



**Българските
митници
през 2015 г.**

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА 2015 г.

2 ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС, АКЦИЗИ И МИТА

Приходи от акцизи

Приходи от ДДС при внос

Приходи от мита

6 МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

Противодействие на митническите, акцизните и валутните нарушения и нелегалния трафик на наркотични вещества, прекурсори и оръжие

Защита на права върху интелектуалната собственост

Борба с наркотрафика

Контрабанда на оръжия

Рентгенов контрол

Борба с контрабандата и нелегалната търговия с енергийни продукти, алкохолни напитки и тютюневи изделия

Митнически мобилни групи

Валутен контрол

13 Лабораторни анализи и експертизи

14 Последващ контрол

15 ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩАТА ТЪРГОВСКА И ДРУГИ ТЪРГОВСКИ ПОЛИТИКИ НА ЕС

18 НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ

19 ОБУЧЕНИЕ

21 ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ

Поддръжка и работоспособност на информационните системи

Развитие на информационните системи

Повишаване на административния капацитет

Взаимодействие с други организации

23 МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Европейски съюз

Многостранно сътрудничество

Двустранно сътрудничество

25 КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНТЕ И БИЗНЕСА

Издава: Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника“, бр. 6/2015 г., година XXIII, ISSN 0861-9921

Адрес: 1202 София, ул. „Г. С. Раковски“ 47, тел.: (02) 9859 4210, 9859 4212

www.customs.bg

Графично оформление: Калинка Георгиева

Снимки: Агенция „Митници“

Предпечат: Илиян Германов

Печат: „Ропринт“ ЕАД

Уважаеми колеги и партньори,

Пред вас е годишният отчет на Агенция „Митници“, който представя резултатите от работата на митническата администрация за изминалата 2015 г. През цялата година Европа гледаше към Балканите, но не виждаше благоприятен инвестиционен климат, а тежки политически и икономически трусове – криза в Гърция, бежанска вълна и институционални кризи в почти всички съседни държави. Дестабилизацията на региона съвпадна с продължаващата криза в Украйна и ембаргото срещу Русия – с цялото ветрило от икономическите ефекти от тях. Анализите сочат, че тези процеси ще влияят негативно и през настоящата 2016 г.

2015 г. беше белязана обаче преди всичко от срива на цената на петрола. Под комбинираното въздействие на политически и икономически фактори за година „черното злато“ загуби близо половината от стойността си, достигайки десетгодишно дъно, а това подкрепи продължаващия пета поредна година спад на цените и на другите основни суровини. Тази устойчива тенденция изправи митническата администрация пред основното ѝ предизвикателство за изминалата година – да компенсира понижението на приходите, очаквани от ДДС при внос на горива, с повишена събираемост на приходите от акцизи. Тази почти непостижима на пръв поглед цел стана възможна благодарение основно на засиления контрол, осъществяван от митническите органи по реда на Закона за акцизите и данъчните складове. Основен приоритет за митническата администрация бе превенцията на данъчните измами с акциз и отклоняване от облагане с акциз, както и борбата с контрабандата на тютюневи изделия. Това изискваше мобилизирането на значителен кадрови ресурс, техническо и нормативно обезпечаване. През второто тримесечие на 2015 г. делът на цигарите, предназначени за нелегално разпространение, падна до най-ниското ниво за последните 8 години. Най-ясен е фискалният резултат от рекордните над 4.565 млрд. лв. приходи от акциз. Това е близо половин милиард лева повече от 2014 г. и е най-високата събираемост на приходи от акциз въобще. Благодарение на целенасочените, систематични и резултатни усилия при контрола на акцизните стоки, приходите от акциз дадоха възможност да се редуцира неблагоприятният фискален ефект от падащите цени на петрола и общите приходи, събрани от Агенция „Митници“ през 2015 г., да достигнат 8.1 млрд. лв. –

най-високите нива за последните 7 години. За това безспорно постижение получихме признание за ролята на митническата администрация за цялостната стабилност на държавата.

През 2015 г. митническата администрация се сблъска не само с външни проблеми. Годината започна, премина и завърши с акции срещу митнически служители. В пазорната рамка на масови арести и разбити контрабандни канали всяко усилие на митническите служители изглеждаше обезсмислено, всеки резултат – обречен на обезценяване. Върху митническата администрация останаха срамни клейма с трайна следа в публичното пространство. Това изиска радикални решения, които ясно показват, че търпимост към корупцията в митническата администрация няма и няма да има!

2015 г. беше година на границите. Гръцката криза и бежанската вълна издигнаха не само телени огради и бетонни стени, но и истински страховити граници на недоверието и страха. Те заливаха от юг на север и от изток на запад страна след страна, докато не наводниха целия континент, подкопавайки устоите на солидарността, превърнала Европа в общност на ценности, еврото – в стабилна валута, а Европейския съюз – във водеща икономическа сила и най-голям пазар в света. Европейските държави бяха принудени да се откажат от трудно извоювани постижения и да възстановят граници, които затрудняват свободното движение, търговията и транспорта, но трябва да предпазят гражданите им. Европейският съюз се сблъска с една от най-големите кризи в историята си, заплашваща не само настоящето, но и непосредственото му бъдеще. 2015 г. рочи кризите на 2016 г.

Но през цялата изминала година българската митническа администрация работи пълнокръвно, ежедневно, целенасочено и в перспектива именно като европейска институция, защитавайки фискалните интереси на Европейския съюз и сигурността на неговите граждани. За нас изминалата 2015 г. беше време на подготовка за успешно посрещане на предизвикателствата на 2016 г., на първо място сред които е Митническият кодекс на Съюза. Готови сме за една трудна година. Ще се справим със задачите, целите и предизвикателствата ѝ!

Ваньо Танов
Директор на Агенция „Митници“

ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС, АКЦИЗИ И МИТА

Агенция „Митници“, както всяка европейска митническа администрация, играе ключова роля в бързо променящата се икономическа среда, осигурявайки равновесието между защитата на финансовите, икономическите и социалните интереси на българските граждани и Европейския съюз и улесняването на търговията чрез прилагането на ефективни мерки за контрол.

Чрез постигнатите през 2015 г. резултати по отношение на изпълнението на приходите, заложен в Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г., Обн. ДВ бр. 107 от 24.12.2014 г. и актуализиран с ДВ бр. 96 от 09.12.2015 г., Агенция „Митници“ успешно реализира основните си стратегически цели. Това стана възможно чрез прилагането на комплекс от мерки и дейности, насочени към повишаване събираемостта на приходите, прилагането на модерни методи за оценка и анализ на риска с оглед ефективното противодействие на нарушенията с акцизни стоки, разследването и противодействието на измамите и нарушенията на митническото законодателство, както и на комплекс от мерки, засягащи движението на стоки, подлежащи на забрани и ограничения. Посочените мерки успяха да доведат до преизпълнение на приходите от акциз и мита, въпреки по-ниския от предвиденото реален растеж на световната икономика през 2015 г.

(с около 0,3% под прогнозираните 3,5%), значително по-ниската спрямо прогнозираната за 2015 г. цена на суровия петрол тип „Брент“, сериозния спад в цената на неенергийните продукти в щатски долари и отчетения в края на годината по-нисък ръст на потребление в страната (с 0,4% по-ниско от предварително прогнозираното за 2015 г.).

На фона на тези реалности, за 2015 г. спрямо 2014 г. Агенция „Митници“ регистрира:

➤ спад от 3.2% на декларираната статистическа стойност при вноса на стоки от трети страни;

➤ ръст от 2.2% на декларираната статистическа стойност при износ на стоки за трети страни;

➤ ръст от 12.1% на събрания акциз за освободените за потребление акцизни стоки;

➤ ръст във вътреобщностните доставки по видове акцизни стоки, както следва:

- за горивата със 74.1%;
- за алкохола и алкохолните напитки с 10.7%;
- за цигарите с 23.3%.

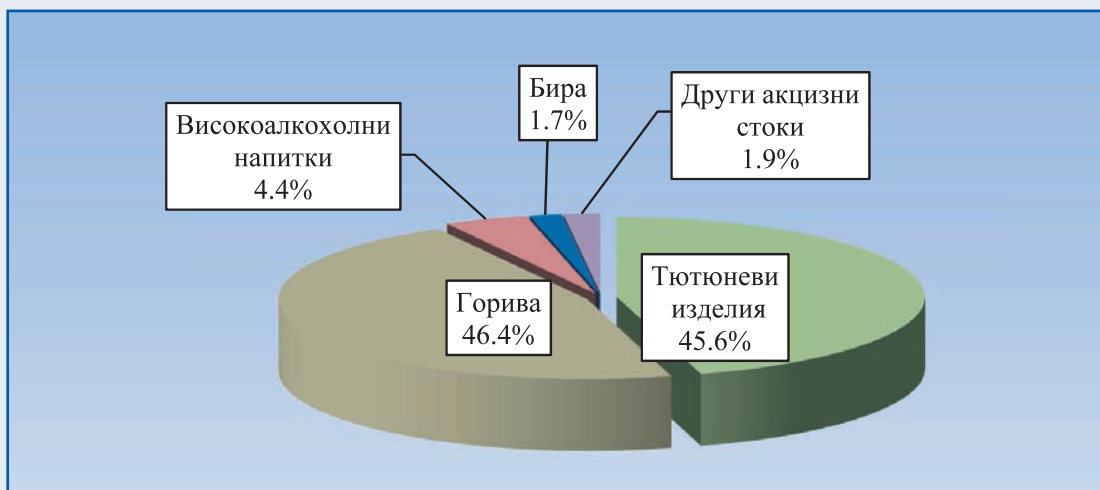
Като резултат от повишената икономическа активност през 2015 г. Агенция „Митници“ внесе в републиканския бюджет 8 106.2 млн. лв. приходи от ДДС при внос, акцизи, мита и глоби.

ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗ

За 2015 г. приходите от акциз са 4 565.6 млн. лв., от които 4 525.0 млн. лв. ефективно са постъпили в държавния бюджет и 40.6 млн. лв. ваучери, представени от земеделските производители за зареждане на горива. Това представлява 101.7% изпълнение на заложените в Закона за държавния бюджет актуализиран размер на приходи от акциз и 11.8% ръст на приходите от акциз спрямо 2014 г. или над 483 млн. лв. повече. Приходите от акцизи по групи стоки през 2015 г. се разпределят (Графика 1), както следва:

➤ приходи от акциз за горива 2 117.3 млн. лв.;

➤ приходи от акциз за тютюневи изделия 2 082.0 млн. лв.;



Графика 1. Структура на приходите от акцизи по групи стоки през 2015 г.
Източник: Агенция „Митници“

➤ приходи от акциз за високоалкохолни напитки 201.2 млн. лв.;

➤ приходи от акциз за бира 77.4 млн. лв.;

➤ приходи от акциз за други акцизни стоки 87.8 млн. лв.

ГОРИВА

Приходите от акциз от горива са с дял 46.4% от общите приходи от акцизи. През 2015 г. приходите от акциз от горива са в размер на 2 117.3 млн. лв. и бележат увеличение от 8.3% или със 161.5 млн. лв. повече в сравнение с 2014 г. (Графика 2).

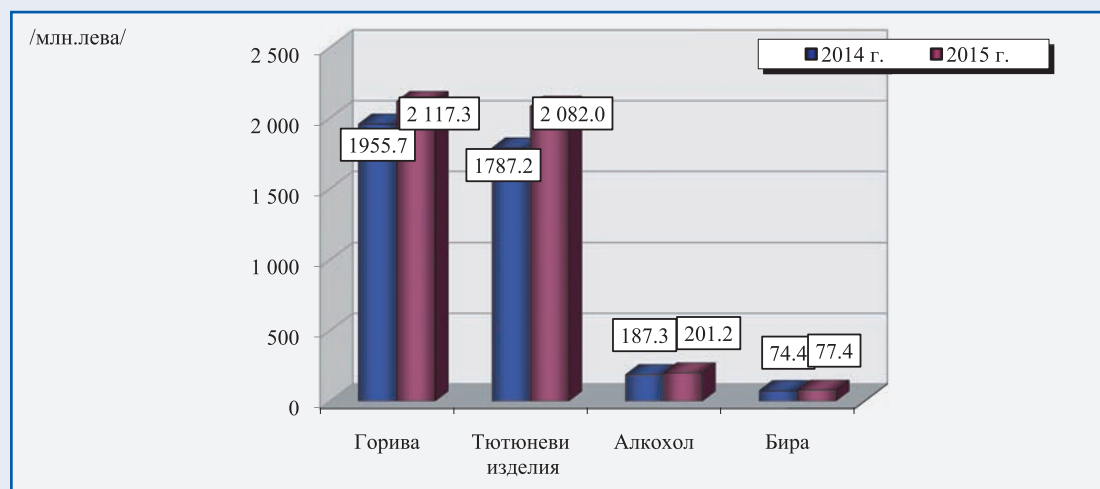
ГАЗЪОЛ И КЕРОСИН

Приходите от акцизи от газъол и керосин формират основната част от приходите от горива (72.2% дял). Брутният размер на събрания акциз през 2015 г. е 1 696.0 млн. лв., което е със 138.3 млн. лв. (8.9%) повече спрямо 2014 г. Произведените и внесени количества газъол, за които е заплатен акциз (с приложена ставка, различна от нула лева), през разглеждания период са 2 754.8 млн. л, което представлява ръст от 10.3%. Размерът на възстановения акциз през 2015 г. е 166.8 млн. лв., а през предходната година са възста-

новени 176.3 млн. лв. Нетният размер (след възстановяване) на приходите от акцизи за газъол е 1 529.2 млн. лв., като нараства със 147.8 млн. лв. (10.7%) спрямо 2014 г.

БЕНЗИН

Приходите от акциз за бензин представляват 20.2% от приходите от акцизи за горива. Произведените и внесени количества бензин, за които е заплатен акциз (с приложена ставка различна от нула лева), през разглеждания период са 629.5 млн. л, което представлява ръст от 3.2%.



Графика 2. Приходи от акциз по групи стоки за 2014 и 2015 г.
Източник: Агенция „Митници“

Нетните приходи (след възстановяване) от акциз за бензин се увеличават с 1.8% (от 421.3 млн. лв. през 2014 г. на 428.7 млн. лв. през 2015 г.).

За 2015 г., освен посочените по-горе, са потребени и 36.7 млн. л горива, освободени от облагане/заплащане на акциз.

ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ

Приходите от акциз за тютюневи изделия през 2015 г. възлизат на 2 082.0 млн. лв. (увеличение от 16.5% спрямо 2014 г.) и формират 45.6% от общите приходи от акцизи. През 2015 г. се отчита увеличение от 16.0% в количествата на обложените с акциз цигари (от 11.343 млрд. къса за 2014 г. на 13.161 млрд. къса за 2015 г.). Средните ставки на акциза за цигарите за двете години са съответно 155.2 лв./1000 къса за 2014 г. и 155.5 лв./1000 къса за 2015 г. (0.2% ръст на средните ставки).

Акцизната ставка на тютюна за пушене през 2015 г. се запази (152 лв./кг). Количествата тютюн за пушене, обложени с акциз през 2015 г., се увеличават с 34.2% спрямо 2014 г. (от 164.2 т през 2014 г. на 220.4 т през 2015 г.).

При обложените с акциз количества пури и пурети през разглеждания период се отчита ръст от 0.5% (увеличение с 0.042 млн. къса) спрямо 2014 г. (от 7.65 млн. къса през 2014 г. на 7.7 млн.къса през 2015 г.).

АЛКОХОЛ И АЛКОХОЛНИ НАПИТКИ

Нетните приходи от акцизи за алкохола и алкохолните напитки (без междинните продукти) за 2015 г. възлизат на 278.5 млн. лв. и отчитат увеличение от 6.4% спрямо 2014 г. Тази група стоки формира 6.1% от общите приходи от акцизи.

Основна част от приходите са от акциз за етилов алкохол (201.2 млн. лв.), които се увеличават със 7.4% спрямо предходната година. Количествата етилов алкохол, обложени с акциз, за 2015 г. се увеличават с 6.0% спрямо 2014 г.

Постъпленията от акциз за бира през 2015 г. са 77.4 млн. лв., което е с 2.9 млн. лв. повече спрямо предходната година (ръст от 4.0%). Приходите от акциз за бира имат сравнително малък дял в общите приходи от акцизи (1.7%). Освободените за потребление количества бира за 2015 г. са 53.6 млн. хектолитра за градус Плато и отбелязват ръст от 4.4% спрямо 2014 г.

ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС

През 2015 г. от ДДС при внос на стоки бяха събрани приходи в размер на 3 375.9 млн. лв.

Приходите от ДДС при внос от трети страни през 2015 г. са формирани от следните основни групи стоки (Графика 3):

- храни и напитки 185.5 млн. лв;
- промишлени доставки 1 396.2 млн. лв;
- горива и смазочни материали 938.5 млн. лв;

➤ инвестиционни стоки 431.0 млн. лв;

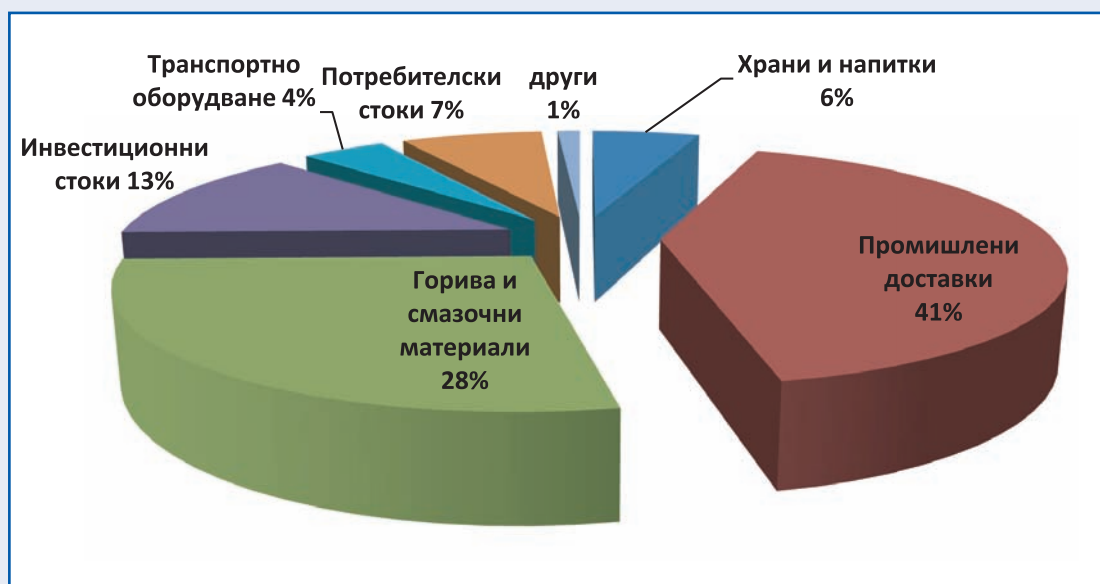
➤ транспортно оборудване 143.7 млн. лв;

➤ потребителски стоки 243.8 млн. лв.

За 2015 г. се отчита спад на годишна база в борсовите цени (в долари) на суровините, които формират основна част от вноса от трети страни – суров нефт за тип „Брент“ (47.5%), желязна руда (43.0%), никел (27.2%), мед (18.1%), олово (14.4%), алуминий (7.8%). На фона на тази неблагоприятна за приходите икономическа обстановка, за 2015 г. приходите от ДДС при внос за стоките (без суров нефт и мазут) бележат ръст от 6.0% на годишна база.

През 2015 г. цените при внос на стоки, пораждащ ДДС, са намалели средно с 9.5% спрямо предходната година. Най-голям спад на цените (32.9%) се наблюдава при енергийните продукти. За анализирания период спад се регистрира и при стоките от групата на промишлените доставки с 1.1%. При останалите групи стоки цените при внос нарастват: инвестиционни стоки – с 14.4%, потребителски стоки – със 17.7%, храни и напитки – с 8.3% и транспортно оборудване – със 7.4%. В количествено изражение вносът нараства средно с 3.9% на годишна база. По групи стоки физическите обеми бележат ръст при: енергийните продукти с 13.5%, храните и напитките с 25.6%, промишлените доставки с 0.1%, а намаление се отчита при потребителските стоки (11.4%), инвестиционните стоки (11.1%) и транспортното оборудване (0.5%).

Графика 3. Приходи от ДДС по групи стоки за 2015 г.



ПРОМИШЛЕНИ ДОСТАВКИ

През 2015 г. приходите от ДДС при внос на промишлени доставки достигнаха 1 396.2 млн. лв., като намалеха с 13.7 млн. лв. (1.0%) спрямо предходната година.

Приходите от ДДС при внос на черни метали представляват около 14.7% от промишлените доставки през 2015 г. От внос на чугун, желязо и стомана в бюджета постъпиха 205.2 млн. лв., което представлява ръст със 7.6% спрямо предходната година.

При цветните метали приходите от ДДС при внос на промишлена мед достигнаха 100.9 млн. лв., отчитайки спад от 5.3 млн. лв. (5.0%) спрямо 2014 г. От внос на алуминий в бюджета са постъпили 80.6 млн. лв. или с 11.7 млн. лв. (17.0%) повече спрямо предходната година.

От внос на руди през 2015 г. постъпиха 201.5 млн. лв. приходи от ДДС при внос, което е с 29.1 млн. лв. (16.9%) повече на годишна база.

ГОРИВА И СМАЗОЧНИ МАТЕРИАЛИ

През 2015 г. приходите от ДДС при внос на горива и смазочни материали достигнаха 938.5 млн. лв. като намалеха с 293.7 млн. лв. (23.8%) спрямо предходната година.

ИНВЕСТИЦИОННИ СТОКИ И ТРАНСПОРТНО ОБОРУДВАНЕ

Приходите от ДДС при внос на инвестиционни стоки и транспортно оборудване през 2015 г. са в размер на 574.8 млн. лв., като са нараснали с 16.7 млн. лв. (3.0%) спрямо предходната година.

ПРИХОДИ ОТ МИТА

Събраните мита през 2015 г. са в размер на 159.0 млн. лв. Това представлява 106.0% изпълнение на заложения в Закона за държавния бюджет актуализиран размер на приходи от мита и 3.8% ръст на приходите от мита спрямо 2014 г.

В стоквата структура на приходите от мита за 2015 г. най-голям дял имат следните основни групи: „Автомобилни превозни средства, трактори, мотоциклети и велосипеди и други сухопътни превозни средства, техните части и принадлежности“, „Електрически машини и апарати“, „Ядрени реактори, котли, машини, апарати и механизми; части за тези машини или апарати“, „Алуминий и изделия от алуминий“, „Пластмаси и пластмасови изделия“ и „Плодове“, които формират 43.2% от общите приходи от мита.

Митата, събрани при внос на стоки с произход Китай, възлизат на 72.2 млн. лв. и са с 6.0 млн. лв. повече от тези през 2014 г. Те формират 45.5% от общия обем на митата през 2015 г. На второ място по приходи от мита е вносът на стоки с произход Русия с 11.8 млн. лв. (намаление с 0.6 млн. лв.) и относителен дял от 7.4%. Следват САЩ с 8.8 млн. лв. (5.6% дял) и Япония с 8.3 млн. лв. (5.2% дял).

МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА МИТНИЧЕСКИТЕ, АКЦИЗНИТЕ И ВАЛУТНИТЕ НАРУШЕНИЯ И НЕЛЕГАЛНИЯ ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА, ПРЕКУРСОРИ И ОРЪЖИЕ

През 2015 г. митническите органи при осъществяване на контролните си функции и реализиране на административнонаказателна отговорност на лицата, нарушили Закона за митниците (ЗМ), Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) и Валутния закон (ВЗ), съставиха общо 5174 акта за установяване на административни нарушения и издадоха 6344 наказателни постановления.

Сравнително висок остана броят на установените случаи на административни нарушения по ЗАДС, като съставените актове за установяване на административни нарушения през изминалата година са 2332, а издадените наказателни постановления са 3668.

По Закона за митниците бяха съставени 2770 акта за установяване на митническо нарушение, което е с 3.36% повече от съставените през 2014 г. Броят на издадените наказателни постановления по ЗМ е 2625.

Същата тенденция на увеличаване броя на съставените актове за установяване на административни нарушения се констатира и по Валутния закон –

съставени са общо 72 акта, с 9% повече спрямо 2014 г. Издадени са 51 наказателни постановления по ВЗ.

Броят на административнонаказателните производства, приключили със споразумение между административнонаказващите органи в Агенция „Митници“ и нарушителите, е 353.

По реда на Наказателно-процесуалния кодекс са образувани общо 519 досъдебни производства. С най-голям дял при проведените разследвания са престъпленията, свързани с контрабанда (256, които са с 1.9% повече в сравнение с 2014 г.), престъпленията, свързани с продажба и държане на акцизни стоки без бандерол (245) и престъпленията, свързани с валутния режим (17).

Значителна роля за постигнатите резултати изиграха активираните 171 рискови профила във връзка с постъпила рискова информация и промени в законодателството, както и в резултат на постоянно наблюдение на данните в модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор).

ЗАЩИТА НА ПРАВА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ

Правомощията на митническите органи в областта на закрилата на правата върху интелектуалната собственост са разписани в Регламент (ЕС) № 608/2013 г. на Европейския парламент и Съвета от 12.06.2013 г. относно защитата на права върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 г.

От 2014 г. постъпилите заявления и цялата информация към тях се въвеждат в Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS).

През 2015 г. е поискана намесата на българските митнически органи с 1205 заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост. От тях съюзните заявления, подадени чрез митническите ад-

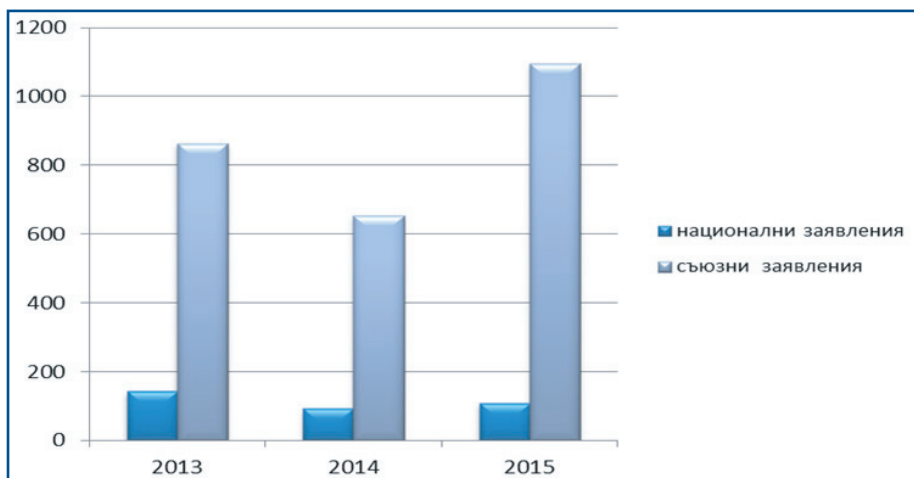
министрации на други държави членки на Европейския съюз, са 1096. Националните заявления, подадени пред българската митническа администрация и одобрени от нея, са 109. За сравнение, подадените през 2014 г. заявления, са 747, от които 654 съюзни и 93 национални (Графика 4).

През изминалата година митническите органи са осъществили 490 задържания на стоки, за които има основания да се смята, че нарушават права върху интелектуална собственост. Общият брой на задържаните артикули през 2015 г. е 4 261 857, което представлява с около 400% повече спрямо задържаните 844 089 артикула през 2014 г. Значителният ръст през изминалата година е в резултат на задържани на Митница Лом в един случай 3 000 000 разгънати опаковки за кутии и стекове за цигари с марка LM.

С най-много задържания на стоки, за които има съмнение, че нарушават права върху интелектуалната собственост, са МП Капитан Андреево (57%), Митница Аерогара София (23%), Митница Варна (7.3%), Митница Пловдив (4.5%), Митница Бургас (4.3%) и Митница Столична (2.9%) (Графика 5).

През изминалата година митническите органи се включиха активно в провеждането и организирането на регионални и международни операции по предотвратяване трафика на фалшиви и пиратски стоки:

➤ Регионална операция Balkan Gate, организирана от Световната митническа организация (СМО)



Графика 4. Брой на национални и съюзни заявления, с които е поискана намесата на българските митнически органи съгласно Регламент ЕС № 608/2013 г.

и предназначена за откриване на фалшиви и пиратски стоки на 12 основни пристанища в Югоизточна Европа;

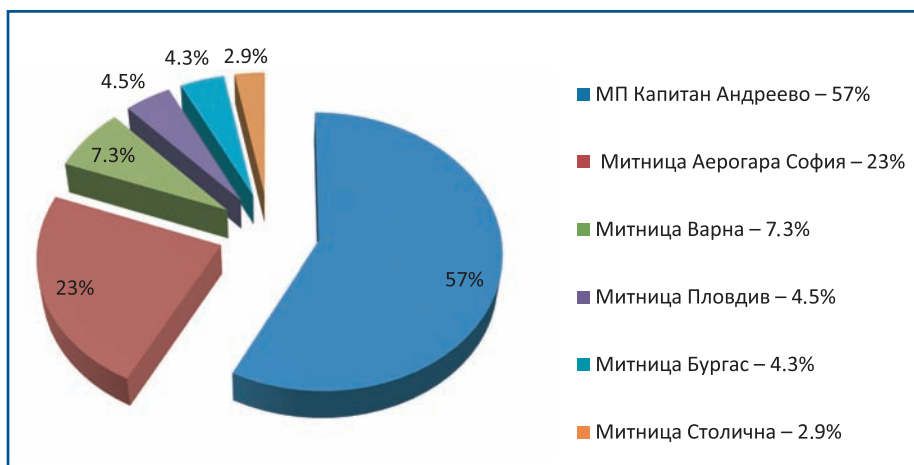
➤ Международна операция PANGAEA VIII, насочена срещу трафика на фалшифицирани лекарствени средства, закупени по Интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки, проведена по инициатива на СМО и Интерпол;

➤ Регионална операция KNOW NOW, чиято цел е противодействие на разпространението на фалшифицирани стоки, проведена в рамките на Целевата група за борба с контрабандата и изма-

мата към Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (ЦПЮЕ);

➤ Регионална операция White Mercury III, насочена срещу производството и разпространението на нелегални и фалшифицирани стоки, проведена по инициатива на Интерпол;

➤ Международна операция OPSON V, насочена срещу разпространението на фалшифицирани и неотговарящи на стандарта хранителни продукти, проведена по инициатива на Интерпол и Европол.



Графика 5. Задържания по митници (в проценти)

БОРБА С НАРКОТРАФИКА

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция „Митници“ през 2015 г., възлиза на 1329 кг, 109 таблетки и 2 л в 88 случая. Наблюдава се значителен спад спрямо предходната година, както при задържаните количества (три пъти), така и при броя на случаите (40%).

През 2015 г. митническите служители задържаха на границите на страната общо 256 кг хероин. Този наркотик, който традиционно е считан за най-често трафикиран през територията на България, през изминалата година е на трето място в статистиката по брой на случаите и на второ по конфискувани количества. Иззетият хероин е с 500 кг по-малко в сравнение с 2014 г. и достига нивата от 2010-2011 г. През 2014 г. беше отчетено най-голямото количество хероин, задържано на границите на страната за последните 5 години (увеличение 4 пъти), което се дължеше до голяма степен на нарасналия брой разкрития в тежкотоварен транспорт. През 2015 г. в камиони са задържани само 54 кг хероин в два случая. В същото време в Европа бяха направени поредица от значими по количества задържания на хероин, доставен по северния черноморски маршрут, с доказано българско участие.

Един от най-интересните случаи от 2015 г., както по начин на укритие, така и по използван маршрут, е задържането на 42 кг хероин на Пристанище Бургас. При съвместна операция на отделите за борба с наркотрафика в ЦМУ, Митница Бургас и ГДБОП, в рамките на

съвместно разследване между България и Германия, на 02.10.2015 г. е извършена проверка на влекач с временен немски регистрационен номер, пристигнал на Пристанище Бургас на борда на фериботен кораб „Дружба“, пътуващ по линия Бургас – Батуми – Новоросийск – Бургас. Новорегистрираният в Германия влекач, управляван от турски гражданин, е пътувал по суша през България и Турция до Иран, където най-вероятно е натоварен хероинът. След това превозното средство се връща в Европа през Грузия с ферибот. В хода на митническата проверка с помощта на рентген в джантите на десетте ходови гуми е открит насипен хероин.

През 2015 г. митническите служители предотвратиха 26 опита за нелегален трафик на общо 541 кг канабис продукти. В над 90% от случаите става дума за малки дози, пренасяни от пътници или изпращани в пощенски пратки, предназначени най-вероятно за лична употреба. Най-значимото задържане е на ГКПП Кулата по сигнал на отдел „Наркотици“ в ГДБОП в товарен камион с българска регистрация, управляван от гръцки шофьор. При извършената щателна митническа проверка в специално изграден тайник в целия под на хладилното ремарке са открити общо 531 кг марихуана.



Задържаният кокаин през 2015 г. е общо 6.361 кг в 5 случая. На Митница Аерогара София са направени две интересни задържания със сходен modus operandi:

– 2.575 кг в две бутилки с аргентинско вино, пренасяни от чилийска гражданка, пътувала по маршрут Буенос Айрес – Рим – София;

– 2.719 кг в зарядни устройства за електрически уреди и сухи дезодоранти, намерени в багажа на венецуелка, пристигнала в България от Бразилия през Катар.



Разследванията по тези два случая и по още няколко кокаинови задържания в Европа, свързани с България, очертават тенденция за внос на кокаин в страната ни в количества между 1 и 3 кг чрез южноамерикански куриери. Крайната дестинация на наркотика е Турция.

От ноември 2014 г. започна нова за България тенденция в нелегалния наркотрафик, която продължи и през цялата 2015 г. За този период българските митници предотвратиха 36 опита за трафик на изсушени листа от

растението кхат и задържаха общо 852 кг (2014 г.: 664 кг в 19 случая; 2015 г.: 188 кг в 17 случая). В България сушеният кхат пристига чрез пощенски и въздушни карго пратки, декларирани като „чай“ от Кения и Етиопия. По оперативни данни той не е предназначен за нашия наркопазар, а е обект на последващ трафик към Белгия и Холандия.

През изминалата година продължи тенденцията за активно участие на български граждани в трафика на прекурсори за производство на синтетични наркотици към Централна и Западна Европа. Започналата през 2012 г. контрабанда на лицензирани в Турция лекарства Cirrus и Sudafed, съдържащи псевдоефедрин, през изминалата година възлиза на задържани 331 кг в 8 случая. Базирайки се основно на направените в България задържания, през юли 2015 г. Международният борд за контрол на наркотиците (INCB) към ООН разпространи специален сигнал. В тази връзка турските власти са предприели действия за засилване на контрола при продажбите на тези лекарствени

препарати в аптечната мрежа в Турция.

През 2015 г. в специализирания склад на Агенция „Митници“ са приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по 4495 досъдебни производства. Натова-реността на работата в склада е запазила високия интензитет от последните три години (Графика 6).

Създадена е необходимата организация за безвъзмездно унищожаване на 2257 кг наркотични вещества по 3094 наказателни производства, както и унищожаване на 11.680 т хашиш в „Златна Панега Цимент“ АД.

През 2015 г. специализираните звена за борба с наркотрафика в Агенция „Митници“ и ГДБОП-МВР, под ръководството на Прокуратурата, участваха в провеждането на една „контролирана доставка“ на 0.5 кг кокаин, предназначен за крайни получатели в България.

През 2015 г. специализираните отдели за борба с наркотрафика в системата на Агенция „Митници“ взеха участие, самостоятелно или с ГДБОП-МВР, в 9 международни



Графика 6. Брой следствени дела за наркотици, приети за съхранение в специализиран склад

операции по противодействие на международния трафик на наркотични вещества и прекурсори.

По линия на СМО се проведеха две международни митнически операции – CATalyst срещу нелегалния трафик на нови психоактивни субстанции и SKY NET II срещу трафика на наркотици и техните прекурсори, пренасяни чрез пощенски и експресни куриерски пратки.

В рамките на мултидисциплинарната платформа EMPACT на Европол бяха проведени:

➤ Операция BLUE AMBER, насочена към противодействие на трафика на хероин;

➤ Операция COSTALOT, насочена срещу трафика на кокаин, пренасян с куриерски и пощенски пратки от Централна и Южна Америка;

➤ Операция EVROS 2015, насочена срещу нелегалния трафик на хероин през сухопътните българотурски и гръцко-турски гранични контролно-пропускателни пунктове;

➤ Операция VIA PONTICA, насочена срещу нелегалния трафик на хероин, пренасян чрез фериботните линии в Черно море от региона на Кавказ за Европа.

По инициатива на Международния борд за контрол на наркотиците (INCB) към ООН се проведе операция POSTMAN, насочена към проследяване, прихващане, наблюдение и изземване на пощенски и колетни пратки, съдържащи нови психоактивни субстанции.

Европейската комисия инициира съвместна митническа операция SASHA срещу незаконния трафик на прекурсори на синтетични наркотици в морски контейнери.

Българската митническа администрация и Митническата криминална служба на Германия проведеха двустранна операция ЮЖЕН ВЯТЪР на две външни за ЕС граници на България – МП Лесово и МП Гюешево, с приоритет предотвратяване трафика на хероин в камиони.

КОНТРАБАНДА НА ОРЪЖИЯ

През 2015 г. митническите служители на границите на страната разкриха общо 15 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани 11 бойни пистолета от различни марки и калибри, 19 газови пистолета, 1436 патрона от различни видове и калибри, 2 въздушни пушки и 14 броя принадлежности (пълнители, цеви, заглушители и др.).



Едно от най-значителните нарушения е извършено на 26.02.2015 г. В резултат на осъществено взаимодействие между служители на Агенция „Митници“, ГДБОП-МВР и ГДГП, на МП Капитан Андреево е спрян за проверка лек автомобил „Хюндай Санта Фе“ с българска регистрация, пътуващ към Турция. Водачът на автомобила е български гражданин. При извършената щателна митническа проверка с помощта на рентген, във фабрични кухни в задната част на превозното средство, са намерени укрита 9 бойни пистолета и 9 заглушителя за тях. Пистолетите са със заличени серийни номера.

РЕНТГЕНОВ КОНТРОЛ

През 2015 г. служителите от Агенция „Митници“, ангажирани в дейности с източници на йонизиращи лъчения, извършиха 174 797 сканирания на пътни превозни средства, контейнери, товари и багажи с наличните мобилни, преместваеми и стационарни рентгенови системи. В резултат на рентгеновия контрол са извършени разкрития на големи количества цигари, наркотици, алкохол, бижута от благородни метали, оръжие, антични предмети, животни от защитен вид и тайници, изградени в автомобили. При рутинни рентгенови проверки на пътни превозни средства, при стриктно спазване на разписаните процедури, е предотвратено нелегалното преминаване на държавната граница на голям брой лица, укрита в тях.

Като по-интересни случаи могат да бъдат посочени:

➤ На 26.10.2015 г. на МП Златарево при влизане в страната е спрян за проверка товарен автомобил с македонска регистрация с

празна газова цистерна. След сканиране с мобилна рентгенова система се установява нехарактерна за празна цистерна плътност. При извършения физически контрол са открити общо 2 026 480 къса цигари с македонски акцизен бандерол;

➤ На 04.11.2015 г. служители от отдел „Борба с наркотрафика“ в Митница Варна извършват проверка на превозни средства, пристигнали на пристанище Варна Запад от гр. Иличовск с ферибот „Героите на Севастопол“. Селекцията е направена в рамките на международна операция VIA PONTICA, насочена срещу нелегалния трафик на хероин, пренасян чрез фериботните линии в Черно море от региона на Кавказ за Европа. В лекотоварен камион и микробус с украинска регистрация, след сканиране с преместваема рентгенова система, са открити тайници, намиращи се в тавана и в областта на задните врати. При последвалия физически контрол са открити 647 260 къса цигари от марките Marlboro и Winston с украински акцизен бандерол.

БОРБА С КОНТРАБАНДАТА И НЕЛЕГАЛНАТА ТЪРГОВИЯ С ЕНЕРГИЙНИ ПРОДУКТИ, АЛКОХОЛНИ НАПИТКИ И ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ

През изминалата 2015 г. Агенция „Митници“ постигна значителна ефективност при прилагането на мерките за повишаване на приходите в бюджета и борбата с контрабандата. Подобен контролът, осъществяван от митническите органи по реда на ЗАДС, както и

митническият контрол по реда на ЗМ. Основен приоритет за митническата администрация бе превенцията на данъчните измами с акциз, отклоняването от облагане с акциз, както и борбата с контрабандата на тютюневи изделия. В различни периоди през годината митническите органи осъществиха засилен контрол на основните лицензирани складодържатели, управляващи данъчни складове за производство и складиране на енергийни продукти, тютюневи изделия, етилов алкохол и алкохолни напитки. Контролът се изразяваше в постоянно 24-часово присъствие на митническите органи в данъчните складове, както и физически и документален контрол на въвежданите и извежданите акцизни стоки. Постоянното присъствие в данъчните складове доведе до значителен ръст в легалното потребление на акцизни стоки в страната, както и до очаквано повишаване на събираемостта на акциз и ДДС. В отговор на поставените приоритетни задачи, Агенция „Митници“ участва съвместно с МВР, ДАНС, НАП и Държавна агенция „Метрологичен и технически надзор“ в контрола на лицата, търгуващи с моторни горива. Вследствие на съвместните усилия на институциите бе увеличен значително делът на легалната търговия с горива и бяха постигнати приемливи крайни цени за един литър гориво. В резултат на засиления контрол на данъчните складове и трафика на пътниците и товарите от трети страни, бе регистриран и значителен спад в нивата на контрабандни цигари.

През 2015 г. Агенция „Митници“ участва в международната операция Chess Knight III, насочена срещу



измамите с минерални масла на територията на ЕС. В хода на операцията бе събрана и предоставена информация на компетентните органи за български търговски дружества, търгуващи с масла и участващи в международни схеми за данъчни измами и пране на пари. Констатиран бе и фактът, че почти всички дружества са били представявани от чуждестранни физически лица, граждани на ЕС.

През годината митническите органи извършиха над 17 500 физически проверки за спазване на ЗАДС, като са проверявани както данъчнозадължени по ЗАДС лица, така и лица, държащи или извършващи дейности с акцизни стоки. В резултат на осъществения от митническите органи засилен контрол по реда на ЗАДС

и ЗМ, при извършените физически проверки са иззети и задържани следните количества акцизни стоки:

- над 97.6 хил. л вино;
- над 112.7 хил. л етилов алкохол и алкохолни напитки;
- над 29.2 млн. къса цигари, пури и пурети;
- над 4.8 хил. кг тютюн за пушене;
- над 838 хил. л енергийни продукти (предимно горива).

МИТНИЧЕСКИ МОБИЛНИ ГРУПИ

На 29.05.2015 г. в база за петролни продукти са задържани 53.5 т горива без документи, по-голямата част от които дизел, както и 6 т бензин.

През годината служители на ММГ констатираха случай на пренасяне на 26.677 кг таблетки „О“ метаамфетамин, за който е образувано досъдебно производство.

През август 2015 г. при оперативни проверки по ЗАДС на бензиностанции в страната са задържани 100 208 л гориво, в т.ч. 82 240 л дизелово гориво и 17 968 л бензин А-95. Горивото е запорирано поради съмнения за неистински или несъотнесими документи. Взети са проби, които след извършения анализ показват, че дизеловото гориво е без добавката Б6, маркирано (червено), открити са следи от евромаркер Solvent Yellow 124 с повишено съдържание на сярата.

ВАЛУТЕН КОНТРОЛ

През 2015 г. са образувани общо 72 административнонаказателни

преписки по Валутния закон. Левовата равностойност на задържаната валута е 3 898 533 лв.



Митническите служители са задържали общо 32 078 г благородни метали, от които 16 985 г изделия от жълт метал и 15 293 г изделия от бял метал. Наложените глоби са в размер на 23 400 лв. С влезли в сила наказателни постановления е отнета валута на стойност 766 811 лв. и 15 362 г благородни метали (6 921 г сребро и 8 441 г злато).

По-значими случаи на задържания за нарушение на Валутния закон са:

➤ На МП Калотина, на трасе „Входящи леки автомобили и автобуси“, митническите служители са отклонили за проверка лек автомобил с немска регистрация, управляван от турски гражданин. При направения личен преглед на лицето е установено наличие на 109 690 евро. Валутата е иззета с протокол за оглед на местопроизшествие.

➤ На МП Капитан Андреево, на трасе „Входящи леки автомобили и автобуси“, митническите служители са отклонили за про-

верка лек автомобил, управляван от български гражданин. Лицето е оповестило, че няма нищо за деклариране. При направената проверка на автомобила, в облегалките на втория ред седалки, митническите служители са открили укрити найлонови пакети, в които са били поставени изделия от бял метал. След направената експертиза е установено, че металът е сребро, проба 925, като общото количество на изделията е 9 439 г. Изделията са задържани с разписка за задържане.

➤ На МП Капитан Андреево, трасе „Изходящи камиони“, за митническа проверка е селектиран камион, управляван от полски гражданин. В шкаф в кабината на превозното средство са открити 757 500 щатски долара и 6 500 евро. Валутата е задържана.

➤ На МП Малко Търново, на трасе „Изход“, е селектиран пътник, пътуващ в турски автобус в посока Турция. Лицето оповестило, че пренася 9 000 евро. При направената проверка митническите служители са установили, че лицето пренася 15 000 евро, златни изделия и три часовника от жълт и бял метал, инкрустирани с камъни, марка „Роберто Браво“, придружени от сертификати за автентичност. Бижутата и парите са задържани.

➤ На МП Аерогара София, в непридружаван багаж, посредством рентген е установен пакет с неясно съдържание. Багажът е на пътник, заминаващ за Израел. При отварянето на пакета са установени недеklarирани 163 000 евро в различни купюри. Парите са задържани.

ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ЕКСПЕРТИЗИ

През 2015 г. митническите лаборатории в Агенция „Митници“ обогатиха професионалната си практика и компетентност чрез въвеждането на нови методи за изследване, а именно:

Дирекция „Централна митническа лаборатория“ (ДЦМЛ):

- газ-хроматографски и изчислителен метод за определяне на количеството тетрахидроканабинол в коноп (марихуана);
- качествено определяне на сорбитанови емулгатори в растителни мазнини;
- количествено определяне на лимонена киселина и натриев бензоат чрез HPLC;
- определяне процентното съдържание на натриев оксид в силикати.

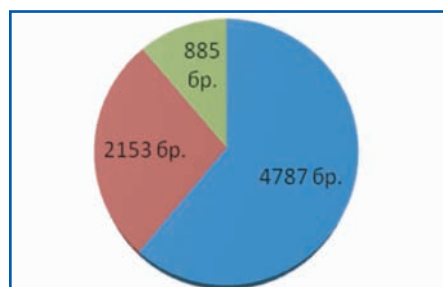
Митническа лаборатория Русе:

- хроматографско разделяне на FAME (биодизел) от триглице-

риди (растително олио), с последващо идентифициране на фракциите с помощта на инфрачервена спектроскопия;

Митническа лаборатория Пловдив:

- количествено определяне на денатониум бензоат (битрекс) в денатуриран алкохол;
- количествено определяне на никотин в тютюн и тютюневи изделия;
- количествено определяне на глицерол и пропиленгликол в тютюн и тютюневи изделия.



Графика 7. Разпределение на пробите по лаборатории

През юли 2015 г. митническата лаборатория при Митница Пловдив се акредитира успешно и получи от Българска служба за акредитация Сертификат за акредитация с рег. № 177ЛИ/01.07.2015 г., ведно със Заповед № А371/01.07.2015 г. По този начин и трите лаборатории на Агенция „Митници“ вече имат действащи сертификати за акредитация.

В резултат на повишения административен капацитет през 2015 г. в трите митнически лаборатории ДЦМЛ и в лабораториите в Русе (МЛ Русе) и Пловдив (МЛ Пловдив) са постъпили за изследване общо 7825 проби от различни стоки и са извършени експертизи върху 4040 заявки. Лабораториите са извършили над 15 500 анализа. Разпределението на пробите по лаборатории е следното: ДЦМЛ – 4787, МЛ Пловдив – 2153 и МЛ Русе – 885 (Графика 7).

Графика 8. Разпределение на пробите по видове стоки



8.1. Проби, разпределени по вид на стоката

| Проби по вид стока | ДЦМЛ | МЛ Русе | МЛ Пловдив |
|-----------------------------|------|---------|------------|
| Енергийни продукти | 932 | 761 | 0 |
| Тютюневи изделия | 618 | 36 | 724 |
| Алкохол и алкохолни напитки | 608 | 11 | 1414 |
| Наркотици и прекурсори | 350 | 0 | 0 |
| База данни (цигари) | 1460 | 0 | 0 |
| Проби за тарифно класиране | 760 | 77 | 8 |
| Външни анализи | 59 | 0 | 7 |

По видове стоки се запазва тенденцията най-голям (65%) да е делът на пробите от акцизни стоки – горива, алкохолни продукти, тютюн и тютюневи изделия. (Графика 8).

През изминалата година в ДЦМЛ са идентифицирани общо 5 нови за страната дизайнерски наркотици, които са предложени за включване в Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични.



На основание на чл. 12 от Закона за митниците, лабораториите са извършили и допълнителни дейности – административни услуги по извършване на научно-лабораторни изследвания и изготвяне на експертни становища по искане на външни заявители. Увеличен е броят на изследваните проби по възложени експертизи на акцизни стоки – главно тютюневи и алкохолни продукти за досъдебни производства от МВР. Формираните приходи за администрацията от тези анализи за 2015 г. са над 40 000 лв.

ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ

Последващият контрол (ПК) е едно от приоритетните направления за развитие на митническите администрации на ЕС. Основните цели на ПК са свързани със създаването на подобра среда за бизнеса, извършващ легитимна търговия и със засилването на контрола върху некоректните икономически оператори (ИО), с подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и с повишаване на доверието им към митническите органи.

През 2015 г. от звената за ПК са извършени 110 проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 78, § 2 от Регламент (ЕИО) №2913/92 г. на Съвета и чл. 84а от ЗМ и 39 повторни проверки на ЕАД по реда на чл.78, § 1 от същия регламент. В резултат са установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на държавни вземания на обща стойност 3 660 164 лв., в т.ч. 427 090 лв. мито, 19 242 лв. акциз и 3 213 831 лв. ДДС. Общата стойност на събраните суми към края на годината е 1 438 179 лв., в т. ч. 86 012 лв. мито, 19 242 лв. акциз, 1 321 214 лв. ДДС и 11 710 лв. лихви. Във връзка с извършените проверки са съставени 67 акта за установяване на митнически нарушения.

Особено място в дейността на звената за последващ контрол заемат предварителните проверки, извършвани на икономически оператори след подадено заяв-

ление за издаване на разрешения по митническото законодателство, в т.ч. национални разрешения за опростени процедури на деклариране и единни разрешения за опростени процедури (ЕРОП), за издаване на сертификата за одобрен икономически оператор (ОИО), както и последващите проверки на титуляри на сертификати и разрешения. През изминалата година са извършени 16 проверки на заявители и на титуляри на разрешения/сертификати и 5 консултацияни процедури за издаване на ЕРОП. Издадени са 4 сертификата за ОИО.

Приключени са 54 ревизии на данъчнозадължени лица за установяване на задължения за акциз, от които 21 са ревизии, извършени в изпълнение на план-програма за 2015 г., утвърдена от началника на съответната митница, а 33 са извънпланови. Установените с ревизионни актове задължения за акциз са в размер на 14 431 537 лв. Начислени са лихви за просрочие в размер на 2 695 950 лв. Погасените задължения за акциз към края на годината са в размер на 3 987 919 лв. Внесените в републиканския бюджет лихви за просрочие са в размер на 2 089 651 лв. През отчетния период са извършени 2055 проверки. В резултат на извършените проверки и установените нарушения на разпоредбите на ЗАДС са съставени 124 акта за установяване на административни нарушения.



ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩАТА ТЪРГОВСКА И ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА ЕС

Приоритетите и целите на Агенция „Митници“ през 2015 г. бяха насочени към улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи в съответствие със стандартите на ЕС, еднаквото прилагане на законодателството на ЕС и на мерките на политиката за защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, политиката на опазване на околната среда, политиката за опазване на културно-историческото наследство, Общата селскостопанска политика и др.

В съответствие с членове 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС през 2015 г. българската митническа администрация продължи активно да участва в процеса на подготовката на Делегирания регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28.07.2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (МКС) и Регламента за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24.11.2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския пар-

ламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза, които бяха публикувани в бр. L343 на Официален вестник на Европейския съюз на 29.12.2015 г.

Активното участие на българската митническа администрация включи:

➤ извършване на преглед, подготовка и изпращане на ЕК в определените срокове на коментари и лингвистични бележки по текстовете;

➤ изготвяне на 12 указания с предложение за позицията на Република България относно обсъждането на текстовете на актовете по време на съвместните срещи на „Експертната група за митническия кодекс“ и на Коми-

тета по Митническия кодекс, секция „Общо митническо законодателство“, секция „Специални режими“, секция „Митнически статус и транзит“, секция „Формалности при внос и износ“ и секция „Интегриране на данни и хармонизиране“;

➤ изготвяне на рамкова позиция на Република България за гласуване по писмена процедура в съответствие с чл. 9 от Процедурните правила на Комитета по Митническия кодекс за приемане на проект на Регламент за изпълнение (ЕС) на Комисията за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

Предстои приемането на Делегиран акт на Комисията за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета, чрез преходни разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите,



когато съответните електронни системи все още не са в действие, и за изменение на Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28.07.2015 г., с който се създават условия за безпроблемно функциониране на всички процедури през предвидения в МКС преходен период за ИТ системите, като по този начин се цели да се осигурят както непрекъснатост на търговските потоци, така и подходящ контрол, въпреки факта, че към 01.05.2016 г. някои от ИТ системите, необходими за прилагането на МКС, все още няма да са въведени или подобрени. Съдържанието на настоящия регламент е резултат от необходимостта да се осъществи преход между съществуващите системи и постепенното въвеждане на електронните системи, предвидени в МКС. Очаква се до 20.02.2016 г. регламентът да се приеме от ЕП и от Съвета, но все пак трябва да се има предвид, че има възможност първоначалният срок от 2 месеца за преглед и контрол да се продължи с още два месеца.

Активното участие продължава и във връзка с изменение на Решение за изпълнение на Комисията от 29.04.2014 г. за създаване на работната програма за Митническия кодекс на Съюза, която определя и описва електронните системи, както и съответното правно основание, ключовите етапи и предвидените дати за влизане в експлоатация, съблюдавайки целевата дата на

приключване на преходния период – 31.12.2020 г. Ключова ролята на българската митническа администрация в подготовката на проект на ЗИД на Закона за митниците, в разработването на митническата политика в областта на стоковите номенклатури на ЕС, тарифното класиране, митническата стойност, произхода на стоките, митническите освобождавания, тарифните и нетарифните мерки и мерките ОСП и на ОПОР на ЕС.

Продължи и участието на митническата администрация в работата на комитетите, сесиите, работните групи и други подобни форуми, провеждани в рамките на Европейската икономическа комисия на ООН (ИКЕ/ООН), Световната митническа организация (СМО), Конвенцията за общ транзитен режим (КОТ), както и в дейността на работните органи към институциите на ЕС, в частност Европейската комисия (ЕК), като администрация-та:

- ▶ участва в пет заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими“, на които бяха разгледани следните по-важни въпроси: временен внос; предложение на службата на ООН за координация по хуманитарните въпроси и Международната федерация на дружествата на Червения кръст и Червения полумесец за изменение на приложение В.9 към Истанбулската конвенция; опростено приключване на режим активно усъвършенстване в съответствие с чл. 544, буква „в“ от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. и използване

на еквивалентни стоки при режим активно усъвършенстване; административните правила при проверката на икономическите условия; обработка под митнически контрол на слънцезащитно стъкло в слънчеви панели;

- ▶ участва в четири заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Митнически статус и транзит“, в четири срещи на работната група ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“, в една среща на съвместната работна група „Митници/Железници“;

- ▶ участва в 28-та среща на Съвместния комитет ЕС-ЕАСТ по „Общ транзитен режим“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“ във връзка с предстоящото разширяване на конвенциите за Република Сърбия и перспективите за разширяването на Конвенцията за общ транзитен режим за други държави кандидатки;

- ▶ изготви 9 указания във връзка с участие в заседанията на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими“ и секция „Митнически статус и транзит“, срещата на работната група ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“;

- ▶ участва в две редовни срещи на Административния комитет на Конвенцията за временен внос и в две срещи на договарящите страни по Конвенция АТА.

- ▶ участва в две срещи на лицата за контакт по въпросите на одобрените икономически оператори;



➤ изготви указания във връзка с предоставяне на коментари и бележки по документ

„Временен внос – Съображения за възможно сближаване на двустранното споразумение за свободна търговия между ЕС и Япония (Глава Митнически и търговски улеснения).

➤ участва в три заседания на Комитета по митническо законодателство (Координация Женева);

➤ участва в три сесии на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта, Административния комитет към Конвенция ТИР и Административния комитет към Конвенцията за хармонизиране на граничния контрол на стоки;

➤ изготви позиция във връзка със съгласуване на позицията на държавите членки на ЕС за частичните избори за Изпълнителен съвет ТИР.

С цел улесняване движението на стоки, намаляване на административната тежест и създаване на улеснения за икономическите оператори приоритетно българската митническа администрация си поставя за цел предоставяне на използването на опростените процедури в съответствие с митническото законодателство, в частност за режим транзит. Предоставен е статут на одобрен получател на шест икономически оператори, като трима от тях са получили и статут на одобрен изпращач. Три български железопътни превозвача прилагат опростени процедури

за превози с железопътен транспорт, а националният ни въздушен превозвач „България Еър“ прилага опростени процедури за превози по въздух, ниво II. Одобрени са 83 български транспортни оператори за превози на стоки под покритието на карнети ТИР.

Издадени са 4 разрешения за освобождаване от обезпечение при режим временен внос, на основание чл. 334ж, ал.4 от ППЗМ.

Точното и последователно прилагане на съюзното и националното законодателство при контрола и движението на стоките е пряко свързано с изготвяне и съгласуване на издаваните от директора на Агенция „Митници“ административни актове. В това отношение през годината бяха изготвени:

➤ 18 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници за възникване на митническо задължение във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит;

➤ 5 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници във връзка с неспазване срока за реекспорт на стоки под митнически режим активно усъвършенстване с отложено плащане и възстановяване на вносни митни сборове по митнически декларации за допускане за свободно обращение и крайна употреба.

➤ 54 решения по постъпили жалби срещу решения на началници на митници, свързани с тарифното класиране на стоките,

митническата стойност, произхода, тарифните мерки и мерките на ОСП, които своевременно се въвеждат в модули МАП и РЕО на БИМИС, с оглед осигуряване на мониторинг върху административното производство и проследяване на съдебното обжалване.

С цел еднаквото прилагане на законодателството на ЕС в областта на тарифното класиране на стоките, митническата стойност, произхода, митническите освобождавания в областта на тарифните, нетарифните мерки, и мерките на ОСП и ОПОР, по искане на икономическите оператори са издадени 248 обвързващи тарифни информации, 1318 становища за тарифно класиране на 1606 стоки, 2 обвързващи информации по произхода, 23 решения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход на стоките и са проверени 1936 документа за произход, като са изпратени 1818 документа за проверка. Пред ЕК са представени две искания на български икономически оператори за суспендиране на мита. Администрирани са 2784 искания за тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 308а-308в от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. (принцип „пръв пристигнал – пръв обслужен“), като своевременно се осъществява комуникация с ЕК.

Изготвени са 189 становища и се участва в разработването на проекти на двустранни и многостранни спогодби и споразумения, на нормативни и други актове, изпратени за съгласуване от други държавни органи.

НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ

Във връзка с прецизиране на законовите разпоредби, с цел избягване на нееднозначно тълкуване и улесняване практическото им прилагане от митническите органи и икономическите оператори, през 2015 г. са изготвени следните проекти на нормативни актове:

➤ два проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) – първия, обн., ДВ, бр. 30 от 24.04.2015 г. и втория, обн., ДВ, бр. 92 от 27.11.2015 г.;

➤ два проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове – единия обн., ДВ, бр. 49 от 30.06.2015 г., а другия обн. ДВ бр. 2 от 08.01.2016 г.

Основните промени в ЗАДС са:

➤ Въведе се изискване, след предварително получаване на становище от министъра на финансите, за издаване на задължителни указания от директора на Агенция „Митници“ за длъжностните лица в структурата на Агенцията, касаещи единното прилагане на акцизното законодателство, като е предвидено задължителните указания да се издават и от министъра на финансите.

➤ С оглед намаляване на административната тежест и разходите на икономическите оператори, се въведе директно освобождаване от облагане с акциз. Облекчи се и регулационният режим по отношение на смазочните масла. Извеждането на акцизни стоки, облепени с бан-

дерол, и движението им от един данъчен склад до друг данъчен склад на един и същ лицензиран складодържател вече може да се извършва под режим „отложено плащане на акциз“, след получено разрешение от директора на Агенция „Митници“. Намалиха се и сроковете за възстановяване на платен акциз.

➤ С цел предотвратяване на възможностите за злоупотреби и отклонение от акцизно облагане чрез неправомерно използване на тежки и маркирани горива не по предназначение като гориво за отопление, а като моторно гориво, се увеличи акцизните ставки за енергийните продукти, използвани като гориво за отопление, каквато е и практиката в някои от държавите членки на ЕС.

Въведоха се и нови мерки срещу избягване на заплащането на дължимите публични вземания.

С промените се въведе и нова хипотеза за отнемане на разрешения, удостоверения и лицензи, в случаите, когато лицето е представило неверни данни и същите са послужили за издаването на съответния документ.

Във връзка с намаляване на възможностите за нерегламентирана продажба на тютюневи изделия се въведе забрана за държането, пренасянето и превозването на ръчно свити цигари или цигари, изработени от заготовки с филтър, в количество над 40 къса.

През 2015 г. от страна на Агенция „Митници“ бяха предприети редица

законодателни инициативи и мерки за подобряване ефективността на контрола на акцизните стоки и борбата със сивата икономика. Такива са предоставената на разследващите митнически инспектори възможност за разследване на данъчни измами с акциз и ДДС при внос, регламентирана в ЗМ, както и редицата предложения в ЗАДС, свързани с намаляване на риска при потреблението на акцизни стоки (основно горива), допълнителните правомощия за контрол при превозването на акцизни стоки на територията на страната и извършването на полеви тестове (изследвания на място) на акцизни стоки.

През 2015 г. със Закона за изменение и допълнение на Закона за митниците, обн. в ДВ, бр. 60 от 07.08.2015 г., се разшириха правомощията на митническите органи по отношение на осъществяването на оперативно-издирвателна дейност за предотвратяване, разкриване и документиране на престъпления по чл. 234, 242, 242а и 251 от Наказателния кодекс и по чл. 255 от Наказателния кодекс по отношение на задължения за ДДС при внос и акцизи. Митническите органи вече могат да конвоират на територията на страната лицата, задържани по реда на чл.16 „а“ от Закона за митниците и обвиняемите, по отношение на които е постановено задържане до 72 часа по реда на Наказателно-процесуалния кодекс. С цел повишаване ефективността при събирането на пуб-

лични държавни вземания и намаляване на сроковете за тяхното събиране, е отменен раздел III от глава 26-та на ЗМ. Издаваните решения от митническите органи са изпълнително основание за принудително събиране на установените вземания.

В областта на митническото законодателство бяха изготвени множество указания до началниците на митници, свързани с:

- митническите формалности при контрола на стоките на сухопътните граници на Република България;

- присъединяването на Бивша Югославска Република Македония към Конвенцията за общ транзитен режим от 20.05.1987 г.;

- прилагане на опростени процедури за стоки, превозвани с железопътен транспорт с участието на междинни железопътни превозвачи;

- регулиране положението на стоки, поставени под режим митническо складиране в обществени митнически складове, които са изоставени от вложителя;

- извършване на митническите формалности при напускането на стоките на територията на ЕС;

- недопускане прекъсване на процеса на обработка на митнически документи в случаите на внасяне, изнасяне и транзит на стоки, както и дейностите по контрол на пътните такси и разрешителния режим при възникване на проблем с функционирането на информационните системи;

- прилагане на законодателството в областта на тарифната политика, като са изготвени 91 указания и са проведени 14 обучения на митническите служители.

ОБУЧЕНИЕ

Развитието на служителите в Агенция „Митници“ се стимулира чрез прилагане на прозрачност на назначенията, конкурентност и достижими изисквания към съответните длъжности.

С цел осигуряването и развиването на компетентни и мотивирани служители, готови да се борят с корупцията и контрабандата, Агенция „Митници“ насочва политиките си към осигуряване на най-подходящите хора на подходящата позиция. Назначаването на държавни служители в Агенцията се осъществява чрез провеждане на конкурсни процедури, изградени на принципа на конкуренция въз основа на професионалните и делови качества на кандидатите, вследствие на което са назначени 190 служители. През 2015 г. са проведени 78 конкурсни процедури, към които има значителен интерес и са подадени 3899 заявления за участие.

Агенция „Митници“ е организация, в която назначените служители са предимно с висше образование. 99% от служителите са с висше образование и само 1% са със средно образование.

Работи се интензивно за повишаване на мотивацията на служителите на администрацията, като се предлагат все повече възможности за провеждане на конкурентни подбори за заемане на по-високи позиции. При осъществяване на конкурентните подбори се спазва принципът на конкурсното начало, така че да бъде избран този кандидат, който покаже най-добри професионални и делови качества. Конкурентните подбори се извършват въз основа на комплексна преценка, състояща се в отчитане на годишната оценка на изпълнение на длъжността, притежавания ранг, бъдещия потенциал за развитие, писмен изпит по преценка на провеждащия подбора, събеседване. През 2015 г. са проведени 179 процедури по конкурентен подбор, вследствие на което са

повишени в длъжност 229 служители, от които 16 на ръководни длъжности.

През октомври 2015 г. бе утвърдена национална Рамка на компетентностите в Агенция „Митници“, създадена въз основа на разработена от Европейската комисия „Рамка на компетентностите за митническата професия в ЕС“. Тя се основава на професионалните стандарти на СМО PICARD, възприети от митническите администрации по целия свят. Професионалните стандарти, утвърдени в Рамката на компетентностите в Агенцията, ще бъдат приложени при хармонизиране и актуализиране на длъжностните характеристики, при определяне на по-мотивирана оценка на работата, при по-прецизното установяване на нуждите от обучение и при съставянето на годишната програма за обучение на служителите.

Унифицирани са критериите и изискванията, въз основа на които се командироваат от директора на Агенция „Митници“ митнически служители в структури и институции на Европейския съюз. Командироваат се служители с доказан в съответната област професионален опит и отлични езикови познания, които утвърждават доброто име на българската митническа администрация. Командироваани са експерти в Мисията на ЕС в областта на върховенството на закона в Косово и Мисията на ЕС в областта на граничния контрол в Молдова и Украйна. Агенция „Митници“ има и представител в Световната митническа организация, както и двама служители в Европейската комисия.

С измененията в Закона за митниците се регламентира въвеждането на изследване за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“. Редът и условията за извършване на изследването ще се определят с наредба на министъра на финансите. Изготвен е

проект на акт, с който се регламентира използване на съвременни методи и инструменти за подбор на качествени специалисти с потенциал и талант в своята област на дейност. Предвидена е правна възможност митническият служител да може да бъде преместван да изпълнява временно друга или същата служба в рамките на администрацията за не повече от 6 месеца за една календарна година, при условията на командироване.

През 2015 г. се осъществиха редица значителни структурни реформи. Дирекция „Правно-нормативна“ се заккри, като служители от дирекцията бяха преназначени в други дирекции с оглед правното обезпечаване на дейността на специализираната администрация. Сформира се дирекция „Стратегически анализи и прогнози“. Създаде се нова дирекция „Управление и поддържане на граничните контролно-пропускателни пунктове“. С оглед обслужване на сградния фонд, съоръженията и терените в зоните на ГКПП, се създадоха 71 свободни длъжности по Постановление № 66 на МС от 28.03.1996 г.

Поддържането на високи професионални стандарти и интегритет на служителите, както и превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния, е една от приоритетните задачи в дейността на Агенция „Митници“. В тази връзка, с промени в Закона за митниците се създаде Инспекторат на пряко подчинение на директора на Агенция „Митници“, с цел повишаване ефективността на вътрешния контрол върху дейността на митническата администрация.

През 2015 г. служителите от закритата дирекция „Професионални стандарти и контрол“ и Инспектората на Агенция „Митници“ са извършили 144 вътрешни проверки по постъпили в митническата администрация сигнали. В резултат на тези проверки и на проведените дисциплинарни производства са наложени общо 47 дисциплинарни наказания на митнически служители, в т.ч. са уволнени 12 служители. По реда на чл. 100 от За-

кона за държавния служител са отстранени временно от работа 9 служители. Извършени са и проверки по имотното състояние на 25 служители. Извършено е анкетиране на преминаващи през митнически пунктове Калотина и Капитан Андреево пътници и превозвачи, като са анкетираны общо 328 граждани. Проведени са работни срещи с ръководния състав на пет митнически учреждения по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния на служителите. Всички новоназначени служители от специализираната администрация са преминали обучение и по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси.

Политиката по обучение на Агенция „Митници“ през 2015 г. беше в съответствие и с целите и задачите на Агенция „Митници“, заложи в Годишния план на Агенцията за 2015 г. Тя беше насочена към гарантиране на правилното и еднакво прилагане на митническото законодателство на ЕС и на националното законодателство, чрез усвояването и актуализирането на практическите знания и умения на митническите служители.

В изпълнение на Годишния план за обучение на служителите през 2015 г. бяха проведени общо 186 обучения, семинари и работни срещи, от които 106 на национално ниво и 80 на регионално ниво. Броят на участниците в тях бе съответно 1661 на национално ниво и 1358 на регионално ниво.

Базовото обучение за служители от специализираната администрация също беше приоритет в учебната дейност на Агенция „Митници“. През годината стартираха 6 базови седеммесечни курса с участието на общо 171 служители, като 80 от тях ще завършат обучението си през 2016 г. Бяха проведени и 4 едномесечни курса за основни познания в областта на митническото и акцизното законодателство и 2 едномесечни курса за основни познания в областта на ак-

цизното законодателство с участието на общо 116 служители.

Програмите на базовия седеммесечен курс и на едномесечните курсове бяха хармонизирани с Учебните планове и с Референтните програми за професионално митническо обучение на ЕС. По този начин се гарантира предоставянето на качествено и актуализирано обучение, съобразено с митническото законодателство и унифицирано с обучението в останалите митнически администрации на държавите членки в ЕС.

През 2015 г. за доказване на своята професионална компетентност митническите лаборатории взеха участие в 5 междулабораторни сравнителни изпитвания съвместно с другите европейски митнически лаборатории. С цел повишаване на квалификациите, експерти от трите лаборатории на Агенция „Митници“ преминаха над 5 вида специализирани курсове.

В края на 2015 г. със заповед на директора на Агенция „Митници“ бе утвърдена Програмата за обучение на служителите в Агенция „Митници“ през 2016 г. Тя е съобразена с учебните програми на ЕС, разработени въз основа на Митническия кодекс на Съюза (Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9.10.2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза), които обхващат актуалните изисквания по отношение на необходимите знания и умения на митническите служители в ЕС за прилагане на новите разпоредби, влизащи в сила от 1.05.2016 г. В Програмата са включени обучения от всички функционални области, а целевите групи са определени въз основа изискуемото ниво на компетентност на служителите по съответната тема. С внедряването на новите изисквания към обучението на митническите служители в ЕС следва да се повиши неговото качество и да се улесни процесът по прилагане на новите разпоредби, съгласно Митническия кодекс на Съюза.

ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ

Прилагането на информационни технологии в практиката е важен критерий за модернизацията на митническата администрация. И през 2015 г. в ефективността на дейностите по засилване на контрола и изпълнението на ангажиментите като държава членка на ЕС, Агенция „Митници“ беше подпомогната от надеждното и непрекъснато функциониране и развитието на информационните системи в областта на митниците и акцизите.

ПОДДРЪЖКА И РАБОТОСПОСОБНОСТ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на държава членка и като участник в инициативата „Електронни митници“ на ЕС е изпълнението на регулярни дейности за осигуряване на непрекъсната работоспособност на националните системи, а така също и на системите, осигуряващи връзка с ЕС – Комуникационен център за връзка със системите на ЕС, Нова компютъризирана транзитна система (NCTS), Системата за контрол на износа фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори, Системата за управление на интегрираната тарифа (TARIC) и Системата за контрол на движението на акцизни стоки.

За подпомагане на прилагането на електронното деклариране бе оказвана непрекъсната техническа и функционална помощ на търговците за регист-

рация (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция „Митници“, като до момента за подаване на документи по електронен път в митническата и акцизната област са направени над 4900 регистрации на физически лица, юридически лица и еднолични търговци.

Националните екипи за подпомагане на потребителите на информационни системи (Help Desk) работиха изключително активно и за периода бяха обработени над 14 100 заявки и бе отговорено на над 16 000 запитвания по телефон.

РАЗВИТИЕ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

С цел засилване на контрола на ГКПП бяха приоритетно реализирани и внедрени в реална експлоатация нови функционалности в модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТРР) на БИМИС. Пилотно на ГКПП Капитан Андреево е внедрена система за разпознаване и импортиране в модул ПТРР на регистрационните номера на ППС (към момента са инсталирани 24 камери). На ГКПП Капитан Андреево и Дунав мост при Русе бяха въведени в експлоатация ПОС терминали за заплащане на пътни и винетни такси посредством банкови карти.

Нова компютъризирана транзитна система (NCTS), Система за контрол на износа и Системата за контрол на вноса бяха усъвършенствани в съответствие с последните промени във Функционалните спецификации на ЕК. Промените бяха въведени в реална експлоатация с версиите от декември 2015 г.



Разработена бе и функционира електронна административна услуга „Издаване на сертификати за ОИО“. Електронната услуга предоставя възможност на икономическите оператори за електронно подаване на заявления за издаване на сертификати за ОИО и електронен обмен на информация в процеса до издаване на сертификат.

През 2015 г. бе подобрена функционалността на Българската акцизна централизирана информационна система (БАЦИС). От 01.01.2015 г. бяха внедрени успешно промените, свързани с измененията в Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС). Въведе се автоматично актуализиране на публичните регистри по ЗАДС на официалната страница на Агенция „Митници“.

През 2015 г. бяха реализирани електронни услуги за икономическите оператори, позволяващи подаването по електронен път или на електронен носител на уведомленията по Наредба Н-1/2014. Стартира обществена поръчка с предмет „Усъвършенстване на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) за Агенция „Митници“. След приключване на процедурата по ЗОП бе подписан договор между Агенция „Митници“ и избрания кандидат, чието изпълнение стартира на 15.12.2015 г.

ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

Успешни продължават да бъдат усилията на Агенция „Митници“ за реализация на заложените цели и задачи в „Стратегия за развитие на електронното

управление в Република България 2014-2020“. След като през 2014 г. бе изграден портал за предоставяне на електронни административни услуги към Автоматизираната информационна система за деловодство и административна дейност (АИДА), през 2015 г. бяха разработени и пуснати в реална експлоатация нови 13 услуги. Софтуерната реализация бе постигната с финансовата подкрепа на ОПАК, чрез успешното изпълнение на проект №13-32-6/22.01.2014 г.

С изпълнението на проект по ОПАК № 13-32-7/10.02.2014 г. Агенция „Митници“ реализира единната информационно-комуникационна платформа за обмен на данни с други държавни ведомства. Основен резултат по проекта е внедряването на платформата и практическото прилагане на обмена на данни с Българска агенция по безопасност на храните. Реализацията на проекта завърши в средата на 2015 г.

Агенция „Митници“ стартира подготовката на разработките на информационните системи, свързани с прилагането на Модернизирания митнически кодекс на ЕС. Важен етап от тази подготовка бе изпълнението на проект по ОПАК № А13-31-2/11.04.2014 г. Чрез изпълнението на този проект в Агенция „Митници“ се въведе институционална архитектура, включваща архитектура на информационни и технологични услуги, процеси и инфраструктура. В рамките на проекта се разработи и внедри Митническа информационна система за изнасяне (МИСИ), в съответствие с разработената Институционална/Корпоративна архитектура. Като част от реализираните дейности по автоматизиране на процесите, свързани с прилагането на Модернизирания митнически кодекс на Съюза, могат да се посочат:

➤ прегледът на предоставените от ЕК модели на бизнес процесите за

електронните системи, които се адаптираха в процеса на подготовката на разпоредбите за делегираните актове и актовете за изпълнение на Митническият кодекс на Съюза;

➤ участието в проектни групи, организирани в рамките на „Програма Митници 2020“ за оценка на въздействието на ИТ изискванията, свързани с МКС, върху националните системи за опростяванията и за управление на системата за обезпечения на ниво ЕС и групата по прилагането на опростени процедури /Единно разрешение за опростени процедури (SASP) от гледна точка на централизираното оформяне;

➤ участието в пленарни срещи на Групата по електронните митници за координация, съвместно с Търговската контактна група, организирани в рамките на Програма „Митници 2020“;

➤ провеждането на приемни изпитания в изпълнение на проект 3.3.2.3 за усъвършенстване и промяна на функционалностите в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници“;

➤ участието в процеса по актуализация на конфигурационната таблица на Калкулатора за ITMS, по отношение на кодовете на режима в кл. 37 на ЕАД и типовете мерки по ТАРИК, както и в тестването на остатъчни дейности по приемане на промени във функционалността на Калкулационния модул на ITMS и в модул „Митническо оформяне“ на БИМИС;

➤ изпълнението на задачите на Звеното за оказване на помощ (Help DESK) за преодоляване на затруднения, свързани със завършването на транзитните операции в NCTS и обмена на електронните съобщения между държавите членки на Конвенцията за общ режим транзит, както и преодоляване на затруднения при обработката на данните в БИМИС, СКВ и СКИ, фаза 2;

➤ конферентните разговори за NCTS операциите, организирани от ЕК;

В продължение на започнатите процеси за автоматизиране на дейностите, свързани с прилагането на Митническият кодекс на съюза, въвеждане на Институционална/Корпоративна архитектура на Агенция „Митници“ за всички системи и реализация на заложените цели и задачи в „Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020“ през 2015 г., се създаде Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „Е-Митници“ 2014 – 2020 г. и пътна карта за реализацията ѝ.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИ ОРГАНИЗАЦИИ

През 2015 г. Агенция „Митници“ участва в проекти на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, които предоставиха възможност на администрацията да внедри използването на платформата за обмен на информация и данни на хоризонтално ниво (администрация-администрация) – RegiX. Агенция „Митници“ използва платформата, като консуматор на данни от първичните регистри и като ведомство, поддържащо първични регистри. По друг проект в процес на изграждане е нова визия на представителната интернет страница на Агенция „Митници“, която се очаква да е достъпна в началото на 2016 г.

През септември 2015 г. между Агенция „Митници“ и Министерството на околната среда и водите (МОСВ) бе подписано Споразумение за предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на МОСВ, което регламентира реда и начина на предоставяне на достъп до справочната система на АМ на оправомощени служители от МОСВ, обхваща на предоставяната информация, реда и начина за контрол на достъпа до системата.



МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

Във връзка с изработването и прилагането на митническата политика на Европейския съюз (ЕС), представители на Агенция „Митници“ взеха участие в работата на органи към Съвета на ЕС, най-многобройни от които бяха участията в работните групи „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“. Активно бе и участието в регулярните заседания на секциите към Комитета по Митническия кодекс, както и в други комитети и работни групи към Европейската комисия (ЕК).

Ръководството на Агенция „Митници“ взе участие в срещите на Групата по

митническа политика към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Комисията през юли и декември 2015 г. На тези срещи бяха обсъдени митнически въпроси от политически характер на европейско ниво, като например ефективността на Митническия съюз и реформата за управлението на Митническия съюз, стратегията на ЕС за управление на риска, подготовката за прилагането на новия Митнически кодекс на Съюза от 1.05.2016 г. и др.

През май 2015 г. представители на Агенцията взеха участие в семинар на високо ниво на тема „Управление на външните граници: ежедневни предиз-

викателства в контрола на пътници“, който се проведе в Рига, Латвия. Ръководителите на митническите администрации приеха декларация, в която бе отразено постигнатото съгласие по ключовите елементи, които да послужат за засилване на сътрудничеството както между митническите администрации, така и между тях и други властови органи, в т.ч. взаимодействието между митническите администрации и органите, отговорни за охраната на границите.

Също през май 2015 г. делегация от Агенция „Митници“ взе участие в 82-та Среща на Клуба на генералните



директори на митническите администрации на държавите членки на Европейския съюз и Турция, проведена в Словакия. Тази година въпросите бяха свързани с външните сухопътни граници на Европейския съюз и реформата в управлението на Митническия съюз.

През октомври 2015 г. делегация на Агенцията, ръководена от нейния директор, взе участие в 11-та среща на генералните директори/комисари на митническите администрации на държавите членки на инициативата Азия-Европа (ASEM – Asia-Europe Meeting).

През изминалата година експерти на Агенция „Митници“ участваха в множество работни групи: проектна група ТОВАССО в рамките на FISCALIS 2020 към ЕК; работна група (на ЕК) по разработване на единен евро-денатурант за целите на освобождаване на алкохол от акцизни такси; работна група (на ЕК) по идентификация и нови методи за анализ на „дизайнерски“ наркотици; проектна група по програма FISCALIS за избор на нов фискален маркер за газол и керосин; годишна среща на Националния фокусен център за наркотици и наркомании към ЕК.

МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Агенция „Митници“ взе участие в 125/126-та сесии на Съвета на Световната митническа организация (СМО). Съветът проведе дискусии по темата, на която СМО посвети 2015 г. – координирано управление на границите и въпроси в областта на дигиталните митници, измерването на резултатите и стратегическото планиране. Отбелязана бе 10-та годишнина на Рамката от стандарти SAFE за сигурност и улесняване на международната търговия чрез одобрение от Съвета на нов /трети/ стълб на Рамката SAFE, посветен на сътрудничеството между митниците и други правителствени служби

и междуправителствени организации.

Българска делегация участва в годишната среща на генералните директори на митническите администрации от регион Европа на СМО, по време на която бяха обсъдени редица политически и административни въпроси, касаещи региона.

Агенция „Митници“ бе представена и на Втората конференция на ръководителите на националните митнически учебни центрове в регион Европа на СМО.

Представител на българските митници взе участие в регионален семинар на СМО на тема „Стратегически инициативи за улесняване на търговията и прилагане на Споразумението по улесняване на търговията на Световната търговска организация“.

Експерти от Агенция „Митници“ участваха в заседания на различни работни органи на СМО като 207/208 и 209/210-та сесии на Постоянния технически комитет, 34-та сесия на Комитета за борба с измамите, 6-та сесия на Комитета по укрепване на капацитета, 40-та и 41-та сесии на Техническият комитет по митническа стойност, заседание на Управителния комитет по Ревизираната конвенция Киото, среща на Административния комитет на Конвенцията за временен внос, на договарящите страни по Митническата конвенция по карнета АТА за временен внос на стоки и на Административния комитет на Митническата конвенция относно контейнерите.

През 2015 г. продължи активното участие на Агенция „Митници“ в дейността на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC), чрез участие в работата на Съвета и на Финансовата консултативна група, както и в оперативната дейност на организацията.

Делегация от Агенция „Митници“ взе участие в съвместен семинар на Организацията за черноморско ико-

номическо сътрудничество (ЧИС) и Световната здравна организация, посветен на незаконната търговия с тютюн и тютюневи изделия. Агенцията участва чрез свой представител и в работата на Работната група по митническите въпроси към ЧИС.

ДВУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През март 2015 г. Агенция „Митници“ бе домакин на работно посещение на делегация на Министерството на финансите на Социалистическа република Виетнам, ръководена от заместник-министъра на финансите на Виетнам и с участието на заместник-генералния директор на виетнамските митници, във връзка с изготвянето на изменения във виетнамското законодателство. На срещата българската страна сподели опита си в областта на общата организация, управление и функциониране на митническата дейност, както и в областта на вносите и износните мита.

През май 2015 г. беше организирано посещение на израелска експертна митническа делегация в Митница Варна и на митническите пунктове Капитан Андреево и Лесово, поискано във връзка с предстоящо реформиране и подобряване на работните митнически процедури на пристанище Ашрод, един от главните израелски контролно-пропускателни пунктове.

През ноември 2015 г. в Сеул, Корея, бе проведена втората среща на ръководителите на митническите администрации на Република България и Република Корея, на която бяха обсъдени състоянието и възможностите за засилване на двустранните българо-корейски отношения в митническата област. Специален акцент беше поставен върху сътрудничеството в областта на митническото правоприлагане и борбата с незаконната търговия на стоки.

КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА

За еднаквото разбиране и прилагане на митническото законодателство от митническите инспектори и икономическите оператори от особена важност е информирането на обществеността по въпросите на митническата дейност. През годината е проведена среща с представители на икономически оператори (Национална организация на митническите агенти и Български съюз за митническо и външнотърговско обслужване) във връзка с разпоредбите на МКС, опростените процедури на деклариране и одобрените икономически оператори. Изготвени са редица становища във връзка със запитвания на икономически оператори относно прилагането на разпоредбите за митническия статус на стоките и митническите режими транзит, внасяне, изнасяне и митническите икономически режими.

На интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана информация относно новите правила по отношение временния внос на транспортни средства, предназначени за използване от лица, установени на митническата територия на ЕС, във връзка с Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/234 на Комисията от 13.02.2015 г. за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г.

Българска народна банка, Асоциацията на банките в Република България, Национална организация на митническите агенти, Български съюз за митническо и външно-търговско обслужване, Национално сдружение на българските спедитори и Съюзът на международните превозвачи са уведомени за присъединяването на Бивша Югославска Република Македония от 1.07.2015 г. и на Република Сърбия от 1.02.2016 г. към Конвенцията за



общ транзитен режим от 20.05.1987 г. и необходимостта от адаптирането за общите банкови гаранции за режим транзит. На интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана и информация до титулярите на разрешения за използване на общи гаранции за режим общ/общностен транзит.

Периодично се актуализира международната база данни за превозвачи, имащи достъп до режима ТИР към ИКЕ/ООН.

Своевременно са предоставени 468 отговора на запитвания, поставени от страна на други държавни органи, граждани, икономически оператори, браншови организации и др. и се осъществява взаимодействие по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи.

През 2015 г. в Агенция „Митници“ са обработени 280 480 документа, от които 108 732 входящи, 61 821 изходящи и 109 927 вътрешни. Обработени са и 20 заявления по Закона за достъп до обществена информация. Въведено е комплексно административно обслужване, при което се

предоставят обществени услуги, без да е необходимо заявителят да предоставя информация или доказателствени средства, за които са налице данни, събирани от извършващия административната услуга орган.

Интернет страницата на Агенция „Митници“ продължи да бъде актуален и достоверен източник на информация за гражданите и бизнеса. В секцията „Новини“ бяха публикувани 292 съобщения, свързани с работата на митническата администрация и резултатите от нея, цитирани от национални и регионални медии, както и от международни агенции. Издадени са и шест броя на сп. „Митническа хроника“.

За шеста поредна година служителите на отделите „Борба с наркотрафика“ и „Митническо разузнаване и разследване“ на Митница Аерогара София организираха българското издание на кампанията Red Ribbon. Инициативата завърши с най-големия провеждан до сега антидрога флешмоб „Proud To Be Drug Free“, в който се включиха 200 тийнейджъри от училища в София и Дупница.

МИТНИЧЕСКА
хроника