



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

АГЕНЦИЯ “МИТНИЦИ”

ОБОБЩЕНИ РЕЗУЛТАТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА АГЕНЦИЯ “МИТНИЦИ” ПРЕЗ 2007г.

Успешно европейско начало
През 2007 г. Агенция “Митници” внесе в държавния бюджет над 7
милиарда лева

I. Законодателство и финансови резултати

От 01.01.2007 г. българската митническа администрация започна да прилага изцяло директно приложимото европейско митническо законодателство, което наброява повече от **780 регламента** в различни области на митническото право.

След присъединяването на Република България към Европейския съюз на 1 януари 2007 г., администрацията беше изправена пред изпълнението на **нови сериозни задачи и отговорности**. Те са свързани, от една страна, с осигуряването на приходи не само за държавния бюджет на страната, но и за бюджета на Европейския съюз, а от друга страна продължават усилията за поддържане на баланса между осигуряването на ускорено движение на търговските потоци, чрез подкрепа на икономическите оператори и същевременно защита на интересите на Общността и нейните граждани от нарушения. Основните рискове при събиране на бюджетните приходи бяха обусловени от радикалната промяна на икономическото пространство и от въвеждането на **нови фискални режими и процедури**.

От 01.01.2007 г. Агенция «Митници» събира приходите от ДДС и от мита от внос на стоки само от трети страни, тъй като след присъединяването на България към Европейския съюз вносът от държавите членки се трансформира във вътреобщностно придобиване, което не се контролира от митническата администрация. Цялостното администриране на акциза, включително при сделки със страни членки на ЕС се осъществява от митническата администрация.

На фона на новите условия и предизвикателства след 1 януари 2007 г., смеем да твърдим, че митническата администрация постигна отлични финансови резултати за 2007 г, като общата сума на приходите надхвърля с около 24 милиона лева събраното през 2006 г. при стария фискален режим. (за 2006 г. бяха събрани 7 007 751 357 лева).

Общите приходи от ДДС от внос, мита, акцизи и глоби, събрани от Агенция “Митници”, по касовото изпълнение на Републиканския бюджет за 2007 г. възлизат на **7 031 015 232 лева** и представляват изпълнение от **101,5 на сто** от заложенния годишен обем в плана на Министерство на финансите за 2007 г.

Касовото изпълнение на приходите от **ДДС** от внос за 2007 г. възлиза на **3 511 620 852 лева**. Изпълнението представлява **100,3 на сто** спрямо заложеното в годишния план за 2007 г. и **53.2%** от общо събрания за годината данък върху добавената стойност.

Касовото изпълнение на приходите от **акцизи** /нетен размер/ възлиза на **3 315 421 673 лева**. Спрямо обема, заложен в Закона за държавния бюджет на

Република България, изпълнението е **104,5** на сто. Приходите от акцизи са както следва:

- акцизи от внос - **57 106 145** лева;

- акцизи при сделки в страната и вътреобщностни придобивания - **3 258 315 528** лева.

Събраните **мита** за 2007 г. са в размер на **193 013 339** лева, като **75%** от тази сума представлява традиционен собствен ресурс на Европейската общност

Приходите от **глоби** за 2007 г. са в размер на **10 959 368** лева.

II. Резултати от борбата с митническите, акцизни и валутни нарушения

II.1. Обобщени статистически данни за нарушения

През 2007г. митническите органи са съставили общо **8 115 бр. акта** за установяване на административни нарушения.

Разкритите през 2007 г. нарушения са:

- 5 960 митнически нарушения
- 2 037 нарушения на Закона за акцизите и данъчните складове
- 118 валутни нарушения

Средно на ден митническата администрация е разкривала по **23-24 нарушения**, от които **16-17 с висока степен** на обществена опасност.

При нарушенията с висока степен на обществена опасност, най-голям е относителният дял на съставените актове за **митническа контрабанда – общо 4 174 бр.** Следват случаите на **митническа измама - 316 бр.**, а тези на **отклонение на стоки от митнически режим или направление – 150 бр.**

“**Тежките**” нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове са **1319 бр.**

Най-често предмет на нарушение са следните групи стоки:

Цигари: Близо **81%** от случаите на **митническа контрабанда** се отнасят за **тютюневи изделия**. Съставени са общо 3 683 акта за тютюневи изделия, като общото количество задържани цигари е **19 212 044 къса** и **3 530 пури и пурети** от различни марки.

Стоки с произход страни от Азия: през 2007 г. са констатирани **380 митнически нарушения** с предмет на нарушение стоки с произход Азия, от които 258 за контрабанда, 69 – за митническа измама, други 7 за отклонение от митнически режим и 46 нарушения на чл. 238а от ЗМ.

Валута, благородни метали и скъпоценни камъни: общо **118 нарушения**; задържани са **1 184 446 евро**, **1 692 120 щатски долара**, над 132,5 кг. изделия от благородни метали, от които над 77,5 кг. златна, повече от 55 кг. сребърна бижутерия и 90 бр. полирани диаманта с тегло 7.37 карата. Разкрити са 30 съществени случая на нелегален трафик на валута, най-големият от които е опит за **изнасяне на 1 070 00 щатски долара**. По отношение на изделията от благородни метали, 17 са по-крупните случаи, сред които се открояват опитите да бъдат внесени над 38 кг. златни и сребърни изделия, както и над 14 кг. златна бижутерия.

Меса: за 2007 г. са разкрити нарушения с предмет меса, които са общо **47** с общо количество над **970 тона**. От тях **21** са случаи на отклонение от митнически режим или направление и **23** са митническите измами.

Сухо мляко: за периода са констатирани общо **26 нарушения**, представляващи опити за митническа измама, предмет на нарушение над **1 072 тона сухо мляко**.

Културни ценности: броят на предотвратените опити през цялата 2007г. за нелегален трафик на автентични културни и исторически ценности и на съвременни техни фалшификати са **21**. Задържани са **1 241 бр. антични монети и накити**, както и **86 бр. предмета с антикварна стойност**. Освен това са задържани и **5 кашона с тегло 50 кг.**, като задържаните предмети са **накити, печати, кръстове, бойно снаряжение и части от бойно снаряжение**.

Фалшива валута и заготовки за кредитни карти: през 2007г., в **16 случая** са задържани **32 850 евро, 300 щатски долара и 668 бр. заготовки за кредитни карти**.

Оръжие и боеприпаси: В **18 случая** са задържани 1 ловна карабина, 14 бойни пистолета, 23 газови пистолета, 664 патрона (различни видове), 1 100 нервно-паралитични спрейове.

II.2. Административно наказване

През 2007 г. са издадени общо **8 772 бр. наказателни постановления**, с които са наложени съответните наказания за извършени митнически, акцизни и валутни нарушения. От тях **6 999** постановления са за митнически, **1 640** за акцизни и **133** за валутни нарушения.

II.3. Защита на права на интелектуална собственост

През изминалата 2007 година митническите органи продължиха своите активни действия и усилия за предотвратяване на нарушенията срещу интелектуална собственост. В Агенция "Митници" са постъпили общо **274 заявления** за предприемане на действия за защита на права върху интелектуална собственост. От тях **133** са изпратени от митническите администрации на други европейски държави и касаят задържане на стоки, нарушаващи търговска марка или промишлен дизайн на Общността. **Осъществени са 1 823 задържания на стоки**, за които има основания да се смята, че нарушават права върху интелектуална собственост, като при 50% от случаите действията на митническите органи са предприети по тяхна инициатива.

II.4. Сключени споразумения по реда на чл. 229 а от Закона за митниците

Сключените споразумения по реда на чл. 229а от Закона за митниците за 2007г. са 291 на обща стойност 920 224,33 лв.

II.5. Борба с наркотрафика

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция "Митници" през 2007 г. възлиза на **1224.492 кг, 9681 таблетки, 16.850 л и 10 кактуса в 129 случая**. От тях: хероин - 977.421 кг, опиум - 53.096 кг, марихуана - 5.313 кг, кокаин - 2.581 кг, екстази - 1.505 кг, катин - 16.850 л, психотропни вещества - 9162 таблетки, ефедрин - 183.355 кг. Средно на всеки 3 дни през годината служители на българските митници за предотвратявали опит за пренасяне на наркотични вещества и прекурсори.

II.6. Международни операции

През месец януари – февруари 2007г. се проведе международната операция "**DIABOLO**" касаеща противодействие на контрабандата на фалшифицирани цигари в Европа, пристигащи от Азия, посредством морски контейнери.

През месец февруари 2007г. по инициатива на Българската митническа администрация се проведе операция "**SHADOW II**" в рамките на ИСЮЕ Центъра в Букурещ. Операцията беше фокусирана върху движението на тютюневи, като в нея взеха участие митническите администрации на следните държави: Албания, Азербайджан, Босна и Херцеговина, България, Гърция, Италия, Хърватска,

Македония, Молдова, Румъния, Словения, Сърбия, Турция и Унгария.

През месец юни 2007г. по предложение на Британската митническа администрация, съвместно с митническите администрации на Унгария, Турция и Полша се проведе операция **“KALMAR 2”**, фокусирана върху борбата с контрабандата на високорискови стоки и трафика на наркотици, превозвани с железопътен транспорт.

През месец септември 2007г. по предложение на ОЛАФ се проведе съвместната митническа операция **“WASABI”**, която имаше за цел противодействие на нелегалното въвеждане в ЕС и измами със зеленчуци, плодове и хранителни продукти от зеленчуци и плодове, превозвани в контейнери с морски транспорт от Азия /Китай, Индия, Иран, Израел, Филипините, Тайланд, ОАЕ и Виетнам/ и някои държави от Африка /Египет и Мароко/.

През месец октомври 2007г. по предложение на Полската митническа администрация, съвместно с митническите администрации на Великобритания и Германия се проведе операция **“MATTHEW”**, фокусирана върху борбата с контрабандата на тютюневи изделия и спиртни напитки, превозвани със сухопътен транспорт през външните и вътрешните граници на ЕС.

През февруари и март 2007 г. се проведе международна операция **“RED NOSE”** по противодействие на нелегалния трафик на кокаин от Латинска Америка за Европа, пренасян от пътници, ползващи въздушен транспорт. В операцията участваха страните-членки на ЕС, Норвегия, Швейцария, Турция, Аржентина и Чили, както и международните организации СМО, Европол и Интерпол. По подаден от българските митници и полиция сигнал, беше заловен български наркокуриер с 13.943 кг кокаин в Лима, Перу.

През второто тримесечие на 2007 г. отдел **“МРРН”** в митница Аерогара София проведе 2 операции под кодовите имена **“CHEAP CHECK”** - за събиране на разузнавателна информация относно подозрителни пътници, ползващи ниско-стойностни полети и **“ШАХМАТ”** - за засилен контрол на пощенски и куриерски пратки по рискови дестинации. По време на втората операция са констатирани 15 случая на контрабанда на наркотични вещества – предимно канабис продукти, катин и халюциногенни гъби.

В периода октомври - ноември 2007 г. се проведе международна операция **“ATAMAN”** за противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори чрез международни пощенски и експресни куриерски пратки. В операцията, иницирана от Федералната Митническа Служба на Русия, взеха участие 41 Европейски и Централно Азиатски митнически администрации, членки на СМО. Отделите **“МРРН”** в митници София и Аерогара София, където става обработката на пратките – обект на операцията, извършваха засилен митнически контрол, в резултат на който са направени 14 залавяния на наркотици (хашиш, марихуана, психотропни вещества и екстази). Предотвратени са и 14 опита за нелегален износ на 1 310 450 броя таблетки и 2900 ампули анаболни стероиди, 6 опита за нелегален износ на антики и движими паметници на културата, както и 3 случая на неистински документи за самоличност.

През четвъртото тримесечие на 2007 г. са реализирани 2 международни сухопътни операции по инициатива на ИСЮЕ Центъра за борба с трансграничната престъпност в Букурещ. Първата се проведе под кодовото име **“LOGO”** за противодействие на нелегалния трафик на синтетични наркотици от Западна и Централна Европа към Турция и страните от Близкия Изток, а втората операция - под кодовото име **“ВЪЗПИРАНЕ VI”** за борба с нелегалния трафик на хероин по Балканския път. В резултат на засиления контрол, на границите на страната са предотвратени 3 опита за нелегален наркотрафик с общо тегло 12.335 кг хероин и марихуана; 1 случай на контрабанда на 30 кг златни и сребърни изделия; 12 случая

на контрабанда на цигари и 1 случай на ловни патрони.

II.7. Специализиран склад за наркотични вещества

През 2007 г. в специализирания склад на Агенция "Митници" за съхранение на наркотични вещества са приети **веществени доказателства по 2075** наказателни производства.

Извършени са четири **унищожавания** на наркотици с обща **маса 2269** кг. Отделно от това бе успешно проведено експериментално изгаряне на 335 кг течен амфетамин.

Служители на отдел "МРР-НОП" взеха участие в организацията и унищожаването на 287 кг марихуана в Благоевград по молба на Окръжната следствена служба.

II.8. Мобилен контрол

През изминалата 2007г. Агенция "Митници" за пръв път администрира изцяло самостоятелно всички дейности, свързани с осъществявания специализиран мобилен контрол.

От общо осъществените **3 389 проверки**, 2 211 са щателни и 1 178 са частични митнически проверки. Запазват се тенденциите, както за увеличаване на общия брой проверки, така и за увеличаване на делът на щателните митнически проверки.

В резултат на извършените проверки, служители на отдел "Мобилни митнически групи" са констатирани:

1. **264 случая** на контрабанда и митническа измама
2. **92 случая** на нарушения с акцизни стоки-;
3. **105 случая** на стоки въведени на територията на страната в нарушение на Регламент 1383/2003г, касаещ задържането на стоки нарушаващи права върху интелектуална собственост
4. **827 случая** на занижени митнически стойности или неправилно тарифно класиране. В 281 от тези случаи е определена нова митническа стойност или тарифен номер, в резултат на което са досъбрани митни сборове в размер на над 520000 лв.

III. Вътрешен контрол и митническа етика

Във връзка с превенцията и борбата с корупцията и други неправомерни деяния в митническата администрация следва да подчертаем, че с присъединяването на Република България към ЕС от 01.01.2007 г. **настъпиха редица промени**, които оказват съществено влияние по отношение намаляването на корупционния натиск върху митническите служители по следните обективни причини:

- от 01.01.2007 г. със заповед на министъра на финансите бяха **закрити 15 гранични митнически учреждения** (т.е. около 54% от всички сухопътни гранични митнически учреждения). На практика това означава, че в сравнение с 2006 г. в 54% от сухопътните ГКПП не се осъществява никакъв граничен митнически контрол.

- от същата дата е **намалял с около 57 % обема на внасяните стоки** и с около **60 % обема на изнасяните стоки**, подлежащи на митнически контрол и оформяне; с други думи, в сравнение с 2006 г., около 57 % от вноса и около 60 % от износа не се контролира от митническата администрация на страната.

- в началото на 2007 г. **числеността** на персонала в Агенция "Митници" беше

намалена с 204 щатни бройки, като при определянето на служителите, които се съкращават, е извършен подбор, при който са взети предвид и следните критерии: дисциплинарното минало на съответния служител, получените от него оценки за работата му, както и неговата репутация.

Основни приоритети в дейността на Инспектората на Агенция “Митници”, който е специализирано звено за осъществяване на вътрешен контрол, са превенцията и противодействието на неправомерни деяния, извършвани от страна на митническите служители. През 2007 г. служителите от Инспектората на Агенция “Митници” приоритетно работиха по изпълнението на мерки от компетентността на Агенция “Митници”, заложи в **План за действие за 2007 г. за изпълнение на Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията**, приет на 21.03.2007 г. от Комисията за превенция и противодействие на корупцията при МС и актуализиран през м. септември 2007 г. Инспекторатът на Агенция “Митници” участва и в изпълнението и отчитането на мерки, свързани с показателите за напредък (които са от компетентността на Агенция “Митници”), включени в Плана за действие, изготвен в отговор на доклада на ЕК от м. юни 2007 г.

През 2007 г. в Инспектората на Агенция “Митници” са постъпили 279 преписки, по които са извършени или се извършват проверки и вътрешни разследвания по получените сигнали. В резултат на тези действия:

- образувани са **57 дисциплинарни производства** срещу митнически служители;

- наложени са **56 дисциплинарни наказания** на митнически служители, в т.ч. **20 наказания “уволнение”**;

- прекратено е служебното правоотношение на един митнически служител поради установена несъвместимост с изискванията на Закона за митниците;

- отстранени са временно от работа на основание чл. 100, ал. 2 от ЗДСл петима митнически служители поради това, че срещу тях има образувани наказателни производства за престъпления, извършени в качеството им на длъжностни лица;

- изпратени са 4 сигнала до прокуратурата.

Сравнението на тези данни със съответните данни за предшестващи години показва значителен спад (напр. около два пъти спрямо 2006 г.) в броя на образуваните дисциплинарни производства и в броя на наложените дисциплинарни наказания. Това се дължи както на прилаганите в агенцията мерки за превенция и противодействие на корупцията и други неправомерни деяния на митнически служители, така и на значителния спад на корупционния натиск върху митническите служители през 2007 г.

Извършени са предвидените планови проверки в митнически учреждения, съгласно **Годишната програма за дейността на Инспектората на Агенция “Митници”** през 2007 г., в т.ч. беше извършена вътрешна планова проверка на имотното състояние на 742 митнически служители по декларираните от тях данни в декларациите за имотното им състояние съгласно чл. 10, ал. 5 от Закона за митниците. Извършени са и проверки на имотно състояние на служители по получени сигнали, публикации в медии, искания на компетентните органи и др. Материалите, свързани с имотното състояние на трима служители, са предоставени на органите на МВР и прокуратурата.

През отчетния период бяха проведени два вида анонимни анкети – с преминаващи през ГКПП пътници и превозвачи, и с представители на бизнеса (във вътрешните митнически учреждения) – **общо са анкетирани 1225 лица**. Резултатите показват незначителни корупционни прояви в митническите учреждения, като същевременно са получени редица предложения и забележки, изпълнението на които ще доведе до положителни промени в работата на

митническата администрация.

IV. Последващ контрол

Една от основните задачи на митническата администрация след присъединяването ни към ЕС е засилване на контролната дейност.

Последващият контрол е специфичен вид контрол, който осъществяват митническите органи, на място при икономическите оператори, след като стоките са освободени митнически.

IV.1. Проверки по спазването на митническото законодателство

Общият брой на проверките за календарната 2007 г. е **57**, като 43 от тях са планови в рамките на последващия контрол, а 14 - по възникнал повод.

Извършени бяха и 27 предварителни проверки във връзка с издаване на разрешения за прилагане на митнически процедури и митнически икономически режими, както и 3 съвместни проверки с други звена на митническата администрация и други органи и организации. Обект на проверките бяха следните групи стоки: хранителни продукти- месо, плодове, зеленчуци, риба и рибни продукти, бяла и черна домакинска техника, лекарства и помощни средства, приспособления и съоръжения за хора с увреждания, торове и препарати за растителна защита, меден концентрат, GSM-и и аксесоари и др.

В резултат на извършените проверки в рамките на последващия контрол са установени за **довнасяне** мита и други държавни вземания на обща стойност **13 096 444 лв. /мита – 352 325 лв., ДДС-12 744 119 лв./**.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за митниците за безпристрастно установяване на фактите и обстоятелствата както във вреда, така и в полза на проверяваните лица, в резултат на проверките през 2007 г. са установени **недължимо платени суми** за мита и други държавни вземания на обща стойност: **3 925 403 лв. /мита – 933 лв., ДДС – 3 924 469 лв./**.

IV.2. Проверки по спазването на акцизното законодателство

Особено внимание през годината бе отделено на задачите на звената за последващ контрол във връзка с администрирането на акциза от Агенция "Митници" и повишаването на ефективността при събирането на вземанията от акциз при внос на стоки и от сделки в страната.

Извършените **планови ревизии по ЗАДС и ДОПК** по утвърдената програма за 2007 г. са **28 броя**, а извършените **извънпланови ревизии** са **22 броя**.

Извършените **планови проверки по ЗАДС** от звената за последващ контрол през 2007 г. са **88 броя**.

Извършени са и **извънпланови проверки - 1 345 броя.**, в т.ч.

- насрещни проверки - 194 бр.;
- проверки за установяване на факти и обстоятелства- 39 бр.
- проверки по делегация - 8 бр.
- проверки във връзка с искания за възстановяване и прихващане- 282 бр.
- проверки във връзка с искания за възстановяване от селскостопански производители- 205 броя;
- съвместни проверки с други отдели в ТМУ- 617 броя.

В резултат от извършените ревизии е **установен акциз за досъбиране- 1 245 842 лв. и лихви- 25 893 лв., както и акциз за възстановяване -77 552 лв.**

Издадени са актове за установени административни нарушения - 158 бр. и

постановления за наложени обезпечителни мерки /ПНОМ/ - 2 бр., като размерът на обезпечените суми възлиза на 1 899 502 лв.

Благодарение на усилията и мерките, които бяха взети от администрацията след извършените проверки, чрез уеднаквен и хармонизиран подход на последващия контрол се подпомогнаха икономическите оператори за по-добро познаване и прилагане от тяхна страна на митническото законодателство и се осигуриха в дългосрочен период изпълнението на задълженията на проверяваните лица в съответствие с действащото законодателство по ефикасен и открит начин.

V. Лабораторни проверки

През изминалата 2007 г. в дирекция “Централна митническа лаборатория” са **постъпили за изследване 2135 проби**. От тях в рамките на същата година са **изследвани 1831 проби**, както и **520 проби** от 2006 г., или общо около **2350 проби**.

От постъпилите и изследвани в **Централна Митническа Лаборатория** през 2007г. проби, 88% са за целите проверка на тарифното класиране при внос, износ или за прилагане на акцизното законодателство, а 12% - за целите на прилагането на органичения и забрани. Статистическият анализ на данните за резултатите от изследванията показва, че около **55 % от обема на проверените чрез вземане на проби и анализ стоки, не съответстват с обявен или деклариран вид на стоката и/или тарифен номер**. Основно несъответствията са по отношение на декларирания допълнителен код (Мъорзинг код) за определяне на допълнителните мита при внос на преработени селскостопански продукти.

Като допълнителни дейности по чл. 12 от Закона за митниците дирекция ЦМЛ е извършила анализи на 39 проби с общ приход 2500 лв.

Актуализирано е Ръководството за вземане на проби за целите на митническия контрол и контрола върху акцизните стоки с допълнителни четири процедури за вземане на проби от селскостопански стоки. Разработва се указание за измерване и изчисляване на обеми за съхранение и транспорт на течни стоки (горива, алкохолни напитки и пр.), което предстои да бъде утвърдено от директора на Агенция “Митници” през следващата година. Проведени са от експерти на ЦМЛ обучения по тези процедури на около **120 митнически служители**.

През изминалата година главните усилия на митническите лаборатории бяха насочени към обучение на служителите на регионалните митнически лаборатории по аналитичните методи за изследване на стоки, прилагани в Централната митническа лаборатория. В резултат **Регионалната митническа лаборатория Пловдив** прилага девет аналитични метода за изследване на алкохол и алкохолни напитки, консервирани плодове и др. **Регионалната митническа лаборатория Русе** също е в състояние и прилага с идентично качество аналитичните методи за изследване на нефтопродукти, използвани в ЦМЛ, в т.ч. и определяне съдържанието на маркер в газьол, определяне съдържанието на метилови естери в смеси с дизелово гориво. За контрол и поддържане на качеството на лабораторните изпитвания, през 2007 г. митническите лаборатории участваха в четири междулабораторни изпитвания с международно участие, както следва:

1. Изпитване на четири показатели по таблицата на Мъорзинг за определяне на допълнителни мита при внос на преработени селскостопански продукти – млечни мазнини, млечни протеини, захароза/инвертна захар/изоглюкоза и нишесте/глюкоза.
2. Определяне на половия произход на говеждо месо – ДНК анализ.
3. Съдържание на евромаркер SY 124 в газьол;
4. Съдържание на етанол и глицерол в бира.

Във всички участия получените резултати бяха в рамките на допустимите за методите отклонения

VI. Митнически режими и процедури

VI.1. По прилагане на митническото законодателство

През годината беше **създаден “Национален транзитен център”**, в който се обработват всички сертификати за завършени транзитни операции ТИР, в които участват държави-членки.

Разработени бяха над **12 вида указания** за прилагане на различните разпоредби на митническото законодателство в областта на митническите икономически режими, транзита, въвеждането на новата система за контрол на износа (фаза 1) и др.

От началото на 2007 г. Централното митническо управление в качеството си на гаранционно митническо учреждение пое изцяло администрирането на общите гаранции за режим транзит. През отчетния период се администрираха 113 общи гаранции, от тях валидни към 1 януари 2008 г. са **108 общи гаранции**. Прекратени са 5 бр. общи гаранции.

На 23.04.2007 г. бе подписан актуализиран договор между Агенция “Митници” и АЕБТРИ, с който се уреждат основните положения в отношенията между страните в условията на пълноправно членство на Република България в ЕС. Проведени седем заседания на Комисията за допуск до режима ТИР на местни лица, в резултат на което са **издадени разрешения за ползване на карнети ТИР на 326 транспортни оператора**.

VI.2. По прилагане на акцизното и валутно законодателство

Експерти на Агенция “Митници” участваха в разработката на:

- **два проекта на Закони** за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, проекта на Закон за безмитната търговия и проект на изменение на Валутния закон;

- **два проекта на Правилници** за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове;

- подготовката на **редица наредби** в т.ч изменение и допълнение на Наредба №10 от 16.12.2003г. за износа и вноса на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни изделия със и от тях; Наредбата за условията и реда за вписване в регистъра и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях; Наредба № Н2 от 30.05.2007 г. за техническите и функционалните изисквания към автоматизираните системи за водене на материалната отчетност в търговските обекти за безмитна търговия; Наредбата за начина и реда за въвеждане на бандероли за бутилираните алкохолни напитки и др.

През изтеклия период са **издадени 74 броя лицензи** за управление на данъчни складове и **240 броя решения** към издадени лицензи за управление на данъчни складове във връзка с промяна в обстоятелствата, при които е издаден лиценза.

Поддържат се регистър за лицензираните складодържатели и регистър на освободените от акциз крайни потребители.

Създадена е възможност за изготвяне на справки за лицензирани

складодържатели, регистрирани търговци, нерегистрирани търговци, освободени от акциз крайни потребители, специализирани малки обекти за дестилиране, обекти за винопроизводство на малки винопроизводители, бандероли, продажни цени на тютюневи изделия и др.

Експерти на митническата администрация взеха участие при разглеждането на документите и издаването на **23 броя лицензии за безмитна търговия, 16 броя заповеди** за преместване на търговски обекти за безмитна търговия, които преди влизането на Закона за безмитната търговия в сила бяха разположени на входящи трасета, както и 5 отказа до търговски дружества да осъществяват безмитна търговия.

Беше взето участие и в разглеждането на документите и подготовката на издадените от министъра на финансите **44 броя временни разрешения** и **27 постоянни разрешения за митнически агенти**.

VI.2. По осъществяване на административното сътрудничество в областта на акцизите

При осъществяване на административното сътрудничество в областта на акцизите бе извършено следното:

- изпратени са **62 съобщения** и са получени **150** в системата за **ранно предупреждение (EWSE)**;
- изпратени са **11 съобщения** и са получени **158** в системата за **проверка на движението (MVS)**; и
- в базата данни SEED (**системата за обмен на данни в областта на акцизите**) са публикувани **344 записи**.

VII. Тарифна политика

Във връзка с прилагането на митническото законодателство на Общността в областта на елементите за облагане /класиране, произход, митническа стойност/, митническите освобождавания, както и на мерките при търговията с трети страни администрацията провеждаше активна дейност и сътрудничество с други административни органи и постоянен диалог с икономическите оператори. В тази връзка по-конкретно бе извършено следното:

По отношение на **тарифното класиране** на стоките бяха издадени 66 бр. обвързващи тарифни информации и 103 бр. становища по запитвания от икономически оператори и асоциации. Изготвени бяха 735 експертни оценки на тарифното класиране въз основа на митнически лабораторни експертизи, като при 300 от тях е направена промяна в тарифния номер, в резултат на което в някои от случаите са завишени сумите на дължимите митни сборове и другите държавни вземания.

За целите на прилагане на разпоредбите по отношение **произхода на стоките** бяха издадени 5 бр. разрешения за одобрени износители, 11 бр. Обвързващи информации за произхода и 161 бр. становища по запитвания от икономически оператори, митници и други администрации. Бяха извършени проверки по линия на международното сътрудничество на 3289 бр. сертификати за произход.

В областта на **митническа стойност** бяха изготвени 58 становища до икономическите оператори и указания до митнически учреждения.

По отношение прилагането на Общностните разпоредби в областта на **митническите освобождавания** бяха изготвени общо 105 бр. становища до търговски дружества, институции, чуждестранни представителства и физически лица

и по проекти на международни договори. По инициатива на митническата администрация бе прието Постановление на Министерския съвет за създаване на необходимите условия и ред за функциониране на системата за митнически освобождавания на ЕС. Създаден е и се поддържа в актуално състояние регистър на организациите, получили одобрение по реда на това постановление. Експерти от Агенция “Митници” участваха в изработването на Споразумение “Митнически процедури” за прилагане на Споразумението между Правителството на Република България и Правителството на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната. Бе разработена методология за превеждане на митата като традиционни собствени ресурси в Общностния бюджет във връзка с прилагането на международни споразумения, предвиждащи освобождаване от мита и които не попадат в приложното поле на законодателството на ЕС.

Във връзка с прилагането на мерките на търговската политика на ЕС по отношение на внос на стоки от трети страни бяха **обработени 7639 бр. заявки за тарифни квоти**. Бяха изготвени и 35 бр. административни указания и становища до икономически оператори и други административни органи относно прилагането на мерките на търговската политика, в т.ч. количествени ограничения по вноса на метали и текстилни изделия, антидъмпингови мерки и преференциално третиране при внос на тютюн.

През 2007г. митническата администрация поддържаше активно сътрудничество с други органи във връзка с прилагането на **нетарифните мерки**, произтичащи от законодателството на ЕС в области като защита живота и здравето на хората, защита живота и здравето на животните и растенията, опазване на културно-историческото наследство, опазване на околната среда, безопасността на стоките и други. Бяха изготвени 6 бр. проекти на споразумения за сътрудничество и взаимодействие с компетентните в съответните области органи и предоставени на тях за съгласуване. Дадени бяха и становища по 35 бр. проекти на нормативни документи за регулиране на горепосочените области и 131 бр. становища по запитвания на икономическите оператори. Регулярно се осъществяваше координация в действията на митническите органи във връзка с прилагането на нетарифните мерки, в резултат на което са подадени 2015 бр. уведомления до компетентните органи.

През годината започна прилагане от митническата администрация на **мерките на Общата селскостопанска политика на ЕС**. В тази връзка бе създадена необходимата организация по места и в централно управление, като бяха определени със заповед координатори по ОСП. Разработени бяха 11 бр. указания за митническите служители по прилагане изискванията на Общностното законодателство в тази област. Задълбочи се сътрудничеството с Държавен фонд “Земеделие – Разплащателна агенция” и обменът на информация между двете администрации, като за целите на експортните субсидии бяха обработени 3578 ЕАД и 4305 бр. контролни документи Т5 за износ на селскостопански продукти. Двете администрации въведоха в действие методология за контрол на стоки от сектор “Преработени плодове и зеленчуци”, за които се изплащат експортни субсидии за добавената захар в тях. За задълбочаване на познанията и възприемане на най-добрите европейски практики бе поставено началото на съвместен проект в областта на ОСП с правителството на Кралство Холандия. Администрацията активно участва в работата на органите на Общността, които определят насоките в политиката и прилагането на ОСП.

За осигуряване на прозрачност и улесняване на икономическите оператори в прилагането на изброените по-горе законодателни области, през 2007 година постоянно се поддържаше актуална информация в Интернет страницата на Агенция “Митници”.

VIII. Българска интегрирана митническа информационна система /БИМИС/ и компютъризация на митническата администрация

Компютъризацията и развитието на БИМИС са една от **приоритетните** области за митническата администрация. В периода до края на 2006 г. този процес бе основно насочен към изпълнението както на националните изисквания, така и на изискванията за **взаимосвързаност със системите на ЕС**, като една от най-важните задачи в процеса на подготовка за присъединяване към ЕС.

С оглед на **ангажиментите**, произтичащи от **пълноправното членство** в ЕС, процеса на компютъризация и развитието на системата БИМИС продължи и през 2007 г. в следните приоритетни направления:

VIII.1. Поддръжка на работоспособността на информационните системи

Надеждното и непрекъснато **функциониране** на БИМИС е предпоставка за **ефективната работа** на митническата администрация, във връзка с което през годината бе извършвана **постоянна функционална и техническа поддръжка** и наблюдение както на националните системи, а така също и на системите осигуряващи **връзка с ЕС - Комуникационен център** за връзка със системите на ЕС, **Нова компютъризирана транзитна система**, **Система за управление на интегрираната тарифа** и **Система за управление на акциза**.

С цел подобряване работата на системите и отстраняване на грешки е извършван непрекъснат процес на **корективна поддръжка**, като в процеса на работа са внедрени редица **нови версии** на Системата за управление на интегрираната тарифа, **Нова компютъризирана транзитна система (NCTS)** и останалите модули на БИМИС. Тези нови версии са **внедрени** във всички митнически учреждения, без да се нарушава техният нормален режим на работа.

За подпомагане на прилагането на **електронното деклариране** бе оказвана непрекъснатата **техническа и функционална помощ на търговците** за регистрация (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция "Митници", като до момента за електронно деклариране са направени **340 регистрации** на физически лица, юридически лица и еднолични търговци.

В периода март – май бе инсталирана **нова версия** на електронните форми в Системата за ранно предупреждение и Системата за проверка на движението на акцизни стоки и са проведени тестове за съответствие с ЕК.

От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на страна-членка е осигуряването на **непрекъснатата работоспособност на системата NCTS**. В тази връзка през 2007 г. бе извършена значителна по обем работа свързана с подготовката на търговците за деклариране на **транзита** изключително по **електронен път** (чрез система – система или чрез EDI), разработване на работни инструкции, организиране функционирането на **Help Desk** за потребителите на системата, изготвяне на изискваните от ЕК статистически справки за транзитните операции и др.

VIII.2. Развитие на информационните системи

Непрекъснатото **завишаване на изискванията** към митническата администрация изисква непрекъснат процес на развитие на митническите информационните системи.

В тази връзка продължи развитието на **комуникационния център** за връзка със системите на ЕС, като бе осигурен достъп и на Агенцията за държавни

вземания.

Продължи и процеса на **усъвършенстване на функционалността на БИМИС**, като тази дейност се реализира в рамките на подписания през април 2007 г. нов договор между Министерството на финансите и дружеството "Информационно обслужване" АД, което е определено за интегратор на митническите информационни системи.

Сключването на този нов договор даде възможност за разработване на задания и възлагане на "ИО" АД на **усъвършенстването на редица важни системи** от БИМИС, като интеграция със Системата за контрол на износа, обработка на данни от ТИР карнетите след присъединяването към ЕС, прецизиране на обработката на данните от ЕАД във връзка с начисляването на лихви при режимите "Активно усъвършенстване" и "Временен внос", отчитане на антидъмпинговите и изравнителни мита като традиционни собствени ресурси при тяхното трансформиране от предварителни в окончателни, зареждане и разпространение на информация за ОИО – фаза 1, получавана от централната база данни на ГД TAXUD, усъвършенстване на обработката на валутните декларации във връзка с Регламент 1889/2005, специфична обработка на ЕАД в модулите "Митническо оформяне" и "Митническо задължение"; изисквания за генериране на справки и отчитане на ТСР на ЕО при прилагане на двустранните споразумения и др.

Част от функционалностите по тези задания са вече **успешно внедрени** с версиите на БИМИС от 30.06.2007, 18.07.2007 и 07.12.2007, а за останалите функционалности предстои внедряване.

Предвид на продиктуваното от присъединяването към ЕС **развитие на отговорностите на митническата администрация** в областта на **акцизите**, през 2007 г. бе усъвършенствана и Системата за контрол на акциза. Разработено бе и допълнително задание за усъвършенстване на системата с оглед на бъдещите изменения в тази област.

VIII.3. Разработка на нови системи

Разработката на нови системи бе също едно от **приоритетните направления** на развитие на компютъризацията на митническата администрация през 2007. То се налага както от необходимостта от технологичното обновяване на БИМИС, а така също и ангажиментите на страните- членки свързани с реализацията на **мощния проект на ЕС**, наречен **"електронни митници"**.

Първата задача пред митническите администрации на страните- членки, произтичаща от инициативата "електронни митници" бе разработването на **Системата за контрол на износа, фаза 1**.

Изпълнението на тази задача бе **реализирано** в рамките на проект BG 2004/016-711.10.05.01.11 "Разработване на система за контрол на износа" по програма Фар 2004. Системата за контрол на износа бе **внедрена в реална експлоатация на 02.07.2007 г.**, с което бе спазен първия от основните срокове на инициативата за сигурност и безопасност по Регламент 648/2005. Системата е интегрирана с БИМИС, което не създава неудобства при работата на потребителите.

За продължаване процес на **технологично обновление** на БИМИС и с цел разработване на нова национална система **"Последващ контрол"**, свързана с една от новите задачи на администрацията, бе стартиран проект BG2004/016-711.09.02, компонент 1.1 "Разширяване функционалността на БИМИС". Този значителен по обем и сложност проект ще продължи да се изпълнява и през 2008 г., като се очаква в резултат на него БИМИС да се превърне в още по-модерна сървис ориентирана

система.

VIII.4. Обновяване на ИТ инфраструктурата

Обновяването на ИТ инфраструктурата е задължителна дейност, предвид на непрекъснатото развитие на информационните технологии.

В тази връзка бе извършено **значително по обем обновяване на хардуера и системния софтуер** върху който функционира БИМИС, което се осъществи по две направления:

- в рамките на проект BG 2005/017-353.08.02, компонент 1.3 “Доставка на оборудване за модернизация на инфраструктурата на БИМИС”. Завършена е доставката на оборудването и софтуерните лицензи по лотове 2 и 4. Продължава доставката по лотове 1 и 3 и обучението по всички лотове;

- в рамките на процедура за обществена поръчка за доставка на хардуер за БИМИС, проведена от Министерство на финансите и финансирана от държавния бюджет

В рамките на друга обществена поръчка, проведена от Министерството на финансите бе доставен допълнителен системен софтуер за нуждите на БИМИС, който включва софтуерни продукти за доизграждане и разширяване на функционалността на решението за корпоративна поща и групова работа и софтуер за обновяване на ИТ инфраструктурата, осигуряваща файловите услуги в ЦМУ на Агенция “Митници”.

VIII.5. Подготовка на нови проекти

Постоянно **нарастващите национални изисквания към системата БИМИС**, както и **динамичното развитие на проекта на ЕК “електронни митници”** обуславят един непрекъснат процес на подготовка и реализация на нови проекти в областта на информационните технологии.

В тази връзка през 2007 г. бе разработена документацията на следните **нови проекти** за разработване на системи, които ще се реализират през следващите години:

- **Модул за опростено деклариране** – в рамките на проект BG 2005/017-353.08.06 “Компютъризация на Българската митническа администрация за опростяване на митническите формалности” по програма Фар 2005;

- **Интегрирана тарифна среда** – Система за квоти фаза 2 и Тарик фаза 3 – в рамките на проект "Продължаване компютъризацията на Българската митническа администрация в съответствие с инициативата за електронни митници на ЕС" по програма ФАР;

- **Система за управление на акциза, фаза 2.1** – в рамките на проект по преходния финансов инструмент по програма ФАР;

- **Система за управление на акциза фаза 2.2** – в рамките на проект по програма ФАР 2006.

IX. Международни отношения

IX.1. Европейска интеграция

През 2007 г. ръководството на Агенция “Митници” **участва в работата на различни форуми** на ниво генерални и заместник-генерални директори на митническите администрации, по-значимите от които са:

- Групата по митническа политика към ГД TAXUD на Европейската комисия,
- Среща по линия на германско председателство
- 74-та Среща на Клуба на генералните директори на митниците на държавите-членки на ЕС и Турция
- 7-ма среща на генералните директори на митниците в ASEM инициативата
- Конференцията на високо ниво за бъдещата роля на митниците и др.

Представители на Агенция "Митници" взеха участие в работата на **51 заседания** на органи към **Съвета на ЕС**, в **89 заседания** на **Комитета по митническия кодекс** или негови секции и в **57 заседания** на различни **работни групи** към Европейската комисия.

Изключително активно бе участието на Агенция "Митници" в **програма "Митници 2007"**. От началото на програмната 2007-ма година, която обхваща периода 01.04.2007г. – 31.03.2008г. 19 митнически служители взеха участие в 8 семинара, 22 са участвали в 14 работни посещения за обмяна на опит с митническите администрации на държавите-членки и 112 са участниците в 64 работни групи, организирани от ЕК в рамките на програмата.

За същия период, 13 служители взеха участие в 4 обучения, 3 семинара, 2 работни групи и 4 посещения за обмяна на опит, организирани в рамките на **програма "Фискалис"**.

IX.2. Програма Фар и Преходен финансов инструмент

През отчетния период протече и **приключи изпълнението на 6 договора** по Програма Фар с бенефициент Агенция "Митници" в областта на компютризацията, граничния контрол, акцизите, Общата селскостопанска политика и традиционните собствени ресурси, на **обща стойност над 3 млн. евро**. В **процес на изпълнение** през годината бяха други **12 договора на обща стойност над 13 млн. евро**, чието изпълнение продължава и през 2008 г. Публикувано бе обявление за тръжна процедура по 1 компонент на проект по Програма Фар 2005.

За финансиране по **Преходния финансов инструмент** бяха защитени **2 проекта** в областта на компютризацията на обща стойност **2,8 млн евро**.

IX.3. Международно сътрудничество

От 03.05.2007 г. българската митническа администрация започна да прилага временно разпоредбите на Конвенцията за взаимопомощ и сътрудничество между митническите администрации на държавите-членки на ЕС (**Конвенция Неапол II**).

От 01.12.2007 г. за България влязоха в сила Конвенцията за използване на информационни технологии за митнически цели (**Конвенция CIS**) и протоколите към нея.

Митническата администрация взе участие в Конференцията на ръководителите на митнически администрации от Европейския регион на **Световната митническа организация /СМО/**, както и в сесиите на Съвета на СМО, като оказва подкрепа на ЕО за приемането ѝ за член на организацията. На 18 декември 2007 г. в рамките на свое посещение в България, г-н Кунио Микурия, заместник генерален секретар на СМО, проведе среща с ръководството на Агенция "Митници" и се запозна с основни направления в дейността ѝ. През отчетния период представители на агенцията участваха в над 20 заседания на различни структури на организацията, както и в няколко семинари, конференции, симпозиуми, организирани от или с подкрепата на СМО.

През м. февруари 2007 г. Агенция "Митници" взе участие в преговорите за сключване на споразумение за заем със Световната банка, с който се финансира вторият **проект "Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа"**

(УТТЮЕ II) за България.

Представители на Агенция “Митници” участваха в заседания на Съвместния комитет за сътрудничество към **Регионалния ИСЮЕ център за борба с трансграничната престъпност** (ИСЮЕ център) и на Работната група по бюджета на ИСЮЕ центъра.

Агенция “Митници” продължи да участва в органи, работещи по задълбочаване сътрудничеството между митническите администрации на страните-членки на **Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество** (ЧИС).

По линия на **двустранното митническо сътрудничество** на различни форуми бяха проведени срещи с ръководствата на митническите администрации на държавите-членки на ЕС, Украйна, Русия, Турция, Македония и др.

През м. юни 2007 г. стартираха дейностите по Митнически проект **“Медзоджорно-Балкани”**, който се финансира от италианското правителство.

Х. Обучение и квалификация

В изпълнение на **Програмата за обучение на служителите в Агенция “Митници”**, през 2007 г. на национално ниво са проведени **212** курсове, семинари и работни срещи, в които са участвали **3801** митнически служители. На регионално ниво са проведени **188** курсове, семинари и работни срещи, в които са участвали **2188** митнически служители^{сз}.

Областите на проведеното специализирано обучение на национално ниво са, както следва:

В областта на **тарифната политика** са проведени общо **22 семинари**, работни срещи и обучения, част от които са представени, както следва:

2 Работни срещи “Обсъждане на прилагането на законодателството на ЕС в областта на тарифната политика”; 4 Работни срещи за координаторите по ОСП; Семинар за координаторите по ОСП “Транзит на ОСП стоки”; Семинар “Трети ревизионен цикъл на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките – ХС2007 и промени в Комбинираната номенклатура на ЕС за 2007 г.”; Работна среща “Проблеми при работа с TARIC и други модули”; Обучение по прилагане на споразуменията за взаимодействие с другите компетентни органи; Семинар “Прилагане на европейското законодателство в областта на вноса и износа на веществата, които нарушават озоновия слой.”; Работна среща “Обсъждане на прилагането на законодателството на ЕС в областта на тарифната политика”; Обучение за прилагане изискванията на Регламент (ЕО) № 338 на Съвета от 9.12.1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях и Регламент (ЕО) № 865 на Комисията от 4.05.1996 г.; Семинар по прилагане разпоредбите на Регламент № 918/83 на Съвета (ЕИО) от 28 март 1983 г. относно системата на Общността за митнически освобождавания, организиран от Европейската комисия, ТАІЕХ, Генерална дирекция “Разширяване”; Обучение за експерти от Регионалните инспекции по околната среда и води с участието на 4 митн. служители, 4 служители от МОСВ и 2 служители от гранична полиция; Семинар “Обсъждане на проблеми след внедряването и експлоатацията на модул ITMS”; Работна среща “Обсъждане на прилагането на законодателството на ЕС в областта на тарифната политика”.

В областта на **митническите режими и процедури** са проведени общо

^{сз} □ Данните, посочени за регионалното обучение са взети от предоставени от регионалните митнически дирекции справки.

21 семинари, работни срещи и обучения, част от които са представени, както следва:

Работна среща “Прилагане на митническото законодателство след присъединяване на Република България към Европейския съюз от 01.01.2007 г. относно митническите режими и процедури.”; Работна среща “Изменения и допълнения по Закона за акцизите и данъчните складове, правилника за прилагането му и други нормативни актове, свързани с администрирането на акцизния данък. Дискусия по проблеми, свързани с прилагане на акцизното законодателство”; 6 обучения по Програма ФАР BG2004/IB/FI/04 “Развитие на правен и административен капацитет за администриране на акцизния данък изцяло от митническата администрация” по следните теми: Учебно посещение в страна-членка на ЕС за обучение на обучаващи за разработване на учебни модули – дейност 4.2.; Курс “Обучение на управленския персонал” - дейност 4.3.; Семинар “Програма за регистрирани складодържатели – производители и търговци за повишаване на познанията. – дейност 4.6.; Работна среща по дейност 3.3 “Административен капацитет - акцизни стоки”; Семинар “Работни методи за лабораторни анализи на основни вторични продукти при производството на вина” – дейност 4.9; Семинар “Обучение на митническите служители на локално ниво” – втора група - дейност 4.7; Учебно посещение в страна-членка на ЕС за обучение на експерти по практически методи на контрол - ” – дейност 4.12, Семинар за повишаване на познанията по акцизно законодателство на управленския състав при производство на вина ” – дейност 4.10, Семинар за повишаване на познанията на управленския състав по акцизно законодателство при производство и движение на вина и алкохолни напитки и влиянието му върху контрола на акцизните стоки ” – дейност 4.11. Семинар “Данъчно облагане с акциз на тютюневи изделия в ЕС”; Обучение по прилагане, методология и контрол по Закона за акцизите и данъчните складове и правилника за неговото прилагане; Работна среща “Проблеми при прилагане на ЗАДС и ППЗАДС и други нормативни актове” с участието на 48 митн. служители и 72 служители от МВР – икономическа полиция; ОИО. Проведен бе семинар – представяне на основните аспекти на концепцията за одобрените икономически оператори с участници представители на търговския сектор. Проведени бяха 2 работни срещи по въпроси от компетенцията на дирекция “МРП”, възникнали в митническите учреждения при прилагане на действащото законодателство; Национален семинар по въпроси, свързани с осъществяване превозите на стоки, осъществявани под покритието на Карнети ТИР.

В областта на **митническото разследване и разузнаване** са проведени общо **39 курсове, семинари и работни срещи**, част от които са представени, както следва:

В областта на **борбата с наркотрафика** са проведени: Курс за подготовка на инструктори по обучение на митнически кучета за търсене на “леки” наркотици; 2 Курса за търсене на “тежки” наркотици; 3 основни, 1 квалификационен и 5 опреснителни курса за търсене на “меки” и “твърди” наркотици; Национален годишен семинар на отделите “МРРН” в системата на Агенция “Митници” и отдел “МРРН-НОП” в ЦМУ; Работна среща “Анализ на разкритията на европейските летища и адекватен контрол от страна на отдел “МРРН” при Митница Аерограда София”; Семинар “Борба с наркотрафика”.

За подобряване на ефективността и координацията на извършвания контрол върху **външнотърговската дейност с оръжия, стоки и технологии с възможна двойна употреба** са проведени следните обучения: Семинар “Прилагане на най-добрата практика на ЕС в областта на контрола на търговията с оръжия и стоки и технологии с възможна двойна употреба”; Семинар “Прилагане на най-добрата практика на ЕС в областта на контрола на търговията с малки и леки

оръжия”; Семинар “Оръжия за масово унищожаване и стоки и технологии с възможна двойна употреба. (Тероризъм. Ядрено оръжие. Химическо оръжие. Биологическо оръжие.); 3 Семинара “Практическо прилагане на експортния контрол върху оръжията и изделията и технологиите с възможна двойна употреба в условията на членството на РБ в ЕС” ;

В областта на **защита правата върху интелектуалната собственост** са проведени Работна среща “Защита на права върху интелектуалната собственост. Сътрудничество с различни институции”; Семинар “Защита на интелектуалната собственост и борбата срещу фалшивите продукти в България”; Семинар “Закрила на марките и дизайните на Общността”; Семинар “Разпознаване на имитационни продукти, обозначени с регистрирани търговски марки”

В други направления от областта на **митническото разузнаване и разследване** са проведени следните обучения: Работна среща “Химически състав и технология на течните горива. Рискове от злоупотреба, митническа и данъчна измама”; Семинар “Запознаване с разпоредбите и приложението на Конвенция CIS, Конвенция Неапол и Регламент 515/97”; 4 Семинара “Инструмент за идентификация на продукти”; Обучение по компонент 1, дейност 1.6. “Измами и нередности” по туининг лайт проект BG/2005/IB/FI/08/UE/TWL; Работна среща “Събиране и обработване на разузнавателна информация вследствие на положителна щателна митническа проверка, анализиране и формиране на следващи рискови профили”; Работна среща “Мобилен митнически контрол. Функции, задачи и работни практики”; Семинар “Проблеми при осъществяване на надзора и контрола на плавателните съдове, стоките и пасажерите по р.Дунав. Взаимодействие между митническите администрации на България и Румъния по р. Дунав”. Проведена бе работна среща относно съвместни действия с АДВ във връзка с реализацията, унищожаването и предоставянето на отнети и изоставени в полза на държавата стоки”, както и Национално съвещание на структурите по разузнаване и разследвани, анализ на резултатите и годишно планиране; Семинар по идентификация на фалшиви цигари, организиран от “British American Tobacco”; Базов курс по криминален анализ.

В областта на **последващия контрол** са проведени общо **16 курсове, семинари, работни срещи и обучения**, част от които са представени, както следва:

Работна среща “Проблеми на последващия контрол”; Работна среща “Опростени процедури при деклариране на стоки” ; Семинар “Обучение на новоназначени служители в звената за последващ контрол.”; Курс “Анализ на финансовото състояние на юридически лица.”; Курс “Необходими банкови документи и съставянето им от юридически лица и банките за извършване на международни плащания.”; Семинар за провеждане на обучение по указанията на Агенция “Митници” за последващ контрол; Семинар за обучение на обучаващи на тема “Методика за оценка на риска при планиране на проверките за установяване и събиране на традиционните собствени ресурси и методика за подготовка и провеждане на проверките и отчитане на резултатите.”; Семинар “Подготовка и провеждане на проверките по традиционните собствени ресурси и отчитане на резултатите”; Курс “Прилагане на счетоводни техники при извършване на проверки в рамките на последващия контрол по Закона за митниците и ревизии по ЗАДС. Счетоводство и контрол.”; “Обучение по контрола в областта на акцизите – анализ на риска, планиране извършване на проверки и ревизии по ЗАДС, документално оформяне на резултатите и последващи действия” – дейност 4.5. по Проект BG/2004/IB/FI/04 “Развитие на правен и административен капацитет за администриране на акцизния данък изцяло от митническата администрация”.

В областта на **борбата с корупцията** и митническата етика е проведен Семинар “Превенция и противодействие на корупцията в митническата администрация. Административно обслужване на принципа “едно гише””.

Проведен е семинар на тема “Обсъждане на практически проблеми и резултатите от извършването на **вътрешния контрол** и провеждането на дисциплинарните процедури в Агенция “Митници”.

В областта на **митническите лаборатории** са проведени общо **13 курсове, семинари, работни срещи и обучения**, част от които са представени, както следва:

2 Семинара “Практически проблеми при прилагането на Ръководството на вземане на проби за целите на митническите контрол и контрола върху акцизните стоки, предложения за изменения и подобряване. Организация (управление) на дейностите по вземане на проби на регионално ниво.”; 2 Работни срещи относно прилагането на работните методи в регионалните митнически лаборатории”; Курс “Теоретични положения и практика при контрола на акцизните стоки – измерване на вместимости, определяне на температура, алкохолно съдържание, плътност, работа с полеви тестове за съдържание на маркер.”; 2 курса на тема “Вземане на проби от селскостопански продукти и стоки от преработени селскостопански продукти”.

В областта на **защита на класифицираната информация** са проведени **5 обучения** по първоначално изучаване на правилата по защита на класифицираната информация за новоназначени служители от ЦМУ на Агенция “Митници” с общо 43 служители; на регионално ниво е проведен един курс с участието на 22 служители.

В областта на **митническата статистика и автоматизация** са проведени общо **5 курсове, семинари, работни срещи и обучения**, както следва:

2 Обучения по Система за управление на бандеролите; Обучение за работа с БИМИС 2.5, включващ БИМИС 2.4 и системата за контрол на износа – в 3 сесии в НУЦ, РУЦ Русе и Пловдив; едно обучение за работа със софтуерния продукт “i-base designer” и едно за работа със софтуерния продукт “Analytical Notebook”;

В областта на **“Финансово-стопански дейности”** са проведени общо **17 семинари, работни срещи и учебни сесии**, част от които са представени, както следва:

2 Работни срещи “Подобряване на работните процедури в сектор “Приходи за Републиканския бюджет”; Работна среща “Проблеми по възстановяване на надвнесени или недължимо внесени суми от акцизи и други държавни вземания по сметките на митническата администрация” ; Работна среща “Традиционни собствени ресурси (ТСР) – нормативна уредба. Специфика на отчитане на приходите в отчети по сметки “А” и “Б”. Практика в държавите-членки на Общността.”; 2 Работни срещи “Промени в нормативната уредба при отчитането на ПРБ. Проблеми в експлоатацията и отчитането на МЗ в БИМИС”; Проблеми в експлоатацията и отчитането на акцизите при сделки в страната в Системата за управление на акцизите; Учебна сесия “Подобряване на работните процедури по обработка на електронни платежни документи в митническите учреждения и използването на директен дебит като начин на плащане.”; Учебна сесия “Отписване на суми, когато събирането на задълженията е малко вероятно съгласно Член 17, параграф 2 на Регламент 1150/2000 и случаи на Court of Justice”; Семинар “Обучение по приложение на Международните счетоводни стандарти в бюджетните предприятия. Нови моменти в бюджетното счетоводство. Методология.”; Учебна сесия по Фар проект BG/2005/IB/FI/08/UE/TWL, дейност 1.2 “Обучение за разсрочване и отсрочване на плащания за митни сборове и опрощаване и възстановяване на митни сборове”; Обучение на тема “Измама и нередности във връзка с прилагането на Решение 245/1997 на ЕК”; Работна среща “Прилагане на митническото законодателство в ЕО при досъбиране на митническо задължение”; Обучение на тема “Информационните технологии в италианската система на традиционните собствени ресурси”; Работна среща на началниците на отдели “ФСДУС” и главните счетоводители на РМД и митници”; Семинар “Вътрешен одит на ТСР. Методи на

вътрешен контрол на националната система за отчитане. Рискови области при отчитане на МЗ”; “Подобряване на работните процедури в сектор “Приходи в републиканския бюджет”

Останалите проведени семинари са от компетенциите на отделите **“Човешки ресурси”**, **“Правно-нормативно обслужване”** и **“Канцелария”**.

Съвместно с Университета за национално и световно стопанство - София, са проведени и четирите учебни модула от специализацията по “Международни икономически отношения и митническа политика”, с участието на 20 митнически служители. Предстои защита на дипломните работи от специализантите.

В Програмата за електронно обучение на Световната митническа организация, са се включили нови 4 митнически служители, общият брой на митническите служители участници в Програмата е 117 (2007).

По програмата за задължително обучение на новоназначени държавни служители, заемащи експертна длъжност, организирано от “Института по публична администрация и европейска интеграция” (ИПАЕИ) са проведени 3 курса “Управленски умения“ (ЗО-02) и 4 курса “Въведение в държавната служба“ (ЗО-1.).

Проведен е курс по френски език, стартирал през 2006 г. от начално до 8-мо ниво с участието на 9 митнически служители на национално ниво; на регионално ниво са проведени 4 курса по френски език с участието на 8 служители. Проведен е курс по английски език за начинаещи и за напреднали, с участието на 14 митнически служители от Централно митническо управление.

В специализираното обучение, проведено в ИПАЕИ митнически служители са взели участие в курсове по: Managing a MS Windows Server 2003 Environment; Семинар “Счетоводни системи в бюджетните предприятия”; Курс “Нарушаване на задължението за прилагане на европейското право”; “Подготовка за участие в европейските тестове за работа в институциите на ЕС”; Семинар “Бюджет на ЕС”; Одит в публичния сектор; Административно-процесуален кодекс – за лица без юридическо образование; “Практики при прилагане на законодателството за държавния служител”; Управление на взаимоотношенията с клиенти и административно обслужване; Контрол в бюджетните организации; Оценка на въздействието; Administering a Microsoft SQL server 2000 database; Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация; Одит и управление на качеството; Управление на взаимоотношенията с клиенти и административно обслужване; “Административнопроцесуален кодекс – за юристи”; “Институционална и правна система на ЕС”; “Вътрешният пазар на ЕС. Свободно движение на стоки. Защита на потребителите. Опазване на общественото здраве”; Методическа подготовка за участие в отворените конкурси за работа в институциите на ЕС”; “Е-управление: стратегия и политика”; “Информационна сигурност и организационни системи за управление на сигурността на информацията”; “Статут на служителите в държавната администрация”; “Прилагане на правата върху обекти на интелектуалната собственост” и др.

Обучението, проведено в рамките на международното сътрудничество включва: 12 обмена на 20 служители и 8 семинара с 19 участника по Програма “Митници 2007” на Европейската комисия.

По прилагането на модулите за електронно обучение, разработени по Програма “Митници 2007” са обучени 412 служители.

По линия на “Двустранието българо-френско сътрудничество 2007” са проведени 2 семинара с участието на 20 души..

В изпълнение на постигната договореност за сътрудничество на Агенция “Митници” с други администрации бяха проведени:

- Обучение по промените в данъчното и осигурителното законодателство за

служителите на ТД на НАП - София град – общо 96 участници.

- Обучение по индивидуален план на държавни инспектори от Агенция за държавна финансова инспекция към Министерство на финансите – общо 17 участници

Проведено бе и практическо обучение в митници София и Русе на курсисти от Националната школа по мениджмънт и туризъм към Център за професионално обучение "Евро-Сорс" ООД от специалност "Митническа и данъчна администрация".

В подкрепа на търговския сектор бяха проведени повече от 15 обучения по различни теми от митническата дейност.

XI. Връзки с институциите и бизнеса

През изминалата година само в **Централното митническо управление** бяха регистрирани и обработени **62 179 документа**, като от тях 4810 молби на граждани и фирми, 28 018 изходящи писма са изпратени по пощата за страната и чужбина.

През изминалата година са издадени **100 удостоверения** на граждани и фирми.

През 2007 година митническата администрация обработи **1 276 267 ЕАД /митнически декларации/ и транзитни документи** /ТИР карнет, АТА карнет, ЕАД за транзит и др./ От тях 627 929 са за режим транзит и 648 338 за останалите митнически режими и направления.

През 2007 г. са изготвени **1574 оперативни справки**, от които 292 за специалните служби, 1069 за данъчните служби, 120 – за министерства и ведомства, 93 – за фирми и граждани.

Прозрачност и максимална информираност на медии и обществото за дейността на митниците, бяха основна задача и преоритет и през 2007 година в работата на Пресцентъра на Агенция Митници

През годината темата “митници” присъстваше в **12 предавания в Дарик радио**. Рубриката “Часът на митниците” представи в националния радиоефир редица горещи и актуални теми, свързани с митническото законодателство и различни, важни за обществото аспекти, засягащи дейността на митническата администрация.

Във всекидневната си работа пресцентърът на Агенция “Митници” осигурява десетки консултации за гражданите. Редовно се разпространява пресинформация за установени митнически нарушения както и за срещи и инициативи в митниците. За 2007 г. година пресцентъра е разпространил над **300 прессъобщения за медиите**.

На интернет страницата на Агенция “Митници” на адрес **www.customs.bg** е поместена полезна информация за гражданите и фирмите. На 28 януари 2008 г. по случай митническия празник, Агенция “Митници» представи обновения си Интернет сайт.

През 2007 г. са издадени **6 броя на списание “Митническа хроника” и информационна брошура на Агенция “Митници”** на български и английски език. Основните теми, отразени в списанието, са свързани с различните аспекти от дейността на митниците след присъединяването на България към ЕС. Специално внимание е отделено на прилагането на акцизното законодателство, промените в специализирания митнически контрол след членството в Общността, приносът на българските митници в борбата срещу пиратството и фалшифицираните стоки, присъединяването ни към Общата система за контрол на износа на ЕС, новите правила за пренасяне на парични средства през външните граници на ЕС, дейността на митническите лаборатории и др.

Публикувани са и много **интервюта**, сред които със заместник - генералния

секретар на СМО Кунио Микурия, генералния директор на френските митници Жерар Шьон и др. Отделен брой е посветен на въвеждането на статута на одобрения икономически оператор.

Поместена е информация за **подписаните меморандуми за сътрудничество** с производители и търговци на тютюневи изделия, приключилите през 2007 г. проекти с френските и италианските митници – за администрирането на акцизите и на традиционните собствени ресурси на база митни сборове. На страниците на списанието са отразени предотвратените от митническите служители опити за контрабанда, митническа измама и наркотрафик, както и резултатите от извършени проверки за нарушения при акцизните стоки.

Списанието информира също за **значимите международни прояви** в митническата област в рамките на Световната митническа организация, на Европейската комисия, на инициативата Азия – Европа и др. Публикуван е материал и за Третия глобален конгрес за борба срещу фалшифицирането и пиратството. Специално приложение е посветено на бъдещата роля на митниците и по-конкретно на стратегическите насоки за тяхното развитие след 2013 г.

Отразени са и други събития от живота и дейността на митниците, включително проведените турнири по футбол между митническите отбори.