

Информация за изпълнението на мерките от Антикорупционния план на АМ за 2018 г.

1. По мярка 1.1. – разработени са „Правила за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на обществени поръчки в Агенция „Митници“, като същите са утвърдени със Заповед № ЗАМ-1783/32-378219/31.12.2018 г.

2. По мярка 2.1. – Проведени са три работни срещи по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията на служители от Инспектората в АМ – с ръководния състав на митници Югозападна, Лом и Свищов (закрити, считано от 07.01.2019 г.).

3. По мярка 2.2. – Проведено е анкетиране на преминаващи през МП Калотина превозвачи и пътници (общо са анкетирани 532 лица), с цел получаване на информация за дейността на митническите служители, вкл. за евентуално наличие на корупционни практики.

4. По т. 2.3. – Със Заповед № ЗАМ-1055/32-215365/25.07.2019 г. на директора на Агенцията са утвърдени „Указания за извършване на данъчен контрол по ЗАДС от митническите органи“.

5. По мярка 2.4. – Дирекция ПДО е осъществявала постоянен контрол по подготовката, съгласуването и издаването на индивидуални административни актове, в това число заповеди, решения и др. на директора на Агенция „Митници“.

6. По мярка 3.1. – Със Заповед № ЗАМ -1079/30.07.2018 г. на директора на Агенцията е утвърдена „Процедура за издаване на лиценз за управление на данъчен склад“.

7. По мярка 5.1.:

- от служители в **дирекция ПДО** е извършен анализ и са инициирани промени на следните нормативни актове: Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за митниците, Наредба № 7 от 02.09.2010 г. за разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки, Наредба за регистрите, водени от Агенция „Митници“, както и допълненията към нея, Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2006 г. за вземането на проби и методите за анализ за целите на контрола върху акцизните стоки, Наредба за изменение на Наредба № 6 от 2016 г. за условията и реда за разпореждане чрез унищожаване на стоки по чл. 239, ал. 3 и 4 от Закона за митниците, Устройствен правилник на Агенция „Митници“;

- служителите от **Главна дирекция ИСАД** са участвали в съгласуването на внесени законопроекти, съобразно компетентността на дирекцията. В допълнение са направени анализи и идентифицирана необходимост от промени на вътрешноведомствени административни актове, във връзка с дейностите по администриране и развитие на информационни системи в АМ;

- **дирекция МДМ** – служители от дирекцията са взели участие в работни срещи, проведени в Министерство на финансите относно изготвяне на предложение за изменение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност, с оглед упражняване правото на отложено начисляване по реда на чл. 167а от ЗДДС от вносителя при внос на стоки и в Министерство на земеделието, храните и горите със сертифицираните производители на ЗГУ „Българско розово масло относно възможността за създаване на нов код в Комбинираната номенклатура на ЕС за българско розово масло със ЗГУ; подготвили са Заповед № ЗАМ-249/32-39833 от 07.02.2018 г. на директора на Агенция „Митници“ във връзка с изменението на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ и отразяване на настъпилите структурни промени в дирекциите относно администриране обмена на документи, получени от и изпратени до държави членки и страни по Конвенцията за общ транзитен режим, свързани със завършването и приключването на режим транзит, и искания за последваща проверка на документи за митнически статус и транзит; финализирали са процесът по подписване на нов договор между Агенция „Митници“ и АЕБТРИ, уреждащ отношенията между страните по прилагане на Конвенция ТИР, 1975 г. и тристранно

споразумение между Агенция „Митници“, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и АЕБТРИ в изпълнение на чл. 19, ал. 3 от Закона за митниците; извършили са анализ, ведно с конкретни предложения за разпоредби, коментари и бележки по Наредбата за ГКПП; подготвили са изменение на Заповед № ЗАМ-1125 от 04.11.2016 г., с която са ограничени митническите учреждения, които да извършват митническата дейност по отношение на определени видове стоки и/или в зависимост от митническите режими, под които те ще бъдат поставени.

- експерти от **дирекция АДМ** участваха в анализа, изготвянето и актуализирането на вътрешноведомствени актове на Агенция „Митници“, както и в промени на нормативни актове, чрез участия в работни групи и срещи, изразяване на становища, бележки и предложения по проекти за изменение и допълнение на ЗАДС, Проект за изменение и допълнение на ППЗАДС, Проект за изменение и допълнение на Наредба № Н-1 от 2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки, на Наредба № Н-7 от 2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от ЗАДС, Наредба № 7 от 02.09.2010 г. за разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки, становище по Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценните книжа, анализ на законодателството по отношение на типа и вида на документите, които митническите органи следва да изискват при извършване на бункероване в България и да им се предоставят от лицата при искане за възстановяване на акциз по чл. 26, ал. 2 от ЗАДС, указания относно прилагането на чл. 26, ал. 2 от ЗАДС, работна група 10.2 и 10.4, и обучения с колеги от митниците;

- в **Главна дирекция МРР** е извършен анализ на разпоредбите на ЗАДС, свързани с акцизния физически контрол, в резултат от който в ЗИД на ЗАДС са включени съответните текстове. Проектът на ЗИД и съпровождащата го частична оценка на въздействието са изпратени в МФ. Към края на отчетния период, направените предложения са включени в ЗАДС и са влезли в сила.

- в **ТУ на ТД Югозападна** е изготвен анализ и съответни предложения, във връзка с дейностите по зареждане на въздухоплавателните средства и плавателните съдове, които са изпратени до ЦМУ.

8. По мярка 6.1.

Проведени са 1194 изследвания на професионалната и психологическата пригодност.

9. По мярка 6.2.

Преместени са общо 99 служители.

10. По мярка 6.3.

Издадени са 140 бр. заповеди за определяне на работни места.

11. По мярка 6.4.

Разпределението на служителите по работни места в началото на работната смяна на случаен принцип се прилага постоянно в МП и на ГКПП с по-голяма численост на митнически служители в една смяна.

12. По мярка 6.5.

Командироваани са общо 486 служители за временно изпълнение на служебните задължения от едно митническо учреждение в друго.

13. По мярка 6.6.

Извършени са 14057 броя проверки тип „роуд стоп“; няма констатирани нарушения.

14. По мярка 6.7.

Сработили са 142 броя рискови профили в модул ПТРР.

15. По мярка 6.8.

- от **дирекция МДМ** са изготвени:

указания за действие в резултат на промени в структурата на Агенция „Митници“, в сила от 07.01.2019 г., утвърдени със Заповед на директора на АМ., за създаване на необходимата организация за осигуряване непрекъснатост на всички процеси, включително непрекъснатост на митническия надзор и контрол, с цел да се избегнат затруднения за икономическите оператори;

14 бр. указания за прилагане на законодателството в областта на произхода на стоките;

6 бр. указания за прилагане на законодателството в областта на тарифните мерки;

95 бр. указания във връзка с настъпили промени в законодателството в областта на забраните и ограниченията;

указания до началниците на митници във връзка със зачестили оплаквания от физически лица, получатели на пощенски и куриерски пратки по повод задължително използване на „Български пощи“ ЕАД като косвен митнически представител или друг митнически представител при деклариране за допускане за свободно обращение и крайна употреба на стоките, вложени в тези пратки, както и полезна информация за получателите на пощенски и куриерски пратки.

- **дирекция ФУСОП:**

Със Заповед № ЗАМ-827/08.06.2018 г. на директора на Агенцията са утвърдени Методически указания за организиране и провеждане на продажби на задържани, отнети и изоставени в полза на държавата стоки по производства, водени от митнически органи, по реда на ДОПК и чл. 239 от ЗМ.

Изготвени са предложения за промени в Наредба № 7/02.09.2010 г. за разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки.

16. По мярка 6.9.

Дирекция МДМ – Обхватът на методическото ръководство бе разширен, с цел в него да бъдат включени всички видове одити, извършвани от служителите на отдели „Митническа дейност“ в ТУ към ТД, включително и тези по отношение на разрешенията, издавани от митническите органи и осъществяването мониторинг и преразглеждане и разрешенията, в съответствие с актуализираното Ръководство за митнически одит на Комисията от 2014 г. Предвид обстоятелството, че от 07.01.2019 г., е в сила нов Устройствен правилник на Агенция „Митници“, възникна необходимост от извършване на съществени промени в методическото ръководство, които ще бъдат реализирани през текущата 2019 г.

17. По мярка 6.10.

Дирекция МДМ – Извършван е обективен и прозрачен процес при селекцията на лицата, на които се извършват проверки в рамките на последващия контрол на декларирането след вдигане на стоките, който процес се осигурява чрез автоматизиран процес в модул „Последващ контрол“, в който се извършва автоматична селекция на икономическите оператори на база анализ на риска чрез задаването на рискови профили, съдържащи прости и/или сложни критерии за проверка.

18. По мярка 6.11.

От **дирекция АДМ** са изготвени:

- проект на указания при прилагане на разпоредбата на чл. 75б, ал. 4 от ЗАДС изпратени до министъра на финансите с писмо с рег. № 32-39190/07.02.2018 г. за получаване на становище за издаване на указания;

- проект на указания касаещи прилагането на чл. 26, ал. 2 от ЗАДС и предложения на текстове за промяна на ЗАДС и Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (ППЗАДС) с искане на становище по реда на чл. 1, ал. 2 от ЗАДС, с цел издаване на указания по прилагане на чл. 26, ал. 2 от ЗАДС при доставки на енергийните продукти за зареждане на плавателни съдове и въздухоплавателни средства и предложения на текстове за

допълнение в ЗАДС и ППЗАДС, изпратени до министъра на финансите до директора на АМ с писмо с рег. № 32-248477/28.08.2018 г.

19. По мярка 7.1.

В предвидения срок на интернет страницата на Агенция „Митници“ е създаден раздел „Антикорупция“, в който са публикувани следните документи и информация:

- Декларация от Аруша на Световната митническа организация за интегритета и доброто управление в митническите администрации;
- Кодекс за поведение на митническия служител, утвърден със Заповед № ЗМФ-109/09.02.2016 г. на министъра на финансите;
- Правила за дейността на Инспектората в Агенция „Митници“;
- Антикорупционен план на АМ за 2017 г. – отчет;
- Антикорупционен план на АМ за 2018 г.

На интернет страницата на Агенция „Митници“ е създаден и раздел „Сигнали за нарушения“, в който са публикувани:

- номер на „горещия телефон“ на АМ;
- номер на факс за подаване на сигнали;
- линк към Информационната система на Националния съвет за антикорупционни политики (ИСНСАП).

20. По мярка 7.2.

- служители от **Главна дирекция ИСАД** са провели няколко работни срещи с представители на организации на икономически оператори за разясняване на процеса по регистрации и пререгистрации и въвеждане на новата митническа информационна система за транзита (МИСТ); проведени работни срещи с представители на организациите на икономическите оператори за разясняване на процесите по въвеждане на новата митническа информационна система (МИСВ) и модул „Митническо задължение и управление на обезпечението“;

- **дирекция АДМ**: Проведени са 19 (деветнадесет) срещи с представители на бизнеса по прилагането на акцизното законодателство; изготвени са 8 (осем) броя указания до началниците на митници по прилагане на акцизното законодателство; изготвени са и са изпратени общо 64 броя писма - отговори по запитвания от икономически оператори и други лица по прилагането на ЗАДС и ППЗАДС.

- **дирекция МДМ** е провела:

пет семинара за обсъждане на проблеми за прилагане на митническото законодателство на Съюза;

пет работни срещи относно проблеми при митническото оформяне на пощенски пратки, митническите процедури при доставка на стоки за сондажни дейности в Изключителната икономическа зона на Република България и др.;

работна среща с митническите служители на тема: „Представяне на новата митническата информационна система за внасяне. Модули за управление на митническото задължение и на обезпечението“, с цел запознаване с новите функционалности на усъвършенстваната система за внос;

обучения на икономически оператори във връзка с внедряване на нова национална система за внасяне, приведена в съответствие митническо законодателство на Съюза, приложимо от 01.05.2016 г.;

четири консултации с български производители, които проявиха интерес относно възможността за продължаване действието на автономни мерки за суспендиране на митото при внос. Един български производител представи възражение срещу подадено искане за въвеждане на автономна мярка по суспендиране на митото с дата на прилагане на мярката 01.01.2019 г., като възражението се публикува в системата за комуникация между държавите членки и Европейската комисия, за да бъде взета под внимание позицията на България по това искане;

работна среща относно възможност за създаване на нов код в КН за българско розово масло, преминало процедурата по получаване на защитено наименование за произход;

девет работни срещи, като са изготвени становища и отговори до икономически оператори относно подаване на искане за издаване на разрешение за използване на електронен транспортен документ (ЕТД) като митническа декларация за поставяне на стоки под режим съюзен транзит при въздушен транспорт; необходимите документи за превоз на стоки през територията на Република Сърбия при осъществяване на износ от Република България за САЩ, като стоката преминава през територията на Република Сърбия и се натоварва на кораб на пристанище Генуа в Република Италия; Поправка 26 на Анекс 9 „Опростяване на процедурите“ на Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване; чл. 31, т. 1 от Закона за данък върху добавената стойност и документите, които са необходими, за да бъде освободен Авиоотряд 28 от данък върху добавената стойност и мито при извършване на самолетни доставки със съюзни и несъюзни стоки; унищожаването на лекарствени продукти и медицински изделия с изтекъл срок на годност; възможността допусната за свободно обращение и крайна употреба стока, да бъде изнесена поради установен след вноса дефект и да се замени с нова.

Изготвени са 920 бр. отговори на въпроси по прилагането на митническото законодателството, поставени от икономически оператори;

Текущо се предоставя информация на постъпили въпроси по телефон и Сървис деск от страна на гражданите и бизнеса.

- **дирекция ФУСОП** – изготвени са 8 бр. писма, с които е предоставена информация във връзка с прилагане на митническото законодателство в областта на разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата стоки и МПС, в отговор на запитвания от общини, културни институции, държавни учреждения и др.; чрез създаване на нова секция „Публични продажби“ (за стоки, отнети по ЗМ и ЗАДС) на интернет страницата на АМ, се предоставя информация за бизнеса и гражданите по прилагане на определени разпоредби от митническото и акцизното законодателство и се актуализират обявите за продажби на акцизни и други стоки.

21. Дирекция АОМД – мерки 7.2., 7.4. и 7.5.

Дирекция АО, чрез трите си отдела, продължава да участва активно в процеса на консултиране и предоставяне на граждани и бизнес на информация, чрез електронната поща pr@customs.bg, delovodstvo@customs.bg, както и чрез електронните пощи на кабинетите на ръководството на АМ. През миналата година са получени 3189 запитвания чрез електронна поща и по същия ред са предоставени 2859 становища и отговори на писма. На многократно повече въпроси е отговорено в оперативен порядък, като гражданите/бизнеса са насочени към информация от публични източници/отворени данни. ДАО активно участва в процеса на предоставяне на информация чрез системата Servicedesk. В края на 2018 г. АМ въведе в реална експлоатация нов официален сайт, където темата Антикоруption има своя актуална рубрика. Цялото съдържание беше публикувано и антикорупционната секция беше свързана и с други подходящи секции с оглед на това потребителите да получават по-лесно информация.

Отдел ИВО продължава да извършва мониторинг на често задаваните въпроси от граждани и публикува информация по тези теми на база становища на експерти. През първата половина на годината бе изработена такава информация на тема внос на автомобили и други. Регулярно се публикува информация за по-продължителни планирани прекъсвания на информационните системи. Освен чрез електронния портал на АМ, информация се разпространява и чрез официалната интернет страница на АМ. В рамките на цялостната организация за извършване на внедряванията на нов софтуер и хардуер отдел ИВО комуникира активно с гражданите и представителите на бизнеса по телефон и електронна поща, за да им предоставя информация, както и публикува на сайта и излъчва към медиите актуална информация. При внедряването на нови услуги отдел ИВО разпространява активно информация чрез сайта и като прессъобщения и при проявен журналистически интерес съдейства за репортажи и други медийни материали. В началото на годината (януари - май)

такава кампания бе проведена във връзка с изграждането на нови профили на икономическите оператори.

В резултат на дейността по Информация и комуникация в рамките на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1) през май беше проведена встъпителна пресконференция, на която се представиха дейностите на Агенция „Митници“, чрез които българската митническа администрация се привежда в съответствие с европейската визия за Митници 2020 и Митници 2025, както и заложеното в Митническия кодекс на Съюза, които влезе в сила от май миналата година. По темата бяха излъчени репортажи в БНТ, както и бяха публикувани редица материали (15 бр) в медиите, включително в специализираното списание „Логистика“. Акцент на публикациите беше, че митниците вървят към пълна електронизация. Информация за проекта бе публикувана както на официалната интернет страница на АМ, така и на електронния портал на АМ. В течение на годината на сайта регулярно бе публикувана информация за развитието на проекта с оглед прозрачността на усвояването на европейски средства.

22. По мярка 7.3.

Дирекция АО проучи чрез анкетни карти удовлетвореността на потребителите относно административното обслужване в ЦМУ за 2018 г. Преценката на гражданите за административното обслужване би могла да се определи като положителна, поставени са добри оценки за отношението и компетентността на служителите, осигуряващи административното обслужване, проявена е критичност към достъпа до информация, количеството на предоставяната информация, отношението на служителите към клиентите, компетентността на служителите и обстановката, в която се предоставят услуги.

23. По мярка 7.4.

- служители от **Главна дирекция ИСАД** са публикували информация, свързана с функционирането и развитието на информационните системи на АМ, на интернет страницата на Агенция „Митници“, предоставена е информация на заявители по 337 броя запитвания от различни институции, от бизнеса и гражданите във връзка с дейността на Агенция „Митници“;

- **Главна дирекция МРР** обобщава информацията за обезпечените като доказателства по реда на ЗАДС, задържаните по реда на ЗМ и иззетите по реда на НПК акцизни стоки. Данните във връзка с тютюневите изделия, се публикуват на интернет страницата на АМ.

24. По мярка 7.5.

На е-портал на Агенция „Митници“ **Главна дирекция ИСАД** своевременно информира търговския сектор чрез публикуване на актуални съобщения, свързани с функционирането на информационните системи на АМ, както и за предстоящи промени в информационни системи, чрез актуална информация на е-портала и на интернет страницата на АМ, в лентата за новини; поддържа актуална информация за работоспособност на информационните системи на АМ в секция „Информационни системи – Работоспособност“ чрез визуализация в картата на митническите учреждения; публикува спецификации за митническите системи на Агенция „Митници“ в секция „Информационни системи – Актуални документи“ и „Проекти на документи“.

25. По мярка 7.6.

В **Главна дирекция ИСАД** са проведени тестове с разработчици на софтуер за подаване на митнически декларации за транзит и обобщени декларации за въвеждане, във връзка с внедряване в реална експлоатация версии на Митническа информационна система за транзит (МИСТ) и Модул „Национално приложение на Система за контрол на вноса“ (ICS-фаза 1) във връзка с изпълнение на Договор № BG05SFOP001-1.002-0002-C01/31.10.2016 г. по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, в изпълнение на проект „Надграждане на основните системи – БИМИС 2020 (фаза 1)“. Проведени тестове във връзка с внедряване на версия на МИСИ, кореспонденция с разработчици на В2В за разясняване и проверка на

новите моменти при обработката на износни декларации. Проведени са тестове на нови версии на информационните системи с потребители от търговския сектор, в частта за информационна система БАЦИС.

26. По мярка 7.7.

- **Главна дирекция ИСАД** публикува на интернет страницата на Агенция „Митници“, в секция „Новини“, актуални съобщения за работоспособността на митническите системи на Агенция „Митници“ – за затруднения в работата или за обявяване на неработоспособност; а в секция „Административни услуги“ се поддържа актуална информация за списъка на предоставяните услуги и подробна информация за всяка от тях;

- **дирекция АОМД**, отдел ИВО, публикува регулярно информация на официалната интернет страница;

- дирекция МДМ:

Своевременно се актуализира информацията в областта на тарифното класиране, митническата стойност, произхода на стоките, освобождаването от вносни мита;

Редовно се актуализира набора от данни на Портала за отворени данни, във връзка с промяна на Публичния регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;

Ежемесечно се осъществява дейността по публикуване на актуалното състояние на валутните курсове;

Във връзка с изпълнение на чл. 15 и сл. от Закона за достъп до обществена информация и Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществеността и за нейното публикуване в отворен формат, са предоставени данни за решения/актове, издадени през 2018 г.;

Публикувани са списъци с всички нови искания за въвеждане на автономни мерки по суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, с оглед запознаване на българските производители с предложенията на държавите членки за двата кръга на обсъждания в ЕК (януарски и юлски);

Във връзка с издаването на разрешение за „Одобрен икономически оператор“ и с цел повишаване информираността на бизнеса и гражданите е публикуван разработен от Европейската комисия интерактивен документ „Е- книга за ОИО“;

Във връзка с реализирането на медийната политика на Агенция „Митници“ текущо, според конкретната необходимост, се подпомага работата на отдел „Информация и връзки с обществеността“ в областта на забраните и ограниченията;

На електронната страница на АМ се поддържа актуална информация за предоставяните от АМ услуги, свързани с издаването от митническите органи разрешения в съответствие с митническото законодателство на Съюза.

27. Обучения (мярка 8)

- 8.1. – всички новоназначени служители от специализираната администрация (216 служители) са преминали обучение по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси;

- 8.2. – Обучени 9 служители (по един служител от всяка митница);

- 8.3. Всички служители от Инспектората, както и други служители от АМ, участваха в обучения по теми, свързани с превенцията и противодействието на корупцията, организирани от Главния инспекторат и ИПА – общо 23 служители.