



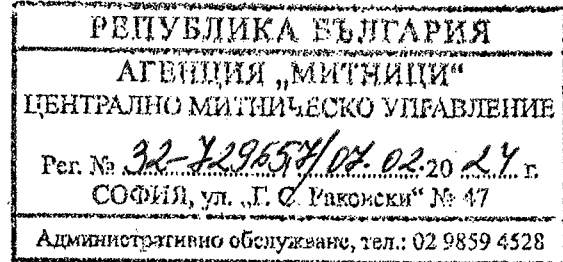
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на финансите  
Агенция „Митници“  
Централно митническо управление



НИВО 2, TLP-AMBER

ДО  
ГОСПОДИН ЛЪЧЕЗАР КРЪСТЕВ  
ЗА ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“  
(Съгласно Заповед № ЗАМ-116/01.02.2024 г.  
на директора на Агенция „Митници“)

*Заповед*  
08-02-2024



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ИРЕНА СТАМЕНОВА  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“

**ОТНОСНО:** *Отчет за изпълнението на мерките, включени в Антикорупционния план на Агенция „Митници“ за 2023 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КРЪСТЕВ,

В изпълнение на Заповед № ЗАМ-22/329822/10.01.2023 г. на директора на Агенция „Митници“, директорите на дирекции и ръководителите на самостоятелни звена в ЦМУ, и директорите на териториални дирекции предоставиха информация за изпълнението на мерките, включени в Антикорупционния план на АМ за 2023 г.

От предоставената информация от отговорните за изпълнението на съответните мерки служители се установява следното:

**1. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки**

**Мярка 1.1.** *„Обобщаване и анализ на данните от попълнените Анкетни карти (по чл. 28 от Правилата за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на ОП в АМ) от лицата, проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участници в процедурите и от изпълнители на ОП“.*

В ДФУСОП през 2023 г. няма постъпили анкетни карти (по чл. 28 от Правилата за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на ОП в АМ) от лица,

проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участниците в процедурите и от изпълнителите на ОП. Попълването на такава анкетна карта е по желание и преценка на въпросните лица.

## **2. Корупционен риск – извършване на контролни действия**

**Мярка 2.1.** *„Провеждане на работни срещи на служители от Инспектората в АМ с ръководствата на МУ по актуални въпроси на превенцията и противодействието на корупцията“*

Проведени са работни срещи по актуални въпроси на превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния на служители, както и по конфликта на интереси, с ръководния състав на ТД Митница Варна и ТД Митница Бургас и включени в тяхната структура митнически учреждения.

**Мярка 2.2.** *Извършване на анализ и проверки по информацията за имущество и доходи на митническите служители, предоставена от НАП на АМ съгласно чл. 42, ал. 1 от УПАМ.*

В изпълнение на Заповед № ЗАМ-1078/32-458101/30.06.2023 г., изменена със Заповед № ЗАМ-1429/32-542395/01.09.2023 г., и двете на директора на Агенция „Митници“, е извършена проверка във връзка с информацията за 2022 г. по чл. 42, ал. 1 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, приет с ПМС № 227/13.07.2021 г., в сила от 31.07.2021 г. (УПАМ), предоставена с писмо от изпълнителния директор на Национална агенция за приходите (НАП), рег. № 32-222593/14.06.2023 г.

В резултат на направения анализ на информацията, която се съдържа в предоставените от НАП **общо 55 480 реда записи**, систематизирани в пет вида данни, за **3425 митнически служители**, извършените разширени проучвания и проверки, и установената в тази връзка фактическа обстановка, и след направената съпоставка с действащата нормативна уредба, уреждаща правното положение на митническите служители, Ви докладвахме и за следното:

- установени данни за несъвместимост по чл. 10, ал. 2 от Закона за митниците (ЗМ), по отношение на трима митнически служители, както и по чл. 7, ал. 2, т. 6 от Закона за държавния служител (ЗДСл), като обаче, изхождайки от целите и смисъла на посочените законови ограничения, и с оглед предмета на разгледаните трудови договори, а именно предоставянето на социални услуги, изразяващи се в оказване на помощ и подкрепа на лица в неравностойно положение, работната група счита, че сключването на такива трудови

договори не би следвало да се разглежда като несъвместимост с правното положение на митническия служител;

- установено е, че един служител не е подал декларация за имущество и интереси, част II: Интереси, по чл. 35, ал. 1, т. 2 от (ЗПКОНПИ, ново заглавие: Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество, ДВ, бр. 84 от 06.10.2023 г.), в законоустановения срок от встъпването си в длъжност, с което е нарушил разпоредбите на чл. 10, ал. 6 от ЗМ, във вр. с чл. 38, ал. 1, т. 1, във вр. с § 2, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от ДР на ЗПКОНПИ, чл. 3, ал. 4, т. 1 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, приета с ПМС № 209/2018 г. (НОРИПДУКИ), с което е осъществил състава на чл. 238б от ЗМ. За установеното нарушение е съставен и връчен АУАН № ВГ20092023/9999/М-177 от 20.09.2023 г., с което е образувано административно-наказателното производство (АНП). На същия ден от служителя е подадено заявление по чл. 43, ал. 5 от ЗАНН за сключване на споразумение за приключване на АНП, което е прието от административно-наказващия орган. В тази връзка в Инспектората беше изготвен проект на Споразумение, който беше подписан от страните;

- по отношение на един служител е установена несъвместимост, за период на действие от два месеца през 2022 г., която впоследствие е отпаднала, с което е отпаднало и основание за прекратяване на трудовото му правоотношение;

- установено е, че десет митнически служители не са декларирали през 2018 г. във встъпителните си декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, част II: Интереси, обстоятелства по чл. 37, ал. 1, т. 13 (договори с лица, които извършват дейност в области, свързани с вземаните от лицето, заемащо висша публична длъжност, решения в кръга на неговите правомощия или задължения по служба) и т. 14 (данни за свързани лица, към дейността на които лицето, заемащо висша публична длъжност, има частен интерес) от ЗПКОНПИ, или не са подали декларации за промяна в обстоятелствата по чл. 35, ал. 1, т. 4 от ЗПКОНПИ, в които да декларират горните обстоятелства;

- установено е, че дирекция „Управление на човешките ресурси“ в ЦМУ не публикува на електронната страница на АМ в „Регистър на декларациите по ЗПКОНПИ“ подадените декларации по чл. 35, ал. 1, т. 4 от ЗПКОНПИ, с които е декларирана промяна в обстоятелствата в частта за интересите.

За резултатите от проверката е изготвен и Ви е предоставен доклад с приложения.

**Мярка 2.3.** *„Провеждане на анонимни анкети с преминаващи през ГКПП превозвачи и пътници“*

Проведени са анкетирания на преминаващи през ГКПП Дуранкулак, Кардам, Гюешево и Кулата превозвачи и пътници (общо са анкетирани **581** лица), с цел получаване на информация за дейността на митническите служители, вкл. за евентуално наличие на корупционни практики. За резултатите от анализа на анкетите са изготвени съответни доклади.

**Мярка 2.4.** *Провеждане на изследване за оценка на вътрешните политики и мерки за противодействие на корупционните рискове в Агенция „Митници“, съвместно с Центъра за изследване на демокрацията.*

Извършени са заключителните действия по приключването на договореностите с Центъра за изследване на демокрацията за провеждане на изследване за оценка на вътрешните политики и мерки за противодействие на корупционните рискове в Агенция „Митници“.

**Мярка 2.5.** *„Запознаване на всички новоназначени служители в администрацията на АМ с етичните норми за поведение, заложен в Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация и в Кодекс за поведение на митническия служител, с Декларацията от Аруша и с вътрешно-административни актове, разясняване на практически аспекти от тяхното прилагане“*

Всички новоназначени в АМ през 2023 г. 173 служители са запознати с нормите за поведение, заложен в Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и в Кодекса за поведение на митническия служител и са подписали съответна декларация. Новоназначените през 2023 г. служители в специализираната администрация на Агенция „Митници“, включени в базов курс за обучение в НУЦ, са преминали в рамките на този курс и обучение по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси, провеждано от двама служители от Инспектората.

**Мярка 2.6.** *„Поддържане на „Гореща телефонна линия“ за подаване на сигнали за евентуални неправомерни деяния на служители“*

Действащият в Агенция „Митници“ „горещ телефон“ (денонощен автоматичен телефонен секретар), предоставя на граждани и представители на бизнеса, алтернативна възможност за подаване на предложения и сигнали. В изпълнение на разпоредбите на чл. 8, ал. 2 и 3 във връзка с чл. 6, ал. 3 от Правилата за организацията на работа с предложенията и сигналите в Агенция „Митници“, утвърдени със заповед на директора на Агенция

„Митници“, своевременно са докладвани и отработени всички постъпили чрез него сигнали или предложения. През 2023 г. са регистрирани 10 броя съобщения.

**Мярка 2.7.** *„Изготвяне на план за контрол на централно ниво и годишна план-програма на териториално ниво за извършване на проверки и ревизии по прилагане на акцизното законодателство за 2024 г.“*

В дирекция ПК са изготвени и утвърдени План за контрол и годишни план-програми, които са изпратени на териториалните дирекции за изпълнение.

**Мярка 2.8.** *Поддържане на акредитацията на системи за управление на качеството в митническите лаборатории.*

В митническите лаборатории, както и в дирекция ЦМЛ се прилагат системи за управление, съгласно БДС EN ISO/IEC 17025:2018, които са акредитирани от ИА „Българска служба за акредитация“, които включват изпълнението на стандартни оперативни процедури, обхващащи също управлението на риска, безпристрастността и професионалната тайна. Те изискват деклариране на съответни обстоятелства в тази връзка, което служителите в митническите лаборатории извършват ежегодно. В съответствие с процедурите на лабораториите се прилага и система на двустепенен контрол на резултатите от изпитване. Ежегодно се провеждат вътрешни одити на записите по системите за управление, както и периодични външни одити от страна на ИА „Българска служба за акредитация“, въз основа на положителната оценка от които, се поддържа акредитацията на лабораториите. Като подобрение на СУ в ДЦМЛ и МЛ-Русе е въведен формуляр ФК 401-5 „Декларация и анализ на риска за безпристрастност към заявка“ към СОП 401 „Управление на рисковете за безпристрастност“. Формулярът се издава към документите на всяка проба в момента на регистрацията и се попълва от всеки служител, който ще работи по съответната заявка. Документът е задължителна част от СУ по БДС EN ISO 17025:2018.

**3. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими**

**Мярка 3.1.** *„Осигуряване прозрачност и законосъобразност в процеса по издаване на: лицензи за управление на данъчен склад; удостоверения за регистрации на независими малки тивоварни; удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия.“*

ДАДМ – През 2023 г. няма подадени жалби или възражения от икономически оператори в това направление на дейност.

**Мярка 3.2.** *„Провеждане на анкетни проучвания за оценка на качеството и за евентуално наличие на корупционни практики при предоставяне на административни услуги на централно и местно ниво.“*

В ТД Митница Варна през 2023 г. са постъпили 3 анонимни анкети, без отразени негативни оценки, а в ТД Митница Русе са постъпили 74 бр. анкети.

На видно място в митническите учреждения на ТД Митница Бургас са поставени анкетни карти за проучване мнението на потребителите относно административното обслужване и книга за предложения и оплаквания. През 2023 г. има един постъпил сигнал, рег. № 32-66164/17.02.2023 г. от адв. Росиана Василева – БАК, в който излага недоволството си от административното обслужване в ТД Митница Бургас. Извършена е проверка по случая от Инспектората на Агенция „Митници“, приключила с доклад, рег. № 32-137700/10.04.2023 г. Направените предложения в т. IV от доклада са изпълнени и са отстранени констатираните несъответствия.

Други предложения и оплаквания във връзка с административното обслужване, както и попълнени анкетни карти за удовлетвореността от предоставяните услуги на потребителите, не са постъпвали през 2023 г. .

**4. Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии**

*Неприложимо за Агенция „Митници“*

**5. Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове**

**Мярка 5.1.** *„Анализ на състоянието на нормативната уредба“*

**ДМРР**

На 29.09.2023 г. бяха обнародвани изменения и допълнения във Валутния закон и Наказателния кодекс (чл. 251), които изцяло променят фокуса при осъществявания контрол на парични средства, пренасяни през границите на страната и засилват ролята на митническите органи в борбата срещу изпирането на пари и финансирането на тероризъм.

Предвид противоречивото прилагане на нормативните актове досега, благородните метали, скъпоценните камъни и изделията със и от тях отпаднаха от обхвата на валутния

контрол. Митническият контрол при пренасянето им вече се осъществява изцяло по реда на Закона за митниците.

Промените във Валутния закон са съобразени с изискванията на Регламент (ЕС) № 2018/1672 относно контрола на паричните средства, които се внасят в Съюза или се изнасят от него, като целта е създаване на ефективна система за контрол по отношение на паричните средства, пренасяни през границите на страната, която да допълни правната уредба за предотвратяване на изпирането на пари и финансирането на тероризма, установена в европейските директиви и международните стандарти на FATF.

Регламентирана е ясна процедура за временно задържане на парични средства при определени обстоятелства, на първо място, когато задължението за деклариране не е било изпълнено, и на второ място, когато има признаци за престъпна дейност, независимо от размера на паричните средства. Определен е подробния ред за прилагане на тази административна мярка, за да се установи дали са налице основания за последваща намеса, като разследвания или задържане на паричните средства на основание на други правни инструменти.

Въведени са национални норми, уреждащи контрол на пренасяните парични средства за и от държава членка на ЕС, сходен на контрола, осъществяван на външните граници.

В допълнение, измененията на Наказателния кодекс предвиждат по-тежки наказания при неизпълнение на задължението за деклариране на парични средства в особено големи размери на вътрешна и на външна граница (лишаване от свобода и глоба). Освен това, който не изпълни задължение за деклариране на парични средства, пренасяни през границата на страната и не се установи техният законен произход, се наказва с лишаване от свобода, като средствата се отнемат в полза на държавата.

По този начин, усилията на Агенция „Митници“ са насочени към прилагане на по-ефективен контрол на паричните средства, пренасяни през границата на страната, като са въведени и по-строги санкции. Стремехът е да се предотврати вливането в легалната икономика на приходи, генерирани от престъпления. Събирането на информация за съмнителните парични потоци, задълбочения анализ и обмена на тези данни ще доведе до минимизиране на движенията на парични средства за незаконни цели, които могат да представляват заплаха за финансовата система и вътрешния пазар.

## ДИСАД

Участие в съгласувателни процедури чрез експертни предложения съобразно компетентността на дирекцията по внесени за обсъждане проекти за изменение на нормативни актове:

- на 24.10.2023 г. е обнародвана в ДВ, брой 89, Заповед № ЗАМ-1495/32-561632/19.09.2023 г. на директора на Агенция "Митници", по чл. 66б, ал. 2 от Закона за митниците (обн. ДВ, брой 89 от 24.10.2023 г.), която отменя Заповед № ЗАМ-1203/13.09.2017 г., изменена със Заповед № ЗАМ-164/23.01.2018 г. на директора на Агенция "Митници" по отношение на Регистрацията и изискванията за обмена и съхранението на информация посредством използването на средства за електронна обработка на данни;

- предприети действия по издаването на Наредба за изменение и допълнение на Наредба Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“, обнародвана в ДВ, бр. 104 от 15.12.2023 г.

## ДАДМ

През 2023 г. експерти от дирекция „Акцизна дейност и методология“ са участвали в процеса по анализирането, изготвянето и актуализацията на вътрешноведомствени актове на Агенция „Митници“, както и в промени на нормативни актове чрез участие в работни групи, работни срещи, изразяване на становища, бележки и предложения за промяна в акцизното законодателство.

Във връзка с промените в Закона за акцизите и данъчните складове са предприети необходимите действия за привеждане на информационните системи (БАЦИС) в съответствие със законодателството. Експерти от дирекцията са включени в сформираните работни групи.

## ДМДМ

През 2023 г. в дирекцията са изготвени:

- становище и участие в изготвянето на предложения за разпоредби в Закона за данък върху добавената стойност, свързани с начисляване и събиране на ДДС при централизирано оформяне;

- становища и участие при изготвянето на предложения за изменения и допълнения в Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна;



- становище във връзка с проект на Наредба за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България;

- становища по нова Наредба за ГКПП;

- становище във връзка с писмо, рег. № 32-139601/11.04.2023 г. на директора на ТД Митница Варна, относно прилагане на сроковете за уведомяване на длъжника по чл. 103 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза;

- становище във връзка с писмо изх. № 161/23.02.2023 г. на Българската търговско-промишлена палата (БТПП), рег. № 32-76839/27.02.2023 г., съдържащо предложение за осигуряване на система за следене на референтния размер в „реално време“;

- становище по проект на Закон за допълнение на Закона за митниците на н.п. Божидар Божанов, съдържащо предложение за автоматично издаване на EORI;

- становища по варианти на проект на Закон за въвеждане на еврото в Република България;

- по проект на ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове;

- по проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия;

- по проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за изискванията за качество на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол.

- промяна на Заповедта, издадена на основание чл. 66а от Закона за митниците;

- изготвена рамкова позиция относно предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО) № 2658/87 по отношение на въвеждането на опростено тарифно третиране за дистанционните продажби на стоки и на Регламент (ЕО) № 1186/2009 по отношение на премахването на прага за освобождаване от мита;

- четири броя рамкови позиции по предложения за регламенти на Съвета за суспендиране на митата и за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза;

- рамкова позиция относно предложение за Регламент на Европейския Парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013;

Служители от дирекцията разглеждаха, а при необходимост и изразяваха становища по проекти на указания, позиции и рамкови позиции в рамките на РГ 7 “Земеделие“, РГ 8 “Рибарство“, РГ 20 “Околна среда“, РГ „Конкурентоспособност“, РГ 21 “Защита на

потребителите”, РГ 22 “Здравеопазване“ и РГ 25 „Търговска и външно-икономическа политика“.

## **ДПН**

През 2023 г. ДПН е инициирала изменение на следните нормативни актове:

- Наредбата за граничните контролно-пропускателни пунктове – след съгласуване с компетентните звена в Агенция „Митници“ е изготвено предложение за изменение, което е изпратено за съгласуване от Главна дирекция „Гранична полиция“, БАБХ и Министерство на здравеопазването. С оглед осъществяването и на други видове правно регламентиран контрол, освен на службите от задължителния контрол, проектът е изпратен на НАП и Агенция „Пътна инфраструктура“ за преложения;

- Наказателен кодекс - изменение и допълнение на чл. 255 от НК. Целта на предложеното изменение е да се инкриминира деянието неплащане на митническо задължение, в големи или особено големи размери. В тази връзка в Министерство на правосъдието е сформирана междуведомствена група за обсъждане на предложеното от Агенция „Митници“ изменение, чието първо заседание се проведе на 28.11.2023 г..

- Устройствен правилник на Агенция „Митници“ – изготвен е проект на ПМС за изменение на УПАМ, ведно с пакета документи към него. Предложено е преразпределение на осъществяваните функции между съществуващите звена в Агенция „Митници“ и обособяване на ново звено – дирекция НУЦв ЦМУ, както и произтичащата от това промяна в числеността на персонала.

**Мярка 5.2.** *„Издаване на указания до митническите учреждения по прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателство, с цел осигуряване еднакво прилагане на законовите разпоредби“*

## **ДПК**

Текущо в работния процес се изготвят указателни/разяснителни писма до ТД по повод различни казуси, свързани с прилагането на митническото и акцизното законодателство в областта на последващия контрол, изготвено указателно писмо №32-688884/28.12.2023 г. до всички ТД относно приемане на доказателствата за непреференциален произход послужили за доказването на декларирания такъв по чл. 60, §2 от Регламент (ЕС) № 952/2013 и момента в който вносителя трябва да разполага и да представи същите при извършвана последваща проверка на внесените от него стоки, изготвени становища по приложението на промените в Закон за контрол по прилагане на

ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ЗКПОМОДРДПУ) и Закон за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) относно операторите на преносни мрежи по постъпили въпроси от оператори, изготвени становища във връзка с промени в ЗАДС, ППЗАДС, ЗКПОМОДРДПУ и други, изготвени Указания по прилагане на Закон за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, участие в работна група по Заповед №ЗАМ-201/08.02.2023 (32-52550) на директора на АМ, участие в работни групи РГ 31 „Европейски семестър” към Съвета по Европейски въпроси, съгласно ПМС № 85/2007 г., РГ 24 „Митнически съюз и митническо сътрудничество“, съгласно ПМС/2010, РГ Одобрени икономически оператори на основание Заповед №ЗАМ-1382/32-529905/25.08.2023 г. на директора на Агенция „Митници”, участие в работна група за управление на риска (ПРГУР) в АМ по Заповед № ЗАМ-722/32-155778/25.04.2023 г. на директора на Агенция „Митници“, председателство на Вътрешния програмен съвет по Бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“ в Агенция „Митници“, участие по Заповед №ЗАМ-1454 / 11.09.2023 относно достъп до е-услугите с контролиран достъп, предоставяни от НАП, участие с бележки по проект на „Указания за уеднаквяване на практиката по проверката, приемането и/или оспорването на декларираната митническа стойност на внасяни стоки“, участие в работна група по Заповед № ЗАМ-1720 / 02.11.2023 / 32-615665 за изготвяне на 2 броя формуляри С1 по подадени формуляри С0 с рег. №№ 147-9700/18.10.2023 и 148-9700/18.10.2023, относно реализиране на промени в МАСИ и МИСВ за валидиране на АЕО номера на дружеството с Централна система за одобрени икономически оператори на ЕС, участие в консултационни процедури, свързани с издаването на единни разрешения за опростени процедури (SASP) и други.

## ДАДМ

Дирекция „Акцизна дейност и методология“ участва в издаването на указания до митническите учреждения по прилагане на акцизното законодателство. Издадени са указания във връзка с влизането в сила от 1 март 2023 г. на разпоредбите в ЗАДС по отношение на течностите за електронни цигари, съдържащи никотин, указания във връзка с прилагането на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ЗКПОМОДРДПУ) и др.

През 2023 г. в Националния учебен център и в сградата на ЦМУ са проведени общо 3 присъствени срещи с представители от отдели/сектори „Акцизна дейност“ от териториалните дирекции, на която са обсъдени промените в областта на акцизното законодателство и конкретни казуси, свързани с прилагането на акцизното

законодателство. Обсъдени са предложения за изготвяне на указания до териториалните дирекции при разглеждане на искане за издаване на удостоверение за освободен от акциз краен потребител.

Проведени са и 4 бр. обучения на митнически служители във връзка с въвеждането на фаза 4.0 на Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS), в които обучаващи са били експерти от дирекция „Акцизна дейност и методология“.

## ДМДМ

Издадени от дирекцията указания:

- указания до директорите на ТД във връзка с изпълнение на разпоредбата на чл. 28а „Специален ред за деклариране на доставка на стоки, изпращани или превозвани извън територията на Европейския съюз от доставчик, неустановен на територията на Европейския съюз“ от Закона за данък върху добавената стойност;

- указания до директорите на ТД във връзка с внедряването на Митническата автоматизирана система за изнасяне;

- указания до директорите на ТД във връзка със зачестилите случаи на необходимост от поправка на Е.Д. 99 06 000 000 „Статистическа стойност“ в опростена декларация за износ;

- указания до директорите на ТД, по повод необходимостта да се повиши митническият контрол, както и да се осигури правилното прилагане на митническото и данъчното законодателство за стоки, поставени под митнически режим с процедурен код 42 „Едновременно допускане за свободно обращение и освобождаване за потребление на стоки, които са предмет на освободена от ДДС доставка до друга държава членка и когато е приложимо - отложено плащане на акциз“;

- указания до директорите на ТД относно констатирани случаи на неспазване сроковете за вземане под отчет на задължения за вносни мита; неспазване сроковете за отписване/предоставяне на несъбрани суми за вносни мита; констатирани случаи на отписани по давност, по реда на ДОПК, на несъбрани суми за вносни мита, представляващи традиционен собствен ресурс за бюджета на ЕС;

- отговор по запитване от директора на ТД Митница София относно обезпечаване на потенциалния размер на задължението за ДДС при поставянето под режим активно усъвършенстване на въздухоплавателни средства и резервни части за тях;

- участие (съвместно с други дирекции в ЦМУ) в подготовката на методически указания до директорите на ТД относно организиране и провеждане на продажба на стоки по реда на ДОПК и съгласно чл. 239 от Закона за митниците;

- указания до директорите на ТД относно плащане на задължения вследствие на издадени фишове за глоба, сключени споразумения и издадени наказателни постановления, на мястото на издаването им - митническите бюра и митническите пунктове;

- писмо, рег. № 32-19150/16.01.2023 г. на ЦМУ, до директора на ТД Митница Бургас, относно начисляване на компенсаторна лихва за стоки, допуснати за свободно обращение от „ЕМКО“ ООД при приключване на режим митническо складиране за стоки, първоначално поставени под режим АУ, и намиращи се под режим митническо складиране в съоръжение за митническо складиране на стоки в обществен митнически склад тип I в митническо учреждение за приключване на режим митническо складиране - МП Пристанище Бургас Център;

- писмо, рег. № 32-33765/25.01.2023 г. на ЦМУ, до директорите на ТД Митница Бургас, ТД Митница Пловдив и ТД Митница Русе относно преразглеждане на решенията за одобрение на отчетността на оператори в свободните зони на територията на Република България;

- писмо до директорите на ТД в Агенция „Митници“ с указания за стриктно спазване разпоредбите на чл. 233 от Регламент (ЕС) № 952/2013;

- писмо до директора на ТД Митница Русе, относно определяне на рандемана на количеството бяла рафинирана захар, получена от сурова тръстикова захар, поставена под специален режим специфична употреба с титуляр „Захар“ ЕАД, Горна Оряховица;

- писмо до директора на ТД Митница Варна, относно извършване на ремонти на самолети на територията на ТД Митница Варна от дружество „ЕЛЕКТРА ТРАНС ГЛОБАЛ“ООД;

- 2 броя указания за тарифното класиране на стоки;

- 7 броя указания във връзка с прилагане на правилата за управление на тарифните квоти и на мерките, свързани с прилагане на антидъмпингови и изравнителни мита;

- указания във връзка с констатирани случаи на издадени от българските митнически органи сертификати за движение EUR.1 в противоречие с изискванията на разпоредбите за директен транспорт, съдържащи се във всички споразумения за свободна търговия между ЕС и държави партньори;

- указания по прилагане на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа Република Виетнам;

- указания по прилагане на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията от 31 януари 2019 година за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени, както и на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1013 на Комисията от 17 юли

2018 година за налагане на временни защитни мерки във връзка с вноса на някои стоманени продукти;

- указания относно новостите при прилагане на Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и държавата Израел, от друга страна;

- указания по прилагане на Временното споразумение за икономическо партньорство между ЕС и държавите от Източна и Южна Африка;

- допълнение към Указанията относно определяне на митническата стойност на употребявани автомобили и автомобили, декларирани като: „катастрофирани“, „повредени“, „наводнени“ и „дефектни“ във връзка с получени отговори на запитвания по линия на международното сътрудничество;

- указания по прилагане на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени продукти и изискването за доказване на непреференциалния произход на стоките;

- допълнение към Указания по прилагане на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени продукти и изискването за доказване на непреференциалния произход на стоките;

- указания по прилагане на Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, относно валидните доказателства за произход за продуктите с произход от Гана при внос в Европейския съюз и начина за проверка;

- допълнение на Указания по прилагане на Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, относно валидните доказателства за произход за продуктите с произход от Гана при внос в Европейския съюз и начина за проверка;

- указания във връзка с получена вербална нота от посолството на Република Казахстан в София с приложени към нея образци на печати и подписи на длъжностните лица на Република Казахстан, които, считано от 1 юли 2023 г., имат право да удостоверяват и издават сертификати за произход на стоките, както и във връзка с нота от посолството на Ислямска република Иран в София, с която иранската страна уведомява за изменения в процедурата за издаване на сертификати за произход, считано от 22 май 2023 г.;

- указания по прилагането на разпоредбите на чл. 103 „Краен срок за митническо задължение“ от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

В областта на забраните и ограниченията са подготвени множество указания, предвид многообразието и динамиката в специалното законодателство, като основен акцент са указанията при прилагането на ограничителните мерки (санкции).

## **ДМРР**

В Плана за действие за изпълнение на Стратегията за противодействие на изпирането на пари и финансирането на тероризма в Република България за периода 2023 – 2027 г. (предстои да бъде одобрен с Решение на МС) беше предложена мярка, свързана с разработване на ясни и точни указания за митническите служители при осъществяване контрол на парични средства, пренасяни през границата на страната, които да отразяват измененията и допълненията във Валутния закон. По този начин ще се въведе хармонизиран подход на национално ниво за осъществяване контрол на парични средства, пренасяни през границата на страната.

През 2023 г. бяха подготвени общи указания за прилагане на промените във Валутния закон при осъществяване контрол на паричните средства (рег. № 32-573471/29.09.2023 г.), както и указания по отношение на данните, които е допустимо да бъдат включвани в решенията за временно задържане на парични средства, издавани от директорите на териториални дирекции на Агенция „Митници“ по реда на Валутния закон (рег. № 32-619805/06.11.2023 г.).

Извършва се преценка, в кои други конкретни сфери следва да бъдат разработени методически правила и ясни процедури при изпълнение на специфични дейности, свързани с контрола на парични средства, които да доведат до правилно и ефективно събиране, анализиране и обработване на информацията.

Утвърдени са със Заповед № ЗАМ – 1833/32-648205/28.11.2023г. на директора на Агенция „Митници“ Указания за мерките прилагани от митническите органи по закрита на правата върху интелектуалната собственост

Актуализирани са правилата за извършване на акцизни проверки, утвърдени със Заповед № ЗАМ-1211/03.09.2018 г. След окончателно съгласуване от ДПН, същите ще бъдат утвърдени.

## **6. Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства**

**Мярка 6.1.** *„Преместване на митнически служители да изпълняват временно същата или друга служба в рамките на митническата администрация по реда на чл. 10, ал. 15 от ЗМ, вкл. с цел управление на риска от корупция“*

През 2023 г. 284 митнически служители са преместени да изпълняват временно същата или друга служба в рамките на митническата администрация по реда на чл. 10, ал. 15 от ЗМ (от тях служители на ръководна длъжност – 107 бр.), като една от целите на тези премествания е управлението на риска от корупция.

**Мярка 6.2.** *„Ротация на митнически служители по реда на УПАМ с определено работно място в териториалните дирекции на АМ“*

През 2023 г. са издадени общо 166 бр. заповеди за ротация на работните места на митнически служители от ТД по реда на УПАМ. Една от целите на ротацията е превенцията на корупционни практики.

**Мярка 6.3.** *„Разпределение по работни места в началото на всяка работна смяна на митническите служители, изпълняващи служебните си задължения на ГКПП, на случаен принцип, вкл. чрез използване на автоматизиран софтуер“*

На всички големи ГКПП, съставът на смените се определя автоматизирано чрез Система за определяне на работно място (СОРМ). Системата гарантира справедливо и безпристрастно разпределяне на митническите служители по работни места и дава възможност за проследяемост и извършване на справки при възникнали инциденти и във връзка с проверки. СОРМ се администрира и поддържа от служители на отдели „Информационни системи - Север“ (ИС-Север) и „Управление на ИТ инфраструктура“ (УИТИ) в дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ (ИСАД). През 2023 г. два пъти са актуализирани правилата за предоставяне на достъп до системата с цел подобър контрол на достъпите на различните нива и оптимизиране на работния процес, а в Сървис Деск са регистрирани и решени 43 бр. заявки, свързани със СОРМ.

**Мярка 6.4.** *„Командиране на служители от едно МУ за временно изпълнение на служебните задължения в друго МУ“*

През 2022 г. 108 служители са били командирани да изпълняват временно служебните си задължения от едно митническо учреждение в друго, най-често за срок от един месец, вкл. с цел превенция на корупционни практики.

**Мярка 6.5.** *„Извършване на проверки тип „роуд стоп“ след зоните на ГКПП от ММГ, в това число и за целите на последващ контрол върху служителите, които изпълняват служебните си задължения в зоните на ГКПП“*



В резултат на дейността ММГ през 2023 г. са извършени 1523 броя „роуд стоп“ проверки в близост до ГКПП, насочени към входящия трафик. При извършените проверки са установени недекларирани - 4011,72 гр. златни изделия и цигари, съответно по Актове за установяване на административни нарушения – 2120 къса, а по разписки за задържане -81 160 къса. В резултат на извършените проверки са установени недекларирани 6 556 бр. текстилни изделия и 3 539 бр. парфюмни и тоалетни води в нарушение на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 608/2013 г. Сумите, внесени от квитанции при устно деклариране по чл. 217 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/2447 на Комисията са в общ размер на 114 964 лв.

**Мярка 6.6.** *„Извършване на мониторинг на тежкотоварния трафик на всички ГКПП и на пътническия трафик на ГКПП Капитан Андреево, създаване на рискови профили със задължителни указания към митническите служители, осъществяващи контрол на стоки и ППС“*

В ДМРР съгласно данни от модул ПТРР, са създадени 4458 бр. рискови профили, като от тях са сработили 3484 бр.

В сектор РИАР ТД Митница Русе са създадени общо 330 броя рискови профили за превозни средства в модул ПТРР, като същите са сработили 596 пъти.

## **7. Мерки за публичност**

**Мярка 7.1.** *Предоставяне на информация на бизнеса и гражданите по прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателства чрез публикации, отговори на въпроси, провеждане на семинари и работни срещи, чрез интернет страницата на Агенцията и др.*

## **ДПК**

Участие на служители от отдел МЗ като лектори в учебно посещение в България по финансиран от ЕС проект „Програма за подкрепа на управлението на публичните финанси за Украйна“ (EU4PFM), София, 17-19 октомври 2023 г., изготвени писма с отговори на въпроси от икономически оператори и одобрени икономически оператори, публикувана информация за одобрените икономически оператори на сайта на АМ, публикувана информация за дружествата относно декларациите и необходимите документи по отношение Закон за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна.

## ДАДМ

През отчетния период е воден активен диалог с бизнеса. Изготвяни са отговори по запитвания по прилагането на акцизното законодателство, включително по телефона и по електронен път, и са провеждани срещи с икономически оператори и представители на браншови организации по конкретни казуси или във връзка с предложения за законодателни промени.

## ДМДМ

През 2023 г. са проведени:

- работна среща между служители на Агенция „Митници“ и представители на „Български пощи“ ЕАД, във връзка с митническите формалности при допускане за свободно обращение на стоки, вложени в пратки от трети страни, изпратени по схемата IOSS, и предназначени за физически лица в ЕС;

- проведено on-line обучение на представители на НОМА във връзка с внедряването на функционалността за централизирано оформяне при внос в Митническата информационна система за внасяне (МИСВ);

- работна среща с БАТИ, съвместно с ДМРР и ДАДМ, относно предложения на СЗО за евентуални забрани, рестрикции и класиране на тютюневи изделия, електронни цигари и течности за тях;

- работна среща с представители на НОМА, по повод публикуваното предложение на Европейската комисия за Митническата реформа на Европейския съюз;

- среща с представители на „Български пощи“ ЕАД във връзка с въвеждането от дружеството на услугата „Доставено мито платено“ (DDP) за входящи международни пощенски пратки и митническо освобождаване на пратки от трети страни за доставка в Европейския съюз;

- срещи с представители на „Български пощи“ ЕАД във връзка с обработката и митническия контрол на входящи международни пощенски пратки със стоки, закупени от официалния електронен магазин на турските пощи;

- среща във връзка с поставени от „ГЛОБАЛ ЛИНКС“ ЕООД въпроси относно сроковете за извършването на анализ на конкретна проба по митническа декларация за допускане за свободно обращение и въпроси, касаещи активиран рисков профил и действия на митническите органи.

Ежедневно се изготвят отговори на конкретно постъпили въпроси от бизнеса и гражданите свързани с митническата стойност на стоките, освобождаванията от вносни мита, произхода на стоките, прилагането на тарифни преференции в рамките на тарифни

квоти и мерките, свързани с антидъмпингови и изравнителни мита, забраните и ограниченията, традиционните собствени ресурси, митническите формалности при внос, износ, специални режими и транзит на стоки.

Издадени са:

- 144 бр. решения Обвързващи тарифни информации по заявления на икономически оператори с цел прозрачност и осигуряване на равнопоставеност по отношение на тарифното класиране;

- 256 бр. становища за тарифно класиране на стоки;

- 26 бр. по прилагане на правилата за управление на тарифните квоти и на мерките, свързани с прилагане на антидъмпингови и изравнителни мита;

- 132 бр. отговори на въпроси по прилагане на митническото законодателство във връзка с митническата стойност,

- 157 бр. отговори на въпроси по прилагане на митническото законодателство във връзка с освобождаването от вносни мита;

- 64 бр. отговори на въпроси по прилагане на митническото законодателство във връзка с произхода на стоките;

- 240 бр., свързани с вносно-износните митнически формалности.

В областта на забраните и ограниченията са подготвяни множество отговори на запитвания, предвид многообразието и динамиката в специалното законодателство, като доминират запитванията, свързани с прилагането на различни разпоредби от регламентите, въвеждащи ограничителни мерки спрямо Руската федерация.

## **ДФУСОП**

- Чрез създадената секция „Публични продажби“ на интернет страницата на АМ, редовно се предоставя информация за бизнеса и гражданите, като се публикуват обявления за предстоящи продажби на отнети или изоставени в полза на държавата стоки, в т.ч. акцизни стоки, средства и съоръжения, отнети за нарушения на ЗАДС; благородни метали и изделия със и от тях; продажби на МПС, техника и други стоки, предмет на нарушения на действащото законодателство.

- Изготвени са писма, с които е предоставена информация на заинтересовани лица във връзка с прилагане на митническото и акцизното законодателство в областта на разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата стоки и МПС, в отговор на запитвания от НАП, Министерство на финансите, МТСП, Министерство на вътрешните работи, ДАНС, Министерство на културата, Министерство на отбраната (Щаба на

отбраната и Командването на ВВС), социални институции, общини, училища, неправителствени организации, търговски дружества и др.

- Проведени са работни срещи с представители на „Екосейф“ ООД по повод въпроси за унищожаване на стоки, задържани от митническите органи.

## ДИСАД

Извършени действия:

- публикуване на новини в секция „На фокус“ на интернет страницата на Агенция „Митници“ във връзка със Системата за контрол на вноса 2 (СКВ2), Митническата автоматизирана система за изнасяне (МАСИ), Митническата информационна система за транзит 2 (МИСТ2), Митническата информационна система за внасяне (МИСВ), Модул митническо задължение и управление на обезпеченията (ММЗУО).

- проведени семинари на теми: 1. Промени в Митническата информационна система за внасяне (МИСВ) съгласно изискванията, произтичащи от ревизираното Приложение Б на ДР и РИ; 2. Система за контрол на вноса 2 (СКВ2) фаза 3 - морски, шосеен и ЖП транспорт; 3. МИСВ - процеси при Централизирано оформяне на вноса - фаза 1 на ниво ЕС на 30.09.2023 г.

- проведени 2 семинара на теми: Представяне на новите Митническа автоматизирана система за изнасяне (МАСИ), Системата за управление на идентификацията и достъпа (СУИД) и Митническа информационна система за транзит (МИСТ2) на 01.07.2023 г. и на 14.07.2023 г., на тема предстоящо внедряване на системите МАСИ и МИСТ2.

- проведен семинар на теми: 1. Митническа информационна система за внасяне (МИСВ) – промени, произтичащи от ревизираното Приложение Б на ДР и РИ; 2. МИСВ – процеси при централизирано оформяне на вноса – фаза 1 на ниво ЕС на 06.11.2023 г.

- проведена работна среща с Български пощи ЕАД на 17.01.2023 за СКВ2.

- публикувана информация за СКВ2 в списание Митническа хроника.

- чрез Сървис Деск на АМ, текущо се предоставя информация по компетентност на постъпили въпроси от страна на граждани и бизнеса.

- съгласуване на съобщения, изготвени от дирекция „Акцизна дейност и методология“, във връзка с прилагането на законодателни промени, свързани с прилагането на акцизното законодателство;

- предоставена информация на бизнеса и гражданите чрез Е-портала на Агенция „Митници“ за Централизирано оформяне за внос (ССИ) фаза 1 и МИСВ, надградена с изискванията, произтичащи от ревизираното Приложение Б на ДР и РИ.

## ДМРР

На официалната интернет страница на Агенция „Митници“ се поддържа актуална и пълна информация относно изискванията при пренасяне на парични средства през границата на страната. Тази информация е актуализирана във връзка с измененията във Валутния закон, влезли в сила през месец октомври 2023 г.

С оглед на въведените промени при осъществяване на валутен контрол, беше разработена актуализирана информация за пътниците, достъпна на митническите пунктове при влизане и излизане от Република България, предоставена на директорите на териториални дирекции в Агенция „Митници“.

Стартирала е процедура за разработване на информационна система за управление и визуализация на информацията на ГКПП.

Осъществяват се консултации, изготвят се становища и отговори на запитвания (получени чрез писма, по телефон и електронна поща), отправени от физически и юридически лица по прилагането на европейското и националното законодателство в областта на пренасянето през границата на страната на парични средства.

В областта на закрилата на интелектуалната собственост има информация за бизнеса, качена в сайта на Агенция „Митници“, която не е актуализирана през 2023 г. Същата е налична в секция „Информация за бизнеса“ / „Митнически и акцизен контрол“ / „Защита на интелектуалната собственост“.

През 2023 г. са давани указания и консултации по конкретни запитвания за прилагането на законодателството в областта на интелектуалната собственост (писмено или по телефон) Запитвания са правени както от представители на правоприитежатели, така и от лица, които имат намерение да подават заявления за намеса на митническите органи, или от лица, които имат намерение да внасят стоки с означени търговски марки.

По отношение информираност на гражданите през 2023 г. са направени информационни кампании по националните телевизии по темите: фалшиви перилни препарати; фалшиви парфюми и козметика и фалшиви облекла и текстил, чрез участие в репортажи и предавания.

## ДПН

Във връзка с отправени запитвания по прилагане на митническото законодателство дирекция „Правно-нормативна“ е предоставила информация с 4 бр. писма.

**Мярка 7.2.** *„Повишаване на обществената осведоменост чрез представяне и публикуване на информация, свързана с дейността на администрацията; с*

*предоставяните от Агенцията услуги, чрез публикации на интернет страницата, прессъобщения, медийни публикации, репортажи и др.“*

## **ДАОК**

През 2023 г. са публикувани на интернет страницата и са разпространени до медиите 394 прессъобщения, които отразяват дейността на Агенцията, в това число и изискванията на нормативната база, правата и задълженията на митическите служители и гражданите. Повечето от съобщенията са преведени и публикувани и на английската версия на сайта. За периода са организирани 13 срещи с журналисти (брифинги и пресконференции) за предоставяне на информации по определени случаи, както и е осъществена кореспонденция с конкретни журналисти по 85 теми. Агенция „Митници“ е провокирала излъчването на 208 материала в електронни медии, в които има пряко участие на представител на Агенцията. По-голямата част от материалите са в национални телевизии.

През 2023 г. официалната интернет страница на Агенция „Митници“ е в процес на постоянна актуализация, като непрекъснато се публикува информация, предназначена за гражданите и бизнеса. Включително има стремеж съдържанието да бъде оформяно на разбираем за потребителите език, а навигирането в страницата да бъде улеснено. През годината беше продължена информационна кампания по митнически и акцизни дейности, както и активно се работеше по прозрачността на големите ИТ-проекти, по които работи АМ, включително финансирани от ЕС чрез ОПДУ и Европейския социален фонд.

През годината ежедневно бе публикувана информация за броя обработени товарни автомобили на основните ГКПП на страната, като това дава възможност икономическите оператори и неправителствени организации да анализират свободно данните, да планират по-добре своите доставки, както и да извършват своеобразен контрол върху темпа на работа на митническите служители. С цел прозрачност информацията се публикува ежедневно и в реално време и на английски език на английската версия на официалната интернет страница.

През годината бяха развити и профили на АМ в социалните мрежи, които предоставят публикуваната на интернет страницата информация в различна форма и до различен тип аудитория.

И през 2023 г. по различни канали (чрез СървизДеск, официалните електронни адреси на Агенция „Митници“, по телефона) постъпват и се обработват питання на граждани и икономически оператори като стремежът е да се предостави точна и навременна информация. По телефон или чрез електронна поща служителите на Агенция „Митници“ насочват питащите към интернет официалната интернет страница, към е-портала на АМ

или към други публични ресурси, където се съдържа търсената от тях информация. При специфични въпроси се пристъпва към подготовка на експертно становище.

Служители на ТД Митница Русе са подали 365 бр. информации по електронна поща към отдел „Връзки с обществеността“, за разкрити нарушения и задържани стоки.

### **ДАДМ**

На сайта на Агенция „Митници“ периодично се актуализира информацията в областта на акцизите в раздели „Акцизна дейност“ и „Акцизно законодателство“.

Актуализирани са разясненията за икономическите оператори и гражданите във връзка с регистрацията на малки фотоволтаични централи.

Публикувани са разяснения във връзка с влизането в сила от 1 март 2023 г. на разпоредбите в ЗАДС по отношение на течностите за електронни цигари, съдържащи никотин, които впоследствие са били актуализирани, указания за прилагане на разпоредбите, с които от 13.02.2023 г. се въвежда фаза 4.0 на Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS), разяснения във връзка с приети изменения и допълнения в ЗАДС, разяснения във връзка с прилагането на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и др.

На страницата на Агенция „Митници“ е налична и актуална информация за предоставяните административни услуги в областта на акцизите по издаване на лиценз за управление на данъчен склад, удостоверение за независима малка пивоварна, за регистрациите и издаването на удостоверения по ЗАДС, както и на удостоверения за регистриране на цени на тютюневи изделия.

### **ДМДМ**

Текущо се предоставя информация по компетентност на постъпили въпроси по Сървис деск от страна на граждани и бизнеса. На интернет/интранет страниците на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира информацията в областта на митническите режими и процедури, тарифното класиране, митническата стойност, произхода на стоките, освобождаването от вносни мита и за забраните и ограниченията и се подпомага работата по медийната политика на Агенция „Митници“.

Също така регулярно се публикува актуализирана информация за улесняване на подготовката на бизнеса и гражданите, в т.ч. списъци с всички нови искания за въвеждане на автономни мерки по суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, с оглед запознаване на българските производители с предложенията на държавите членки за разглеждане на исканията за прилагане от 01.07.2023 г. и 01.01.2024 г.; валутните курсове

за митнически цели; Комбинираната номенклатура на Съюза за 2024 г.; в областта на произхода на стоките – свързана с прилагането на преходните паневросредиземноморски преференциални правила за произход; необходимата публична информация относно годишното прилагане на схемата FLEGT; поддържа се актуална информация на интернет страницата относно дейности свързани с регулярно актуализиране на публичен Регистър за свободните количества от предвидените в Приложение XXXII на Регламент (ЕС) № 833/2014 квоти.

Публичният регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания при промяна се актуализира своевременно.

Публикуват се още:

- валутните курсове за митнически цели се публикуват ежемесечно;
- информация за вносителите на стоманени продукти от Република Турция, включени в приложение I от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията от 31 януари 2019 година за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени продукти;
- Ръководство за непреференциалните правила за произход.

## ДПН

В изпълнение на чл. 15 и чл. 15а от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), на интернет страницата на Агенция „Митници“ е поместен раздел „Достъп до обществена информация“, който регулярно се актуализира. В тази връзка контролът по посочената мярка е постоянен, с което се изпълнява принципът на активен достъп до обществена информация и спазването на принципа на задължение за активна прозрачност.

В допълнение на гореизложеното, на основание чл. 28 от ЗДОИ, директора на Агенция „Митници“, в качеството си на компетентен орган за произнасяне по заявленията по реда на глава трета от ЗДОИ, издава решения за предоставяне на достъп и решения за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация. Горесцитираните решения по заявления се подават на основание чл. 24 от ЗДОИ както от граждани, така и от юридически лица. Същите се издават в законоустановените срокове, като в тази връзка, контролът по посочената мярка е постоянен, с което се изпълнява принципът на пасивен достъп до обществена информация.



През 2023 г. в Агенция „Митници“ са постъпили общо 46 бр. заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок са издадени общо 42 решения, от които 23 решения за предоставяне на пълен достъп до обществена информация, 12 решения за частичен достъп до информация; 7 решения за отказ за достъп до информация. На основание чл. 32 от ЗДОИ 1 заявление е изпратено по компетентност към друг орган. Три заявления са оставени без разглеждане поради неуточняване от заявителя на исканата информация в законоустановения срок. Едно решение е обжалвано, като е потвърдено от съда. Постъпили са 20 бр. заявления, на които е отговорено, че исканата информация се предоставя по друг ред.

Отчетът по изпълнение на ЗДОИ за 2023 година на Агенция „Митници“ се публикува в раздел „Достъп до обществена информация“ на интернет сайта на Агенцията, на следния електронен адрес: <https://customs.bg/wps/portal/agency/home/public-information-access>.

На основание чл. 87 от Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (ДОПК) са издадени 1436 бр. Удостоверения за наличие и липса на задължения за публични държавни вземания, събирани от митническите органи както следва:

- чл. 87, ал. 6 от ДОПК - 87 бр.
- чл. 87, ал. 10 от ДОПК - 629 бр.
- чл. 87, ал. 11 от ДОПК - 720бр.

Издадени са 14 бр. решения на директора на Агенция „Митници“ във връзка с обжалване по административен ред на Постановления за налагане на обезпечителни мерки на основание чл. 206б от Закона за митниците (ЗМ).

### **ДФУСОП**

Предоставена е информация, свързана с дейността на отдела, в отговор на поставени въпроси от ВТУ.

### **ДИСАД**

Публикувани/изпратени са новини на Е-Портала на Агенция „Митници“, актуализиране на документи (актуални и проекти), свързани с информационните системи на Агенция „Митници“:

- публикуване на новини, документация и полезна информация на Е-портала на Агенция „Митници“, свързани със Системата за контрол на вноса 2 (СКВ2) – фаза 2, Митническата автоматизирана система за изнасяне (МАСИ), Митническата информационна система за транзит 2 (МИСТ2), Митническата информационна система за

вносяне (МИСВ), Модул митническо задължение и управление на обезпеченията (ММЗУО).

- изпращане на информационни имейли за СКВ2, МАСИ, МИСТ2, МИСВ, ММЗУО до представители на браншови организации, разработчици на софтуер, потенциални икономически оператори.

За СУИД са публикувани следните новини:

- въвеждане в реална експлоатация на нова версия;
- надграждане на СУИД, в съответствие със съюзните функционални изисквания, произтичащи от Системата за директен достъп на търговците до европейските ИС - UUM&DS Release 2.4;
- въвеждане на двуфакторна автентикация за потребителите на системата.

**Мярка 7.3.** *„Предоставяне на информация на бизнеса за предстоящи промени в информационните системи на АМ на електронния портал“*

#### **ДИСАД**

От дирекцията са публикувани на следните документи и съобщения на Е-портала на АМ:

- за предстоящи промени в информационните системи на АМ, свързани с инсталирането на нови версии;
- за възможни прекъсвания в услугите, предоставяни от съответната система/и, в случаите на внедряване в експлоатация на нови версии на системата, обявяване на планирана/непланирана неработоспособност;
- актуализирани спецификации за търговския сектор за подаване на документи по електронен път и ръководствата за работа за икономическите оператори със системите;
- информация за изградена тестова среда за тестване на промени в ИС на АМ;
- актуални документи на Агенция „Митници“, секция „Регистрация“.

На входа за Българската акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) са публикувани следните съобщения:

- за планирани прекъсвания в работата на системата;
- за публикувани актуализирани спецификации за търговския сектор за модули на БАЦИС;
- за изградена тестова среда за тестване на промени в модули на системата.

**Мярка 7.4.** *„Провеждане на външни тестове на нови версии на информационните системи с потребители от търговския сектор“*

### **ДИСАД**

За всяка информационна система се поддържа тестова среда, в която икономическите оператори могат да тестват съществуващите и новите функционалности на системите, които засягат техните дейности. Във връзка с внедряването на новите митнически информационни системи за внасяне, изнасяне и транзит (СКВ2, МАСИ, МИСТ2, МИСВ, ММЗУО) са проведени тестове между търговския сектор и митническата администрация. Във връзка с внедряването в експлоатация на промените, свързани с фаза 4.0 и фаза 4.1 на EMCS са проведени тестове с икономическите оператори.

### **8. Обучения**

**Мярка 8.1.** *„Провеждане на обучение на всички новоназначени служители в специализираната администрация по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията“*

Всички новоназначени служители в специализираната администрация – 37 служители, са преминали обучение по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси, в рамките на базовия курс в НУЦ.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:** Копие от утвърдения от директора на Агенция „Митници“ и съгласуван с министъра на финансите Антикорупционен план на АМ за 2023 г. в табличен вид.

В текста са използвани и следните съкращения:

**БАЦИС** – Българска акцизна централизирана информационна система;

**БИМИС** – Българска интегрирана митническа и информационна система;

**ДМРР** – Дирекция „Митническо разузнаване и разследване“;

**ДИСАД** – Дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“;

**ДМДМ** – Дирекция „Митническа дейност и методология“;

**ДАДМ** – Дирекция „Акцизна дейност и методология“;

**ДУЧР** – Дирекция „Управление на човешките ресурси“;

**ДФУСОП** – Дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“;

- ДПН – Дирекция „Правно-нормативна“;
- ДАОК – Дирекция „Административно обслужване и комуникации“;
- МИСИ – Митническа информационна система за изнасяне;
- МИСТ – Митническа информационна система за транзит;
- ММГ – Мобилни митнически групи;
- НУЦ – Национален учебен център;
- ОП – Обществени поръчки;
- ПТРР – Пътни такси и разрешителен режим;
- ТД – Териториална дирекция;
- МП – Митнически пункт;
- МБ – Митническо бюро.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“**  
**(ИРЕНА СТАМЕНОВА)**

Изготвил:

П. Захариев, държавен инспектор в инспектората по чл. 46 от ЗА в АМ

Съгласувал:

Цв. Георгиев, ръководител Инспекторат

*07.02.2021*