** Агенция „Митници“

**Предпечат:** Илиян Германов

**Печат:** „Ропринт“ ЕАД

Броят е приключен редакционно на 18.01.2018 г.



## Уважаеми дами и господа,

През 2017 г. Агенция „Митници“ донесе над един милиард лева повече приходи за държавната хазна. В резултат на увеличението внос при повечето групи стоки, както и на голяма част от борсовите цени, с 24,7% се повишиха приходите от ДДС от внос. Въпреки либералната търговска политика на ЕС, постъпленията от мита праз 2017 г. надвишават с 12,3% събраните през предходната година.

През изтеклата година отново реален измерител за усилията на българската митническа администрация бяха приходите от акциз, които също се увеличиха с близо 179,5 млн. лева до 4 984.5 млн. лева. В рамките на този ръст приходите от акциз от горива нарастват с 5%, приходите от акциз от етилов алкохол с 3,1% при ръст в облажените количества с 3,8%. Приходите от акциз върху тютюневите изделия отбелязват ръст с 2,8% при относително запазване на обема на обложени количества цигари. С 19,4% е увеличен обложението с акциз тютюн за пушене – сегмент, спрямо който положихме сериозни усилия – за изсветляване на сектора, но и за създаване на по-прецизно законодателство.

И през 2017 г. един от основните приоритети бе контролът върху акцизните стоки. На база анализ на производството, получаването и освобождаването им за потребление на територията на страната, бяха предприети редица мерки с цел превенция, включително наблюдение на разтоварването на горива, пристигащи с плавателни съдове. В резултат през 2017 г. бяха обезпечени като доказателства по Закона за акцизите и данъчните складове, задържани по Закона за митниците и иззети по реда на НПК над 351,6 хил. литра алкохолни продукти (в това число етилов алкохол, вино и бира), както и над 37,14 млн. къса цигари, пури и пурети, над 16 хил. кг тютюн за пушене (вкл. тютюн за наргиле), енергийни продукти в обем над 356 хил. литра (предимно моторни горива) и над 56 хил. кг. други енергийни продукти. Бяха предотвратени преки щети за държавния бюджет от несъбран акциз в размер на 11,250 млн. лв. Успешните действия на контролните органи бяха отчетени чрез независимо проучване, според което размерът на потреблението на нелегални цигари през второто тримесечие на 2017 г. в България отново отбелязва спад до около 7%.

В резултат на осъществения валутен контрол е задържана валута с легова равностойност над 4,8 млн. лв., което е с 25% повече в сравнение с 2016 г. По линия на борбата срещу фалшивите стоки митническите органи са предприели действия в 62% повече случаи, които са обхванали 77% повече регистрирани марки, а задържаните количества стоки са с над 75% повече.

Добрите резултати на звената за митническо разузнаване и разследване през изтеклата година са пряко следствие от поставянето на акцент върху анализа и

селекцията, систематично прилаганите мерките и от подобрената комуникация с другите правоприлагащи органи.

В сферата на борбата с наркотрафика митническите служители задържаха 23% повече наркотични вещества и десетократно повече прекурсори в сравнение с предходната година. Някои от разкритите през 2017 г. случаи са хистоматийни – те илюстрират не само европейски тенденциите в областта, но и са неоспоримо доказателство за професионализма на митническите служители.

Един от акцентите на 2017 г. бе кадровата политика на Агенция „Митници“. Ние продължаваме да усъвършенстваме системата си за подбор, като същевременно поставихме ударение върху кариерното развитие на изградените вече специалисти. Така практиката за внедряване на рамка на компетентностите в Агенция „Митници“ бе отличена с първа награда в своята категория от Института по публична администрация.

С ясното съзнание, че всяка истинска промяна започва отвътре, през 2017 г. Агенцията подходи проактивно към проблема с корупцията като използва целия си нормативен ресурс за административна рестрикция за противодействие срещу неприемливите практики в системата. В резултат на разкрити при вътрешни проверки нарушения бяха образувани преписки от страна на прокуратурата. На 46 служителя бяха наложени дисциплинарни наказания „уволнение“ във връзка със случаи на корупция. Бяха предприети и мерки на оперативно ниво за повишаване на контрола, включително кадрови промени.

Анализ и сътрудничество бяха двете водещи начела за митническата администрация през 2017 г. Ние подобрихме комуникацията си вътре в системата, но и с нашите партньори от държавната администрация, неправителствения сектор и бизнеса. Задълбочихме анализа си в сферата на противодействието на митническите и акцизните нарушения и това доведе до подобрени норми, резултатни проверки, прекъснати схеми и повишени приходи. 2017 г. бе и година на подготовка – за предизвикателствата на Председателството, за усъвършенстване на законодателството, за облекчаване на административните процедури. Всичко това ще ни позволи през новата 2018 г. да бъдем още по-единни в целите си и ефикасни в изпълнението им, защото линията на сближаване между Европейския съюз, Световната митническа организация, браншовите организации, гражданите и митниците минава именно през подсиоряването на сигурна бизнес среда, основа на икономическото развитие и просперитета на всяка общност.

**Георги Костов,  
Директор на Агенция „Митници“**

# АНАЛИЗ НА ПРИХОДИТЕ ОТ АКЦИЗИ, ДДС ПРИ ВНОС И МИТА

През изтеклата 2017 г. приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби, събрани от Агенция „Митници“ (АМ) достигнаха 9 268.3 млн. лева. Събраната сума е с 1 013.0 млн. лева (12.3%) повече от приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби през 2016 г.

Приходи	2016	2017	Ръст (%)
<b>ОБЩО:</b>	8 255.3	9 268.3	12.3
ДДС при внос	3 272.5	4 082.0	24.7
Мита	173.1	194.3	12.3
Акциз	4 805.0	4 984.5	3.7
Глоби, санкции и лихви	4.7	7.4	58.3

Таблица 1. Приходи на Агенция „Митници“ за 2017 г (млн. лева)

## ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ

Събраните приходи от акциз в АМ през 2017 г. (касово изпълнение) са в размер на 4 984.5 млн. лева. Сумата е със 179.5 млн. лева (3.7%) повече от приходите от акциз през 2016 г. Във връзка с прилагането на схема за държавна помощ

„Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“ допълнително през 2017 г., на Министерство на земеделието, храните и горите е преведена сума в размер на 84.0 млн. лева.

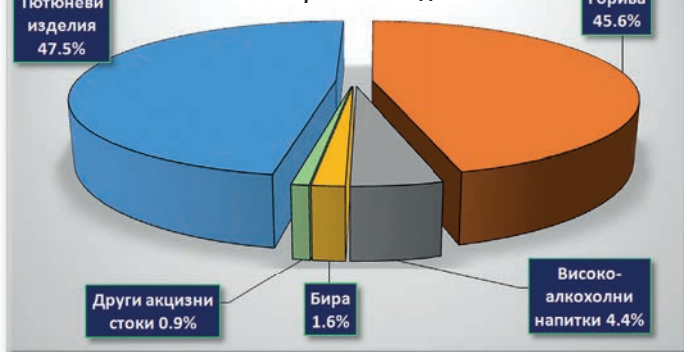
99.7% от приходите от акциз през 2017 г. се формират

от начислен акциз за сделки в страната и само 0.3% от събрания през годината акциз е с източник внос на акцизни стоки от трети страни. През 2016 г. това съотношение е 99.8% от сделки в страната и 0.2% от внос. През 2017 г. се отчита намаляване на дела на приходите от акциз за тютюневи изделия – от 48.0% през 2016 г. на 47.5% за 2017 г. Относителният дял на приходите от акциз за горива нарастат от 45.1% през 2016 г. до 45.6% за 2017 г.

Графика 1. Приходи от акцизи за периода 2008 – 2017 година (в млн. лв.)



Графика 2. Структура на приходите от акцизи по групи стоки през 2017 година



Графика 3. Приходи от акциз по групи стоки за 2016 и 2017 г. (в млн. лв.)

## Приходи от акцизи за горива

Приходите от акцизи за горива през 2017 г. са в размер на 2 272.9 млн. лева и отбелязват ръст от 5.0% или със 108.0 млн. лева повече в сравнение с 2016 г.

### ► Газьол и керосин

Внесенят акцизи за газьол и керосин формира основната част от приходите за горива (70.7% дял). Брутният размер на събраните акцизи в тази група през 2017 г. е 1 905.5 млн. лева, което е със 155.4 млн. лева (8.9%) повече спрямо 2016 г. Произведените и внесени количества газьол и керосин, за които е заплатен акциз (с приложена ставка различна от нула лева), през разглеждания период са 3 005.3 млн. литра, което представлява ръст от 6.2%. Разликата между темповете на нарастване на брутните приходи от акцизи и освободените за потребление количества от разглежданите продукти се дължи на отпадането от 01.01.2016 г. на намалената ставка 50.00 лева за 1000 литра газьол за отопление, която е била приложима през първия месец на 2016 г., както и на значителните количества освободен за потребление газьол през 2016 г., собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“. През анализирания период се наблюдава значителен ръст (18.2%) на възстановения акциз, като през 2017 г. са възстановени 298.1 млн. лева, докато през 2016 г. са възстановени 252.1 млн. лева. Сумата на акциза за газьол и керосин, ефективно постъпила в държавния бюджет през 2017 г. (касово изпълнение) е 1 607.4 млн. лева, което е със 111.2 млн. лева повече от събраната през 2016 г.

### ► Бензин

Приходите от акциз за бензин представляват 20.3% от общо събраните за групата на горивата. Произведените и внесени количества бензин, за които е заплатен акциз (с приложена ставка различна от нула лева), през разглеждания период са 659.2 млн. литра, което представлява ръст от 1.0%. Ефективно постъпилите суми от акциз за бензин през 2017 г. са в размер на 462.5 млн. лева, сума равна на събраната през 2016 г.

През 2017 г. са потребени 53.8 млн. литра бензин, газьол, керосин и др. течни горива, освободени от облагане/заплащане на акциз.

### ► Природен газ

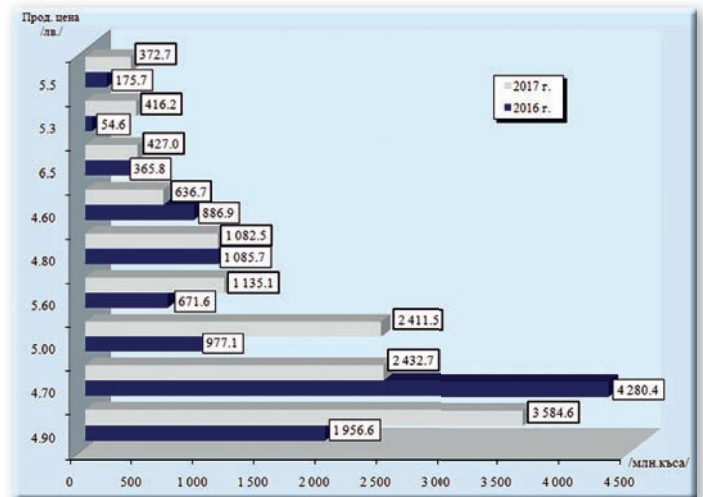
Приходите от акциз за природен газ през 2017 г. са в размер на 31.2 млн. лв., с 3.8 млн. лева (10.9%) по-малко от събраните през 2016 г. Количествата природен газ, освободени за потребление на територията на страната през 2017 г. възлизат на 137.5 млн. гигаджаула, което е с 8.5% повече спрямо 2016 г. Нарастват количествата природен газ, предназначени за отопление и за освободени от акциз крайни потребители (ОАКП). Едновременно с нарастването на количествата за отопление и за ОАКП, намаляват количествата природен газ за стопански нужди, за които в Закона за акцизите и данъчните складове е предвидена ставка 0.60 лв./GJO. Промяната в структурата на потреблението води до ръст в количествата и спад на приходите от акциз за освободения за потребление природен газ.

## Приходи от акцизи за тютюневи изделия

Приходите от акциз за тютюневи изделия през 2017 г. възлизат на 2 368.6 млн. лева и формират 47.5% от общите приходи от акцизи. През 2017 г. се отчита ръст от 2.8%

(64.6 млн. лева) спрямо 2016 г. Количествата на обложените с акциз цигари намаляват с 0.9% (от 13.834 млрд. къса за 2016 г. на 13.705 млрд. къса за 2017 г.). Средните ставки на акциза при цигарите са съответно 163.5 лева/1000 къса за 2016 г. и 169.1 лева/1000 къса за 2017 г. (3.5% ръст на средните ставки).

Най-търсените ценови категории цигари през 2016 г. са тези с продажна цена 4.70 лв., 4.90 лв., 4.80 лв., 5.00 лв. и 4.60 лева. За 2017 г. най-търсени са ценовите категории са 4.90 лв. и 4.70 лв., а след тях се нареждат тези от 5.00 лв., 5.60 лв. и 4.80 лева. Делът на петте най-продавани ценови категории през 2017 г. е 77.7% от общото количество цигари (при 66.4% за 2016 г.)



Графика 4. Освободени за потребление късове цигари по продажна цена през 2016 г. и 2017 г. (млн. къса)

Среднопретеглената продажна цена на дребно през 2017 г. е 5.02 лв., а през 2016 г. – 4.92 лева. По смисъла на чл. 10, параграф 1 от Директива 2011/64/ЕС от 21 септември 2011 г. за сближаване на данъците върху цигарите, среднопретеглената продажна цена на дребно се изчислява, като общата стойност на всички освободени за потребление цигари, получена въз основа на продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси, се раздели на общото количество освободени за потребление цигари.

През 2017 г. количествата тютюн за пушене, обложени с акциз се увеличават с 19.4% спрямо 2016 г. (от 267.3 тона през 2016 г. на 319.1 тона през 2017 г.). Акцизната ставка на тютюна за пушене през 2017 г. се запазва – 152 лева/килограм.

При обложените с акциз количества пури и пурети, през 2017 г. се отчита спад от 4.0% (от 8.992 млн. къса през 2016 г. на 8.629 млн. къса за 2017 г.).

## Приходи от акцизи за алкохол и алкохолни напитки

Нетните приходи от акциз за алкохол и алкохолни напитки (без междинните продукти) през 2017 г. възлизат на 300.3 млн. лева и отчитат ръст от 1.6% спрямо 2016 г. Тази група стоки формира 6.0% от общите приходи от акцизи.

Основната част от приходите са от акциз за етилов алкохол (221.0 млн. лева), които нарастват с 3.1% спрямо същия период на предходната година. Количествата етилов алкохол, за които е заплатен акциз (с приложена ставка различна от нула лева) през 2017 г. нарастват с 3.8% спрямо 2016 г.

Постъпленията от акциз за бира през 2017 г. са 79.4 млн. лева, което е с 1.9 млн. лева по-малко спрямо предходна-



та година (спад от 2.4%). Приходите от акциз за бира имат сравнително малък дял (1.6%) в общите постъпления от акцизи. Освободените за потребление количества бира през изминалата година са 54.7 млн. хектолитра за градус Плато и отбелязват спад от 2.6% спрямо същия период на 2016 г.

## ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС

За изминалата 2017 г. постъпленията от ДДС при внос са в размер на 4 082.0 млн. лева, с 24.7% (809.4 млн. лева) повече от събраната сума през 2016 г.



Графика 5. Приходи от ДДС при внос за периода 2008 – 2017 година (в млн. лв.)

През 2017 г. статистическата стойност на внесените стоки от трети страни се увеличи с 22.7% спрямо 2016 г. Значително се повишиха борсовите цени (в долари) на суровините, които формират основна част на вноса от трети страни – цинк (38.3%), мед (26.7%), олово (24.0%), суров нефт за тип „Брент“ (23.5%), желязна руда (22.8%), алуминий (22.7%) и никел (8.5%). Отчита се и ръст в цените на внасяните стоки от трети страни като най-голямо (24.6%) е увеличението в групата на горивата и смазочните материали. Следват промишлените доставки с регистриран ръст в цените за 2017 г. от 12.9%, храните и напитките със 7.3%, инвестиционните стоки със 7.1% и транспортното оборудване с 2.2%. Спад в индекса на цените от 0.3% се регистрира в групата на потребителските стоки.

В количествено изражение вносът през 2017 г. също нараства спрямо предходната година. Физическите обеми бележат ръст при всички групи стоки с изключение на храните и напитките. При инвестиционните стоки отчетеният ръст е 21.9%, при горивата и смазочните материали – 12.9%, при транспортното оборудване – 10.3%, при промишлените доставки – 10.1%, при потребителските стоки – 9.8%. При храните и напитките се отчита спад във физическите обеми от 6.7%.

Групи стоки	ДДС (млн. лева)	Изменение (в %)	Отн. дял (в %)	Индекс на цени при внос (I-XII.2016=100)	Индекс на физическия обем при внос (I-XII.2016=100)
Храни и напитки	203.4	0.1	5.0	107.3	93.3
Промишлени доставки	1 649.1	24.3	40.4	112.9	110.1
Горива и смазочни материали	1 111.6	40.6	27.2	124.6	112.9
Инвестиционни стоки	588.5	30.5	14.4	107.1	121.9
Транспортно оборудване	180.3	12.7	4.4	102.2	110.3
Потребителски стоки	304.9	9.5	7.5	99.7	109.8
Общо:	4 082.0	24.7	100.0	113.5	110.2

Таблица 2. Приходи от ДДС при внос по групи стоки през 2017 година<sup>1</sup>

1. В таблица 2 показателите са изчислени на база начислен ДДС при внос от трети страни.

## Промишлени доставки

През 2017 г. приходите от ДДС при внос на стоки – промишлени доставки са в размер на 1 649.1 млн. лева и нарастват с 322.6 млн. лева (24.3%) спрямо предходната година. 13.4 млн. лева от събраните в повече приходи от ДДС се дължат на внос на специфично оборудване от „Национална електрическа компания“ ЕАД.

При внос на мазут през 2017 г. се регистрира спад в приходите от ДДС с 34.5% или 15.1 млн. лева по-малко спрямо 2016 г.

За 2017 г. при внос на чугун, желязо и стомана в бюджета постъпиха 250.7 млн. лева, или с 24.2% повече спрямо предходната година. Констатираното увеличение на приходите се дължи на ръста на цените с 34.1%, докато при количествата се регистрира спад от 7.2%. При цветните метали, приходите от ДДС при внос на промишлена мед и медни изделия достигнаха 180.8 млн. лева, отчитайки ръст от 72.5 млн. лева (67.0%) спрямо предходната година. Количествата нарастват с 36.7%, а цената при внос с 22.3%. От внос на алуминий и изделия от алуминий в бюджета са постъпили 85.9 млн. лева или с 15.2 млн. лева (21.5%) повече спрямо 2016 г. Количествата нарастват с 8.0%, а цената при внос с 12.0%.

От внос на руди през 2017 г. постъпиха 214.3 млн. лева приходи от ДДС, което е с 66.3 млн. лева (44.8%) повече. Количествата се увеличават с 20.3%, съответно нараства и цената при внос с 20.5%.

## Горива и смазочни материали

През 2017 г. приходите от ДДС при внос на горива и смазочни материали достигнаха 1 111.6 млн. лева, като се увеличиха с 321.1 млн. лева (40.6%) спрямо предходната година.

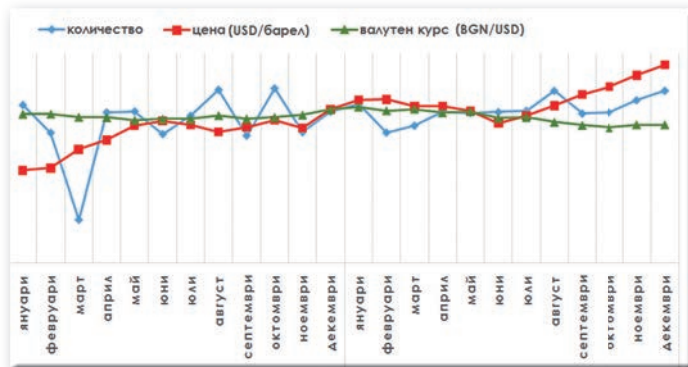
Постъпленията от внос на суров петрол са в размер на 908.4 млн. лева, при 659.7 млн. лева за 2016 г. Увеличението на приходите се дължи едновременно на ръстовете в цените, количеството и валутния курс. Динамиката на приходите от ДДС в зависимост от изменението на физическия обем, цената и валутния курс (граф.6) се разпределя, както следва:

- ефектът от ръста на количествата с 10.3% се изразява в увеличение на приходите с 67.8 млн. лева;

- ефектът от ръст на цената с 26.5% (от 41.9 долара/барел за 2016 г. на 53.0 долара/барел за 2017 г.), се изразява в ръст на приходите със 192.5 млн. лева;

- ефектът от спада в осреднения валутен курс на долара (от 1.76 лв./USD за 2016 г. на 1.74 лв./USD за 2017 г.) спрямо лева за вноса през изследвания период суров петрол се изразява в намаление на приходите с 11.6 млн. лева.

- Нетният ефект е 248.7 млн. лева (37.7%), повече приходи от ДДС при внос на суров петрол.



Графика 6. Динамика на количество, цена и валутен курс при вноса на суров петрол през 2016 и 2017 година

При вноса на каменни въглища се отчита ръст на приходите от ДДС. През 2017 г. са събрани 34.2 млн. лева, което е с 10.7 млн. лева (45.6%) повече от сумата, събрана през същия период на предходната година. Количествата се увеличават със 17.5%, а цената расте с 24.0%.

### Инвестиционни стоки и транспортно оборудване

Приходите от ДДС при внос на инвестиционни стоки и транспортно оборудване през 2017 г. са в размер на 768.8 млн. лева, като са нараснали със 157.8 млн. лева (25.8%) спрямо 2016 г.

При инвестиционните стоки се наблюдава ръст от 21.9% на внесените количества, а цената при внос се повишава със 7.1%. През изминалата година са постъпили 588.5 млн. лева ДДС при внос или със 137.6 млн. лева повече спрямо 2016 г. Голяма част от този ръст (92.2 млн. лева) се дължи на вноса на специфично оборудване от „Национална електрическа компания“ ЕАД.

През 2017 г. от внос на транспортно оборудване са постъпили 180.3 млн. лева, с 20.3 млн. лева (12.7%) повече спрямо предходната година. Количествата внесени стоки се увеличават с 10.3%, а цените при внос с 2.2%.

### ПРИХОДИ ОТ МИТА

Приходите от мита са традиционен собствен ресурс на ЕС и законодателството, което се прилага за тях е изцяло на ниво ЕС. Търговската политика на ЕС е все по-либерална, в следствие на което има множество сключени споразумения или предоставени на автономно основание преференциални мита.

Постъпленията от мита през 2017 г. са в размер на 194.3 млн. лева, със 17.0% над планираните за годината и с 12.3% (21.2 млн. лева) над събраните през 2016 г.



Графика 7. Дял на приходите от мита през 2017 г. по стоки (Топ 10 на стоки от глави по КН)

Най-голям дял в приходите от мита през 2017 г. имат стоките от глава 84 по КН (машини, апарати и механизми) – 13.1%. Събраните мита от водещите за този приходоизточник групи стоки (топ 10) формират 61.6% дял от общо постъпилите мита през 2017 г.

Значителен ръст в приходите от мита (абсолютна стойност в млн. лева) спрямо предходната година се регистрира при:

- Стоки от глава 84 по КН (Ядрени реактори, котли, машини, апарати и механизми; части за тези машини или апарати). Събраните приходи от мита са с 11.4 млн. лева (78.6%) по-високи от тези през 2016 г. основно за сметка на вноса на специфично оборудване от „Национална електрическа компания“ ЕАД;

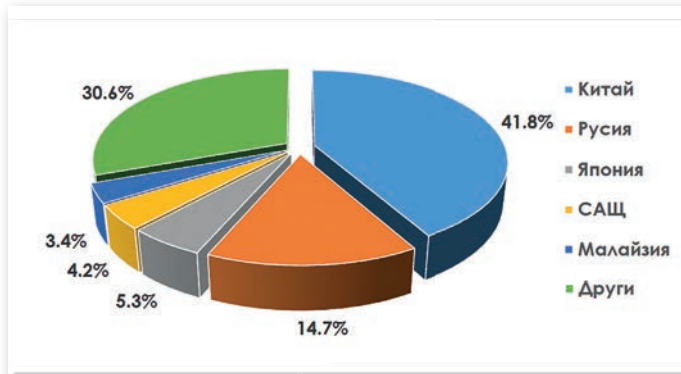
- Стоки от глава 38 по КН (Различни видове продукти на химическата промишленост). Данните за 2017 г. сочат приходи от 8.9 млн. лева, с 6.8 млн. лева (321.0%) по-високи от тези за 2016 г.;

- Стоки от глава 76 по КН (Алуминий и изделия от алуминий). През 2017 г. приходите от мита по тази глава от КН са нараснали с 3.9 млн. лева (46.2%) в сравнение с 2016 г.;

- Стоки от глава 64 по КН (Обувки, гети и подобни артикули). Събраните приходи от мита са с 2.7 млн. лева (40.5%) по-високи от тези през 2016 г.;

Общо за страната през 2017 г., от водещите за приходите от мита групи стоки (топ 20) спад в сравнение със същия период на 2016 г. се наблюдава в приходите от мита при внос на стоки от глава 87 по КН (Автомобилни превозни средства, трактори, мотоциклети и велосипеди, и други пътни транспортни средства) – 2.2 млн. лева (11.5%), глава 85 по КН (Електрически машини и апарати, електроматериали и техни части) – 1.3 млн. лева (7.4%) и от глава 21 по КН (Различни видове хранителни продукти) – 0.5 млн. лева (16.5%).

В зависимост от произхода на внасяните стоки, най-голям е дялът на приходите от мита при внос на стоки от Китай. Събраната сума през 2017 г. е 82.6 млн. лева, което представлява 41.8% от всички събрани за периода мита и ръст от 1.8% спрямо 2016 г. На второ място са приходите от мита при внос на стоки с произход Русия – 29.0 млн. лева, 14.7% дял за 2017 г. и ръст от 95.2% спрямо същия период на 2016 г. Значителният ръст на приходите от мита за стоки с произход Русия се дължи основно на вноса на специфично оборудване от „Национална електрическа компания“ ЕАД. Следват приходите от мита за стоки, внесени от Япония (10.5 млн. лева, 5.3% дял за периода и ръст от 28.7%), САЩ (8.4 млн. лева, 4.2% дял за периода и ръст от 3.0%) и Малайзия (6.8 млн. лева, 3.4% дял за периода и ръст от 134.2%).



Графика 8. Дял на приходите от мита през 2017 г. в зависимост от произхода на внасяните стоки (%)

# МИТНИЧЕСКИ, АКЦИЗЕН И ВАЛУТЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

**През 2017 г. митническите органи, при изпълнение на правомощията за установяване на административни нарушения, са установили 5559 нарушения по Закона за митниците (ЗМ), Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), Валутния закон (ВЗ), Закона за пътищата (ЗП) и др. Наблюдава се леко увеличение на констатираните нарушения спрямо 2016 г. с около 1,9%. Сравнително висок остава броят на установените случаи на административни нарушения по ЗМ и ЗАДС, като съставените актове през годината са 2934 по ЗМ, което е с 2,5% повече, и 2581 по ЗАДС, което е с 6,4% повече, спрямо предходната година. Продължава тенденцията за ръст на установени нарушения на валутното законодателство, като спрямо 2016 г. случаите са се увеличили с 11% (118 броя). В резултат на активните контролни действия за спазване на ЗП, митническите органи са установили 112 административни нарушения.**

Значителен остава броят на сключените споразумения за прекратяване на административнонаказателното производство (517 броя).

По реда на Наказателно-процесуалния кодекс са образувани общо 412 досъдебни производства. С най-голям дял при проведените разследвания са престъпленията, свързани с продажба и държане на акцизни стоки без бандерол (252 бр.), следват престъпленията свързани с контрабанда (135 бр.) и тези, свързани с валутния режим (22 бр., с 27 % повече в сравнение с 2016 г.). Намаленият брой на констатираните случаи, свързани с акцизни стоки без бандерол, от една страна е в съответствие с тенденцията, отчетена от независими изследвания, за свиване на дела на разпространение на нелегални цигари, а от друга страна се запазва тенденцията за увеличаване на случаите за разпространение на наливен алкохол и насипен тютюн, които в повечето случаи са наказуеми по ЗАДС.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

### БОРБА С КОНТРАБАНДАТА И НЕЛЕГАЛНАТА ТЪРГОВИЯ С АКЦИЗНИ СТОКИ

И през 2017 г. един от основните приоритети пред митническата администрация бе контролът върху акцизните стоки, насочен към борбата с нелегалното разпространение на акцизни стоки, както и контрабандата на тютюневи изделия.

Вследствие на извършен анализ по отношение производството, получаването и освобождаването за потребление на акцизни стоки на територията на страната, бяха предприети редица мерки с цел превенция на лицата, извършващи дейност с тях. В тази връзка АМ, съвместно с Междуведомствения координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки и товари в ГДБОП/МВР, реализира няколко инициативи, а именно:

– **съвместен, между АМ и МВР**, контрол при получаването на моторни горива с плавателни средства и разтоварването им на територията на страната;

– **съвместен, между АМ, МВР и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ (ИААА)**, пътен контрол на територията на страната (проверки на пътни превозни средства, транспортиращи акцизни стоки);

– **съвместен между АМ, МВР, ИААА и НАП**, пътен контрол в зоните след ГКПП.

Допълнително, АМ организира и кампании свързани със засилен контрол от митническите органи по отношение незаконното разпространение на акцизни стоки в зимните курорти (в началото на годината), както и по цялото българско Черноморие през активния летен туристически сезон. През месеците октомври, ноември и декември, очертали се като традиционен период на активно изваряване на ракия, митническите органи извършиха масови проверки, както в специализираните малки обекти за дестилиране, така и в множество недвижими имоти, за които бе събрана предварителна информация за нелегално производство на алкохол.

С оглед активните действия на митническите органи, свързани с прилагане на правомощията им по реда на ЗАДС и ЗМ, както и правомощията им за разследване на престъпления, през 2017 г. бяха обезпечени като доказателства по ЗАДС, задържани по ЗМ и иззети по реда на НПК следните количества акцизни стоки:

- над 33,6 хил. литра бира;
- над 144 хил. литра вино;
- над 174 хил. литра алкохол и алкохолни напитки;
- над 37,14 млн. къса цигари, пури и пурети;
- над 16 хил. кг тютюн за пушене (вкл. тютюн за наргиле);
- над 356 хил. литра енергийни продукти (предимно моторни горива);
- над 56 хил. кг енергийни продукти.



## ► Тютюневи изделия

През 2017 г. митническите служители са иззели и задържали общо 37 144 137 къса цигари, предмет на нарушение или престъпление. Предотвратената щета за бюджета от акциз за тези стоки е над 7,5 млн. лв. По отношение на тютюна за пушене, предмет на нарушение или престъпление, иззетото и задържано количество през годината е 16 136 кг. Предотвратената щета за бюджета от незаплатен акциз за тютюна е над 2.5 млн. лв.

Освен на предприятиите по собствена инициатива мерки, постигнатите резултати през 2017 г. по отношение тютюневи изделия се дължат и на подобрената работа на митническата администрация в ключови области като участието в международни операции, насочени към противодействие на контрабандата и нелегалния трафик на тютюневи изделия. Митническите служители участваха в организирането и провеждането на четири международни операции в тази област – Shield (февруари 2017 г.), Eclipse II (март 2017 г.), Magnum II (юни 2017 г.) и Marica (ноември 2017 г.). Друг аспект в работата по противодействието на нарушенията, свързани с тютюневи изделия бе подобряване на сътрудничеството със съседните страни, държавите-членки на Европейския съюз, на Центъра по правоприлагане в Югоизточна Европа и Световната митническа организация. Съществен принос за постигането на тези резултати има тясното сътрудничество и обмена на информация с национални правоприлагащи и правоохранителни органи.

Успешните действия на митническите органи, а и на органите на полицията, бяха отчетени чрез проучване на ACNielsen (по метода на изследване на празните опаковки), според което размерът на потреблението на нелегални цигари през второто тримесечие на 2017 г. в България е около 7%. През 2016 г. размерът на нелегалния пазар на цигари в България е бил около 8%, а през 2015 г. – около 12%.

## ► Етилов алкохол и алкохолни напитки

През 2017 г. във връзка със засиления контрол на производството и разпространението на етилов алкохол и алкохолни напитки, предимно за нарушения на ЗАДС, от митническите органи са обезпечени като доказателства 174 828 литра етилов алкохол (спирт) и високоалкохолни напитки, 33 651 литра бира и 144 849 литра вино. Предотвратената щета за бюджета за тези алкохолни продукти, по усреднени показатели е около 1 млн. лв.

## ► Горива и енергийни продукти

През 2017 г. митническите органи са обезпечили като доказателства общо 356 844 литра и 56 784 кг енергийни продукти, предимно във връзка с установени данни за нарушение на ЗАДС. Предотвратената щета за бюджета от акциз, при усреднени показатели, в тази връзка е за над 250 000 лв.

Въз основа на анализ и селекция бяха организирани проверки в цялата страна както на лицензирани лица по смисъла на ЗАДС, така и превозвачи и обекти за крайно разпространение на горива. Прекъснати са схеми за разпространение с потенциал за над 2,5 млн. литра дизелово гориво.

Прекъсната бе в зародиш и схема за въвеждане на територията на страната на т.нар. „дизайнерски горива“, които по тарифно класиране могат да бъдат отнесени към групата на моторните масла, но са произведени, за да се използват като моторно гориво. По този начин се прави опит за заобикаляне на акцизното законодателство и неплащане на дължимия за моторни горива акциз.

През 2017 г. са извършени анализ и поредица от проверки на лица с разрешение за третиране и обработка на отпадъчни масла като са установени четири обекта, които произвеждат неправомерно енергийни продукти.

В резултат на подобреното сътрудничество основно с Междуведомствения координационен център в ГДБОП, се постигна по-висока ефективност в превенцията на акцизните нарушения, като най-резултатни бяха съвместните действия при разкриване и предотвратяване на закононарушенията, свързани с производство и разпространение на течни горива.

## ВАЛУТЕН КОНТРОЛ

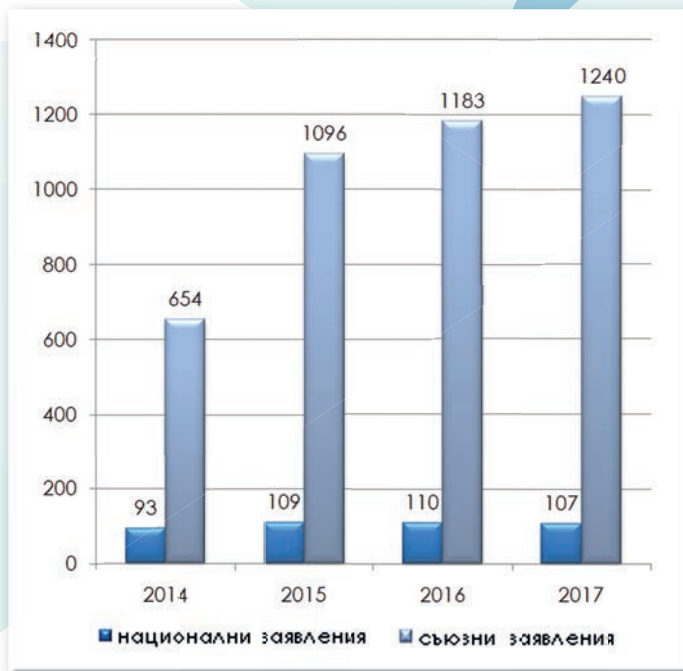
В резултат на осъществените контролни действия през 2017 г. са съставени общо 118 акта за установяване на административни нарушения по Валутния закон, като левовата равностойност на задържаната валута е 4 846 006 лв., което е с 25% повече в сравнение с 2016 г.

През предходната година митническите служители са задържали общо 78 532 г благородни метали, от които 31 419 г изделия от злато и 47 113 г изделия от сребро, както и скъпоценни камъни с равностойност 1906 лв. Наблюдава се спад при задържанята на злато с 3% и увеличение на тези на сребро с 86%. Наложените глоби са в размер на 96 035 лв., което е с 182% повече в сравнение с 2016 г. С влезли в сила наказателни постановления са отнети валута на стойност 773 134 лева и благородни метали, от които злато и златни изделия – 15 981 г, и сребро и сребърни изделия – 13 693 г.

През 2017 г. митническите органи взеха участие в подготовката и провеждането на международна операция „CERBERUS“, свързана с контрола на преноса на парични средства.

## ЗАЩИТА НА ПРАВАТА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНА СОБСТВЕНОСТ

През 2017 г. е поискана намесата на българските митнически органи с 1347 заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост. От тях съюзните заявления – подадени чрез митническите администрации на други държави членки на Европейския съюз, са 1240 броя. Националните заявления – подадени пред българската митническа администрация и одобрени от нея, са 107 броя. (граф. 9)



Графика 9. Брой на национални и съюзни заявления, с които е поискана намесата на българските митнически органи

През изминалата година действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост на основание Регламент ЕС № 608/2013 г. са предприети в 704 случая, с 62% повече в сравнение с миналата година. За сравнение, през 2016 г. са осъществени 435 случая на задържания на стоки, за които има съмнение, че са фалшифицирани.

Всеки случай може да включва изделия от различни продуктови категории и с различни търговски марки. Осъществените през 2017 г. задържания според вида на стоката и търговската марка са 3520 (със 77% повече спрямо 2016 г.), в резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на 1 109 956 (със 75% повече спрямо 2016 г.). За сравнение, осъществените през 2016 г. задържания според вида на стоката и търговската марка са 1990, а общият брой на задържаните артикули – 635 176.

Митница	Брой случаи 2016	Брой случаи 2017
<b>Аерогара София</b>	108	123
<b>Бургас, от които на:</b>	277	479
МП Лесово	17	67
МП Капитан Андреево	257	407
<b>Варна</b>	21	45
<b>Лом</b>	1	0
<b>Пловдив</b>	16	12
<b>Русе</b>	1	2
<b>Свищов</b>	0	7
<b>Столична</b>	11	34
<b>Югозападна</b>	0	2

Предприетите действия по предотвратяване на нарушения при внос на стоки са 43,95% от всички случаи, 55,62% са при проверки на транзитно преминаващи стоки през Република България за други държави и 0,43% при складиране, експорт и претоварване.

В 62% от случаите, стоките са задържани при пътнически трафик, а в 38% – при търговски трафик.

И през изминалата година основните страни на произход на фалшифицирани стоки са Турция, Китай, Хонг Конг, Иран и др.

В 525 случая (75%), задържаните стоки са въведени на територията на страната с шосеен транспорт, в 56 случая (8%) – с морски транспорт, в 27 случая (4%) – с въздушен транспорт, в 87 случая (12%) с – експресен куриер и 9 случая (1%) – с пощенски пратки.

От всички 3520 задържания по видове марки и стоки, 96% са предприети въз основа на подадено от правоприетеля заявление за намеса на митническите органи, а останалите 4% са ex-officio.

#### ► Анализ на тенденциите

Най-често задържаните стоки през 2017 г. са облекла и аксесоари за облекла; чанти, портфейли, портмонета; игри и играчки; слънчеви очила и часовници; канцеларски материали; парфюми и козметика; обувки, части и аксесоари за мобилни телефони и други. В сравнение с 2016 г. е нараснал броят на задържаните облекла, игри и играчки, часовници и слънчеви очила, канцеларски материали и хранителни продукти. Хранителните продукти касаят три случая на задържания 192 288 бр дъвки и бонбони, поставени в опаковки, нарушаващи права на интелектуалната собственост.



Бонбони, нарушаващи права по интелектуална собственост (задържане на митница Бургас, количество: 14 640 дъвки)

През изминалата година на основание разпоредбите на националното законодателство бяха осъществени общо 8 случая на задържания на стоки, за които има съмнение, че нарушават права на интелектуалната собственост.

През 2017 г. служителите на АМ по линия на IPR

се включиха активно в провеждането и организирането на регионални и международни операции по предотвратяване трафика на фалшиви и пиратски стоки (PANGEA X, OPSON VI и OPSON VII, RENEGAD, Darius).

#### ► Форуми и обучения

През 2017 г. се проведеха четири обучения на митнически служители по прилагането на Регламент (ЕС) № 608/2013 г. и по използването на системата COPIS. Бяха организирани и седем семинара по продуктова идентификация (включително един организиран, съвместно с Международната асоциация за защита на интелектуалната собственост REACT), които имаха за цел да повишат знанията и уменията на митническите служители по идентифициране на конкретни продукти и марки.

Служители от Централно митническо управление взеха участие в Конференция, организирана от AIPPI България на тема: „Тенденции в интелектуалната собственост – опит и практика в България след 10 години членство в ЕС“, както и в 74-тата сесия на Комитета по фалшифициране на ЕСТА. В края на 2017 г. АМ организира и проведе среща с представители на правоприжателите, на която бяха обсъдени проблеми при прилагането на мерките по интелектуална собственост.

## БОРБА С НАРКОТРАФИКА

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от АМ през 2017 г. възлиза на 7572,47 кг, 16 128,13 л и 11 699 таблетки в 87 случая. В сравнение с предходната година при количествата наркотични вещества се наблюдава нарастване с 23%, а при количествата прекурсори – увеличението е десетократно.

#### ► Марихуана

Традиционно за последните пет години марихуаната е най-често задържаният вид наркотик на границите на страната. Митническите служители предотвратиха 22 опита за нелегален трафик и задържаха общо 471,785 кг марихуана. Запазва се тенденцията, наблюдавана през 2016 г. на засилен трафик на количества над 3 кг, пренасяни в камиони (413 кг в 3 случая) и леки автомобили (55 кг в 6 случая). Отчита се засилен трафик на марихуана към Турция, както от Албания или Македония, така и от Западна Европа. За Турция беше предназначено и задържаното на 14.06.2017 г. на МП Гюешево количество от 94,7 кг марихуана, укрита в ходовите гуми на превозното средство. Маршрутът за трафик на албанска марихуана за Западна Европа, през Гърция и България, продължава да бъде актуален. На 13.07.2017 г. служители от отдел „Борба с наркотрафика“ при Митница Лом спряха за проверка на ГКПП Дунав мост II – Видин изходящ от страната товарен автомобил с български регистрационен номер, пътуващ за Словакия. В ре-

зервоара на влекача бяха намерени и иззети 159,405 кг марихуана.



ГКПП Дунав мост II – Видин – 159,405 кг марихуана

#### ► Опиати

При трафика на опиати (хероин, морфин и опиум) в повечето случаи България е транзитна страна, но има установени случаи, при които на наша територия се извършват претоварване, смяна на превозни средства и превозвачи и други спомагателни дейности. Запазва се тенденцията за интензивно използване на „Балканския път“ през България за трафик на опиати към Западна Европа.

Изминалата година бележи спад при броя на случаите с 45% и увеличение с 40% на иззетите количества хероин (602,588 кг в 10 случая).

При анализ на разкритите случаи се налага извода, че при трафик на опиум (43,21 кг в 4 случая) най-често в престъпната дейност са замесени отделни физически лица (шофьори на товарни автомобили с иранска регистрация или пътници), като наркотикът се укрива в лесно достъпни места на превозното средство или личния багаж.

През 2017 г., за разлика от предходните няколко години, в 6 случая за трафик на опиати е използван товарен транспорт. При трафика на големи пратки хероин като укрития продължава да се използва легалната стока, която обикновено е трудна за физически и рентгенов контрол (керамични плочки, консерви, минерални вещества и смеси).

Особено внимание заслужават два случая, при които бяха иззети 221,07 кг морфин и 423 кг хероин с ниско съдържание на диацетилморфин, примесен с моноацетилморфин.





МП Капитан Андреево – 221,07 кг морфин



ГКПП Дунав мост II – Видин – 423 кг хероин



През 2017 г. на Аерогара София отново бе задържан куриер, изнасящ хероин за Испания.

Ключов прекурсор за производство на хероин е оцетният анхидрид, който се произвежда в европейски страни (Холандия, Белгия, Сърбия, Словения, Полша, Унгария и др.), отклонява се от легални доставки и се трафикира по „Балканския път“ в обратна посока, от Европа към нарколаборатории в Афганистан и други страни от Близкия изток. От края на 2016 г. се наблюдава

засилен трафик на оцетен анхидрид. През 2017 г. служителите на Агенция „Митници“ иззеха 16 128 литра оцетен анхидрид в 6 случая.



04.03.2017 г., МП Калотина – 3560 л оцетен анхидрид



02.08.2017 г., МП Калотина – 5000 л оцетен анхидрид





15.12.2017 г., ГКПП Дунав мост II – Видин – 5505 л оцетен анхидрид

### ► Синтетични наркотици

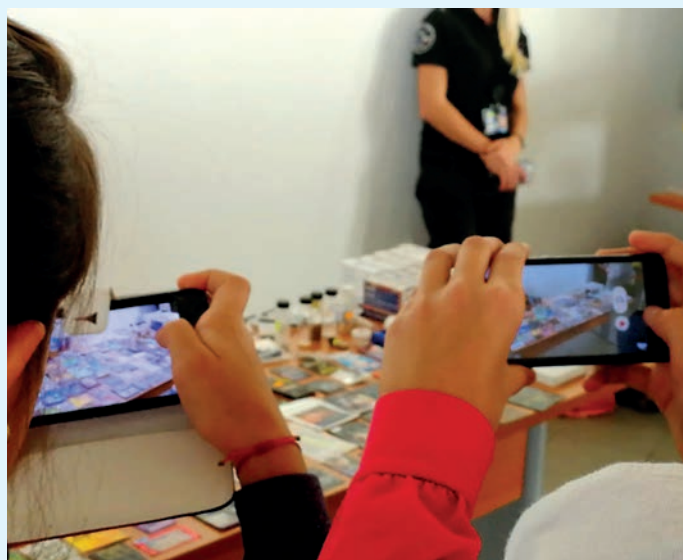
Традиционно по „Балканския път“ към Турция и държавите от Близкия и Среден изток се трафикира основно MDMA (екстази) от Холандия и Белгия. Методите на трафик са сходни с тези при трафика на хероин – извършват се с леки и товарни автомобили по сухоземен път. През 2017 г. са регистрирани 17 случая, при които са задържани 175,526 кг и 1260 таблетки екстази. Изземванията през изминалата година са еквивалентни на 2016 г. както по брой, така и като иззети количества. В 3 от случаите за трафик са използвани леки автомобили с българска или холандска регистрация. В тези случаи синтетичният наркотик е бил предназначен за Турция, пренасяните количества са между 35 и 85 кг и са използвани специално изградени укрития зад задните седалки на превозните средства. Оста-



28.10.2017 г., МП Калотина – 86,350 кг MDMA (екстази)

налите случаи са констатирани в пощенски пратки, изпратени от Холандия до България, като количествата не надвишават 200 броя таблетки или 100 г и са предназначени за разпространение на територията на страната.

През 2017 г. митническите служители предотвратиха и два опита на нелегален трафик на значителни количества прекурсори за производство на синтетични наркотици – 5015 кг РМК и 1000 кг АРААН. Крайната дестинация на тези химикали, изпратени от Лаос и Виетнам, са нелегалните лаборатории в Белгия и Холандия. Иззетото количество РМК е транспортирано до България с морски контейнер, а АРААН – като въздушна карго пратка. И в двата случая е било планирано претоварване на прекурсорите и използване на сухопътен транспорт за достигане на крайната дестинация.



Агенция „Митници“ продължава кампанията си сред учениците, насочена срещу употребата на наркотични вещества

### ► Кокаин

През 2017 г. митническите служители задържаха 36,371 кг кокаин в 7 случая. В сравнение с 2016 г. е налице както намаляване на броя на случаите, така и на иззетите количества. Запазва се тенденцията при трафика на кокаин с въздушни куриери да се използват граждани на Южна Америка или български граждани. В случаите, в които е използван сухопътен транспорт, крайната дестинация на кокаина е Турция.

Нов момент през 2017 г. са случаите, при които трафикът на наркотици и прекурсори е съчетан с контрабанда на акцизни стоки, оръжия и престъпна дейност, свързана с нелегална миграция. Показателно в това отношение е задържането на 5505 л оцетен анхидрид на ГКПП Дунав мост II – Видин, където в същото превозно средство бяха открити и 4 единици късо бойно огнестрелно оръжие – два пистолета и два револвера с допълнителни пълнители, както и части и принадлежности.

През 2017 г. специализираните отдели за борба с наркотрафика в системата на АМ взеха участие самостоятелно или с ГДБОП-МВР в 7 международни операции по противодействие на международния трафик на наркотични вещества и прекурсори.

Двустранна митническа операция „Южен вятър“, съвместно с Митническата криминална служба на Германия, беше насочена към противодействие на трафика на наркотици по „Балканския път“.

Международна операция „Darius“ беше инициирана от Холандия в рамките на РГ „Митническо сътрудничество“ към Съвета на ЕС и насочена към противодействие трафика на новите психоактивни вещества и нарушаването на правата върху интелектуалната собственост в пощенски и експресни куриерски пратки.

Двустранна българо-турска митническа операция „Марица 2“ беше насочена към противодействие на трафика на наркотици през ГКПП с Турция.

Международна операция „TRIGGER II“, организирана и координирана от Интерпол, беше насочена към противодействие на трафика на огнестрелни оръжия и наркотици.

В рамките на мултидисциплинарната платформа EMPACT на Европол бяха проведени:

- операция „DRAGON“, насочена към противодействие на трафика на кокаин, осъществяван чрез контейнери по метода „rip-on/rip-off“;
- операция „EVROS 2017“, насочена срещу нелегалния трафик на хероин през сухопътните българо-турски и гръцко-турски ГКПП;
- международна операция „EFEDRA“, насочена към противодействие на трафика на лекарствени средства, съдържащи псевдоефедрин.

През 2017 г. служителите от отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори“ в Централно митническо управление организираха изгарянето на 2885 кг наркотични вещества по 5432 преписки. През периода са приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по над 6689 досъдебни производства, което е с 16% повече от 2016 г.

## КОНТРАБАНДА НА ОРЪЖИЯ, БОЕПРИПАСИ И ПИРОТЕХНИЧЕСКИ ИЗДЕЛИЯ

През 2017 г. митническите служители, изпълняващи задълженията си на ГКПП на страната, разкриха общо 15 случая на контрабанда на оръжия, боеприпаси, принадлежности и части за тях, при които бяха иззети и задържани 8 бойни пистолета от различни марки и калибри, 7 газови пистолета, 9362 броя патрони от различни видове и калибри, 1 пневматично оръжие, 1 ловна пушка, 1 672 170 пиротехнически изделия и 10 броя части /принадлежности/ за оръжия (пълнители, муфи, оптически мерници и други).

По-голяма част от осъществените залавяния касаят единични бройки оръжия, боеприпаси и принадлежности за тях, открити при проверка на леки автомобили, пътуващи от или за Република Турция.

## МИТНИЧЕСКИ МОБИЛНИ ГРУПИ

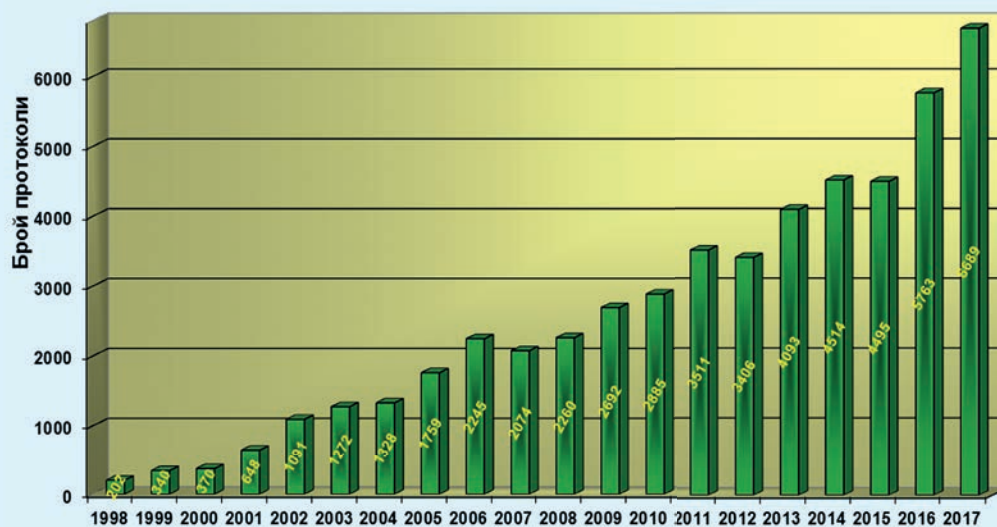
През годината ММГ извършиха дейности, свързани с контрола по прилагане на разпоредбите на митническото и акцизното законодателство на територията на страната и в зоните на ГКПП, както и по установяване на нарушения/престъпления от компетентност на митническата администрация.

Под ръководство и координация на Междуведомствения координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки

и товари (МКЦПККДРСТ) при ГДБОП служителите от сектора участваха в мероприятията за осъществяване на системен контрол при въвеждане на енергийни продукти на територията на страната през пристанищата Бургас, Варна и Русе.

Под координацията на междуведомствения център бяха планирани и извършени съвместни проверки с други правоприлагащи органи, целящи предотвратяване на нелегалното разпространение на горива и нелегално пренесени през границата стоки, както и изграждане на по-голямо обществено доверие чрез прилагане на принципа на междуинституционалното сътрудничество.

## СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА НА АГЕНЦИЯ "МИТНИЦИ"



Графика 10



Контролните действия на ММГ през годината обхващаха данъчни складове за производство и съхранение на алкохол и енергийни продукти, входящия трафик на външни и вътрешни за ЕС гранични пунктове, търговски обекти, имоти на физически лица, петролни бази, превозни средства, заведения, хотели и всякакви обекти, за които е получена информация или е възможно да се съхраняват и предлагат нерегламентирано акцизни стоки.

През 2017 г. митническите мобилни групи са реализирали, в рамките на общите количества задържани от АМ, по-големи задържания на алкохолни продукти (50 787 л етилов алкохол и 21 255 л неденатуриран спирт за производство на алкохолни напитки за 2017 г, в сравнение с 26 169 л през 2016 г.), на наркотични вещества (75,66 кг хероин, 17,430 кг кокаин и 3,158 кг опиум за 2017 г., спрямо 2016 г. – 33,253 кг хероин), както и препарати за растителна защита, забранени за внос в ЕС (1124 л, което е два пъти повече в сравнение с 2016 г.)

## КОНТРОЛ СЪС СКАНИРАЩИ СРЕДСТВА

През 2017 г. служителите от Агенция „Митница“, ангажирани в дейности с източници на йонизиращи лъчения, извършиха 287 158 броя сканирания на пътни превозни средства, контейнери, товари и багажи с наличните мобилни, преместваеми и стационарни рентгенови системи. Наблюдава се тенденция за увеличаване на рентгеновите проверки в сравнение с извършените през 2015 г. – 178 000 бр. и

през 2016 г. – 201 744 бр.

В резултат на рентгеновия контрол бяха извършени разкрития на големи количества цигари, наркотици, алкохол, оръжия и боеприпаси, чуждестранни акцизни бандероли, облекла, обувки, ръчни часовници, очила и други стоки, нарушаващи правата върху интелектуалната собственост, както и тайници, изградени в пътните превозни средства. При рутинни рентгенови проверки на пътни превозни средства, при стриктно спазване на разписаните процедури, беше предотвратено нелегалното преминаване на държавната граница на голям брой лица.



# ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ

## МИТНИЧЕСКО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

Съществена част от дейността на звената за последващ контрол през годината беше свързана с издаването и управлението на разрешения за одобрен икономически оператор (ОИО), в т.ч. с извършването на проверки на критериите и условията за издаване на разрешение и преразглеждане на издадени сертификати. През 2017 г., в резултат на извършени 46 проверки, са издадени 23 разрешения за ОИО и са преразгледани 7 сертификата.

Важен аспект в дейността на звената за последващ контрол бяха и проверките, извършвани на икономически оператори след подадено заявление за издаване на разрешения по митническото законодателство, в т.ч. национални разрешения за: използване на опростявания, специални режими, за общо обезпечение, както и за освобождаване от общо обезпечение. Критериите и условията, на които следва да отговаря икономическия оператор, за да му бъде издадено съответното разрешение, до голяма степен се припокриват с тези за издаване на разрешение за ОИО. В тази връзка са извършени 40 проверки на заявителите.

Същевременно звената за последващ контрол извършваха определените в годишните им план-програми проверки, както и такива по възникнал повод.

В резултат на това бяха извършени 74 проверки в рамките на последващия контрол и 74 последващи проверки на митнически декларации, като установените задължения за заплащане на държавни вземания са на обща стойност 3 719 717 лв., в т.ч. мито 738 439 лв. и ДДС 2 981 277 лв. Общата стойност на събраните суми към края на годината е 171 295 лв., в т.ч. мито 61 982 лв., ДДС 86 405, други 2 964 лв. и лихви 19 944 лв. Във връзка с извършените проверки са съставени 21 акта за установяване на митническо нарушение.

## АКЦИЗНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

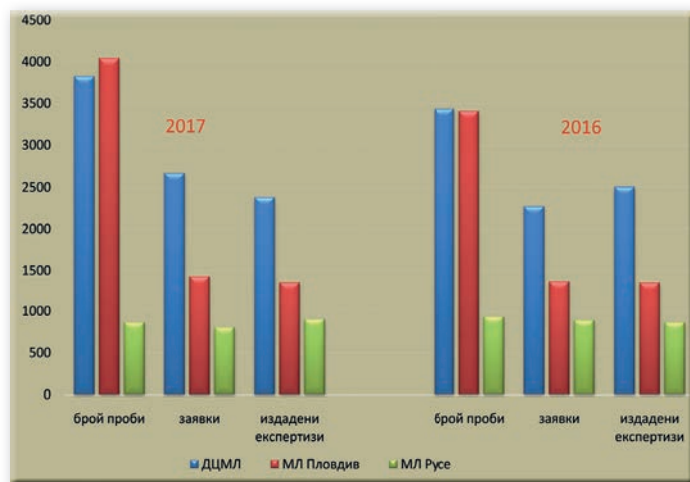
Приключени са общо 42 ревизии на данъчнозадължени лица за установяване на задължения за акциз, от които 23 са планови и 19 извънпланови ревизии. Допълнително установените в резултат на ревизиите задължения за акциз са в размер на 12 052 225 лв, а задълженията за лихви в размер на 2 979 783 лв. Установените надвнесени и подлежащи на възстановяване суми с ревизиите са 6 208 097 лв. След прихващане установените суми с ревизиите възлизат на 8 823 911 лв.

Приключени са общо 514 проверки от звената за последващ контрол, сред които проверки за установяване на факти и обстоятелства, насрещни проверки, проверки по делегация, проверки по прихващане и/или възстановяване.

# ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ПРОВЕРКИ

**През 2017 г. в трите митнически лаборатории: дирекция „Централна митническа лаборатория“ (ДЦМЛ) и лабораториите в Русе (МЛ Русе) и в Пловдив (МЛ Пловдив) са постъпили 8729 проби по 4903 заявки, което е с около 8% ръст спрямо 2016 г. Издадените експертизи са общо 4637 въз основа на 29 655 изпитвания върху 8124 проби.**

По видове стоки се запазва тенденцията от последните години най-голям да е делът на пробите във връзка с акцизния контрол – горива, алкохолни продукти, тютюн и тютюневи изделия – над 70%. При проверки за коректно тарифно класиране при деклариране 38,6% от пробите са с установено некоректно класиране в резултат на експертизата.



За поредна година се увеличава броят на изследваните проби по възложени експертизи на акцизни стоки – главно тютюневи и алкохолни продукти за досъдебни производства от разследващите органи на Министерството на вътрешните работи и във връзка със съдебни производства.

Митническите лаборатории са ангажирани с прилагане на българското и общностното законодателство в областта на контрол на наркотичните вещества и прекурсори (материали за нелегалното им производство). За подпомагане на тази дейност българските митнически лаборатории си сътрудничат с Главна дирекция „Обединен изследователски център“ на Европейската комисия, с чието съдействие през изминалата година бяха идентифицирани три вида нови за страната прекурсори. В ДЦМЛ бяха идентифицирани психоактивни наркотични вещества от групата на т. нар. „дизайнерски“ наркотици, нелегални и фалшиви медикаменти, анаболни стероиди и сексуални стимуланти, някои от които са нови за страната.

Продължава подготовката за пускане в действие на мобилна митническа лаборатория, която бе частично оборудвана със следната апаратура: компактен инфрачервен спектрометър (FT-IR) за качествен и количествен анализ на различни видове проби; автоматичен микро дестилатор за течни нефтопродукти и преносим апарат за определяне на плътност. През следващата година ще се дооборудва с вълново-дисперсионен рентгено-флуоресцентен анализатор на съдържание на сяра в нефтопродукти.

През 2017 г. и трите лаборатории преминаха успешно съответните надзори във връзка с акредитациите по изискванията на БДС EN ISO/IEC 17025:2006, без констатации за съществени несъответствия. За поддържане и развиване на своята професионална компетентност митническите лаборатории взеха участие в 5 междулабораторни сравнителни изпитвания съвместно с другите европейски митнически лаборатории в областта на горива, спиртни напитки, денатуриран алкохол, млечни продукти и захарни изделия.

Митническите лаборатории обогатиха аналитичната си практика чрез въвеждането на нови методи за изследване, необходими за акцизния и за митническия контрол:

- ▶ Определяне съдържанието на изопропилов алкохол, метилетилкетон и денатониев бензоат в напълно денатуриран етилов алкохол по два нови метода на Европейската митническа лабораторна мрежа;

- ▶ Определяне съдържанието на силицев диоксид в утаен кварц;

- ▶ Определяне на съдържанието на млечна киселина в суроватъчни и млечни протеинови концентрати, приложен в междулабораторно сравнение с европейските митнически лаборатории;

- ▶ Определяне на съдържанието на лактати в суроватъчни и млечни протеинови концентрати, приложен в междулабораторно сравнение с европейските митнически лаборатории;

Трите лаборатории посрещнаха новата 2018 г. с инсталирана, тествана и пусната в експлоатация нова версия на лабораторно информационна база данни (LIMS), с помощта на която регистрацията на пробите и тяхната маркиране ще става автоматизирано и значително по-бързо. Пробите се означават с баркод етикети и се разчитат с бар-код четци, които намаляват времето за търсене на номера на пробата в базата данни при въвеждането на резултатите за нея.

# РАЗВИТИЕ И ПРОМЕНИ В АКЦИЗНАТА ПОЛИТИКА

**Исклучително активна и определяща беше ролята на АМ през 2017 г. в процеса, свързан с преглед и изменение на съюзното и национално акцизно законодателство, както и за реализирането на националните политики в областта на приходите от акциз и контрола на акцизните стоки. Експерти на митническата администрация участваха в разработката на редица проекти на нормативни актове, с които бяха направени промени в акцизното законодателство.**

По-съществени промени в националните нормативни актове са в насока:

- в обхвата за облагане на тютюневите изделия попадат и препаратите за пушене с наргиле (водна лула), които освен тютюн или заместители на тютюна (изделия на базата на растения, билки или плодове или изделия в твърдо състояние) съдържат и ароматизиращи сиропи;
- във връзка с новите Правила за търговия с природен газ се предвижда операторите на газопреносните мрежи да предоставят информация в компетентното митническо учреждение на електронен носител, която да съдържа данните от средствата за търговско измерване, с цел данните да бъдат съпоставяни с тези от уредите за търговско измерване на потребителите на природен газ и подадената от икономическите оператори информация. Приети бяха и промени по отношение на мястото за регистрация на лицата, които продават природен газ за битови или стопански нужди и за моторно гориво от обекти за компресиране на природен газ, като същевременно тези лица изрично се изключват от задължението да подават информация от средствата за измерване и контрол.
- в съответствие с чл. 21, параграф 5 от Директива 2003/96/ЕС на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията се създаде нова разпоредба за избягване на двойно облагане в случаите на производство на електрическа енергия за собствени нужди, като се облагат с акциз само суровините за производство на електроенергията;
- регламентираха се случаите, когато на територията на страната се установят липси при приключване на движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз;
- за подобряване на събираемостта на акциза и по-голяма ефективност на осъществявания контрол върху акцизните стоки се направиха редица законодателни промени, имащи за цел разширяване на правомощията на митническите органи и/или строго регулиране на определени дейности, като например:
- създаде се процедура (подобна на тази, прилагана от звената „Фискален контрол“ в НАП), чрез която се създава специален ред при поставянето на GPS устройства и технически средства за контрол

върху рискови транспортни средства. По този начин се постига проследяване както на самото превозно средство, така и на натоварените акцизни стоки, като същите ще бъдат разтоварвани само в присъствието на митнически служител;

- предвидена бе забрана за изпращането и доставката чрез куриерски услуги на акцизни стоки без бандерол, респ. без начислен, платен или обезпечен акциз, както и публикуването на обяви в печатни издания и интернет сайтове, чрез които се предлагат за продажба подобни стоки;
- предвиди се и забрана с оглед зачестилите случаи на установено фиктивно приключване на Електронен административен документ (е-АД) от български получатели, както и последващото фиктивно издаване на електронен административен данъчен документ (е-АДД). Въпреки че при установените случаи на фиктивно приключване/издаване на документи не е нанесена щета на националния бюджет, мерките са предприети с оглед запазване финансовите интереси и сигурност на държавите членки, в които акцизните ставки са по-високи, както и интересите на ЕС като цяло;
- във връзка със затруднения при администрирането на процеса, свързан с обезпеченията за данъчните складове, се въведе минимален срок от 1 година за валидност на банковите гаранции, предоставяни от икономическите оператори за режим отложено плащане на акциз;
- с цел прецизиране на санкциите се направиха и промени в някои от административнонаказателните разпоредби;
- във връзка с намаляване на административната тежест се направиха промени, с които отпаднаха изискванията към лицата за представяне на документи, които митническата администрация може да събира по административен ред.

Направените промени в националното акцизно законодателство са съгласувани с активното участие на бизнеса, като е търсен баланс между нуждите на бизнеса и защита интересите на Фиска. В тази връзка са проведени и срещи с представители на икономическите оператори.

Представители на АМ са участвали активно в срещи на работните групи в областта на акцизите към Европейската комисия и в тази връзка са предложени съответните промени в националното законодателство.



# РАЗВИТИЕ И ПРОМЕНИ В МИТНИЧЕСКАТА И ДРУГИТЕ ПОЛИТИКИ НА ЕС

**През 2017 г., в съответствие с чл. 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, представители на АМ активно участваха в дейността на работните органи към институциите на ЕС – Комитета по митническия кодекс и Митническата експертна група към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, експертните работни групи към други генерални дирекции в Европейската комисия (ЕК), заседанията на съвместните комитети и работните групи към Конвенцията за общ транзит, СМО, ИКЕ на ООН, както и участие в проектните работни групи, свързани с подготовката на ръководствата за прилагане на митническото законодателство на Съюза и изграждането и усъвършенстването на митническите информационни системи, като представяха информация, попълваха въпросници, споделяха опита си и изразяваха становища и позиции на Република България, в съответствие с политиката за защита на интересите страната и нейните граждани. Българската митническа администрация беше домакин на организираната от ЕК 11-та среща на Проектната група по опростяванията по Дял V от Митническия кодекс на Съюза.**

С оглед осигуряване на благоприятна среда за законна икономическа дейност, по искане на икономически оператори през 2017 г., ЦМУ издаде 12 разрешения за представяне на общо обезпечение за поставяне на стоки под митнически режим, 309 обвързващи тарифни информации и 26 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори. Във връзка с издаване и управление на разрешенията за специални митнически режими, засягащи няколко държави членки, са изпълнени 37 процедури по уведомяване и съгласуване.

През месец май 2017 г. се проведе експертна среща между митническите администрации на Република България и Република Турция, във връзка с възникнали проблеми при завършването на транзитни операции в турски получаващи митнически учреждения, в резултат на която бяха значително намалени случаите на неправомерното задържане на предоставеното от българските икономически оператори обезпечение при поставянето на стоките под режим транзит.

Еднаквото прилагане на митническото законодателство от митническите служители и от икономическите оператори винаги е било приори-

тетна задача за АМ, като през 2017 г. продължи адаптирането на указанията до митническите служители относно приложимото от 1 май 2016 г. митническо законодателство на Съюза и съответно актуализирането на информацията на електронната страница на АМ, свързана с митническите режими и процедури, митническия статус на стоките, обезпеченията за потенциално и съществуващо митническо задължение, тарифното класиране, исканията за въвеждане на автономни мерки за суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, валутните курсове, произхода на стоките, митническата стойност и освобождаването от мита, забраните и ограниченията, мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) и Общата политика в областта на рибарството (ОПОР). Проведени са 4 семинара за икономическите оператори по теми, посветени на СЕТА, системата REX и по въпросите с произхода на стоките.

Във връзка със запитвания от икономически оператори са изготвени 621 становища и отговори в областта на митническото задължение и обезпеченията, митническия статус на стоките, временното складиране и митническите режими, тарифното класиране и тарифните мерки, освобождаването от мита и митническата стойност, произхода на стоките, забраните и ограниченията.

Изготвени и съгласувани за законосъобразност са индивидуални административни актове на директора на АМ: 77 решения по чл. 44 от Митническият кодекс на Съюза във връзка с чл. чл. 81, 97, ал. 1, 93, ал. 1 от АПК, 25 – по чл. 19, ал. 2, т. 7 от Закона за митниците във връзка с разпоредбите за произход на стоки, 5 решения по жалби срещу решения на началници на митници относно освобождаване от заплащане на вносни мита и данък върху добавената стойност и определяне на нова митническа стойност, и 29 решения по жалби срещу решения на началници на митници за възникване на митническо задължение и заплащане на другите публични държавни вземания, и прилагането на митническото законодателство на Съюза в областта на митническите режими.

Българската митническа администрация изготви две позиции и осъществи процесуално представителство по преюдициално дело С-224/2016 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на Върховен административен съд и по по дело С-185/17 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на Административен съд – Варна.

АМ участва в подготовката на Годишния доклад на Република България за 2016 г. за резултатите от контролните проверки на традиционните собствени ресурси и за основните спорни въпроси при администрирането им, съгласно Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 г. на Съвета.

През м. ноември 2017 г. ГД „Бюджет“ в ЕК извърши проверка на традиционните собствени ресурси на теми „Външен транзит и ТИР“ и „Сметки Б и корекции на сметка А“, за която на заключителната среща упълномощените експерти от ЕК изразиха становище за добрата работа на българската транзитна система и за доброто отразяване на митническите задължения в съответните сметки.

От 1.01.2017 г. стартира прилагането на Системата за регистрирани износители (системата REX). Системата за удостоверяване на произхода от самите износители, регистрирани за тази цел от държавите бенефициенти или от държавите членки, се въведе във връзка с извършената реформа в правилата за преференциален произход на ЕС по Общата система за преференции. Системата REX заменя изцяло сегашната система за сертифициране на произход въз основа на сертификати за произход и ще се прилага и в контекста на двустранните търговски споразумения на ЕС с партньорски държави. Пример е Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (СЕТА) ЕС – Канада. Считано от 21.09.2017 г., съгласно предвиденото в СЕТА, АМ регистрира в

системата REX 25 български дружества.

Продължава стартиралото от 2016 г. прилагане на схемата на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в ЕС, установена с Регламент (ЕО) № 2173/2005. FLEGT се основава на Споразумения за доброволно партньорство между ЕС и държави партньори, като установените в тях договорености гарантират, че дървеният материал, изнасян от държавите партньори на ЕС, е законно добит. На този етап схемата се прилага за дървен материал и изделия от дървен материал от Индонезия. АМ е националният компетентен орган, отговорен за прилагането на схемата и комуникацията с ЕК по смисъла на чл. 7, параграф 1 на Регламент (ЕО) № 2173/2005.

Българската митническата администрация активно участва във внедряването от 2.10.2017 г. на централизираната електронна митническа система на ЕК за управление митническите решения, с която в съответствие с разпоредбите на МКС, се предоставя и гарантира единен подход в целия ЕС на процесите, свързани с митническите решения (от подаване на заявлението до издаване на разрешението), като цялата комуникация между митническите органи и икономическите оператори се осъществява по електронен път.

Активно се работи по изпълнението и на Дейност „Развитие на институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: внасяне, изнасяне, транзит, митническо задължение, управление на обезпечения и обмен на информация с общия домейн (REX, BTI, SURVEILLANCE3, CDMS), и въвеждане на институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС.

С цел прилагане на мерките, произтичащи от политиките на ЕС, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията, на ОСП и ОПОР са предоставени становища по законопроекти на национално ниво и проекти на регламенти на ниво ЕС. Регулярно са съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на работните групи към СЕВ „Околна среда“, „Защита на потребителите“, „Конкурентноспособност“, „Търговска и външно-икономическа политика“, „Земеделие“ и „Рибарство“.

Осъществи се взаимодействие по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи, вкл. работни срещи и обучения, в т.ч. с БАБХ, МК, ДАМНТ, МЗ, МЗХГ, МВНР, Изпълнителната агенция по горите, МОСВ, КЗП, ДФ „Земеделие“ и др.



# ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ

## ПОДДРЪЖКА НА РАБОТОСПОСОБНОСТА НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

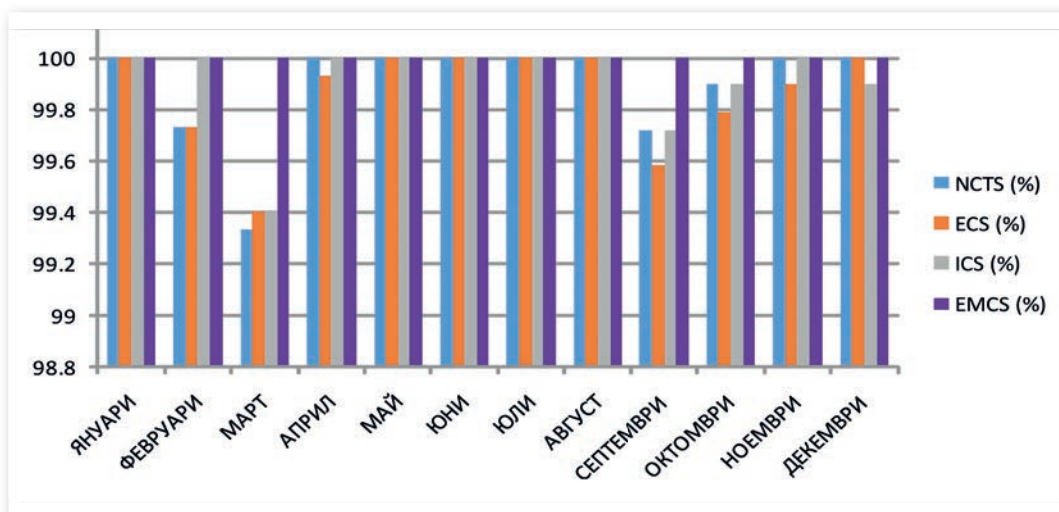
От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на държава-членка и като участник в инициативата „Електронни митници“ на ЕС е изпълнението на регулярни дейности за осигуряване на непрекъсната работоспособност на националните системи, а така също и на системите, осигуряващи връзка с ЕС – Комуникационен център за връзка със системите на ЕС, Нова компютризирана транзитна система (NCTS), Системата за контрол на износа фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори, Системата за управление на интегрираната тарифа (TARIC) и Системата за контрол на движението на акцизни стоки. Тези дейности се изпълняват непрекъснато и обхващат функционална и техническа поддръжка, наблюдение, подобряване работата на системите и отстраняване на грешки, внедряване на нови версии на информационните системи.

Основната цел на Сървис Деск е осигуряване на техническа и функционална помощ на потребителите на информационни системи и максимално бързо възстановяване на ИТ услугите, засегнати от инциденти. През 2017 г. екипите на Сървис Деск работиха изключително активно, като бяха обработени над 23530 регистрирани заявки (с 6500 повече от регистрираните през 2016 г.) за инциденти или проблеми с информационните системи и ИТ услуги на Агенция „Митници“ и над 20000 телефонни обаждания.

## РАЗВИТИЕ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

Процесът на развитие и усъвършенстване на митническите информационните системи и въвеждане на нови модули и системи е част от предизвикателствата пред митническата администрация.

В рамките на договор № ДОГ-96/05.05.2016 г. между Министерство на финансите и „Информационно обслужване“ АД, бяха извършени дейности в посока поддръжка, актуализиране и усъвършенстване на функционалностите на информационните системи на Агенция „Митници“, в т.ч. на електронния портал на АМ (eCustoms.bg), на системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически документи (МИСЗА), на модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТРП), „Регистър на задълженията към митническата администрация“ (РЕЗМА), модул „Анализ на риска“ (МАР) и модул „Последващ контрол“ (ПК). Добавени бяха нови функционалности в БИМИС по отношение на обработка на митническа декларация при внасяне (МДВ) и подаване на придружаващи



Графика 13. Работоспособност на митнически трансевропейски системи за движение на Агенция „Митници“ през 2017 г.

документи към МДВ по електронен път. Във връзка с произтичащите от Акта за преходни ИТ мерки по въвеждане на МКС бяха актуализирани и усъвършенствани БИМИС, МОД, ITMS и NCTS.

През 2017 г. бяха извършени дейности по усъвършенстване и изграждане на нови функционалности на информационната система РЕЗМА. Промените се наложиха и във връзка с приетите мерки на правителството за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса (РМС № 496/29.08.2017г. за изпълнение на РМС № 338/23.06.2017г.).

В модул ПТРП бяха внедрени нови функционалности, завишаващи контрола върху преминаващите през държавната граница леки автомобили и автобуси, с пилотно внедряване на ГКПП Капитан Андреево, както и функционалност за ежедневен импорт на данни за всички видове и категории винетни стикери, продадени от други дистрибутори в страната.

Системата за документооборот (АИДА) бе усъвършенствана в изпълнение на Решение № 357 на Министерски съвет от 29.06.2017 год., с което се задължават административните органи да приведат системите си за електронен документооборот в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ технически протокол по чл. 18 от НОИИСРЕАУ, приета с Постановление № 3 на Министерския съвет от 2017 г., при спазване на изискванията на чл. 32 от същата наредба.

В рамките на различни проекти по договор № ДОГ-96/05.05.2016 г., бяха предавани версии, отстраняващи критични проблеми и въвеждащи заявени функционалности в МИСЗА. Системата МИСЗА е основен инструмент за предоставяне на различна статистическа информация, имаща значение за текущата работа на АМ, както и за данните, предоставяни на външни организации, по силата на подписани споразумения с тях.

На работни срещи, на различни нива, е дискутирано бъдещото развитие на системите, изграждащи справочната архитектура на агенцията, от гледна точка на развитието на единния склад данни на АМ. Бяха актуализирани някои и създадени нови ресурси (справки, елементи и дашборди). Предвижда се освен развитие на акцизните ресурси (с въвеждане на единния класификатор на акцизните стоки), да се включат и данните от митническите декларации от 2007 г.

През 2017 година продължиха дейностите по развитие и усъвършенстване функционалността на Българската акцизна централизирана информационна система (БАЦИС). Бяха внедрени в експлоатация версии на системата, отразяващи измененията в Закона за акцизите и данъчните складове, Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове, Наредба Н-1 от 2014 г. и Наредба Н-7 от 2016 г. Бяха заявени промени и бяха проведени тестове по усъвършенстване на БАЦИС във връзка с про-

мени в Европейските спецификации в областта на акцизните информационни системи и в изпълнение на чл. 103в от ЗАДС

През 2017 г. бяха въведени в експлоатация десет национални електронни административни услуги, предоставяни съгласно ЗАДС. Беше внедрен в експлоатация нов модул на БАЦИС – „Регистър тютюни“ с реализирани функционалности съгласно промените в Наредба за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия.

## ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

За постигане на целите, заложи в Секторната стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „Е-Митници“ 2016 – 2020 г. и пътна карта за реализацията ѝ, през 2017 г. продължи изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1) по Оперативна програма „Добро управление“.

По Дейност 1 от проекта „Въвеждане на Институционална архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на Информационните системи в АМ“ бе внедрена българската Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи и бе стартиран процесът на пререгистрация на икономическите оператори.

През април 2017 г. започна изпълнението и на Дейност 2 от проекта „Развитие на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: Внасяне, Изнасяне, Транзит, Митническо задължение, Управление на обезпечения и Обмен на информация с общността домейн (REX, VTI, Surveillance3, CDMS) и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси“.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИ ОРГАНИЗАЦИИ

През февруари 2017 г. беше подписана нова Инstrukция за взаимодействие и обмен на информация между Агенция „Митници“ и Национална агенция за приходите, с която се разшири обмена на данни между двете институции. В тази връзка беше предоставен достъп на над 600 митнически служители до информационни системи и електронни услуги на НАП, както и над 400 служители от НАП до данни от информационни системи на Агенция „Митници“.

През септември 2017 г. беше подписано Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между Агенция „Митници“ и Агенция „Пътна инфраструктура“. Въз основа на това Споразумение, Агенция „Митници“ ежедневно получава информации за продадените винетни стикери от дистрибутори в страната, с които Агенция „Пътна инфраструктура“ има сключени договори за дистрибуция на ценните книги.



# КАДРОВА ПОЛИТИКА, ОБУЧЕНИЕ И БОРБА С КОРУПЦИЯТА

**В изпълнение на Наредба Н-1 от 03.06.2016 г. за условията и реда за извършване на изследване за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в АМ (Наредба Н-1 от 03.06.2016 г.) в началото на 2017 г. започна провеждането на изследване за професионална и психологическа пригодност като отделен етап от процедурите за назначаване и повишаване в длъжност в АМ. Обявени са 195 конкурсни процедури и 192 процедури за повишаване в длъжност чрез конкурентен подбор. В изпълнение на Наредба Н-1 от 03.06.2016 г. и в съответствие с изискванията за длъжностите в АМ са изследвани 1590 лица, като са назначени 114 нови служители по служебно правоотношение, 41 по трудово правоотношение. В изпълнение на един от приоритетите на АМ, а именно повишаване на мотивацията на митническите служители над 200 служители на АМ са повишени в длъжност чрез конкурентен подбор.**

С цел облекчаване на процедурата за назначаване в длъжност и насърчаване на по-голям брой кандидати за участие в конкурсните процедури, АМ инициира промяна в Наредба Н-1 от 03.06.2016 г. за условията и реда за извършване на изследване за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в АМ, като от предвидените тестове е изключен „тест за изследване на интелектуални способности“. Дейността на дирекцията изцяло е насочена към улесняване на кандидатите за работа. Всеки кандидат, преминал успешно първият етап, бива информиран чрез електронно съобщение и чрез телефонен разговор за следващия етап от процедурата – изследване за професионална и психологическа пригодност и за заключителния етап – интервю.

През 2017 г. продължи традицията служителите в АМ да кандидатстват и изпълняват различни длъжности в Мисии на Европейския съюз и дирекции и служби на Европейската комисия като командировани национални експерти.

Практиката на АМ – „Внедряване на рамка на компетентностите в Агенция „Митници“, с която дирекция „Управление на човешките ресурси“ участва в конкурса за добри практики и иновации от дейността на администрацията, организиран ежегодно от Института по публична администрация, бе отличена на първо място в категория „Управление на хора“. За тази категория се състезаваха пет практики, като проекта на АМ бе оценен с резултат 9,67 точки.



ИНСТИТУТ ПО ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ

Ползата от въвеждането на Рамката на компетентностите в АМ (РКАМ) е свързана от една страна с повишаване обективността на оценяване на служителите по реда на НУРОИСДА, а от друга страна с ясно дефиниране на потребностите от обучение на служителите. Ползата от прилагането на РКАМ в европейски мащаб е свързано най-вече с хармонизиране и рационализиране на функциите и задачите на митническите служители по звена, като РКАМ се използва в процеса на актуализация на длъжностните характеристики с цел отразяване на новите изисквания съгласно разпоредбите на Митническия кодекс на съюза. От своя страна рационализирането на процесите на работа и повишаване квалификацията на митническите служители ще доведе до подобряване на извършваната от митническите органи дейност.

В изпълнение на Годишния план за обучение на служителите през 2017 г. са проведени 108 обучения, семинари и работни срещи на национално ниво и 124 на регионално ниво. Броят на участниците в тях е съответно 1827 на национално ниво и 2662 на регионално ниво.

По Католага на Института по публична администрация (ИПА) за 2017 г. обучение за професионално развитие са преминали 183 служители. От тях, във връзка с Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г., 30 служители са преминали курсове в съответствие с функциите, които ще изпълняват, по теми: „Законодателен процес в ЕС и практиката на Триалога след Договора от Лисабон. Стратегии и тактики за лобиране“, „Председателстване на срещите на работните групи/органи на Съвета на ЕС“, „Документация и документооборот на ЕС“.

Базовото обучение за служители от специализираната администрация остана приоритет в учебната дейност на АМ, като 2017 г. се проведе 1 базов курс с участието на 25 митнически служители и други два с участието на общо 56 служители.

Проведена е специализация по Международни икономически отношения и митническа политика с преподаватели от Университета за национално и световно стопанство и специалисти по митническа политика, в която взеха участие 20 митнически служители. Защитата на дипломните работи ще се проведе през месец януари 2018 г.

С цел превенция на корупционни практики се осъществява ротация на митническите служители по реда на Устройствения правилник на АМ, включително и преместване на митнически служители да изпълняват друга или същата служба в рамките на митническата администрация, на основание чл. 10, ал. 14 от Закона за митниците.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Поддържането на високи професионални стандарти и интегритет на служителите, както и превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния, е една от приоритетните задачи в дейността на АМ. В тази връзка, в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2015 – 2020 г.) и с Плана за действие по Националната стратегия беше разработен и утвърден от директора на Агенцията Антикорузионен план на Агенция „Митници“ за 2017 г., изпълнението на задачите в който се следи от Националния съвет за антикорузионни политики и от ЕК. Изпълнени са всички мерки, заложи в Годишния план за проверки и дейности на Инспектората за 2017 г., с цел независима и обективна оценка на дейността на Агенцията. Извършени са над 140 вътрешни проверки по постъпили предложения и сигнали, като във връзка с резултатите от тях са предприети съответни действия в посока предотвратяване и отстраняване на нарушения, и подобряване на работата на Агенцията. През 2017 г. се осъществяваше активно взаимодействие на АМ с органите на МВР и Прокуратурата в областта на противодействие на корупционни прояви.

От страна на Агенцията бяха предоставени на органите на Прокуратурата материалите по няколко преписки, с оглед установени при вътрешни проверки данни за извършени престъпления от митнически служители. Пример за такъв случай е разкриването на организирана престъпна група, която приключвала митнически операции дистанционно чрез разяване на компютри, част от митническата система, със зловреден софтуер. Органите на Прокуратурата и МВР от своя страна неколккратно предоставяха на Агенцията информация и документи, свързани с установени от тях данни за извършени нарушения и престъпления от страна на митнически служители. В тази връзка незабавно са разпореджани действия за извършване на вътрешни проверки и образуване на дисциплинарни производства. В резултат през 2017 г. са наложени 46 дисциплинарни наказания „уволнение“, което е и израз на прилаганата в Агенция „Митници“ политика на нулева толерантност към прояви на корупция. Предприети са и действия за подобряване организацията на работа и засилване на контрола от страна на преките ръководители в митническите учреждения, включително и кадрови промени.



## ПОДГОТОВКА НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА

От 1 януари 2018 г. България поема председателството на Съвета на ЕС от Естония и ще го предаде на Австрия на 30 юни 2018 г.

Председателството направлява работата на Съвета, като ръководи заседания на работните му органи и организира двустранни и/или многостранни срещи. В този смисъл то е посредник в преговорите в рамките на Съвета и има възможност за политически инициативи и влияние. Председателството е също връзката на Съвета с други институции, включително и с Парламента, и е преговарящ от името на Съвета на срещите за постигане на споразумения и консенсус. В допълнение, то е и външен представител на държавите – членки на ЕС.

Работата на Съвета е организирана на три нива: (1) политическо ниво – министри, (2) на ниво КОРЕПЕР – постоянни и заместник-постоянни представители, и (3) експертно ниво – работни групи.

Приоритетите на Българското председателство са подчинени на неговия девиз: „Съединението прави силата“. Те включват бъдещето на Европа и младите хора – икономически растеж и социално сближаване, европейска перспектива и свързаност за Западни Балкани – предоставяне на осезаема Европейска перспектива за всички страни от Западните Балкани, сигурност и стабилност в силна и единна Европа – изграждане и прилагане на ефективни механизми за повишаване сигурността на гражданите на ЕС, цифрова икономика и умения на бъдещето. Със своите партньори председателството ще се стреми към единство сред държавите членки и институциите на ЕС, за да се предоставят конкретни решения за изграждането на по-силна, по-сигурна и солидарна Европа.

За постигането на тези цели Българското председателство ще спазва принципите на консенсуса, конкурентоспособността и кохезията.

Подготовката на администрацията е от ключово значение за гладкото протичане на Председателството и за постигането на предварително планираните цели и резултати и тя започна през 2015г. В рамките на съществуващия координационен механизъм по въпросите на Европейския съюз, към Министерския съвет бе създаден национален координационен механизъм за подготовката на Българското председателство. Беше утвърден план за организацията на провеждането и бяха определени екипи по приоритетите, програмата, логистиката и сигурността. Дипломатическият институт към министъра на Външните работи и Институтът по публична администрация, съвместно с Британския съвет в София, осигуриха възможност за усъвършенстване на езиковите умения на служителите за участие в работата на Съвета и работните му орга-

ни. Съвместно с Генералния Секретариат на Съвета GSC, Европейския институт по публична администрация EIPA и Френското училище за администрация ENA бяха проведени различни обучения за председателите на работните групи и за експертите, свързани с повишаване на знанията за законодателния процес и за процедурите и практиките, с подобряване на уменията за водене на преговори, за постигане на компромис и за лобиране.

За АМ бяха определени координатори по основните направления на подготовката на председателството – екип, приоритети и политики, събития, публичност и комуникация, като и експертни екипи по провеждането на председателството на Работна група „Митнически съюз“ и Работна група „Митническо сътрудничество“. Експерти от Агенцията ще участват също и в работата по председателството на Работна група „Данъчни въпроси/ Косвено данъчно облагане“ по отношение на акцизните досиета.

През 2017г. бяха проведени редица срещи с представители на Европейската комисия, на Генералния секретариат на Съвета на ЕС, срещи на Триото Естония – България – Австрия. Преди началото на председателството митническият аташе в Постоянното представителство на Република България в ЕС проведе двустранни срещи с митническите аташета на държавите – членки на ЕС, за обсъждане на предстоящите за разглеждане досиета и теми.

В допълнение към подготовката за Председателството и с оглед повишаване на информираността на студентите за дейностите на АМ и отбелязването на 50-та годишнина от създаването на Митническият съюз на ЕС, координаторът на Агенцията за Председателството проведе лекции в 5 университета в страната.



# ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО НА СЪВЕТА НА ЕС

В митническата област, основните приоритети на Българското председателство ще бъдат осигуряването на непрекъснатост и напредък по приоритетните теми в митническата област, стремежът към повишаване на ефективността и ефикасността на функционирането на Митническия съюз и подобряването на сътрудничеството.

За Работна група „Митнически съюз“ най-важната задача по време на Българското председателство е приемането на предложение за изменение на чл. 278 от Митническия кодекс на Съюза (МКС). Другите основни законодателни досиета за дискусия са предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно контрола на паричните средства, които се въвеждат в Съюза или се извеждат от него, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1889/2005, и предложението за Регламент за борба с незаконния трафик на културни ценности в ЕС. По първия предстои да започнат преговори с Европейския парламент и Европейската комисия (Триалог), а по втория продължава разглеждането на компромисни текстове. Освен това, вече се работи по предложение за регламент на Съвета за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои стоки, предназначени за монтиране или използване във въздухоплавателни средства, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1147/2002. Ще бъдат приети и регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти, както и регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти.

От Българското председателство ще бъдат изготвени Закljučения на Съвета по Специален доклад № 19/2017 на Европейската сметна палата относно митниците на ЕС „Процедури за внос – неефективното им прилагане и недостатъците в правната рамка се отразяват неблагоприятно върху финансовите интереси на ЕС“. През пролетта на 2018г. се очаква Комисията да представи предложение за законодателна инициатива относно обмена на информация между ЕС (ДЧ и Комисията) с трети страни, което е основен приоритет за Агенция „Митници“. Ще бъдат дискутирани бъдещите програми на ЕС „Митници 20XX“ и „Фискалис 20XX“.

В рамките на Работна група „Митническо сътрудничество“ предстои приемането и прилагането на 9-тия План за действие (2018-2019). Агенция „Митници“ ще бъде координатор на дейност 9.5 „Борба с наруше-

нията на права върху интелектуална собственост“. Ще бъде извършена оценка на достиженията и резултатите от 8-ия План за действие (2016-2017). Друга тема е състоянието на Цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност 2018-2021.

Ще бъдат водени също дискусии и по други основни теми, като BREXIT – от гледна точка на Митническия съюз, внедряването на предвидените в Митническия кодекс на Съюза ИТ-системи, управлението на Митническия съюз, изборите за Генерален секретар на Световната митническа организация през 2018 г. и други. Продължават дейностите, свързани с международното сътрудничество в митническата област и съвместните митнически операции.

По отношение на събитията на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018г., които ще се проведат в Република България, с Решение на Министерския съвет бе одобрен календар, който включва 1 среща на Върха на лидери на държавите членки и на Западните балкани, 12 неформални съвети, над 25 събития на високо ниво, над 200 политически и експертни събития.

Съгласно календара, Агенция „Митници“ ще организира две събития в Република България. През месец май ще бъде проведено неформално заседание на Работна група „Митнически съюз“ към Съвета на ЕС. През месец юни ще бъде проведен Семинар на високо ниво в рамките на програмата на ЕС „Митници 2020“ по приоритета на Агенция „Митници“ – обмена на информация с трети страни, на който ще бъде отбелязана и 50-та годишнина от създаването на Митническия съюз. В допълнение, Агенция „Митници“ ще бъде домакин на конференция на Работната група за цигарите към Европейската служба за борба с измамите OLAF. Тези срещи не само позволяват да се осъществяват ползотворни дискусии по поредица важни въпроси от значение за целия Съюз, но и дават възможност на делегатите да се запознаят на място с проявената от Агенция „Митници“ ангажираност с опазването на сигурността на външните граници и интересите на държавите членки.

Българското председателство на Съвета на ЕС с акцент върху 50-та годишнина от създаването на Митническия съюз е рядка възможност да покажем, че Агенция „Митници“ е надежден и предвидим партньор и с право заема своето достойно място в семейството на европейските митнически администрации, като безкомпромисно отстоява ангажиментите си за борба с престъпността и улесняване на законната търговия.

# МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

## ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

Във връзка с изработването и прилагането на митническа политика на Европейския съюз (ЕС), представители на АМ взеха участие в работата на органи към Съвета на ЕС, най-многобройни от които бяха участията в работните групи „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“. Активно бе и участието в регулярните заседания на секциите към Комитета по митническия кодекс и Митническата експертна група, както и в други комитети и работни групи към Европейската комисия (ЕК). През годината основен приоритет бе подготовката по предстоящото Председателство на Република България към Съвета на ЕС в периода 1 януари – 30 юни 2018 г.

През април ръководството на АМ взе участие в семинар на високо ниво на тема „Засилване на сътрудничеството между митническите и данъчните органи“, проведен в гр. Куавра, Малта. Целта на семинара бе да се осигури политически форум за дискусия върху съществуващите проблеми в сътрудничеството между митническите и данъчните органи, за решаването на които да бъдат предприети конкретни действия.

През юни представители на Агенцията взеха участие и в среща на Работната група на високо равнище на генералните директори в областта на митниците в Съвета на ЕС. Генералните директори на митническите администрации на ЕС избраха г-жа Пилар Хурадо Борега, генерален директор за митници и акцизи на Испания за кандидат на ЕС за поста на генерален секретар на СМО по време на изборите през юни-юли 2018г.

През септември в гр. Талин, Естония, ръководството на АМ взе участие в семинар на високо ниво на тема „Дългосрочна стратегия за прилагането на митническите системи“.

Представители на Агенцията взеха участие в 92-та и 93-та среща на Групата по митническа политика. На срещите бяха проведени дискусии относно ИТ системите, свързани с изпълнението на МКС, работата за дългосрочна ИТ стратегия и системата за контрол на вноса (ICS 2), изменението на чл. 278 от МКС, управлението на Митническия съюз и оценката на неговата ефективност, подготовката на програмата „Митници 2020+“, както и отбелязването на 50-та годишнина на Митническия съюз.

През октомври ръководството на Агенцията взе участие в 12-та среща на генералните директори на митниците в рамките на инициативата Азия – Европа (ASEM), гр. Берлин, Германия. На срещата бе дискутиран постигнатия напредък по действията през последните две години, както и приоритетите за следващите две години под формата на нов План за действие за 2018-2019 г. Бе приета декларация, в която генералните директори/комисарите на митническите администрации на държавите членки на ASEM взеха решение основно внимание през следващите две години (2018-2019) да бъде обърнато на следните дейности: улесняване на търговията и сигурност на веригата за доставки, борба с фалшивите стоки и митническо правоприлагане в областта на правата върху интелектуалната собственост, защита на обществото и околната среда, комуникации и

видимост и постигнаха съгласие сътрудничеството с частния сектор да продължи, особено в рамките на дните Митници – Бизнес.

Експерти от агенцията взеха участие в работни срещи към Митнически експертен екип по източните сухопътни граници (CELBET).

## МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През месец април директорът на Агенция „Митници“ Георги Костов взе участие в редовната Конференция на Генералните директори на митническите администрации от регион Европа на Световната митническа организация (СМО), гр. Виена, Австрия. По време на конференцията бяха определени представителите от регион Европа в Политическата комисия, Финансовия и Одитния комитети на СМО за 2017/2018г.

През месец юли представител на АМ взе участие в 129/130-та сесии на Съвета на СМО. По време на сесиите бе избран г-н Енрике Канон (Уругвай) за председател на Съвета на СМО за следващата година юли 2017-юни 2018. Бяха приети номинираните зам.-председатели на СМО за 6-те региона на организацията, членовете на Политическата комисия, ръководителите и членовете на Финансовия и Одитния комитети. Бе отбелязана 65-та годишнина от създаването на СМО.

На извънредната 131-ва сесия на Съвета на СМО през декември за поста на зам.-генерален секретар на СМО бе избран г-н Рикардо Тревиньо Чапа от Мексико. Бе обсъдено присъединяването на Косово към СМО и управлението на организацията.

В края на месец октомври и началото на месец ноември ръководството на Агенцията взе участие в 6-ти Форум на СМО за технологии и иновации, проведен в гр. Токио, Япония.

Представители на Агенция „Митници“ участваха в многобройни заседания на различни работни органи и форуми на СМО, комитети, подкомитети, работни групи, технически срещи, обучителни семинари, експертни групи, съвместни конференции и др.

Представител на Агенцията взе участие в 14-та, 15-та и 16-та сесия на Съвета на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC). На 16-тата сесия г-жа Снежана Малеева, номинирана от България, бе избрана за генерален директор на SELEC.

## ДВУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През юни бе проведена среща между ръководството на Агенция „Митници“ с г-н Хасан Дотаги, икономически съветник в посолството на Ислямска република Иран в Република България, по въпроси на двустранните отношения.

През септември Агенция „Митници“ бе домакин на среща с г-н Ник Ийд, втори секретар в посолството на Великобритания в София. На срещата бе обсъдено дългогодишното сътрудничество с митническата администрация на Обединеното Кралство.

През ноември бе проведена среща между директора



на Агенция „Митници“ и Н. Пр. г-жа Наргиз Гурбанова, посланик на Република Азербайджан в Република България, на която бяха обсъдени въпроси от взаимен интерес

През октомври Агенция „Митници“ бе домакин на среща между делегации на високо ниво на българската и турската митнически администрации. По време на срещата бяха дискутирани въпроси, свързани със сътрудничеството в областта на митническото правоприменение и обмена на информация, както и с Конвенцията за общ транзитен режим.

**Директорът на Агенция „Митници“  
Георги Костов посрещна Дженап Ашчъ –  
подсекретар на Министерството на  
митниците и търговията**



## КОМУНИКАЦИЯ С БИЗНЕСА И ГРАЖДАНИТЕ

През изминалата 2017 г. в областта на административно-обслужване Агенция „Митници“ (АМ) постави акцент върху повишаване степента на удовлетвореност на клиентите на митническата администрация. Чрез анкетни карти и устни отзиви бяха установени добри оценки за отношението и компетентността на служителите, осигуряващи административното обслужване. На база анализ на резултатите бяха заложени цели за оптимизиране на работните процеси. От гледна точка на вътрешните процеси бе подобрена рамката за служебно съгласуване и координация. Бяха разписани вътрешни правила за достъп до обществена информация, които гарантират по-високо ниво на експертиза, комуникация и защита на обществен интерес. През 2017 г. са подадени 38 заявления за достъп до обществена информация, като 16 решения дават пълен достъп, 11 – частичен и едва 4 отказват достъп до обществена информация, като само в един случай решение на АМ е обжалвано по съдебен ред.

През 2017 г. бяха приети и редица промени в митническото, акцизното и данъчното законодателство с цел да бъде намален броят на изискваните документи, да се опрости процедурата по предоставяне на услугите за гражданите и бизнеса, както и да се вмени задължение на административните органи служебно да набавят свидетелство за съдимост за лицата, в случаите, когато нормативно се изисква предоставянето от лицата на този удостоверителен документ. С нормативните промени се цели да се намали финансовата и административна тежест за лицата чрез отпадане на необходимостта от предоставяне на различни документи и премахване на такси.

В съответствие с политиката за облекчаване на административната тежест за гражданите и бизнесът през изминалата година се въведе принципът на служебно събиране на информация. Така например удостоверителната услуга за издаване на удостоверение за наличие или липса на задължения за публични държавни вземания, събирани от митническите органи бе трансформирана във вътрешна административна услуга.

Бяха премахнати част от таксите за услуги, започна и подготовка за преминаване към плащане с виртуални ПОС терминали по отношение на всички приходи към бюджета.

По линия на общата политика за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител, АМ бе свързана с централния компонент за служебен обмен на данни и информация (RegiX) чрез два поддържани от нея регистъра – Регистър на задълженията към митническата администрация (РЕЗМА) със справки за митнически и акцизни задължения и Регистър на лицата регистрирани по Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), със справка за статут на лице по ЗАДС. Също така Агенция „Митници“ е дала съгласие за присъединяване като потребител към средата за междурегистров обмен REGIX на Министерството на енергетиката и Министерството на труда и социалната политика пред Държавна агенция „Електронно управление“ за получаване на информация от РЕЗМА за изискуеми митнически задължения и други публични държавни вземания.

През 2017 г. в АМ бяха регистрирани 221 185 документа, като от тях входящи 140 769 и 80 416 изходящи писма /отговори на заявления на граждани и бизнес, оперативни справки за специалните служби, данъчните служби, министерства и ведомства/, изпратени по пощата за страната и чужбина. Издадени са 1689 удостоверения.

През 2017 г. митническата администрация остана отворена към широката общественост като често присъстваше в медийната среда със съдържание, полезно за гражданите. Усилията на администрацията бяха насочени към приоритетни теми като борбата с контрабандата (най-вече на акцизни стоки и наркотици), работата с децата и младежите във връзка с рисковете от употреба на наркотични, облекчаване на трафика по ГКПП.





МИТНИЧЕСКА  
*хроника*