



# Българските митници през 2010 г.

МИТНИЧЕСКА  
*хроника*



МТНЦА  
CUSTOMS

L2-HE

7800 II

*Уважаеми колеги и партньори,*

Изминалата 2010 г. изправи българската митническа администрация пред предизвикателството на икономическата криза, връхлетяла и нашата страна. В тези условия – и може би точно поради тях – очакванията именно Агенция “Митници” да играе ключова роля във формирането на ресурсите за справяне с кризата бяха особено големи. Разминаването между желано и възможно очерта трудностите, пред които митническата администрация се изправи. Трудности, които предпочетохме да приемаме като предизвикателства.



Целите ни за годината стъпиха на още две важни отговорности: Агенция “Митници”, стриктно спазвайки законите, трябваше да бъде коректен и отговорен партньор на бизнеса в трудния за него период и в същото време неотклонно и безусловно да работи не само в защита на българското общество, но и на европейските граждани и на външните граници на ЕС.

За постигането на тези цели се реформира митническата администрация. Структурните промени позволиха по-голяма гъвкавост и гарантираха адекватност и ефективност в работата.

През 2010 г. усилията ни бяха насочени към засилване на митническия контрол, повишаване събираемостта на публичните вземания и борба с нарушенията на митническото и акцизното законодателство. Инициирахме и защитихме законодателни промени за оптимизиране на контрола и повишаване на резултатността. Усъвършенстваха се и митническите информационни системи.

В тези условия българската митническа администрация успя да постигне желаните финансови резултати, като общата сума на приходите за 2010 г. надхвърли 6.5 млрд. лева или с 3.7% повече спрямо 2009 г. Агенция „Митници” завърши годината без финансови задължения към бизнеса.

От самото начало обявих, че заставам зад откритостта и прозрачността в работата на митническата администрация. Вярвам, че тези принципи са станали кауза за много служители в Агенция “Митници” и съм убеден, че резултатите от 2010 г. го доказват. Знам, че с професионализъм, достойнство и кураж ще посрещнем новите предизвикателства, ще постигнем следващите си цели и ще можем без уговорки да наречем резултатите си успехи.

*Ваньо Танов  
директор на Агенция „Митници”*

# ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА 2010 г.

## РЕФОРМАТА В МИТНИЦИТЕ

Българската митническа администрация е една от най-старите институции в България. Непосредствено след назначаването на правителството, с Указ № 2 на княз Александър Батенберг от 7 юли 1879 г. са създадени „нужното число митници и митарствени пунктове“, за да се запазят интересите на Княжество България.

Днес, 132 години по-късно, Агенция „Митници“ е модерна структура, достоен член и равностоен партньор на европейската и на световната митническа общност. Като администрация на държава член на Европейския съюз, за да отговори на предизвикателството на променящите се изисквания в осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на Общността, Агенция „Митници“ реформира и модернизира своята дейност, като гарантира безопасността и сигурността на гражданите и улеснява законната търговия със съвременни методи в достъпна електронна среда.

Реформата в Агенция „Митници“ стартира в края на 2009 г. след измененията в Закона за митниците, насочени към промени в устройството и организацията на митническата администрация.

Тази структурна реформа бе наложена от новите функции и задачи на митническата администрация в условията на пълноправно членство в Европейския съюз. За целта бе направен задълбочен анализ на дейността на митническите учреждения, в които бяха отчетени финансовите резултати и бяха съпоставени приходите и разходите за работна заплата и издръжка. Ревизирани бяха и обемът на работа, броят на обработените единни административни документи по основните митнически режими и извършените контролни действия. Анализът показва наличие на административни структури със значително намален обем на дейност и неадекватно съотношение между използваните ресурси и постигнатите резултати. Това показва необходимостта от оптимизиране на структурата на митниците и привеждането на дейността им в съответствие с европейските стандарти. Конста-

таците в анализа изискваха преобразуване и закриване на митнически учреждения и освобождаване на служители.

Със Заповед № ЗМФ-1441 от 09.11.2009 г. и Заповед № ЗМФ-1558 от 30.11.2009 г. на министъра на финансите бяха закрити митнически учреждения, включително и регионалните митнически дирекции. Агенция „Митници“ се структурира в Централно митническо управление и митниците Аерогара София, Бургас, Варна, Лом, Пловдив, Свиленград, Свищов, Столична, Русе и Югозападна.

През декември 2009 г. бе приет нов Устройствен правилник на Агенция „Митници“, според който общата численост на персонала бе намалена с 633 щатни бройки.



За постигане на оптимално съотношение между използваните ресурси и постигнатите резултати, засилването на митническия контрол и борбата с нарушенията на митническото и акцизното законодателство, както и предприемането на ефективни действия за повишаването на събираемостта на публичните вземания, бяха пренасочени служители от структури със затихващи функции към приоритетни дейности като митническо разузнаване и разследване, последващ контрол и акцизи.

Реформата продължи и през 2010 г. След закриването на регионалните митнически дирекции обжалването по административен ред на издаваните от началниците на митниците актове премина в компетентността на директора на Агенция "Митници". Така индивидуалните и общите административни актове вече подлежат на оспорване както за законосъобразност, така и за целесъобразност, по административен ред пред директора на агенцията, като непосредствено по-горестоящ административен орган, на който е подчинен органът, издал оспорения акт.

Предприетите действия доведоха до видимо повишаване на ефективността на митническата администрация. Изпълнен бе заложеният план за приходите за 2010 г. Подобриха се и резултатите в противодействието и предотвратяването на митническите и акцизните нарушения.

## КАДРОВА ПОЛИТИКА

За да се повиши административният капацитет на митническата администрация, дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“ въведе интегрирана информационна система за управление на човешките ресурси. Разработиха се и се въведоха процедури за кандидатстване, подбор, наемане и преназначаване на служители в Агенция „Митници“.

Популяризирането на всички конкурси и подбори в интернет и достъпът до информация на служителите за дейностите и нововъведенията в тази област стана възможно благодарение на вътрешната комуникационна мрежа, която гарантира навременното разпространение на информацията до всички заинтересовани в митническата администрация. Обявите за процедурите по подбор на персонала се популяризираха в медиите, в сайта на Агенция „Митници“ и в най-популярния интернет портал за работа [www.jobs.bg](http://www.jobs.bg). В процедурите по подбор на служители по трудово правоотношение, при конкурсите за държавни служители и при конкурентни-



*Реформата в Агенция „Митници“ даде път на младите и перспективните кадри.*

те подбори за повишаване в длъжност, започна използването на психологически методики.

Поради спецификата на работа и особено за преодоляване на корупционни практики в системата, Агенция „Митници“ закупи правата за ползване на тест за измерване на лоялността към организацията – HCS Integrity check, както и други психологически инструменти, които усъвършенстват процедурите по подбор и дават реалистична прогноза за бъдещо трудово представяне на служителите.

С така извършената реформа се създаде ефективна, гъвкава и съответстваща на европейските стандарти митническа администрация, която защитава обществения и икономическия интерес на страната и на гражданите на Общността.

# АНАЛИЗ НА ВНОСА, ИЗНОСА И ПРИХОДИТЕ ОТ ДДС, АКЦИЗИ И МИТА

През 2010 г. Агенция „Митници“ следи и анализира изменението на факторите, оказващи най-съществено влияние върху приходите, чиято динамика спрямо 2009 г. е:

- номинален ръст на вноса от трети страни – 17.4%;
- по-висок курс на лева към щатския долар – от 1.42 лева/долар през 2009 г. на 1.47 лева/долар през 2010 г.;
- по-висока цена на внесенения суров нефт (с 37.4% повече), измерена в лева и спад на физическия обем с 11.9%;
- по-висока цена на внесените метали средно с 21.3%, измерена в лева;
- по-висока цена на внесените руди средно с 35.5%, измерена в лева и спад на физическия обем – с 3.9%;
- спад на крайното потребление с 1.1% през 2010 г. спрямо предходната година;
- увеличени акцизни ставки на цигарите и тютюна за пушене;
- трудно достъпен кредитен пазар.

При отчитане влиянието на горепосочените фактори и в резултат на мерките, предприети от митническата администрация през 2010 година, Агенция „Митници“ успя да изпълни плана за приходите и да постигне по-високи резултати спрямо 2009 година.

## ОБЩИ ПРИХОДИ

През 2010 г. Агенция „Митници“ внесе в републиканския бюджет 6 596.6 млн. лева приходи от ДДС от внос, акцизи, мита и глоби. Спрямо предходната година реализираните приходи са с 238.1 млн. лева, или с 3.7% повече.

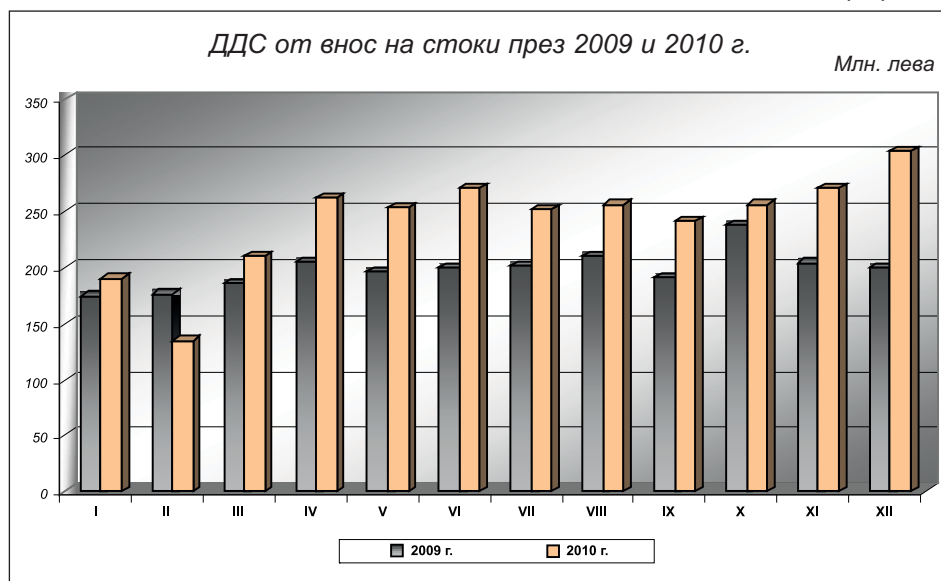
### Приходи от ДДС от внос

Приходите от ДДС от внос достигнаха 2 903.3 млн. лева, като нараснаха с 519.5 млн. лева (21.8%) спрямо 2009 г. Наблюдава се тенденция, изразяваща се в повишаване на приходите от ДДС. (Графика 1)

Значителното увеличение на международните цени на суровия петрол, рудите и металите беше основният фактор, довел до събирането на повече приходи от ДДС от внос. В количествено изражение вносът на стоки намалява. Свиването на вътрешното търсене и предпазливостта на бизнеса рефлектираха върху външната търговия.

Приходите от ДДС от внос на горива и смазочни материали достигнаха 1 207.2 млн. лева, като нараснаха с 285.1 млн. лева (30.9%) спрямо предходната година. Постъпленията от внос на суров петрол са най-високи, в размер на 923.3 млн. лева, при 762.3 млн. лева година по-рано. Нарастването се дължи основно на по-високата цена на суровината. Динамиката на приходите в

Графика 1



зависимост от изменението на физическия обем, цената и валутния курс се разпределя, както следва:

- по-високата цена (с 30.9% повече) доведе до ръст на приходите от ДДС от внос на суров петрол с 207.5 млн. лева;
- спадът на количествата (с 11.9%) доведе до спад на приходите с 90.4 млн. лева;
- увеличиха се курс на долара спрямо лева доведе до ръст на приходите от ДДС от внос на енергийната суровина с 44 млн. лева.

Нетният ефект е 161.1 млн. лева (21.1%) повече приходи от ДДС от внос на суров петрол.

През 2010 г. се наблюдава съществено увеличение на вноса на горива, като постъпилите приходи от ДДС достигнаха 154.1 млн. лева, което е със 104.7 млн. лева повече спрямо предходната година.

Приходите от ДДС от внос на стоки, предназначени за междинно потребление, възлязоха на стойност 990.6 млн. лева, като нараснаха със 173.7 млн. лева (21.3%)

спрямо предходната година. Рудите и металите имаха най-висок принос за по-високите данъчни постъпления в анализирания стокова група. От внос на руди в бюджета постъпиха 296.4 млн. лева приход от ДДС, което е с 68.9 млн. лева (30.3%) повече спрямо 2009 г. Това се дължи на увеличилата се цена на рудите, която за периода е с 35.5% по-висока на годишна база. Физическите обеми намаляват с 3.9%. При металите повече приходи от ДДС постъпиха от внос на чугун, желязо и стомана, промишлена мед и алуминий – 256.1 млн. лева, което е със 71.4 млн. лева (38.7%) повече спрямо предходната година. Покачването на цените на промишлената мед с 60.3% и на чугуна, желязото и стоманата с 21.7%

основно повлия за отчитането на по-висок внос в стойностно изражение. При алуминия водещ за реализирането на повече приходи бе ръстът на физическия обем – с 56.7% на годишна база.

Приходите от ДДС от внос на храни, напитки и потребителски стоки достигнаха 303.1 млн. лева, като нараснаха с 14 млн. лева (4.8%) спрямо предходната година. Увеличението е в резултат на по-високите цени. Физическите обеми намаляват. През първите девет месеца на годи-

#### Приходи от ДДС по групи стоки за 2010 г.

Групи стоки	ДДС (млн. лв)	Индекс на цени при внос (2009=100)	Индекс на физическия обем при внос (2009=100)	Номинално изменение (в %)	Отн. дял (в %)
Храни и напитки	129.0	108.9	98.6	7.4	4.5
Промислени доставки	990.6	125.2	96.9	21.3	34.7
Горива и смазочни материали	1 207.2	133.9	97.8	30.9	42.2
Инвестиционни стоки	284.4	103.1	101.6	4.7	9.9
Транспортно оборудване	71.1	104.9	85.9	-9.8	2.5
Потребителски стоки	174.1	108.4	95.0	3.0	6.1
Общо	2 903.3	123.8	96.9	21.8	100.0

ната крайното потребление намаля с 5.5% на годишна база и в голяма степен повлия върху вноса на потребителски стоки.

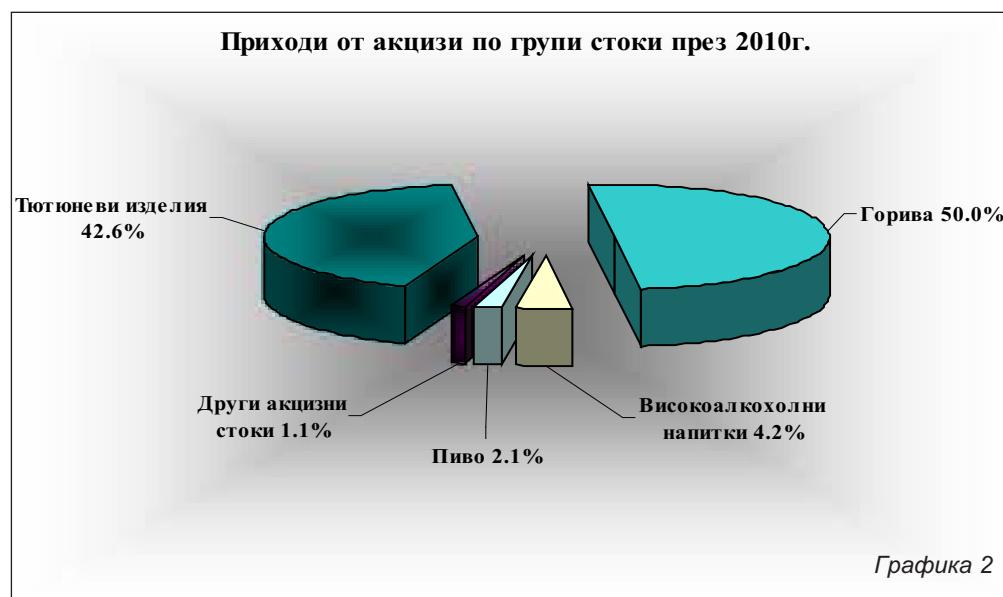
Постъпленията от ДДС от внос на инвестиционни стоки и транспортно оборудване бяха в размер на 355.5 млн. лева, което е с 5.1 млн. лева (1.5%) повече спрямо 2009 г. Инвестиционната активност в страната остава все още слаба.

#### Приходи от акцизи

През 2010 г. митническата администрация събра 4 221.5 млн. лева приходи от акцизи, които са с 1% по-малко спрямо предходната година. На търговските дружества бяха възстановени

653.7 млн. лева (с 233.2 млн. лева, или с 55.5 % повече от 2009 г.), основно за износ на горива и за унищожени цигари със стар образец на бандерола. По-високият размер на възстановения акциз повлия върху нетните приходи от акцизи. Поради това през изминалата година нетните приходи от акцизи в републиканския бюджет възлязоха на 3 567.9 млн. лева, като бе отчетен спад от 7.2% на годишна база.

През годината приходите от акцизи се формираха основно от две групи стоки – горива и тютюневи изделия. (Графика 2)



Приходите от акциз от горива представляват 50% от общия размер на събраните акцизи през изминалата година. Относителният дял на тези от тютюневи изделия е 42.6%, които заедно с горивата формират 92.6% от общите приходи от акцизи през годината. Останалите акцизни стоки (алкохолни напитки и други акцизни стоки) са с относителен дял от 7.4%.

През 2010 г. Агенция “Митници” събра 2 249.5 млн. лева приходи от акцизи от горива, като беше отчетено нарастване със 17 млн. лева (0.8%) спрямо предходната година. Ставките останаха непроменени, а произведените и внесени количества горива не претърпяха съществена промяна спрямо предходната година. Страната ни се придържа към плана на държавите членки на Европейския съюз за достигане на нивата на акцизните ставки на горивата, като се стреми да не оказва натиск върху крайната им цена.

През 2010 г. бяха възстановени 466.9 млн. лева акциз от горива, което е с 89.5 млн. лева

(23.7%) повече спрямо предходната година. Подобряването на конюнктурата на пазара на горива в световен мащаб увеличи износа на горива, произведени в страната. Това бе основната причина за по-високия размер на възстановения акциз от горива през годината. Нетният размер на приходите от акциз от горива достигна 1 855.1 млн. лева.

Постъпленията от акциз от тютюневи изделия през 2010 г. възлязоха на 1686.2 млн. лева, като намаляха с 5.7% спрямо предходната година. На търговските дружества бяха възстановени 165.9

млн. лева за унищожени цигари със стар образец на бандерола. Нетният размер на приходите от акцизи от тютюневи изделия възлезе на 1520.3 млн. лева, отчитайки 14% намаление на годишна база. Това се дължи, от една страна, на спада в потреблението, а, от друга – на върнатия акциз за нереализираните цигари със стар образец на бандерола. През изминалата година ставките на цигарите бяха увеличени, като нараснаха средно до 154.1 лева/1000 къса (при

107.9 лева/1000 къса през 2009 г.). Крайните цени на тютюневите изделия последваха увеличението на ставките и доведоха до спад в потреблението на цигари. Част от пушачите се преориентираха към ръчно свиване на цигари, покупка на пурети и пури, на тютюн в насипно състояние.

Усилията на митническата администрация, насочени към намаляване на измамите при акцизните стоки и повишаване на контрола върху тях, доведоха до увеличение на обложените количества алкохолни напитки (пиво и високоалкохолни напитки). През изминалата година се наблюдава ръст на приходите от акцизи от алкохолни напитки. Нетните приходи възлязоха на 225.8 млн. лева, като нараснаха с 53.6 млн. лева спрямо 2009 г. Постъпленията от акциз от алкохолни напитки по месеци могат да се проследят на *графика 3*.

#### **Приходи от мита**

Република България е член на Световната търговска организация (СТО) от 01.12.1996 г. След присъединяването ни към ЕС, при догово-



ряне на общите правила за митата и търговията, тя се представлява от ЕС. Страните членки се стремят да спазват основните принципи на СТО за достъп до пазара на селскостопански и промишлени стоки и в изпълнение на тези принципи са поели ангажименти за намаляване на митата.

Приходите от мита от внос, събрани от Агенция „Митници“ за 2010 г., възлизат на 119.2 млн. лева (при 121.6 млн. лева за 2009 г.). Делът на промишлените и селскостопанските стоки в приходите от мита за 2010 г. е съответно 63% и 37%. Среднопретеглената ставка на митата за всички стоки от митническата тарифа е 6.3% за 2010 г. (6.9% за 2009 г.). Поотделно за селскостопанските и промишлените стоки средната ставка е, както следва:

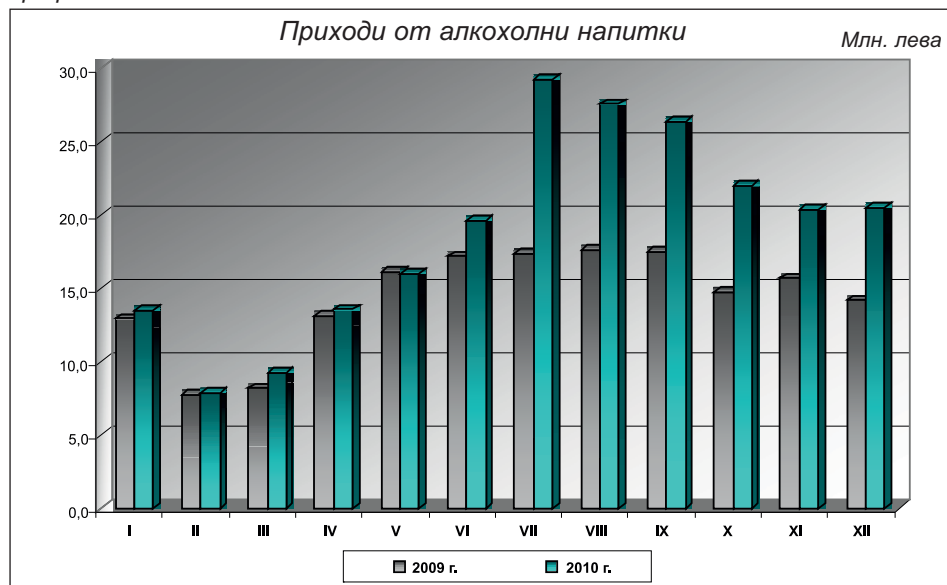
- селскостопански стоки – 17.1%;
- промишлени стоки – 4.6%.

За 2010 г. постъпленията от мита се формират основно от внос на захар, автомобили и машини. С най-голям дял са митата от внос на стоки с произход Китай, Бразилия, Русия и Япония.

## ИЗНОСЪТ – ДВИГАТЕЛ НА ИКОНОМИКАТА

През 2010 г. започна бавно възстановяване на световната икономика. Динамиката на международната търговия бе висока, но поради все още невъзстановеното доверие на потребителя и стремежите на част от големите икономики да подобрят фискалните си баланси, през втората половина на годината световният стокооборот се забави. Подобряването на външната среда се отрази върху българската икономика. Износът

Графика 3



на стоки към трети страни достигна 12 690.6 млн. лева, като нарасна с 4 336.5 млн. лева (51.9%) спрямо предходната година. В стойностно изражение износът на стоки достигна нивата от 2008 г., преди кризата да засегне България. Най-висок принос за подобряването на износа имат групите стоки “горива и смазочни материали” и “промишлени доставки”. Това се дължи на по-високите износни цени и увеличилите се количества на изнесените горива и метали.

За 2010 г. износът на горива достигна 2 822.2 млн. лева, като спрямо предходната година нарасна с 973.1 млн. лева (52.6%). В количествено изражение износът на горива се е увеличил с 15.6%, а износните цени – с 32%. При металите водещ бе износът на промишлена мед, който за анализирания период достигна 1 449 млн. лева, отчитайки спрямо предходната година увеличение от 716.3 млн. лева (97.8%). В количествено изражение износът на промишлена мед е нараснал с 34.1%, а износните цени – с 47.5%. Износът на чугун, желязо и стомана се увеличи от 395.4 млн. лева през 2009 г. до 601.5 млн. лева през 2010 г., при ръст на количествата от 34.8%, а на износните цени – от 12.8%.

Износът на продукти от химическата промишленост (фармацевтични продукти, торове и др.) възлезе на 1 396.5 млн. лева, като нарасна с 442.2 млн. лева (46.3%) спрямо предходната година. Половината от изнесените стоки попадат в групата на промишлените доставки, останалата част е под формата на потребителски стоки, основно медикаменти.

При групите „инвестиционни стоки” и „потребителски стоки” се наблюдава постепенно нарастване на износа в резултат на увеличеното външно търсене. За 2010 година стойността на инвестиционните стоки нарасна с 394.3 млн. лева (47.6%), а на потребителските – с 356.1 млн. лева (37.4%).

Въпреки несигурната външна среда, колебливата ситуация на пазара на труда и трудно предвидимите международни борсови цени на основните енергийни ресурси и суровини, митническата администрация очаква износът на стоки да продължи да нараства.

# МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА МИТНИЧЕСКИТЕ, ВАЛУТНИТЕ И АКЦИЗНИТЕ НАРУШЕНИЯ И НЕЛЕГАЛНИЯ ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА, ПРЕКУРСОРИ И ОРЪЖИЕ

През 2010 г. за установени административни нарушения митническите органи са съставили общо 8093 акта, които са с 2339 повече от съставените през 2009 г. общо 5754 акта. Разкрити са 4126 митнически нарушения (14% повече спрямо констатациите през 2009 г.), 3892 нарушения на Закона за акцизите и данъчните складове (90%) и 75 валутни нарушения. При валутните нарушения е отчетен 23% спад спрямо нарушенията на валутния режим през 2009 г.

В резултат на засиления контрол и надзор с цел противодействие на нарушенията с акцизни стоки са иззети следните стоки:

- тютюневи изделия в късове – 249 589 124 (246.9% спрямо 2009 г.)
- алкохол в литри – 317 016 (287% спрямо 2009 г.)
- горива в литри – 240 525 (-18% спрямо 2009 г.)

При констатираните валутни нарушения са задържани 774 433 евро, 273 260 щатски долара, 56.88 кг изделия от благородни метали (от които 12.43 кг златна и 44.45 кг сребърна бижутерия). Митническите служители успяха да предотвратят 4 опита за нелегален трафик на движими културни ценности. Задържани са 78 антични и средновековни монети, 363 съвременни фалшификати на антични монети, 2 икони от XIX век, римска гема и 3 съвременни фалшификати на римски геми, както и накити, керамични плочки и фигурки. От групата на защитените растителни и животински видове през изтеклата година служители на Митница Аерогара София задържаха 108 папагала Жако (*Psittacus erithacus*), като е установено, че представените за тях разрешителни по CITES са фалшиви.

През изминалата 2010 г. в Агенция “Митници” постъпиха общо 706 заявления за предприемане на действия за защита на права върху интелектуална собственост, които са с почти 50% повече от постъпилите 498 заявления през 2009 г. В резултат на предприетите от митническите органи действия са осъществени 1878 задържания на стоки, за които има основания да се смята, че нарушават права върху интелектуална собственост. За сравнение през 2009 г. са осъществени 1274 задържания на стоки, за които има съмнения, че са фалшифицирани.



Тук тенденцията от последните пет години се запазва. Най-често фалшифицираните стоки са текстилни изделия, козметични продукти – тоалетни води и парфюми, аксесоари – чанти, портмонета, раници, шапки, шалове, колани, детски играчки и игри, обувки, аксесоари за автомобили. Фалшифицираните стоки произхождат основно от Китай и Турция.

## НАРКОТРАФИК

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция “Митници” през 2010 г., възлиза на 284.882 кг, 13 102.600 л и 8894 таблетки в 89 случая. В задържаните количества наркотични вещества най-съществен е делът на хероина – 222.353 кг, следван от синтетичните наркотици – 28.166 кг, и кокаина – 21.205 кг. От задържаните прекурсори първото място е на оцетния анхидрид (използван при нелегалното производство на хероин) – 13 100 литра.

През разглеждания период специализираните звена за борба с наркотрафика в Агенция “Митници” и ГДБОП – МВР, под ръководството на Върховната касационна прокуратура, участваха в провеждането на 22 международни “контролирани доставки” на различни видове наркотични вещества и прекурсори, на технически устройства за манипулиране на банкомати и неистински документи за самоличност.

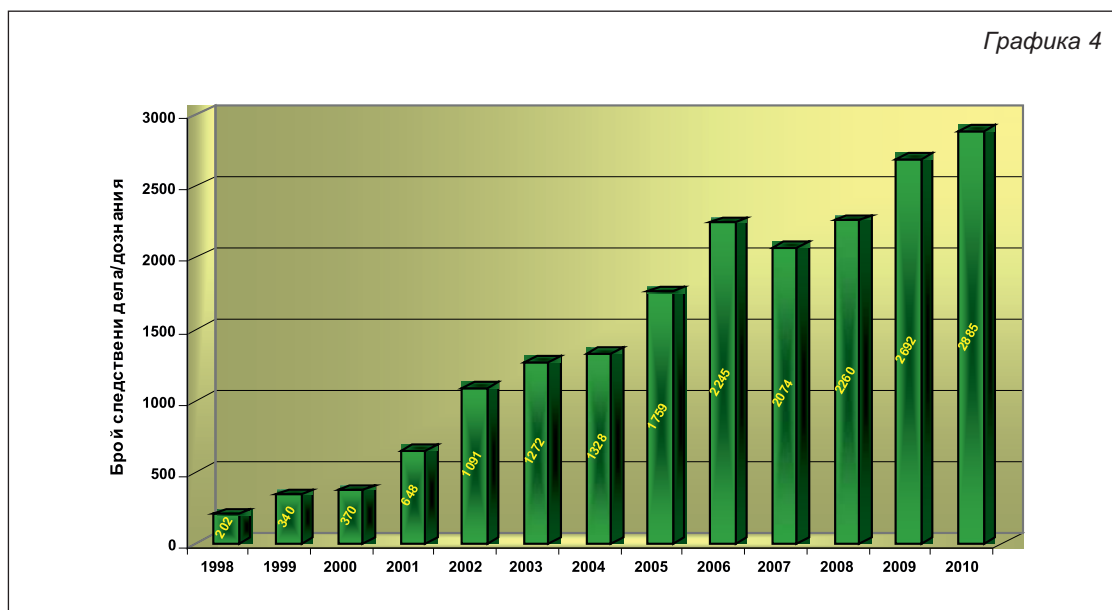
## ОРЪЖИЕ И БОЕПРИПАСИ

През 2010 г. в 4 случая са задържани 2 бойни пистолета, 9 газови пистолета, 132 патрона (различни видове), 1900 флакона газ CS-GAS NATO. Митническите служители предотвратиха 6 опита за износ на изделия с двойна употреба в

направление към държави, на които е наложено ембарго, както и опит за износ на военна техника (артилерийски влекач), без необходимите придружаващи документи, изисквани от Закона за експортния контрол на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

Със заповед на директора на Агенция “Митници” за засилване на митническия контрол върху дейностите, свързани с оръжия и с изделия и технологии с двойна употреба, бяха определени митническите учреждения, през които да се осъществява въвеждането и напускането на митническата територия на Република България, както и даването на направление и/или поставянето под режим на оръжия и на изделия и технологии с двойна употреба, за които се прилага режимът по ЗЕКОИТДУ.

Следствени дела, заведени на основата на съхранявани наркотични вещества в специализирания склад на Агенция „Митници“



## СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА

През 2010 г. в специализирания склад на Агенция “Митници” за съхранение на наркотични вещества и представителни проби от прекурсори са приети веществени доказателства по 2885 досъдебни производства – със 7% повече от предходната година. (Графика 4)

Извършени са четири безвъзмездни унищожавания на наркотици с обща маса 3236 кг. Количеството е рекордно за целия 11-годишен период, през който Агенция „Митници“ извършва

тази дейност. За сметка на хероина и амфетамина, количеството на унищожената марихуана е увеличено няколко пъти (през последното тримесечие 16 пъти).

## МЕЖДУНАРОДНИ ОПЕРАЦИИ

По инициатива на Работната група Мар-Инфо Север в периода 15 февруари – 30 юни 2010 г. в шест европейски държави, включително и в България, се проведе дългосрочна мониторингова операция „АФРИКА“ по селекция на морски контейнери, идващи от Африка. Националното контактено звено (НКЗ) за България беше ситуирано в отдел МРР-НОП в ЦМУ, а сектор МРРН в Митница Варна беше ангажиран със селекцията и проверката на подозрителни контейнери. Операцията изпълни основните си цели за определяне на рискови индикатори и събиране на специфична дългосрочна информация за нормалните търговски потоци от този регион.

В периода 31 май – 5 юни 2010 г. се проведе двустранна българо-турска митническа операция „ТУНДЖА“ по противодействие на нелегалния трафик на хероин, пренасян в сухопътен транспорт през трите българо-турски ГКПП.

През второто тримесечие на 2010 г. се проведе международна операция „ALCHEMIST“. Използван беше внедреният в реална експлоатация нов модул в Системата за управление на риска (CRMS) на ЕК – Приоритетни области за контрол (РСА), разработен от Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ към ЕК. Целта на операцията беше пресичането на нелегалния трафик на прекурсори на наркотични вещества от и за трети страни през територията на Европейския съюз. При операцията на Митница Аерогара София бяха иззети 2.6 литра прекурсор (гама-бутиролактон).

През февруари 2010 г. приключи международна операция „EARLY BIRD“, чиято основна цел беше противодействието на нелегалния износ на изделия и технологии с двойна употреба за страни от близоизточния регион (по-специално Иран) чрез въздушен транспорт. На общностно ниво резултатът от проведената операция е стартирането на криминално разследване, 23 блокирани износа и 2 решения по чл. 4 на Регламент 428/2009 на ЕС.

България участва и в международната операция „KALKAN“, иницирана според съвместния план за действие между Регионалния център за борба с трансграничната престъпност (ИСЮЕ) в Букурещ и холандската митническа администрация.

През януари 2010 г. с участието на български митнически служители бе проведена митническа операция „AUNT“ срещу контрабандата на цигари в региона на Централна и Източна Европа. Операцията беше по инициатива на Разузнавателния офис за Централна и Източна Европа към Световната митническа организация. В резултат бяха задържани 783 260 къса цигари от различни марки, много от които с чуждестранни бандероли, и 95.5 кг насипен тютюн.

През февруари – март 2010 г. служители на Агенция „Митници“ взеха участие във втора операция по противодействие на нелегалния трафик на цигари в региона, този път в рамките на Инициативата за сътрудничество в Югоизточна Европа „SHADOW 4“. Операцията беше организирана и координирана от Регионалния център за борба с трансграничната престъпност в Букурещ. Като резултат бяха задържани 928 240 къса цигари от различни марки, 1 640 000 празни цигарени гилзи с филтър, 101 л алкохолни напитки, 1900 спрея GAS NATO, 240 опаковки SAB SIMPLEX, 1538 текстилни изделия и 518 парфюма, носещи различни търговски марки и нарушаващи права върху интелектуална собственост.



През април 2010 г. се проведе операция „ATHENA II” по инициатива на испанската митническа администрация. Тя бе насочена към митническия контрол на движението на парични средства и борбата срещу изпирането им. В рамките на операцията от наша страна бяха докладвани 11 случая за деклариран парични средства в размер над 100 000 евро или тяхната равностойност в друга валута и 1 случай за недеклариране на парични средства.

През юни 2010 г. беше проведена операция „SIROCCO” за борба с нелегалния трафик на цигари от Китай и ОАЕ към Средиземноморския басейн и страните от ЕС. Операцията беше организирана и координирана от ОЛАФ в рамките на Съюза на средиземноморските държави. В резултат са осъществени 2 задържания на фалшиви стоки: 96 детски конструктора и 372 фотоалбума с изображения на WALT DISNEY, 2880 играчки BAKUGAN и 1090 порцеланови чаши с изображение на герои от WALT DISNEY и WINX.

### МОБИЛЕН КОНТРОЛ

За отчетния период екипите на митническите мобилни групи извършиха 1550 митнически проверки, от които 959 щателни и 591 частични. Близо половината (787) бяха свързани със спазване на акцизното законодателство. Констатирани са 73 случая на недеклариран стоки, 56 случая на нарушение на чл. 78 от ЗМГО и 558 случая на нарушение на акцизното законодателство.

В други 127 случая е оспорена декларираната митническа стойност, а в 74 е препоръчано преразглеждане на декларирания тарифен номер. Съставени са 95 акта за установяване на митнически нарушения и 399 акта за нарушения на акцизното законодателство. След преразглеждане на декларираната митническа стойност са досъбрани 336 145 лева.

През годината бяха извършени и съвместни проверки с ГД БОП и съответните структури по места, НАП и отделите „Митническо разузнаване и разследване” в страната.

При проверките на бензиностанции, петролни бази, данъчни складове за енергийни продукти и превозни средства бяха констатирани случаи за 499 915 литра горива без документи за произход, платен или обезпечен акциз и за 110 340 литра маркирано гориво в бензиностанции, в нарушение на чл. 94 от ЗАДС.

Констатирани бяха липси на 4252 литра спирт и дестилати, на 3051 литра спиртни напитки, на 1857 бутилки уиски, водка, ликьор, на 28 956 литра вино в данъчни складове за алкохол. Установени са незаведени в материалната отчетност 89 825 литра вино и пелин, 21 800 литра виноматериал, 11 451 литра високоалкохолни напитки и водоалкохолни смеси, 400 бутилки водка и уиски. В обект без лиценз за данъчен склад или регистрация като винопроизводител са открити 33 460 литра вино. В митнически склад са установени липси на 131 457 кутии цигари без акцизен бандерол.

Задържани са недеклариран 87 500 EUR, 42 100 USD и 9.034 кг сребро и изделия от сребро. При проверка на товарен автомобил, превозващ по документи „изолационни панели”, са открити 30 нелегални емигранти.

Проверките на ГКПП, във вътрешността на страната, на търговски обекти и проверки на пътя доведоха до задържане на 38 288 340 къса цигари без бандерол или с чужд бандерол, 10 988 кг тютюн, 4828 пури и пурети, 28 413 бутилки високоалкохолни напитки без бандерол, със съмнение за неистински бандероли, 23 021 литра наливен алкохол, както и 5028 неистински или употребявани алкохолни бандероли. Без придружаващи документи са задържани 11 200 кг обработен тютюн и 3 672 000 филтри за цигари.



## ПОСЛЕДВАЩИ ПРОВЕРКИ

**К**ато специфичен вид митнически контрол, последващият контрол е съвкупност от законово регламентирани действия на митническите органи за установяване законосъобразността на действията на проверяваното лице при прилагането на съответните режими, процедури и мерки на търговската политика, както и за изпълнение на задълженията за заплащане на публичните вземания, които се събират от митническите органи.

Наред с извършване на проверки за спазването на митническото законодателство, основна задача на последващия контрол е и подпомагането на икономическите оператори за познаването и прилагането на митническото законодателство и спазване на условията, определени от митническите органи за издаване на разрешения за митнически режими или процедури.

През 2010 г. проверяващите работиха в тясно сътрудничество с дирекция „Митническо разузнаване и разследване“, прилагаха ефективно методите за анализ на риска и ползваха постъпилата информация от Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

В рамките на последващия контрол през 2010 г. бяха извършени 54 проверки по реда на чл. 78, § 2 от Регламент(ЕИО) № 2913/92 за създаване на Митническия кодекс на Общността и чл. 84а от ЗМ. При тези проверки бяха установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на публични вземания на обща стойност 2.1 млн. лева, в това число мито – 1.2 млн. лева, ДДС – 0.9 млн. лева. Най-често срещаните нарушения от икономическите оператори по Закона за митниците бяха неправилно декларирана митническа стойност (когато реално платената или подлежаща на плащане цена се различава от декларираната), неправилно тарифно класиране и нарушение на разпоредбите за реда за писмено деклариране на стоки пред митническите учреждения чрез Единния административен документ.

Извършени бяха и 25 повторни проверки на ЕАД по реда на чл. 78, § 1 от Регламент (ЕИО) №2913/92 относно създаване на Митническия кодекс на Общността и чл. 84 от ЗМ на ЕАД, с които са допуснати стоки за свободно обращение с едновременно поставяне под режим с отложено плащане на акциз. При проверките са установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 1 млн. лева.

Извършваният от митническите органи контрол по прилагане на акцизното законодателство има за цел да установи размера на действително дължимия акциз от данъчнозадължените лица по ЗАДС, да осигури своевременното внасяне в държавния бюджет на разликата между декларирания и дължимия от лицата акциз, да провери в каква степен се спазват разпоредбите на акцизното законодателство по отношение на производството, преработката, съхранението и движението на акцизни стоки. Следи се и за спазването на условията за производство, преработка, съхранение и движение на акцизни стоки и се полагат усилия за формиране у данъчнозадължените лица на коректно отношение към изискванията на данъчните закони и доброволното им спазване.

През 2010 г. служителите на звената за „Последващ контрол“ започнаха 104 ревизии на данъчнозадължени лица, като 78 от тях са приключени. Установеният акциз за досъбиране по издадените ревизионни актове е в размер на 21.1 млн. лева, със съответните лихви за просрочие. За спазване на акцизното законодателство през 2010 г. бяха извършени общо 3179 проверки. При проверките и ревизиите е установен акциз за възстановяване в размер на 64 млн. лв.

### **Най-често срещаните нарушения по ЗАДС:**

- неправилно водене на отчетността при акцизните стоки;
- неправилно водене на регистър „Дневник на складовата наличност“;
- неспазване на разпоредбите на чл. 61 от закона – да използват в производството средства за измерване;
- нарушение на разпоредбата на чл. 111 за своевременно уведомяване при промени в обстоятелствата, при които е издаден лицензът за управление на данъчен склад;
- избягване на пълното или частично заплащане или обезпечаване на дължимия акциз;
- неспазване разпоредбите на чл. 123 за предлагането, продажбата, преноса и др. на акцизни стоки без бандерол, когато такъв е задължителен, и други.

При извършените проверки в рамките на последващия контрол през годината бяха съставени 88 акта за установяване на митнически нарушения (АУМН). При проверките и ревизиите по ЗАДС бяха издадени 231 акта за установени административни нарушения.

Предизвикателствата пред митническите администрации на държавите от ЕС за бъдещо опростяване на митническите формалности и процедури за надеждните и сигурни икономически оператори налагат приоритетите в дейността на Агенция „Митници“ да са насочени към прилагането на разпоредбите за ОИО. На интернет страницата на агенцията са публикувани документи и информация относно процедурите и изискванията (условия и критерии), за подаване на искане за издаване на сертификат за ОИО, както и възползването от статута на ОИО.

#### **Възползване от статута на ОИО:**

- По-малък физически и документен контрол.
- Приоритетно третиране на пратките, ако са селектирани за контрол.
- Избор на място за контрол.
- По-лесен достъп до опростените митнически процедури.
- По-малко данни в обобщената декларация.
- Предварително уведомяване.
- Косвено възползване:
  - по-малко кражби и загуби;
  - по-малко забавяне на доставките;

- подобро планиране;
- подобрена лоялност на купувачите;
- подобро управление на служителите;
- по-малко инциденти във връзка със сигурността и безопасността;
- по-малко разходи за доставчиците и засилване на сътрудничеството;
- по-малко криминални нарушения и вандализъм;
- подобрена сигурност и комуникация между участниците във веригата за доставки.
- Подобрени връзки с митническата администрация.
- Признаване на сигурността и безопасността на бизнес партньорите.
- Взаимно признаване.

Дирекция „Последващ контрол“ изпълнява и дейности, свързани с цялостната организация и координация на действията на митническите служители, работещи по въпросите на ОИО, като приемане на искане, извършване на предварителна проверка, издаване на сертификат или отхвърляне на искането за издаване на сертификат за ОИО, както и последващо наблюдение и контрол по спазването на условията и критериите от ОИО в Република България.

През 2010 г. от АМ са приети 6 искания за ОИО, като разглеждането на част от тях е започнало през 2009 г. Най-голям е и броят издадени сертификати за ОИО – 9 броя, в сравнение с 2008 г. – 1 брой, и 2009 г. – 3 броя. Издадени са и 9 решения за неприемане на подадени искания или прекратяване на производството.

При добра организация и координация през 2010 г. бяха извършени и 38 проверки, свързани с:

- установяване на изпълнението на условията и критериите за издаване на сертификат за ОИО;
- установяване изпълнението на определени условия и препоръки при издаване на сертификат за ОИО;
- извършване на пълен одит на одобрен икономически оператор.



*Проверка на икономически оператор със статут на ОИО.*

# ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩАТА ТЪРГОВСКА И ДРУГИТЕ ПОЛИТИКИ НА ЕС

**П**риоритет в дейността на българската митническа администрация е еднаквото прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на Европейския съюз. Коректното определяне и събиране на вносните сборове и другите публични вземания от компетентността на митническата администрация, засилването на митническия контрол върху елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките, митническа стойност, както и прилагането на привилегированите операции е основна цел в работата на служителите на агенцията.

## ИЗВЪРШЕНИ ДЕЙНОСТИ ЗА ЗАСИЛВАНЕ НА МИТНИЧЕСКИЯ КОНТРОЛ ВЪРХУ ЕЛЕМЕНТИТЕ ЗА ОБЛАГАНЕ

■ Съгласувани са 424 лабораторни експертизи със становища за промяна или определяне на тарифния номер и 111 експертизи, при които е потвърдено тарифното класиране.

■ Предоставени са информации на икономически оператори и на митническите учреждения за тарифно класиране на 448 стоки, 5 по прилагането на антидъмпинговите и изравнителните мита и 16 по други тарифни мерки. Изготвени са 114 обвързващи тарифни информации (ОТИ), 10 обвързващи информации по произхода на стоки, едно разрешение за одобрен износител във връзка с правилата за произход.

■ Извършени са последващи проверки на 530 доказателства за произход в рамките на преференциалните и други договорености на ЕС с трети страни.

■ Проведени са 4 семинара за новостите в правилата за произход по Общата система за преференции, приети с Регламент (ЕС) № 1063/2010 на Комисията и за обсъждане процедурите по оспорване на митническата стойност и последващите действия за проверка. Изготвени са становища, решения и указания по прилагане на правилата за определяне на митническата стойност и в областта на привилегированите операции.

■ Обработени са 4157 искания за тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 308а – чл. 308в от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. (принцип “пръв пристигнал – пръв обслужен”).

■ Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, EBTI, ECICS, BOI), в това число взаимовръзката със системите на ЕС и с локалните митнически учреждения, възникналите проблеми и необходимостта от промени в резултат на нови изисквания на ЕС и национални такива. В националното приложение на ТАРИК своевременно са интегрирани промените в Закона за акцизите и данъчните складове, които са в сила от 1 януари 2011 г. Стриктно се спазва задължението на Република България да изпраща на ЕК месечни доклади за стоките, допуснати за свободно обращение и които са обект на антидъмпингови и изравнителни мерки.

■ Подготвени и одобрени от Съвета по европейските въпроси (СЕВ) към Министерския съвет са две Рамкови позиции на Република България за приемането на автономни мерки за суспендиране на митата и автономни тарифни квоти. Пред Европейската комисия са представени две искания на български икономически оператори за суспендиране на митата. Подготвени и одобрени от СЕВ са и четиринадесет Рамкови позиции, свързани с предложения за решения на Съвета относно процедурата във връзка с: дерогациите от правилата за произход, въведени с Протоколите за произход към Споразумението за икономическо партньорство с държавите от АКТЕ; приемането на Конвенцията за паневро-средиземноморските преференциални правила за произход; изменение на чл. 15(7) от Протоколите за произход към Споразуменията за свободна търговия с някои от средиземноморските страни; отмяна на Регламент (ЕО) №1541/98 на Съвета; измененията на Приложение II към протоколите за произход към споразуменията за свободна търговия с Тунис, Египет, Мароко, Ливан, Израел, Алжир, Йордания и ООП, действаща в полза на Палестинската администрация на Западния бряг и ивицата Газа.

■ Разработен бе проект на постановление на МС за изменение и допълнение на ПМС № 75 от 2007 г. за прилагане на членове 51 – 59б, 60, 62, 63а, 63в, 65, 71, 72 и 79 от Регламент (ЕИО) № 918/83 на Съвета относно системата на Общността за митнически освобождавания. Измененото и допълнено ПМС № 75/2007 г. за прилагане на членове 43 – 52,



53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16.11.2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (кодифицирана версия) влезе в сила от 9.04.2010 г.

■ В интернет страницата на Агенция „Митници“ своевременно бе публикувана най-нова информация за промените в нормативната уредба на ЕС, отнасяща се до Общата митническа тарифа и въвеждането на автономни тарифни мерки за суспендиране на митата и автономни тарифни квоти. Ежеседмично бе подавана и информация за валутните курсове за митнически цели и постоянно бе актуализиран Публичният регистър на организациите и институциите, одобрени съгласно ПМС № 75/2007 г. да внасят стоки без заплащане на вносни сборове.

■ Представители на агенцията участваха в проектна група към Европейската комисия по разработване на статистически таблици, необходими за последващите проверки на преференциалните документи за произход, както и обяснителни бележки към тях. Изготвената комплексна информация бе предоставена на ЕК и бе включена в общата база данни на държавите членки за извършени проверки на доказателства за произход за 2008 и 2009 г.

Активно бе участието в разработването на законодателството на Европейския съюз в областите на тарифното класиране, произхода на стоките, митническата стойност и привилегированите операции. Служители на агенцията участваха и в работата на секциите на Комитета по Митническия кодекс,

изготвящи частта от проекта на Правилник за прилагане на Модернизирания митнически кодекс, както и регламентиращи прилагането на действащото законодателство.

## НЕТАРИФНИ МЕРКИ И МЕРКИ НА ОСП

През 2010 г. ролята на митническите органи при прилагане на нетарифните мерки, произтичащи от законодателството на ЕС, нарасна. Поради това защитата на живота и здравето на хората, опазването на животните и растенията, на околната среда, на културно-историческото наследство на Европейския съюз, осигуряването на безопасността на стоките и свързаните с това мерки по надзора на пазара бяха в центъра на вниманието на митническите служители.

За да се обезпечат и улеснят тези многобройни функции и задачи, експертите в Агенция „Митници“ изготвяха указания за прилагане на нетарифните мерки и мерките за надзора на пазара, становища по национални нормативни документи, както и по документи от работни групи на Европейската комисия.

Съществена роля при прилагането на мерките имат и партньорските действия и взаимоотношения с българските институции, чиито компетенции опират до дейността на митническите органи. В тази връзка бяха изготвени инструкции за взаимодействие между Агенция „Митници“ и Националната ветеринарномедицинска служба, Контролно-техническата инспекция към министъра на земеделието и храните, Комисията за защита на потребителите, Националната служба за растителна защита, Министерството на околната среда и водите.

В осъществяване на това взаимодействие митническите органи изпратиха 3276 уведомления до съответните компетентни органи за вземане на решения и предприемане на действия от тяхна страна по конкретни случаи.

През годината българската митническа администрация съдействаше активно на Европейската комисия и предоставяше информация за прилагане на нетарифните мерки и мерките на ОСП. Изготви-



ха се информации по прилагането на Регламент (ЕО) № 669/2009 за засилен официален контрол върху вноса на някои фуражи и храни от неживотински произход, на Регламент (ЕО) № 338/97 за защита на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях, на Регламент (ЕО) № 116/2009 относно износа на културни ценности, за ролята на митниците при износ на отпадъци от ЕС към азиатски АСЕМ държави. По искане на Секретариата на ЮНЕСКО бе изготвена и информация за прилагането на Конвенцията от 1970 г. за мерките, насочени към забрана и предотвратяване на незаконен внос, износ и прехвърляне правото на собственост на културни ценности.

Одитни мисии на Европейската комисия провериха действията на митническите органи и взаимодействието им с органите на граничния ветеринарномедицински контрол и органите на държавния здравен контрол по прилагането на изискванията на регламента за засилен контрол върху вноса на храни от неживотински произход.

През отчетния период бяха въведени 115 рискови профила във връзка със спазването на нетарифните мерки. За митническите служители бе проведено обучение за защитата на видовете на дивата флора и фауна. Експерти от Агенция „Митници“ участваха в работна среща „Престъпления срещу природата и тяхното предотвратяване“, в проект „Sky-Hole Patching II“, за превоза на вещества, нарушаващи озоновия слой, ръководена от Секретариата на СМО и Програмата на ООН за околна среда UNEP.

За трансграничното движение на отпадъци през годината бяха проведени 9 съвместни проверки на границите на страната ни с участието на Министерството на околната среда и водите, Регионални инспекции по опазване на околната среда и водите, ГД „Гранична полиция“, експерти на Австрия, Сърбия, Турция, Гърция, Румъния, Македония. Разработени бяха ръководства по контрола на отпадъци и за класификация на отпадъците при трансграничния превоз и проведени обучения на митническите служители за тяхното прилагане.



*В полезрението на митническите служители е и коректното прилагане на разпоредбите на Регламент (ЕО) № 669/2009 за засилен официален контрол върху вноса на храни от неживотински произход.*

Активно бе участието в Съвета за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара, към министъра на икономиката, енергетиката и туризма и в Съвета по зърното към министъра на земеделието и храните.

Продължи работата по осигуряване правилното прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) на ЕС чрез активно взаимодействие с Министерството на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие“, като бяха предоставени 98 информации и становища по проекти на нормативни актове за нейното прилагане. Утвърдени бяха указания за извършване на проверки от износните митнически учреждения и указания за извършване на проверки от изходните митнически пунктове при износ на селскостопански стоки – обект на мерките на ОСП, за които са поискани експортни субсидии. За целите на контрола върху износа бяха обработени и предоставени

1399 контролни документа Т5. На компетентните органи на други държави членки бяха изпратени 1353 контролни документа Т5, обработени от български изходни митнически учреждения.

За контрола чрез физически проверки върху износа на селскостопански продукти, за които са отпуснати експортни субсидии или други в част-

та, касаеща компетенциите на митническата администрация, беше предоставен на ЕК чрез Министерството на земеделието и храните Годишен доклад по реда на член 16 от регламент (ЕО) № 1276/2008.

Продължи работата по прилагане на мерките на Общата рибарска политика. За изпълнение на изискванията на Регламент на Съвета № 1005/2008 за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов беше изготвен проект на Инструкция за съвместна дейност между Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури, Изпълнителната агенция „Морска администрация“, Националната ветеринарномедицинска служба, Агенция „Митници“, ГД „Гранична полиция“, Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ и пристанищни оператори.

## ЛАБОРАТОРНИ ПРОВЕРКИ

През 2010 г. в митническите лаборатории са постъпили общо 3892 заявки за изследване. Общият брой на пробите по тези заявки е 4551, от които 16% са изследвани за целите на тарифното класиране, 81% – за целите на акцизния контрол, и 3% – за целите на контрола върху наркотичните вещества и прекурсорите. При акцизния контрол най-голям е дялът на пробите от течни горива – 73%, следвани от алкохолните продукти – 18%, и от тютюневите изделия – 9%.

Статистически около 24% от проверените чрез вземане на проби и анализ стоки не съответстват на обявения или деклариран вид на стоката и/или на посочения тарифен номер.

### **Въвеждане на нови аналитични методи за изследване на стоки**

За първи път в практиката на Централната митническа лаборатория (ЦМЛ) през изминалата година бяха въведени аналитични методи за определяне на следните показатели: вино – обща киселинност; вино – титруема киселинност; денатуриран етилов алкохол – количествено определяне съдържанието на денатониум бензоат – Bitrex, количествено определяне съдържанието на тиофен.

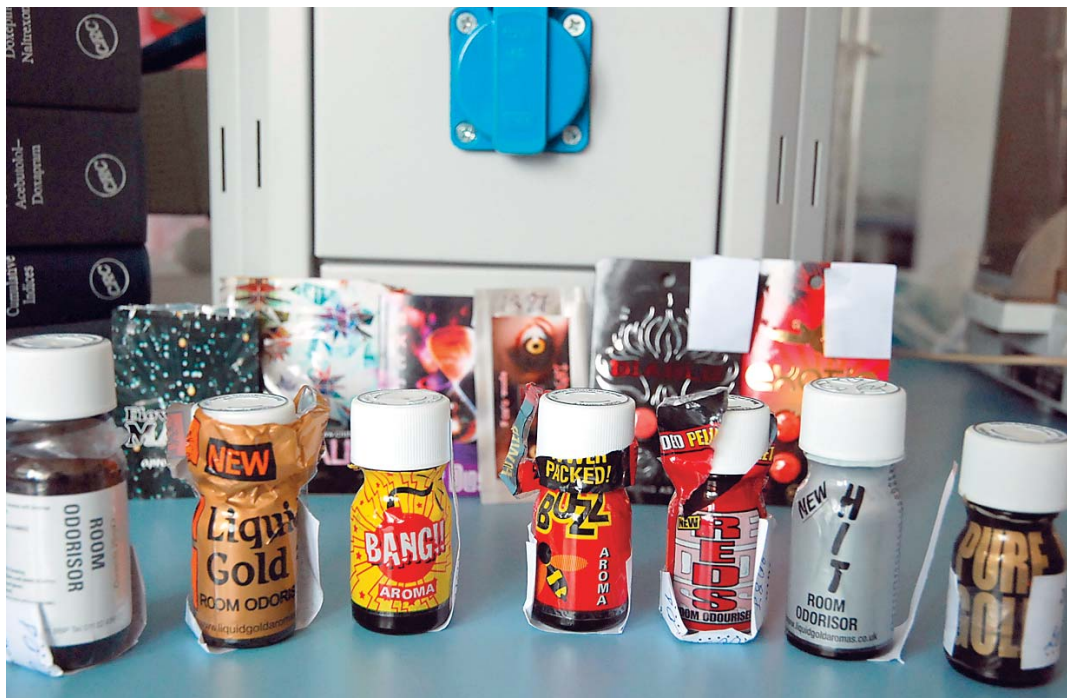
### **Системи за качество – акредитация, участие в междулабораторни сравнения, тестове за пригодност**

През 2010 г. дирекция ЦМЛ при Агенция „Митници“ бе акредитирана в съответствие с изискванията на международния стандарт БДС EN ISO/IEC 17025 с 10 аналитични метода – Сертификат за акредитация БСА Рег. № 276-ЛИ от 30.11.2010 г.

През 2010 г. ЦМЛ в Централното митническо

управление и митническите лаборатории в Русе и Пловдив участваха успешно в шест междулабораторни сравнителни изпитвания, включително и международни:

- изпитване на шест показателя на хранителни продукти за тарифно класиране и по таблицата на Мьорзинг за определяне на допълнителни мита при внос на преработени селскостопански продукти – млечни мазнини, млечни протеини, захароза/инвертна захар/изоглюкоза и нишесте/глюкоза, влага и съдържание на какао;
- междулабораторно сравнение за анализ на вино – определяне на три показателя – алкохолно съдържание, общ сух екстракт и обща киселинност;



- съдържание на евромаркер „Solvent Yellow 124“ в газьол;
- междулабораторно сравнение за анализ на бира – определяне на алкохолно съдържание и градуси Плато;
- междулабораторно сравнение за определяне съдържанието на евроденатуранти в етилов алкохол по девет формули за денатуриране;
- междулабораторно сравнение за определяне на водопоглъщаемост на керамични изделия.

# ИНИЦИИРАНИ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

**П**рез 2010 г. бяха разработени два проекта на ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), които бяха приети от Народното събрание. Промените бяха изготвени във връзка с поетите ангажименти за достигане на минималните за Общността размери на акцизната ставка за различните видове акцизни стоки и засилване на контрола при производството, употребата, складирането, движението и обезпечаването на акцизни стоки.

С първия ЗИД на ЗАДС се цели подобряване на митническия контрол, както и ограничаване дейността на сивия сектор в търговията с акцизни стоки. Отмени се и нулевата акцизна ставка за биодизел, използван като енергиен продукт за отопление заради полученото положително решение на ЕК за съвместимост на данъчните облекчения под формата на нулева ставка върху чистите биогорива и намалена ставка за смесите на конвенционални горива с биогорива. Мерките за намаляване на облагането с акциз на биогоривата вече се прилагат само при използване на биодизела като моторно гориво.

В съответствие с изискванията на европейското законодателство (Директива 2003/96/ЕО), за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията се допълни определението за производство на енергийни продукти.

Отмени се и разпоредбата на § 18 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗАДС и чл. 25 а, който регламентираше реда и сроковете за реализиране на пазара на наличните тютюневи изделия, облепени със стар бандерол. Редактираха се и разпоредбите за бракуването на бандероли.

С промените в ЗАДС се въведе и възможността лицензиран складодържател да получава енергийни продукти на място или на места на директна доставка, различни от местонахождението на данъчния склад, изпратени от друга държава членка.

Друга промяна за облекчаване на бизнеса е обезпечението, което вече може да бъде комбинирано между банкова гаранция и депозит в пари.

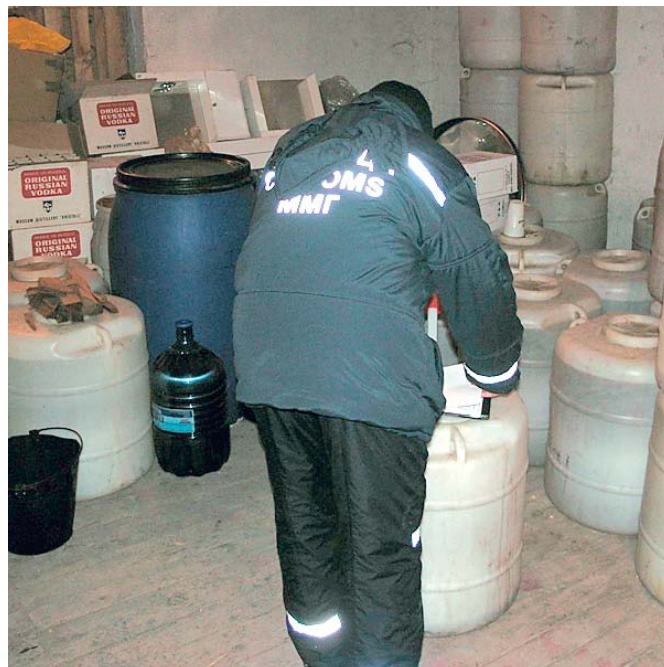
При прилагането на Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки, с § 41 от ЗИД на

ЗАДС се удължи срокът за привеждане дейността на данъчнозадължените лица в съответствие с изискванията на наредбата.

Основни промени, въведени с втория ЗИД на ЗАДС:

- хармонизиране на националното с европейското акцизно законодателство, въвеждане изискванията на Директива 2010/12/ЕС на Съвета от 16.02.2010 г. за изменение на директивите, свързани с облагането с акциз на тютюневите изделия;
- промени свързани с поети ангажименти с Договора за присъединяване към ЕС относно повишаване на акцизните ставки върху горивата за достигане на минималните нива на облагане в ЕС;
- подобряване на митническия контрол с цел противодействие на нарушенията.

Въвеждането на изискванията на Директива 2010/12/ЕС на Съвета относно облагането с акциз на тютюневите изделия доведе до промяна в определенията за цигари, пури и пурети и друг тютюн за пушене. Повиши се и акцизът за тютюна за пушене от 100 лева/кг на 130 лева/кг.



*С промените в ЗАДС се приеха текстове, регламентиращи специфични забрани при съхранението, превозването и продажбата на алкохолни напитки и тютюневи изделия.*

Промените, свързани с поетите ангажименти с Договора за присъединяване към ЕС относно повишаване на акцизните ставки върху горивата за достигане на минималните нива на облагане в ЕС, са повишаване на акцизните ставки върху бензина, дизела и керосина, както и върху смесите от безоловен бензин, в който съдържанието на биоетанол е от 4 до 5 обемни процента и за смесите от газол, в който съдържанието на биодизел е от 4 до 5 обемни процента.

С новата редакция на чл. 24, ал. 1, т. 1 от ЗАДС се въведе изискването формалностите при износ да се прилагат и когато общностни стоки се доставят освободени от данъци като корабни и самолетни доставки, независимо от местоназначението на кораба и самолета.

Отложи се и възстановяването на платен акциз за електрическа енергия на лицензираните железопътни превозвачи и управители на железопътната инфраструктура – за ползваната тягова и нетягова електрическа енергия при осъществяването на тяхната дейност.

Законово се предостави възможност лицензираните складодържатели да получават енергийни продукти от данъчен склад на територията на страната на място на директна доставка.

Вторият ЗИД на ЗАДС регламентира условията и реда за издаване на разрешения за търговия с тютюневи изделия и предостави възможност акцизната декларация да се подава по електронен път.

Регламентираха се и отговорностите, мястото и моментът на възникване на задължението за заплащане на акциз при движение на стоки под режим отложено плащане на акциз между държавите членки, в случаите на допускане или установяване на нередовност или непристигане на мястото на получаване, при условие че не е установена нередовност.

Направиха се и изменения за подобряване на митническия контрол за ограничаване дейността на сивия сектор в търговията с енергийни продукти, които се облагат с по-ниска ставка или са освободени от облагане с акциз. В тази връзка се въведе изискването при превозване на маркирани енергийни продукти на територията на страната лицата за своя сметка да инсталират глобална система за позициониране (GPS) на транспортните средства, а съдовете за транспортиране да бъдат снабдени със средства за измерване, отговарящи на изискванията на ЗАДС, Закона за измерванията и нормативните актове по прилагането им.

Бяха приети два Правилника за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на ЗАДС. Разработен бе и нов проект на Правилник за при-



*Подобряването на митническия контрол и ограничаването на дейността на сивия сектор в търговията с акцизни стоки беше целта на част от промените в ЗАДС.*

лагане на ЗАДС в сила от 22.02.2011 г.

В ЗАДС са приети текстове, регламентиращи специфични забрани при съхранението, превозването и продажбата на алкохолни напитки и тютюневи изделия.

Въведено е наказанието „лишаване от право да се упражнява определена дейност или дейности“ в случаите, изрично упоменати в ЗАДС, както и принудителните административни мерки като способ за обезпечаване и своевременно събиране на санкциите, наложени по реда на чл. 124а от ЗАДС.

Приета е Наредба № 7 от 02.09.2010 г. за разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки.

Във връзка с Директива 2009/69/ЕО на Съвета от 25.06.2009 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО за общата система на ДДС по отношение на избягване на данъци при внос, Агенция „Митници“ инициира промяна на чл. 58, ал. 1, т. 6, буква „в“ от Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС).

Промяната е свързана с прилагането на режим „Допускане за свободно обращение“, и по-специално на режим „Едновременно допускане за свободно обращение и крайна употреба на стоки, които са предмет на освободена доставка по ДДС за друга държава членка“. По този повод Агенция „Митници“ предложи декларация-образец, която да служи като доказателство, че внесените стоки са предназначени да бъдат превозени или изпратени до друга държава членка, която ще бъде приложение № 24 на Правилника за прилагане на ЗДДС.

# ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ



**Н**адеждното и непрекъснато функциониране на информационните системи е предпоставка за ефективната работа на митническата администрация.

През 2010 г. бяха внедрени нови версии на интернет портала на Агенция „Митници“ за подаване на документи по електронен път, на Новата компютъризирана транзитна система (NCTS), на останалите модули на Българската интегрирана митническа информационна система (БИМИС). Въведена беше и Системата за контрол на вноса.

За подпомагане на електронното деклариране бе оказвана непрекъсната техническа и функционална помощ на търговците за регистрацията (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция „Митници“. За подаване на документи по електронен път в митническата и в акцизната област са направени 3550 регистрации на физически и юридически лица и на еднолични търговци.

Повишените изисквания към митническата администрация изискват и непрекъснато развитие на митническите информационни системи. За целта се разработи модул „Административно-наказателно производство“, усъвършенства се модулът „Анализ на риска“. Въведоха се промени в оформянето на ЕАД, свързани с внедряването на TARIC 3, както и обработка на документ Т5. Разработени бяха „Регистър за задълженията на лицата към митническата администрация“ и модул „Пътни такси и разрешителен режим“. Усъвършенстваха се информационните системи в областта на акцизите. Промени се и достъпът до информационните системи чрез електронен подпис и други.

От изключително значение за изпълнението на ангажиментите, които българската митническа администрация има като митническа администрация на държава членка и като участник в инициативата „електронни митници“ на ЕС и прилагането на мерките за сигурност и безопасност е осигуряването на непрекъсната работоспособност на системата NCTS, Систе-

мата за контрол на износа фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за одобрени икономически оператори, Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори и разработване на системата TARIC 3.

## СИСТЕМИ И МОДУЛИ, ВНЕДРЕНИ В РЕАЛНА ЕКСПЛОАТАЦИЯ ПРЕЗ 2010 г.

- Системата за контрол на вноса, с която се обработват обобщените декларации за въвеждане.
- Интернет порталът на Агенция „Митници“ с разработени функционалности за електронно подаване на ЕАД за вносни режими, митнически манифести (обобщени декларации за временно складиране) и обобщени декларации за въвеждане.
- Модул „Анализ на риска“ с усъвършенствана функционалност за обработка на общностни критерии, съгласно изискванията за сигурност и безопасност.
- Модул „Административно-наказателно производство“ за обработка на актове за нарушения по законодателството.
- Система за контрол на измервателните уреди (СКИУ). Системата събира и обработва данните от средствата за измерване





*През 2010 г. бяха оповестени резултатите от работата по проект по линия на ОПАК за стандартизиране на ИТ процесите като услуги в Агенция „Митници“, съгласно най-добрите световни практики.*

и контрол в данъчните складове и е в реална експлоатация от септември 2010 г.

- Система за управление на акциза, фаза 2.1 – реализирани са функционалности за подаване на акцизни декларации по електронен път. През декември 2010 г. започна инсталацията на системата и изпълнение на процедурите по миграция на данните, а реалната работа със Системата за управление на акцизите 2.1 стартира от април 2011 г.
- Система за управление на акциза фаза 2.2. Системата включва автоматизирана обработка на електронните съобщения за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз в рамките на ЕС и е в реална експлоатация от 1 април 2010 г.
- Инсталацията на разработената версия на TARIC 3 и първоначалното въвеждане на данни започна на 14 юни 2010 г. Реалната работа на системите за митническо оформяне с TARIC 3 стартира през октомври 2010 г.

От май 2010 г. започна и поэтапното внедряване на модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТПР) към БИМИС.

Разработените функционалности позволиха само за три-четири месеца да бъдат разкрити няколко случая на използване на откраднати или фалшиви винетни стикери. В национален мащаб Агенция „Пътна инфраструктура“ отчете прираст на продажбите на винетни стикери през 2010 г. в сравнение с 2009 г., въпреки общо намаляния транспортен трафик. В голяма степен това се дължи на стриктния митнически контрол по ГКПП посредством модул ПТПР.

Задача пред митническите администрации на държавите членки, която произтича от инициативата “електронни митници”, е разработката на системите, свързани с Модернизирания митнически кодекс. Подготовката на национални спецификации, разработката на нови, както и промените и усъвършенстването на съществуващите системи, е сред основните приоритети и на Агенция „Митници“ през 2011 г. През 2010 г. започна прегледът на пакетите на бизнес моделите (Business Process Models (BPM), които подпомагат финализирането на Разпоредбите за прилагане на Модернизирания митнически кодекс (MCCIP), по които се изпращат коментари и бележки до ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“.

# ОБУЧЕНИЕ

## ЗА ПЕРСОНАЛА

През 2010 г. политиката за обучение следваше тенденциите в митническата политика на ЕС и приоритетите на българската митническа администрация.

Основната цел на програмата за обучение бе повишаване нивото на професионалната компетентност на служителите в Агенция „Митници“ и подобряване качеството на първоначалното и последващото специализирано обучение с цел ефективно прилагане на общностното и националното митническо законодателство.

В изпълнение на Програмата за обучение през 2010 г. бяха проведени 288 курса, в които взеха участие общо 3573 служители. Стартираха и два седеммесечни базови курса за обучение на митнически инспектори за новоназначени служители в специализираната митническа администрация. Програмата е унифицирана с тази на останалите държави членки на ЕС и се актуализира ежегодно, като се отчитат настъпилите промени в националното законодателство.

За повишаване на професионалната компетентност на служителите бяха проведени последващи интензивни обучения и семинари по различни теми от компетентността на всички дирекции от агенцията.

Интерес представляват и модулите за електронно обучение, достъпът до които се осъществява чрез публикуването им на интранет или интернет страницата на Агенция „Митници“.

## ЗА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ ОПЕРАТОРИ И ДРУГИ АДМИНИСТРАЦИИ

Улесняването на законната търговия чрез засилване на партньорството между икономическите оператори и митническите администрации, от една страна, и необходимостта от повишаване на сигурността, от друга, пораждаат нуждата от предоставяне на обучение не само за митническите служители, но и за търговския сектор. Във връзка с влизането в експлоатация на Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) от 1. 04. 2010 г. бяха проведени обучения на икономическите оператори. Организиран бяха и семинари за бизнеса във връзка със Системата за управление на акци-

за (СУА 2.1), подаване на обобщени декларации за въвеждане и напускане и постепенно преминаване към електронен обмен на данни. Обученията за работа с електронните системи бяха безплатни за икономическите оператори и се провеждаха от висококвалифицирани експерти на Агенция „Митници“.

Проведени бяха и 10 обучения на представители на икономическите оператори, БСК, БТПП и браншови организации за прилагането на митническото законодателство, свързано с безопасност и сигурност, което влезе в сила от 1.01.2011 г. и още 4 семинара за прилагането на същите разпоредби при превози под режим ТИР. На тази тема беше посветена и срещата с представители на Съюза на камарите и стоковите борси на Турция (ТОВВ), организирана по линия на ТАIEХ, както и с представители на ТОВВ относно разпоредбите на Конвенцията за общ транзит за различните видове обезпечения и разпоредбите, свързани с безопасност и сигурност.

През годината бяха проведени и обучения за служители от данъчната администрация на тема „Анализ и идентифициране на задължени лица с рисков профил с цел последващ данъчен контрол и противодействие на измами при трансгранични доставки“.

Проведено бе и обучение за работа с рентгенова техника на служителите от митническите мобилни групи в ЦМУ съвместно със служителите на ГДБОП в софийските екипи.

И през 2010 г. 45 митнически служители взеха участие в обучения, предоставени от Института по публична администрация.

## СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОБУЧЕНИЕТО (LMS)

С цел оптимално управление на обучението и свързаните с това бюджетни разходи на Агенция „Митници“ от 1.11.2010 г. беше внедрена и пусната в реална експлоатация електронна система за управление на обучението (LMS). Системата автоматизира всички дейности, като предоставя възможност за смесено обучение (традиционно в учебна зала и електронно) в сигурна интранет среда. Така се постига висока ефективност на митническото обучение чрез увеличаване на интензивността му и намаляване на разходите.



# КОМУНИКАЦИЯ С ИНСТИТУЦИИТЕ И БИЗНЕСА

**П**рез 2010 г. в Централното митническо управление бяха регистрирани 75 021 документа, от които 345 молби, 288 жалби и 17 сигнала. 20 185 изходящи писма са изпратени по пощата за страната и чужбина. Издадени са 255 удостоверения, от които 102 по смисъла на чл. 162, ал. 2 от ДОПК. Изготвени са 3561 оперативни справки, от които 522 за специалните служби, 2107 за данъчните служби, 587 за министерства и ведомства.

Акцентът беше поставен върху повишаване удовлетвореността на клиентите на митническата администрация, а постигнатите резултати са критерий за оценка на ефективността в работата. Удовлетвореността на клиентите от административното обслужване бе измерена чрез анкетни карти и устни отзиви. Поставени бяха добри оценки за отношението и компетентността на служителите, осигуряващи административното обслужване. Проявена беше критичност към достъпа до информация, количеството и качеството на предоставената информация. Изразени бяха и мнения, че компетентността на служителите и отношението им към клиентите биха могли да се подобрят. Получената информация беше анализирана и използвана за оптимизиране на работните процеси. С цел подобряване качеството на административното обслужване в Агенция „Митници“ беше актуализирана и Хартата на клиента. Създадена бе и добра рамка за служебно съгласуване и координация.

Пресцентърът на Агенция „Митници“ през 2010 г. бе активен посредник между институцията и обществото. Приоритет бе информирането и засилването на диалога с обществеността, икономическите оператори и браншовите организации за прилагането на митническите разпоредби. Чрез електронна поща бяха консултирани 653 граждани и икономически оператори, а на пъти повече запитвания бе отговорено по телефона. Отговори на „горещите“ въпроси намериха място и в съответните рубрики на официалния сайт на агенцията [www.customs.bg](http://www.customs.bg) и на електронния вестник „Митници“ – [www.mitnici.eu](http://www.mitnici.eu)

Отразяването на дейността на Агенция „Митници“ бе особено активно както в централните, така и в регионалните медии. Интересът към реформата в агенцията, към дейността на митническите служители, към новия подход на подбор и обучение на кадрите предизвика огромен брой запитвания и заявки за статии, интервюта и посещения в митническите учреждения.

През 2010 г. съвместно със „Саном Блясък“ бе организирана кампания „Ментетата не са на мода“ срещу разпространението на фалшиви маркови стоки. Съвместната кампания с производители и вносители на тютюневи изделия бе насочена срещу разпространението на нелегални цигари и включваше публикации в медиите, плакати и рекламни карета. Пресцентърът се включи в кампанията срещу разпространението на дизайнерски наркотици, която доведе до промени в Закона за наркотичните вещества.

През 2010 г. бяха издадени 6 броя на списание „Митническа хроника“, съобразени с тематичната насоченост, определена от Секретариата на СМО за годината – партньорството между митниците и бизнеса. Акцентира се и върху структурната реформа и мерките за засилване на митническия контрол. Коментира се наредбата за специфичните изисквания и контрола, върху средствата за измерване на акцизни стоки и наредбата за разпореждане с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки. Публикуваха се информации за сесиите на СМО, интервюта по актуални теми със служители на Агенция „Митници“ и с представители на чужди администрации.

Отразени бяха многобройните срещи, подписване на меморандуми за сътрудничество и събития, инициирани от българските митници.

Поместени бяха десетки отговори на въпроси на бизнеса и граждани. Освен в системата на митниците, списанието се разпространяваше в държавни институции, браншови организации, посолства, Представителството на ЕК в България. Сред външните абонати преобладаваха бизнес-компани и университети. От началото на 2010 г. списанието може да се чете и на интернет страницата на Агенция „Митници“.



# МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

## ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

През 2010 г. Агенция „Митници“ беше равноправен партньор на митническите администрации в ЕС и другите европейски и международни организации. Ръководството на агенцията участва в срещите на Групата по митническа политика към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD) на ЕК, за обсъждане на митнически въпроси от политически характер на европейско ниво, като прилагането на Модернизирания митнически кодекс, развитието на инициативата „едно гише“, отношенията на митническите администрации на ЕС със съседни страни от Източна Европа, участието на ЕС в СМО, подготовката на ИТ системите за сигурност и безопасност. Ръководството на агенцията участва в 77-ата неформална среща на генералните директори на митническите администрации на държавите членки на ЕС и Турция „Борбата срещу контрабандата и измамите с тютюневи продукти“ и в редица двустранни разговори с ръководители на други митнически администрации, и с представители на европейски и международни институции.

Представители на Агенция „Митници“ участваха и в конференция на тема „Подфактуриране: оценъчен риск, финансови последици и икономическо въздействие – схеми за проверка“, проведена в Рим по линия на програмата на ЕС „Митници 2013“ на равнище генерални директори на митниците.

Директорът на Агенция „Митници“ ръководи българската делегация на конференцията на високо равнище, организирана от ГД TAXUD, ОЛАФ и Генералната администрация на китайските митници в Шанхай на тема „Съвременните митници: изграждане на мостове, улесняващи законната търговия и защитаващи гражданите“. Обсъдено беше установяването на контакти и условията за улесняване на търговията между Китай и ЕС, гарантирането на сигурността на търговската верига, борбата с контрабандата (най-вече на цигарите) и защитата на права върху интелектуална собственост.

Представители на Агенция „Митници“ участваха активно в срещите на Надзорната група на високо равнище за „Управление на прилагането на Модернизирания митнически кодекс“ в рамките на програма „Митници 2013“. Българската митническа администрация бе представена и на 4-ата среща на Работната група по митническите въпроси към



*Среща на ГКПП Капъкуле.*

Азиатско-европейската инициатива ASEM.

Българска делегация участва в семинар „Бъдещето на митниците: визия 2013-2020“, организирана от ЕК и финландската митническа администрация, където бе приета Финална декларация с основни препоръки относно ролята на митниците за защита на гражданите, обществото и законната търговия, по-тясното сътрудничество и по-добрата координация на различните нива, по-доброто управление и др.

Директор на дирекция от Агенция „Митници“ взе участие в семинар на тема „Едно гише – гише на възможности“, организиран по програма „Митници 2013“. Очакванията от тази инициатива са за цялостно функциониране на „едно гише“ в дългосрочен план, като намаляването на документите на хартия ще доведе до по-голяма прозрачност и експедитивност.

## МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Народното събрание ратифицира Конвенцията за създаване на Съвет за митническо сътрудничество, към която България се присъединява през 1973 г. с решение на МС, както и изменението на конвенцията, прието в Брюксел от Съвета за митническо сътрудничество на 30 юни 2007 г. Изменението на конвенцията (първото в нейната история) дава възможност митнически или икономически съюзи да станат договарящи страни по конвенцията, респективно членове на СМО. След приемането на изменението от всички страни членки на СМО, ЕС ще бъде пълноправен член на организацията.

Делегация, ръководена от директора на Агенция „Митници“, взе участие в 115/116 сесия на Съвета на СМО. Съветът прие решения по въпроси, свързани с регионалната структура на СМО, бюджета, представителството в Политическата комисия, финансовия и одитния комитет. Основен акцент на 115/116 сесия на Съвета бе „Управление на риска“.

Ръководството на агенцията участва в годишната среща на генералните директори на митническите администрации на страните членки на СМО от европейския регион. Там бяха обсъдени изборите в рамките на СМО, укрепване на капацитета, мрежата от регионални офиси за връзка по разузнаването (RILO) и бе приет документът „Европейските регионални офиси за връзка по разузнаването в рамките на глобалната RILO мрежа“.

Делегация на Агенция „Митници“, водена от директора ѝ, взе участие в Световния митнически форум, организиран в Истанбул от СМО и Алианса за надеждна търговия, на тема „Създаване на стимули за ефективно партньорство. Глобално свързани митници и частния сектор“. Дискутира се визията на митниците през XXI век в контекста на глобално свързаните митници, координираното управление на границите и управлението на риска, базирано на разузнаване. На форума бяха проведени двустранни срещи с турските партньори и други митнически администрации.

Представители на агенцията участваха в работни заседания на структури на СМО като 187/188 и 189/190 сесия на Постоянния технически комитет, 8-ото заседание на Управителния комитет по Ревизираната конвенция Киото, 10-ата сесия на Административния комитет по Истанбулската конвенция и 7-ата сесия на Договарящите страни по конвенция АТА, 7-ото заседание на Работната група SAFE и др. Там бяха подготвени мнения и станови-

ща по митнически въпроси, предстоящи или вече разгледани на сесиите на Съвета.

Представител на Агенция „Митници“ взе участие в две редовни и една извънредна сесия на Съвместния комитет за сътрудничество (СКС) към Регионалния ИСЮЕ център за борба с трансграничната престъпност. По време на 35-ата сесия на СКС през ноември 2010 г. България пое ротационното председателство на Комитета за 2011 г. Агенция „Митници“ участва в 7-ата сесия на Финансовата консултативна група към ИСЮЕ Центъра, където бе договорен бюджетът на организацията.

В рамките на свои мисии в България представители на МВФ и Световната банка проведоха срещи с ръководството на агенцията.

През 2010 г. Агенция „Митници“ продължи да следи дейностите по задълбочаване сътрудничеството между митническите администрации на страните членки на Организацията за черноморско икономическо сътрудничество.

## ДВУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

На 29.01.2010 г. на МП Гюешево бе проведена среща между делегации на българската и на македонската митническа администрация и се обсъдиха въпроси като електронният обмен на информация от митническите информационни листове (МИЛ), анализът на риска, използването на наличното оборудване за митнически контрол, осъществяването на съвместен контрол, цените на изнасяната от Македония за България земеделска продукция, контролът на износа на парични средства в брой, определянето на митнически пунктове, които да обработват определен вид стоки и провеждането на регулярни подобни срещи.

Директорът на Агенция „Митници“ посети Националния офис на нидерландските митници в Ротердам. Обсъдиха се митническото правоприлагане, одобрените икономически оператори, пилотният проект ЕК – Китай по сигурността на търговската верига (Smart and Secure Trade Lanes – SSSL), осъществяван от ЕК, Китай, Великобритания, Холандия и др.

В рамките на Спогодбата между правителството на Република България и правителството на Република Турция за сътрудничество и взаимопомощ в митническата дейност от 1997 г. в София и на ГКПП Капъкуле бяха проведени регулярни двустранни срещи за обсъждане на въпроси от взаимен интерес в митническата област.



Среща за обсъждане на годишната работна програма за 2011 г. по „Митници 2013“.



## КОНТАКТИ С МИТНИЦИТЕ

### МИТНИЦА АЕРОГАРА СОФИЯ

гр. София, бул. "Брюксел" № 1  
Тел. 02/9859 48 05, 02/980 45 00  
Факс 02/980 24 45  
Msa\_aerogara@d5999.customs.bg

### МИТНИЦА БУРГАС

гр. Бургас, пл. "Ал.Батенберг" № 1  
Тел. 056/876 101  
Факс 056/843 429  
rmd\_burgas@d1999.customs.bg

### МИТНИЦА ВАРНА

гр. Варна, пл."Славейков" № 2  
Тел. 052/ 689 509; 052/ 689 510  
Факс 052/ 632 201; 052/ 632 202  
Yordanka. Atanasova@customs.bg

### МИТНИЦА ЛОМ

гр. Лом, ул. "Дунавска" № 44  
Тел. 0971/66 801, 0971/66 802  
Факс 0971/66 801  
Customs.Lom@d4200.customs.bg

### МИТНИЦА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, ул."Кукленско шосе" № 32  
Тел. 032/606 285  
Факс 032/606 185  
delovodstvo.plovdiv@customs.bg



### **МИТНИЦА РУСЕ**

гр. Русе, бул. "Липник" № 117  
Тел. 082/816 201  
Факс 082/816 262  
Stefan.zlatkov@d4000.customs.bg

### **МИТНИЦА СВИЛЕНГРАД**

гр. Свиленград, кв. "Петко войвода", ул. "Асен Илиев" № 4  
Тел. 0379/7 35 35  
Факс 0379/7 35 35  
Georgi.K.Georgiev@d3100.customs.bg

### **МИТНИЦА СВИЦОВ**

гр. Свищов, ул. "Дунав" № 10  
Тел. 0631/6 10 49  
Факс 0631/6 10 50  
Lyudmil.Yordanov@customs.bg

### **МИТНИЦА СТОЛИЧНА**

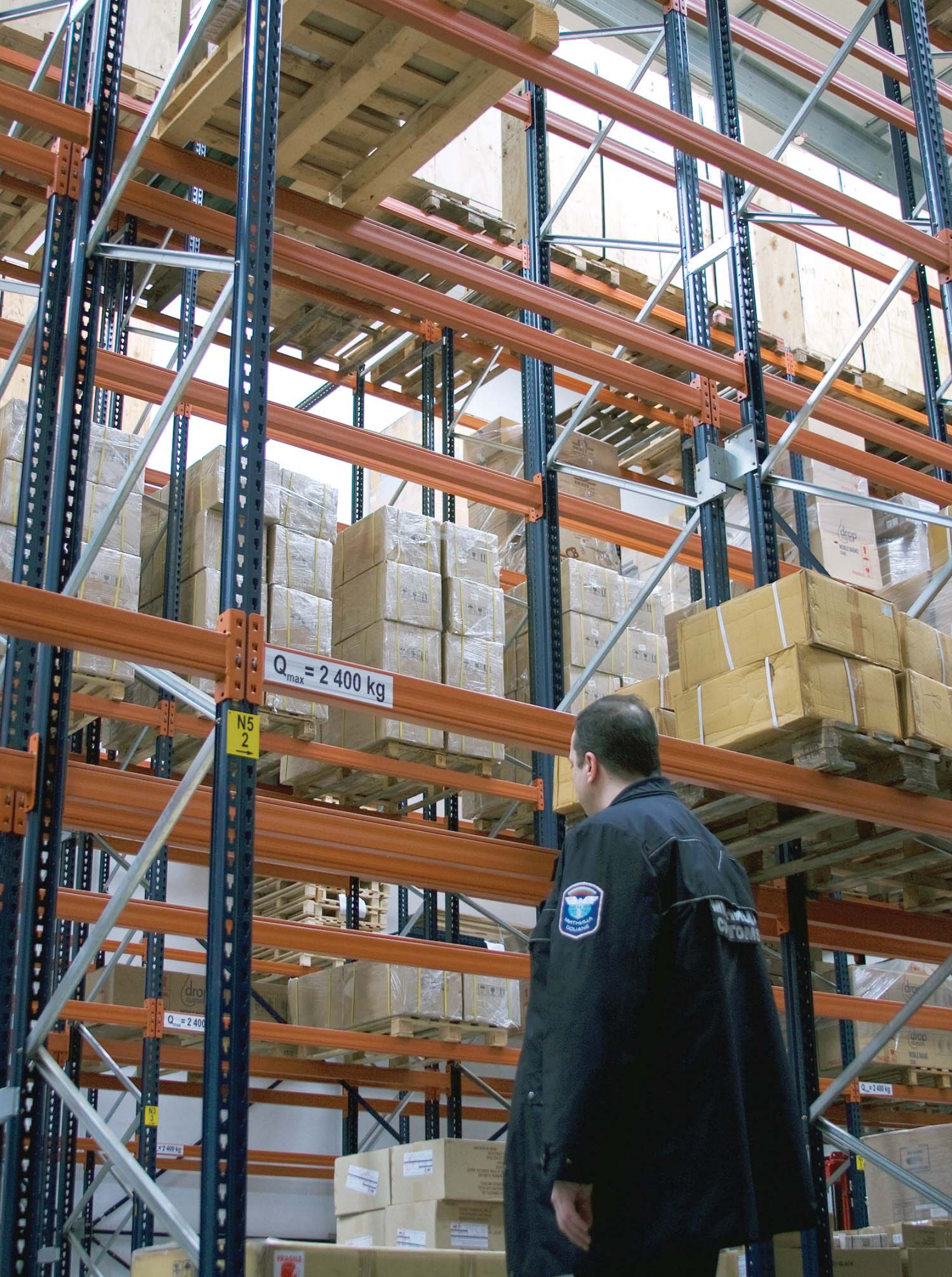
гр. София, ул. "Веслец" № 84  
Тел. 02/9859 46 52  
Факс 02/931 06 97  
Stolichna@customs.bg

### **МИТНИЦА ЮГОЗАПАДНА**

гр. Благоевград, ул. "Покровнишко шосе"  
Тел. 073/889 41 03  
Факс 073/84 05 60, 073/84 06 19  
detelina.kirilova@d5999.customs.bg



Годишен доклад на Агенция „Митници“ за 2010 г.	
Реформата в митниците	2
Кадрова политика	
Анализ на вноса, износа и приходите от ДДС, акцизи и мита	4
Общи приходи	
<i>Приходи от ДДС от внос</i>	
<i>Приходи от акцизи</i>	
<i>Приходи от мита</i>	
Износът – двигател на икономиката	
Митнически и акцизен контрол и превенция	8
Противодействие на митническите, валутните и акцизните нарушения и нелегалния трафик на наркотични вещества, прекурсори и оръжие	
<i>Наркотрафик</i>	
<i>Оръжие и боеприпаси</i>	
<i>Специализиран склад за наркотични вещества</i>	
<i>Международни операции</i>	
<i>Мобилен контрол</i>	
Последващи проверки	12
Прилагане на Общата търговска и другите политики на ЕС	14
Лабораторни проверки	17
Инициирани законодателни промени	18
Електронни митници	20
Обучение	22
Комуникация с институциите и бизнеса	23
Международно сътрудничество	24
Контакти с митниците	26



$Q_{max} = 2\ 400\ kg$

N5  
2

AUSTRALIAN  
COURIER

$Q = 2\ 400$

N3  
3

$\approx 7\ 400\ kg$

$Q_{max} = 2\ 400\ kg$

FRAGILE

