



Българските
митници
през 2018 г.



БЪЛГАРСКИТЕ МИТНИЦИ ПРЕЗ 2018 Г.

- 1 **ВЪВЕДЕНИЕ**
- 2 **ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ, ДДС ПРИ ВНОС И МИТА ПРЕЗ 2018 Г**
- 6 **МИТНИЧЕСКИ, АКЦИЗЕН И ВАЛУТЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ**
- 12 **ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ПРОВЕРКИ**
- 13 **АКЦИЗНА ПОЛИТИКА**
- 14 **МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА**
- 16 **Е-МИТНИЦИ**
- 18 **КАДРОВА ПОЛИТИКА И ОБУЧЕНИЕ**
- 19 **ИНТЕГРИТЕТ**
- 20 **ЕВРОПРЕДСЕДАТЕЛСТВО И МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ**
- 21 **КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА**
- 22 **NATIONAL CUSTOMS AGENCY'S ANNUAL REPORT 2018**

Директор на Агенция „Митници“: Георги Костов

Издава: Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника“, година XXVI, ISSN 0861-9921

Адрес: 1202 София, ул. „Г. С. Раковски“ 47, тел.: (02) 9859 4210, 9859 4212

www.customs.bg

Редактор: Вяра Генова, Катя Куцарова, Диана Маркова, Александър Топалов

Снимки: Агенция „Митници“

Предпечат: Илиян Германов

Печат: „Ропринт“ ЕАД

Броят е приключен редакционно на 28.02.2019 г.

Уважаеми дами и господа,

През изтеклата 2018 г. приходите на Агенция „Митници“ достигнаха 9 898.6 млн. лв. - сума с 630.3 млн. лв. (6.8%) повече от 2017 г. и с 334.0 млн. лв. (3.5%) над планираните. Данните показват преизпълнение на плана и в трите основни категории – ДДС при внос (5.8%), мита (19%) и акциз (1%). Повишени приходи в сравнение с предходната година има и при всички акцизни стоки - 1.8% при горивата, 7.1% при тютюневите изделия и 3.8% общо в групата на алкохолните напитки и в частност при етиловия алкохол - 4.4%. Тези положителни резултати са реален измерител за усилията на българската митническа администрация. А също така са резултат на един от основните ни приоритети – правоприлагането и контролът.

През изминалата година, самостоятелно и съвместно с другите органи, бяха извършени редица проверки – на превозни средства в граничните зони и при роуд стоп във вътрешността на страната, на обекти за търговия, както и мониторинги на доставките на горива с плавателни средства, на данъчни складове за производство на етилов алкохол и дестилати. През 2018 г. митническите органи са съставили общо 5989 акта за установяване на административни нарушения. Образувани са 359 досъдебни производства. За поредна година независими изследвания показваха спад при нелегалните цигари, като бяха отчетени рекордно ниски нива от под 5%.

За положителните тенденции говорят и косвени показатели като например резултатите от лабораторните проби с цел установяване на некоректно тарифно класиране. През 2018 г. над 67% от изследваните проби са положителни, т.е. откриват нарушения. Това е почти два пъти повече в сравнение с 2017 г. и недвусмислено показва подобрения анализ на рискови стоки и повишената ефективност на селекцията в митниците.

През 2018 г. българските митнически служители задържаха общо 16 108 кг и 723 884 таблетки наркотични вещества и прекурсори в 87 случая. В историята на митниците изминалата година ще остане с най-голямото до този момент задържане на героин - 712,6 кг на МП Капитан Андреево. Отчитаме резултати в борбата с трафика на наркотици по традиционните маршрути, но и в противодействието на нови за България схеми, развили се с възхода на електронната търговия.

По традиция през годината, на европейско и на национално ниво, Агенцията взе активно участие

в разработването на промени в нормативните актове, относими към дейността ѝ. В съответствие с потребностите на бизнеса и на контролния процес бяха направени промени в Закона за акцизите и данъчните складове. Активно се работи и по линия на прилагането на Конвенцията за общ транзит. Приоритет на специализираната администрация в областта на митническата и акцизната дейност бе комуникацията с бизнеса, най-вече чрез браншовите организации, като бяха положени значителни усилия за информирание на икономическите оператори по повод предстоящи нормативни и технически нововъведения. Паралелно с това методическите звена обучаваха и даваха указания на оперативните служители, за да се подсигури еднакво прилагане на нормите и гладко протичане на процесите.

През 2018 г., в съответствие с европейските и национални изисквания, продължи развитието на информационните системи на Агенция „Митници“ чрез надграждане и развитие на БИМИС и БАЦИС, както и на редица допълнителни модули като например „Пътни такси и разрешителен режим“. Бяха усъвършенствани някои спомагателни системи като Сървиз Деск и деловодно-административната система, която успешно се включи в средата за електронен обмен на съобщения между държавните администрации (СЕОС).

И през изтеклата година Агенция „Митници“ продължава да прилага устойчива политика в областта на човешките ресурси, насочена към подбор на кадри с висок потенциал, осигуряване на специализирано обучение и кариерно развитие по ясни правила. Агенцията е една от четирите администрации на ниво Европейски съюз, която вече е внедрила и прилага успешно европейската Рамка за компетентностите на митническите служители, като през 2018 г. администрацията имаше възможност да сподели положителния си опит както на европейско ниво, така и с някои от държавите в региона.

Не на последно място, успешно проведехме и приключихме Българското председателство на Съвета на Европейския съюз, по време на което Агенция „Митници“ показа, че има капацитет и умения за работа на европейско ниво. С гордост можем да кажем, че усилията ни бяха високо оценени от нашите европейски партньори.

Георги Костов,
Директор на Агенция „Митници“

ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ, ДДС ПРИ ВНОС И МИТА ПРЕЗ 2018 Г.

През изтеклата 2018 г. приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби, събрани от Агенция „Митници“ (АМ) достигнаха 9 898.6 млн. лв.. Събраната сума е с 630.3 млн. лв. (6.8%) повече от приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби през 2017 г. и с 334.0 млн. лв. (3.5%) над планираните за 2018 г.

Приходи	Януари – Декември 2017 г. – изпълнение	Януари – Декември 2018 г.		
		Годишен план 2018 г.	Изпълнение	% на изпълнение на плана
ОБЩО:	9 268.3	9 564.6	9 898.6	103.5
ДДС при внос	4 082.0	4 220.0	4 464.7	105.8
Мита	194.3	190.1	226.2	119.0
Акциз	4 984.5	5 150.0	5 203.2	101.0
Глоби, санкции и лихви	7.4	4.5	4.0	88.4
Други приходи	0.0	-	0.5	-

Таблица 1. Приходи на Агенция „Митници“ за 2018 г. (млн. лева)

ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ

През 2018 г. приходите от акциз (касово изпълнение) са в размер на 5203.2 млн. лв., което представлява 101.0% изпълнение на заложеното в Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2018 г. Събраната сума е с 218.7 млн. лв. (4.4%) повече от приходите през 2017 г.

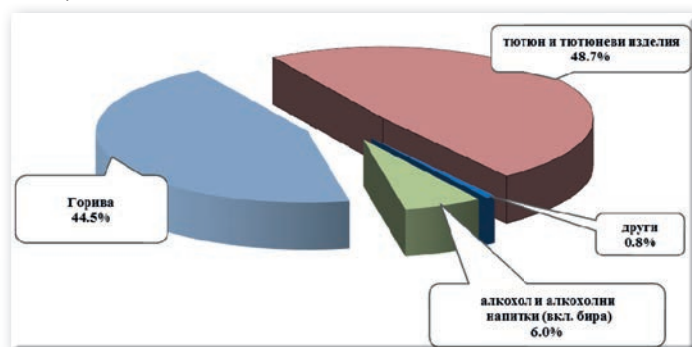
Във връзка с прилагането на схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“ допълнително през 2018 г., на Министерство на земеделието, храните и горите е преведена сума в размер на 84.0 млн. лв.

Приходите от акциз са

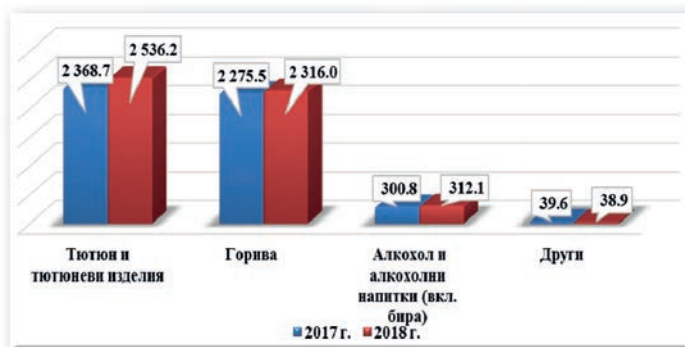
формирани: 99.8% от сделки в страната и 0.2% от внос през 2018 г. (при съответно 99.7% и 0.3% през 2017 г.). През 2018 г. се отчита намаляване на дела на приходите от акциз за горива (от 45.7% през 2017 г. на 44.5% за 2018 г.). Относителният дял на приходите от акциз за тютюн и тютюневи изделия нараства от 47.5% през 2017 г. до 48.7% за 2018 г.



Графика 1. Приходи от акцизи за периода 2009 г. - 2018 г. (млн. лв.)



Графика 2. Структура на приходите от акцизи по групи стоки през 2018 г.



Графика 3. Приходи от акциз по групи стоки за 2017 г. и 2018 г.

Приходи от акцизи за горива

Приходите от акцизи за горива през 2018 г. са в размер на 2316.0 млн. лева. и отбелязват ръст от 1.8% или с 40.5 млн. лева повече в сравнение с 2017 г.

► Газол и керосин

Приходите от акцизи за газол и керосин формират основната част от приходите от горива (72.2% дял). Брутният размер на събрания акциз в тази група през 2018 г. е 1983.4 млн. лв., което е със 77.7 млн. лв. (4.1%) повече спрямо 2017 г. Произведените и внесени количества газол и керосин през 2018 г. са 3109.2 млн. л., което представлява ръст от 3.6%. Разликата между темповете на нарастване на брутните приходи от акциз и освободените за потребление количества от разглежданите продукти се дължи на значителните количества газол, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, освободен за потребление през 2017 г.

През 2018 г. се наблюдава ръст (4.4%) на възстановения акциз за газол и керосин (от 298.1 млн. лв. през 2017 г. на 311.3 млн. лв. през 2018 г.), а сумата на акциза за газол и керосин, ефективно постъпила в държавния бюджет през изминалата година (касово изпълнение) е 1672.1 млн. лв., което е с 64.5 млн. лв. (4.0%) повече от събраните 1607.6 млн. лв. през 2017 г.

► Бензин

Приходите от акциз за бензин представляват 19.8% от приходите от акцизи за горива. Произведените и внесени количества бензин през 2018 г. са 682.4 млн. л., с 0.6% по-малко от освободените за потребление 686.2 млн. л. през 2017 г. Ефективно постъпилите суми от акциз за бензин през 2018 г. са в размер на 457.5 млн. лв., с 5.7 млн. лв. (1.2%) по-малко от събраните 463.2 млн. лв. през 2017 г. Разликата между темповете на изоставане в брутните приходи от акциз и освободените за потребление количества се дължи на количествата бензин, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, освободен за потребление през 2018 г.

► Природен газ

Приходите от акциз за природен газ през 2018 г. са в размер на 31.6 млн. лв., с 1.7 млн. лв. (5.2%) по-малко от събраните през 2017 г. Количествата природен газ, освободени за потребление на територията на страната през 2018 г. възлизат на 127.7 млн. гигаджаула, което е със 7.1% по-малко спрямо 2017 г. Спад на освободения за потребление природен газ се отчита, както при използването му като моторно гориво, така и при количествата, предназначени за отопление и освободените от облагане с акциз количества.

Приходи от акцизи за тютюн и тютюневи изделия

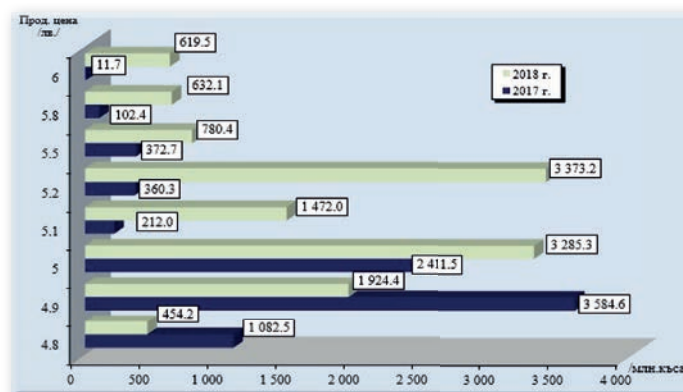
Приходите от акциз за тютюн и тютюневи изделия през 2018 г. възлизат на 2536.2 млн. лв. и формират 48.7% от общите приходи от акцизи. През анализирания период се отчита ръст от 7.1% (167.5 млн. лв.) спрямо 2017 г.

Нетните приходи от акциз за цигари през 2018 г. са в размер на 2453.8 млн. лв. и нарастват с 5.9% (136.0 млн. лв.) в сравнение със събраните 2317.8 млн. лв. през 2017 г.

Количествата освободени за потребление цигари се увеличават с 1.4% (от 13.705 млрд. къса за 2017 г. на 13.903 млрд. къса за 2018 г.). Средните ставки на акциза при цигарите са съответно 169.1 лв./1000 къса за 2017 г. и 176.5 лв./1000 къса за 2018 г. (4.4% ръст на средните ставки).

Най-търсените ценови категории цигари през 2017 г. са тези с продажна цена 4.90 лв., 5.00 лв. и 4.80 лв., а след тях се нареждат тези от 5.20 лв., 5.50 лв., 5.10 лв. и 6.00 лв.. За 2018 г. най-търсени са ценовите категории 5.20 лв., 5.00 лв. и 4.90 лв., а след тях са съответно 5.10 лв., 5.50 лв., 5.80 лв., 6.00 лв. и 4.80 лв. Делът на петте най-продавани ценови категории през 2018 г. е 77.9% от общото количество цигари (при 77.7% за 2017 г.).

Среднопретеглената продажна цена на дребно през 2018 г. е 5.26 лв., а през 2017 г. – 5.07 лв.. По смисъла на чл. 10, параграф 1 от Директива 2011/64/ЕС от 21 септември 2011 г. за сближаване на данъците върху цигарите, среднопретеглената продажна цена на дребно се изчислява, като общата стойност на всички освободени за потребление цигари, получена въз основа на продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси, се раздели на общото количество освободени за потребление цигари.



Графика 4. Освободени за потребление късове цигари по продажна цена през 2017 г. и 2018 г. (млн. къса)

Приходите от акциз за тютюн за пушене (вкл. от нагрявани бездимни тютюневи изделия) през 2018 г. са в размер на 79.6 млн. лв. и нарастват с 64.0% спрямо събраните 48.5 млн. лв. през 2017 г. Интерес за динамиката на приходите от акциз за тютюн представляват освободените за потребление количества бездимни тютюневи изделия. Данните сочат, че освободените за потребление 148.0 тона нагрявани бездимни тютюневи изделия съответстват на предложени на пазара приблизително 486.0 млн. къса, чрез които се заменя потреблението на цигари през 2018 г.

През разглеждания период количествата тютюн за пушене (с изключение на нагряваните бездимни тютюневи изделия), обложени с акциз се увеличават със 17.2% спрямо 2017 г. (от 319.4 тона през 2017 г. на 373.2 тона през 2018 г.). Акцизната ставка на тютюна за пушене през 2018 г. се запазва - 152 лв./кг, а ставката за нагрявани бездимни тютюневи изделия се увеличава на 233.0 лв./кг, считано от 01.10.2018 г.

При обложението с акциз количества пури и пурети, през 2018 г. се отчита увеличение от 17.9% (от 8.629 млн. къса през 2017 г. на 10.170 млн. къса за 2018 г.).

Приходи от акцизи за алкохол, алкохолни напитки и бира

Нетните приходи от акциз за алкохол, алкохолни напитки и бира (без междинните продукти) през 2018 г. възлизат на 311.9 млн. лв. и отчитат ръст от 3.8% спрямо 2017 г. Тази група стоки формира 6.0% от общите приходи от акциз.

Основната част от приходите са от акциз за алкохол и алкохолни напитки (231.0 млн. лв.), които нарастват с 4.4% спрямо предходната година. Количествата алкохол и алкохолни напитки, освободени за потребление на територията на страната през 2018 г. нарастват с 16.5% спрямо 2017 г. Разликата между темповете на нарастване на касовите приходи от акциз и освободените за потребление количества се дължи на значителния ръст на обемите напълно денатуриран етилов алкохол, освободени през 2018 г.

Постъпленията от акциз за бира през 2018 г. са 81.0 млн. лв., което е с 1.6 млн. лв. повече спрямо предходната година (увеличение от 2.0%). Приходите от акциз за бира имат сравнително малък дял (1.6%) в общите постъпления от акцизи. Освободените за потребление количества бира през изминалата година са 55.6 млн. хектолитра за градус Плато и отбелязват увеличение от 1.6% спрямо същия период на 2017 г.

ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС

През 2018 г. постъпленията от ДДС при внос са в размер на 4464.7 млн. лв., с 9.4% (382.7 млн. лв.) повече от събраната сума през 2017 г.



Графика 5. Приходи от ДДС при внос за периода 2009 – 2018 година (в млн. лв.)

През 2018 г. статистическата стойност на внесените стоки от трети страни, за които е начислен ДДС различен от нула лева, се увеличава с 8.5%. В количествено изражение (килограми) вносет на такива стоки намалява със 7.1% през 2018 г. спрямо предходната година.

Изследвайки вноса на съпоставими стоки, за които е начислен ДДС, различен от нула лева, през двата сравнявани периода и съобразно Класификатора на широките икономически категории, най-голямо увеличение на цените при внос през 2018 г. се отчита при групата на горивата и смазочните материали (24.6%). Следва транспортното оборудване с 6.7% регистриран ръст в цените през 2018 г., промишлените доставки с 5.3%. Спад се отчита в цените на инвестиционните стоки с 2.8%, на храните и напитките с 6.6%, както и в цените на потребителските стоки с 0.1%.

По отношение на индекса на физическите обеми спад се наблюдава при групата на горивата и смазочните материали (15.6%). При всички останали групи се отчита ръст на физическите обеми. При транспортното оборудване ръстът е 17.9%, при храните и напитките – 17.3%, при потребителските стоки – 12.8%, при промишлените доставки – 6.4%, а при инвестиционните стоки – 4.0%.

При суровините, които формират основна част от вноса от трети страни, увеличение на средните борсови цени (в долари) през анализирания период се отчита при суров нефт за тип „Брент“ (30.7%), никел (26.0%), алуминий (7.2%), мед (5.8%) и цинк (1.1%), докато при желязната руда и оловото се наблюдава спад съответно с 2.7% и 3.2%.

Промишлени доставки

През 2018 г. приходите от ДДС при внос на промишлени доставки са в размер на 1851.1 млн. лв., като са нараснали със 199.3 млн. лв. (12.1%) спрямо предходната година.

При внос на мазут за 2018 г. се регистрира спад в приходите от ДДС с 49.3% или 14.2 млн. лв. по-малко спрямо 2017 г.

За изследвания период на 2018 г. при внос на чугун, желязо и стомана в бюджета постъпиха 296.4 млн. лв. или с 18.2% повече от предходната година. Констатираното увеличение на приходите се дължи на ръста на цените с 6.3% и на количествата с 10.0%. При цветните метали, приходите от ДДС при внос на промишлена мед и медни изделия отбелязаха ръст с 2.7 млн. лв. (1.5%) като достигнаха 184.1 млн. лв.. Наблюдава се спад на внесените количества с 0.5% и ръст на цените с 1.9%. От внос на алуминий и изделия от алуминий във вид на промишлени доставки в бюджета са постъпили 98.2 млн. лв. или с 12.3 млн. лв. (14.3%) повече спрямо 2017 г.. Количествата са се увеличили с 9.7%, а цената при внос с 4.2%.

От внос на руди през 2018 г. постъпиха 314.3 млн. лв.

Групи стоки	ДДС (млн. лева)	Ръст/спад (в %)	Отн. дял (в %)	Индекс на цени при внос (I-XII.2017=100)	Индекс на физическия обем при внос (I-XII.2017=100)
Храни и напитки	222.7	9.5	5.0	93.4	117.3
Промишлени доставки	1 851.1	12.1	41.5	105.3	106.4
Горива и смазочни материали	1 169.7	5.1	26.2	124.6	84.4
Инвестиционни стоки	594.8	1.1	13.3	97.2	104.0
Транспортно оборудване	226.8	25.8	5.1	106.7	117.9
Потребителски стоки	343.6	12.7	7.7	99.9	112.8
Общо:	4 464.7	9.4	100.0	108.4	100.1

Таблица 2. Приходи от ДДС при внос на стоки по широки икономически категории (ВЕС) през 2018 г. *

* В таблицата показателите са изчислени на база начислен ДДС при внос от трети страни.

приходи от ДДС, което е с 98.1 млн. лв. (45.3%) повече спрямо предходната година. Количествата при внос се увеличават с 24.7%, а цената с 16.7%.

Горива и смазочни материали

През 2018 г. приходите от ДДС при внос на горива и смазочни материали са в размер на 1169.7 млн. лв., с 5.1% (56.9 млн. лв.) повече спрямо предходната година. Покачването на цените с 24.6% през отчетния период компенсира спада във физическите обеми с 15.6%.

Постъпленията от внос на суров петрол през 2018 г. са в размер на 982.0 млн. лв., при 909.4 млн. лв. за 2017 г. (ръст от 8.0%). Динамиката на приходите от ДДС при внос на суров петрол в зависимост от изменението на физическия обем, цената и валутния курс се разпределя, както следва:

- ефектът от спада на количествата с 14.6% се изразява в намаляване на приходите със 133.1 млн. лв.;

- ефектът от ръста на цената с 32.8% (от 53.1 долара/барел за 2017 г. на 70.3 долара/барел за 2018 г.), се изразява в ръст на приходите от ДДС с 252.6 млн. лв. Цената на суровия петрол се понижи значително през декември 2018 г. и достигна нива от октомври 2017 г. (57.6 USD/барел), което води до 9 млн. лв. по-малко приходи от ДДС при внос през декември 2018 г. спрямо декември 2017 г.;

- ефектът от спада в осреднения валутен курс на долара (от 1.74 лв./USD за 2017 г. на 1.66 лв./USD за 2018 г.) спрямо лв. за внесения през изследвания период суров петрол се изразява в намаление на приходите с 46.9 млн. лв.

Нетният ефект е 72.6 млн. лв. повече приходи от ДДС при внос на суров петрол през 2018 г. спрямо същия период на 2017 г.

При вноса на каменни въглища се отчита ръст на приходите от ДДС при внос. През 2018 г. са събрани 35.3 млн. лв., което е с 1.1 млн. лв. (3.1%) повече от сумата, събрана през предходната година. Количествата намаляват с 8.8%, а цената расте с 12.9%.

Инвестиционни стоки и транспортно оборудване

Приходите от ДДС при инвестиционни стоки достигат 594.8 млн. лв. през отчетния период като се увеличават с 6.2 млн. лв. (1.1%) спрямо 2017 г. При тях се наблюдава ръст на внесените количества с 4.0% и спад в цените при внос с 0.8%.

От внос на транспортно оборудване през 2018 г. са постъпили 226.8 млн. лв., с 46.5 млн. лв. (25.8%) повече приходи от ДДС в сравнение с 2017 г. Количествата внесено транспортно оборудване се увеличават със 17.9%, а цените с 6.7% спрямо предходната година.

Потребителски стоки

През 2018 г. приходите от ДДС при внос на потребителски стоки са в размер на 343.6 млн. лв. като нарастват с 38.7 млн. лв. (12.7%) в сравнение с 2017 г. Количествата на внесените потребителски стоки показват увеличение от 12.8% в сравнение с предходната година, докато цените отчитат спад с 0.1%.

ПРИХОДИ ОТ МИТА

Приходите от мита са традиционен собствен ресурс на ЕС и законодателството, което се прилага за тях

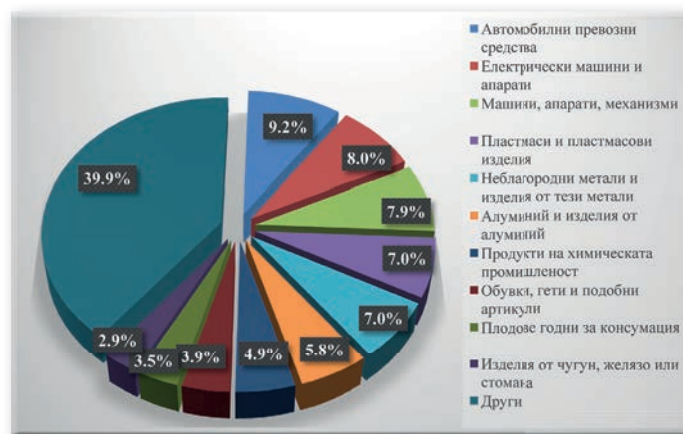
е изцяло на ниво ЕС. Търговската политика на ЕС е все по-либерална, в следствие на което има множество сключени споразумения или предоставени на автономно основание преференциални мита.

Приходите от мита през 2018 г. са в размер на 226.2 млн. лв., или с 31.9 млн. лв. (16.4%) повече спрямо същия период на 2017 г.



Графика 6. Приходи от мита при внос за периода 2009 г. – 2018 г. (млн. лв.)

Най-голям дял в приходите от мита през 2018 г. имат стоките от глава 87 по КН (автомобилни превозни средства) - 9.2%. Събраните мита от водещите за този приходоизточник групи стоки (топ 10) формират 60.1% дял от общо постъпилите мита през 2018 г. (графика 7).



Графика 7. Дял на приходите от мита през 2018 г. по стоки ТОП 10 на стоките по глави от КН (%)

Значителен ръст в приходите от мита (абсолютна стойност в млн. лв.) спрямо предходната година се регистрира при:

- Стоки от глава 72 по КН (Чугун, желязо и стомана). Данните за дванадесетте месеца на 2018 г. сочат приходи от 16.4 млн. лв.. Събраните приходи от мита са с 15.3 млн. лв. (142.0%) повече спрямо приходите от мита за същия период на 2017 г.;

- Стоки от глава 87 (Автомобилни превозни средства, трактори, мотоциклети и велосипеди, и други сухопътни превозни средства, техните части и принадлежности). Данните за 2018 г. сочат приходи от 21.7 млн. лв.. Събраните приходи от мита са с 4.5 млн. лв. (26.3%) повече спрямо приходите от мита за 2017 г.;

- Стоки от глава 39 по КН (Пластмаси и пластмасови изделия). Данните за дванадесетте месеца на 2018 г. сочат приходи от 16.4 млн. лв.. Събраните приходи от мита са с 2.8 млн. лв. (20.6%) повече спрямо приходите от мита за 2017 г.;

■ Стоки от глава 38 по КН (Различни видове продукти на химическата промишленост). Приходите по тази глава за 2018 г. са в размер на 11.6 млн. лв., или са събрани с 2.8 млн. лв. (31.4%) повече спрямо приходите от мита през 2017 г.. Основна роля за положителния резултат по тази глава от КН имат завишените приходи от мита при внос на стоки с код 3826 по КН (Биодизел и смеси от биодизел);

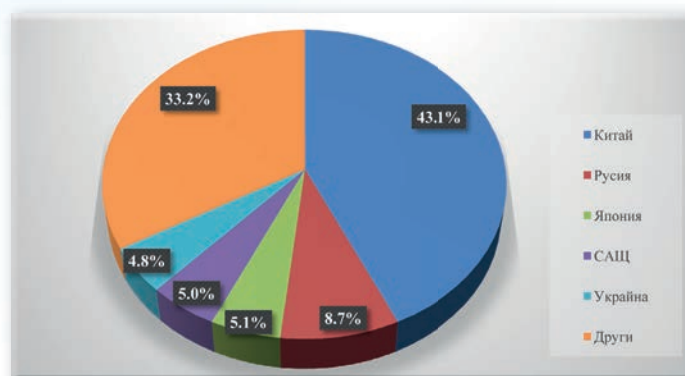
■ Стоки от глава 85 по КН (Електрически машини и апарати; електроматериали и техните части). Данните за 2018 г. сочат приходи от 18.9 млн. лв.. Събраните приходи от мита са с 2.8 млн. лв. (17.3%) повече от приходите от мита за същия период на 2017 г.;

■ Стоки от глава 22 по КН (Безалкохолни и алкохолни напитки, и видове оцет). Данните за дванадесетте месеца на 2018 г. сочат приходи от 2.6 млн. лв.. Събраните приходи от мита са с 2.0 млн. лв. (349.9%) повече от приходите от мита за 2017 г.;

Сериозен спад в приходите от мита през 2018 г. спрямо 2017 г. се наблюдава и при вноса на стоки по глава 93 от КН (Оръжия, муниции и техните части, и принадлежности) – 0.8 млн. лв., 48.9%.

В зависимост от произхода на внасяните стоки, най-голям е дялът на приходите от мита при внос на стоки от Китай. Събраната сума през 2018 г. е 101.4 млн. лв.,

което представлява 43.1% от всички събрани мита, а отчетеният ръст спрямо същия период на 2017 г. е 22.7%. На второ място са приходите от мита при внос на стоки с произход Русия – 20.4 млн. лв., 8.7% дял и спад от 29.9% за 2018 г.. Следват приходите от мита за стоки, внесени от Япония (12.1 млн. лв., 5.1% относителен дял и ръст от 15.4%), САЩ (11.9 млн. лв., 5.0% дял за периода и ръст от 41.8%) и Украйна (11.3 млн. лв., 4.8% дял за периода и ръст от 374.0%).



Графика 8. Дял на приходите от мита през 2018 г. в зависимост от произхода на внасяните стоки (%)

МИТНИЧЕСКИ, АКЦИЗЕН И ВАЛУТЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

През 2018 г. митническите органи са съставили общо 5989 акта за установяване на административни нарушения, които спрямо 2017 г. бележат ръст с около 5.2%. Също така има значителен ръст на издадените наказателни постановления и сключени и одобрени споразумения за прекратяване на административнонаказателни производства, които са общо 8897 бр.

Установените случаи на административни нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) се запазва сравнително висок, като броя на съставените актове за установяване на административни нарушения е 2535.

По Закона за митниците са съставени 2956 акта за установяване на митнически нарушения. Установените нарушения на валутното законодателство са 92 броя.

В резултат на активните контролни действия за спазване на Закона за пътищата, митническите органи установиха 405 административни нарушения, които спрямо

2017 г., бележат много висок ръст. По спазване на Закона за управление на отпадъците е установено едно нарушение.

По реда на Наказателно-процесуалния кодекс са образувани общо 359 досъдебни производства. С най-голям дял при проведените разследвания са престъпленията, свързани с продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, а именно 231 досъдебни производства, а за контрабанда случаите са 109. За незаконен пренос на парични средства са образувани 11 броя досъдебни производства, а случаите за данъчни престъпления са 8.

Цигари	Нарязан тютюн	Етилов алкохол	Бира	Енергийни продукти	Вино
брой късове	килограм	литри	литри	литри	литри
51 212 767	5 402	148 300	20 765	724 205	86 595

1. АКЦИЗНИ ПРОВЕРКИ И НАРУШЕНИЯ

1.1. Горива

През 2018г. са задържани 724 205 л. енергийни продукти (срещу 356 хил.л. и 56 хил. кг. енергийни продукти, задържани през 2017 г.) и са извършени общо 2828 проверки на лица и обекти, осъществяващи дейност с енергийни продукти, като от тях:

- ✓ На данъчни складове за енергийни продукти – 2220;
- ✓ На обекти за продажба на моторно горива – 346;
- ✓ На обекти за съхранение на енергийни продукти (складови бази) – 224;
- ✓ На ведомствени обекти за съхранение и зареждане с моторни горива – 38.

Съвместно с МВР от средата на 2017 г. до влизането в сила от 01.06.2018 г. на чл. 103в от ЗАДС, е извършван пълен контрол на плавателните средства, разтоварващи течни енергийни продукти на речни и морски пристанища на територията на страната.

Регистрирани са общо 110 акта за установяване на административни нарушения (АУАН) с предмет на нарушение течни енергийни продукти, като всичките съставени актове са във връзка с разпоредбите на ЗАДС.

► Съвместни проверки на бензиностанции

При акции по инициатива на АМ, съвместно с органите на НАП, МВР, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Български институт по метрология, под координацията на Междуведомствения център в ГД „Борба с организираната престъпност“ са пресечени престъпни практики, използвани от търговците при разпространението и търговията с течни горива (избягване плащането на акциз, ДДС и продажбата на гориво, което не отговаря на утвърдените стандарти). При проверките са открити устройства, служещи за манипулиране на данните за продажби, чрез които се отчита по-малък обем на продаваното гориво. Разкрити са подземни резервоари, оборудвани с помпа и пистолет за зареждане, който не е свързан и респективно не предава данни.

► Проверки на превозни средства, въвеждащи на територията на страната енергийни продукти от други държави членки

В резултат на селекции, при влизането им на територията на страната са проверени тежкотоварни автомобили, превозващи енергийни продукти и натоварени в 1000-литрови контейнери, за които не са представени никакви документи, удостоверяващи плащането, начисляването или обезпечаването на акциз.

► Роуд стоп проверки

При операции, свързани със засилен контрол върху транспортирането на акцизни стоки, са установени редица случаи, при които в товарните помещения на микробуси се превозват и държат енергийни продукти без съответните документи, удостоверяващи плащането, начисляването или обезпечаването на акциз. При роуд стоп проверки на цистерни са установени случаи, при които за превозваната стока се представят акцизни документи, които не съответстват на превозваните енергийни продукти.

► Проверка на нерегистрирани частни имоти

В обектите са установени 1000-литрови контейнери с енергийни продукти без съответните документи, както и вкопани в земята метални резервоари, съдържащи енергийни продукти, за които не са представени документи за платен акциз и произход или представените документи не отговарят на наличната стока.

1.2. Етилов алкохол

В резултат на извършените проверки, като част от контрола на акцизните стоки, осъществяван от служителите на АМ през 2018 г., е иззет 148 300 л етилов алкохол.

От общото количество иззет етилов алкохол най-висок е делът на задържаните зърнен дестилат /спирт/. Най-често обект на нарушение е спирт, иззет на вътрешна граница при изход от страната. Открояват се два случая на иззет етилов алкохол /спирт/ на ГКПП –Кулата на изход за Гърция, като при единия са иззети 18 000 л., а при другия 21 000 л. спирт.

На територията на страната най-голямото количество етилов алкохол /спирт/, в размер на 4000 л., е иззет от служители на отдел „Митническо разузнаване и разследване“ на Митница Пловдив в района гр. Гурково /Прохода на Републиката/.

На второ място като количество и на първо по честота на констатиране на нарушения е иззетия етилов алкохол – ракия, най-често в частни имоти на граждани.

Нарушенията, свързани с бутилирани алкохолни напитки, са относително малко, като иззетия бутилиран алкохол е около 20% от общото количество. Най-често нарушенията са свързани с бутилирани спиртни напитки, констатирани на трасета „изход“ на вътрешна граница, които напитки в голяма част от случаите са облепени с български акцизен бандерол. Сред най-интересните случаи са две задържания в района на Дунав мост 2: на 860 л. спирт, който е превозван в групажен товар, в опаковки на „дезинфектант“, както и на 430 л. алкохол, опакован като ябълков сок.

През годината АМ извърши и проверки на данъчните складове с предмет на дейност производство на етилов алкохол и дестилати, в рамките на които бяха открити и отстранени различни пропуски в дейността на обектите и бяха санкционирани нарушения. Така бяха премахнати слабости в техническите инсталации, които крият потенциален риск от отклоняване на продукцията без акцизната стока да преминава през уреди за измерване.



В резултат на целенасочените действия на митническите служители е подобрена организацията и отчетността на данъчните складове за производство на етилов алкохол и дестилати, което в бъдеще ще има положително въздействие на икономическата активност и начисляването на акциз в сектора.

1.3. Тютюн и тютюневи изделия

През 2018 г. митническите служители са иззели и задържали в нарушение на митническото и акцизното законодателство общо 51 212 767 къса цигари. Количеството представлява 137% от задържаното през 2017 г. (37 144 137 къса). Предотвратената щета за бюджета от акциз за тази група стоки е близо 10 млн. лв.

През 2018 г. бяха регистрирани крупни случаи на задържания – през януари на 12 243 440 къса контрабандни цигари от Турция (в Столична община); през август на 2 226 240 къса цигари, укрити в иглолистна дървесина (на МП Пристанище Бургас – Център) в контейнер от Русия и през ноември – на 2 249 600 къса (в общ. Елин Пелин) – предмет на нелегален трафик от Гърция.

През изминалата година е отчетено засилване на нелегалния трафик с въздушен транспорт на цигари, освободени за потребление в страната с цел същите да бъдат реализирани на нелегалния пазар в държавите-членки на Европейския съюз.

По отношение на тютюна за пушене, предмет на контрабанда и незаконно разпространение в страната, общото количество задържано количество е 5402 кг, а предотвратената щета за бюджета от него е над 800 хил. лв.

Друг аспект в работата по противодействието на нарушенията, свързани с тютюневи изделия, е подобряване на сътрудничеството със съседните страни, държавите-членки на Европейския съюз, на Центъра по правоприлагане в Югоизточна Европа и Световната митническа организация. През 2018 г. митническите служители са участвали в организирането и провеждането на една международна операция в тази област – Eclipse III (ноември 2018г.)

Постигнатите резултати през 2018 г се дължат на подобрената работа на митническата администрация в областта за противодействие на контрабандата и нелегалния трафик на тютюневи изделия, както и от тясното сътрудничество и обмяна на информация с националните правоприлагащи и правоохранителни органи. Според проучване на ACNielsen (изследване на празните опаковки) размерът на потреблението на нелегалните цигари през второто тримесечие на 2018 г. в България е 4,7% и е най-ниското от 2007 г. насам.

2. ВАЛУТНИ НАРУШЕНИЯ, КУЛТУРНИ ЦЕННОСТИ И ЗАЩИТЕНИ ВИДОВЕ НА ДИВАТА ФЛОРА И ФАУНА

По повод нарушения на валутното законодателство на страната за 2018 г. митническите служители са съставили 91 акта. Задържана е валута с левова равностойност за над 3 млн. лв., като сред най-големите установени контрабандно пренасяни суми са: 988 268 евро, 244 000 швейцарски франка, 97 800 британски лири и др. Задържани са и 18 470 грама изделия от злато и 106 монети, както и 10 859 грама изделия от сребро.

През 2018 г. има четири случая на задържани културни ценности, включително голямо количество монети

(14 036 монети при три случая), пръстени и фигури от различни епохи.

През 2018г. случаите на задържани защитени видове от дивата флора и фауна (CITES) са пет, като на Митница Аерогара София са задържани: продукт от африканска череша – 35 кг, сушена змиорка – 2 кг и различни видове корали – 77 бр. На МП Капитан Андреево са задържани две шипобедрени костенурки.

През 2018г. има един случай на задържани опасни отпадъци – на Митница Варна за установени „маслени утайки от растителен произход“.

3. БОРБА С НАРКОТРАФИКА

През 2018 г. българските митнически служители задържаха общо 16 108 кг и 723 884 таблетки наркотични вещества и прекурсори за тяхното производство в 87 случая. От тях наркотиците са 1504 кг и 38 736 таблетки, а прекурсорите – 14 604 кг и 685 148 таблетки. Запазват се стойностите от 2017 г. както по отношение на задържаните количества наркотици (2017: 1557 кг и 11 699 таблетки), така и по отношение броя на залавянията (2017: 87). Спад се наблюдава по отношение на задържаните прекурсори за сметка на пре-прекурсорите, които все още не се намират под контрол (4400 кг и 685 148 табл. прекурсори и 10 204 кг пре-прекурсори). Залавянията на наркотици и техните прекурсори през последните две години потвърждават тенденциите в световен мащаб за ръст в производството на наркотични вещества и в трансграничния им трафик.

През изминалата година беше направено и най-голямото задържане на хероин в историята на българските митници – 712,610 кг. На 27.09.2018 г. на МП Капитан Андреево пристига товарен автомобил с иранска регистрация, пътуващ от Иран за Австрия. Декларираната стока е „строителни плоскости“ в 13 палета. Превозното средство е селектирано за проверка по метода „анализ на риска“ и е изпратено за рентгенов контрол, при който не са констатирани отметки с подозрения. Въпреки това товарният автомобил е закаран в гаража за щателна митническа проверка на товарното помещение и на стоката. Палетите са разпалетизирани и плоскостите са проверени ръчно лист по лист, при което е установено, че в долната част на палета листовите са залепени един за друг със силикон. При разлепянето им, между тях е открито наличие на 330 броя прозрачни пакети, съдържащи 347,270 кг хероин. Впоследствие е проверен и втори камион, пристигнал по-късно на пункта, в който, укрити по идентичен начин с първия, са открити 361 броя пакети, съдържащи общо 365,304 кг хероин.



Основният сухопътен маршрут за транспортиране на афганистански **хероин** към европейския пазар и през 2018 г. е т. нар. „Балкански път“, на който е разположена и България. За изминалата година на границите на страната ни са предотвратени 11 опита за трафик на опиати (2017: 15), а задържаното количество възлиза на 994 кг, което е с 13% повече спрямо предходната година (2017: 867 кг). 1562 кг от тях или 84% от общото количество, са транспортирани в камиони с иранска регистрация или в стока с произход Иран, претоварена в Турция или България на камиони с турска или българска регистрации.

И през изминалата година е по-голям броят на случаите на предотвратен трафик на опиати в леки автомобили (7), но общото задържано количество в тях е само 70 кг. Укритията са в естествени кухни или специално изградени тайници в конструкцията на автомобилите.

Марихуаната продължава да е най-често задържания вид наркотик на границите на страната. През 2018 г. митническите служители предотвратиха 22 опита за нелегален трафик и задържаха общо 240 кг марихуана, което е половината от задържаното през предходната година количество при същия брой залавяния (2017: 472 кг в 22 случая). Извън случаите, при които от пътници в сухопътен и въздушен транспорт са иззети минимални дози марихуана за лична употреба, най-многобройни са предотвратените опити за контрабанда на количествата между 2 и 10 кг чрез леки автомобили с българска регистрация (5 случая). Задържанията са направени както при влизането в страната ни от Македония, така и на изход в посока Западна Европа и Турция. Един от големите случаи за годината е задържане на 207 кг марихуана на МП Калотина.

По отношение на задържанията на **кокаин** през 2018 г. се отчита спад спрямо предходната година както в броя на случаите (2017: 7; 2018: 5), така и при задържаните количества. Точно количество на иззетия кокаин не може да бъде посочено, тъй като в 3 от задържанията наркотикът е импрегниран в покривната стока, съдържаща се в експресни пратки от Колумбия и Бразилия за получатели в България. И тази година е задържана куриерка, гражданка на държава в Южна Америка, при опит да внесе в страната ни 2,5 кг кокаин, укрити в 14 броя дървени цилиндрични държачи на чанти и декоративни пана.

MDMA (екстази) от Холандия и Белгия традиционно се трафикира по „Балканския път“ към Турция и държавите от Близкия и Среден изток в леки и товарни автомобили. През 2018 г. АМ предотврати 10 опита за контрабанда, при които са задържани 255 кг екстази (2017: 176 кг в 17 случая). В 5 от случаите се касае за интернет търговия - пощенски пратки от Холандия за България, съдържащи между 40 и 160 броя таблетки, предназначени за разпространение на територията на страната. В останалите случаи са използвани товарни и леки автомобили с българска или турска регистрация, превозващи количества между 30 и 130 кг, вероятно натоварени в Холандия и предназначени за Турция.

Същевременно през българските пристанища и през летище София продължават да се правят опити за внос на **прекурсори и пре-прекурсори** за производство на амфетамини. През изминалата година българските митници иззеха общо 14 583 кг **АРАА и АРААН**. В три от случаите прекурсорите пристигат в България с морски контейнери до пристанище Варна (14 425 кг). На летище



София също са открити две въздушни карго пратки, съдържащи общо 158 кг АРАА.

Ново явление през 2018 г. е трафика на лекарства с високо съдържание на **псевдоефедрин**, предназначени за нелегалния пазар в Чехия и Полша, където е съсредоточено производството на метамфетамин. След обмен на информация с Чехия, в района на летище София е установен склад, в който митническите служители намират общо 666 148 таблетки от лекарствен препарат „СЕТ-D'er“, който се произвежда в Индия и няма разрешително за продажба в ЕС. Месец по-късно на МП Капитан Андреево, в камион с полска регистрация са открити и задържани 19 000 таблетки от произведеното в Турция лекарство „Griport“, съдържащо псевдоефедрин.

От няколко години правоохранителните служби на САЩ и на някои европейски държави алармират за нарастващата злоупотреба със **синтетични опиоиди** (фентанил и неговите деривати). За първи път в България през 2018 г. митническите служители на Летище София откриват в две експресни куриерски пратки от Китай вещества, за които лабораторният анализ установи, че представляват материал за производство на фентанил (N-фенил-4-пиперидинамин и 4-пиперидон монохидрат хидрохлорид). По неофициални изследвания от задържаните общо 700 грама прекурсори могат да бъдат произведени 2079 грама фентанил, а от един грам фентанил могат да се направят хиляди дози.

В контекста на бързо развиващата се електронна търговия и Darknet, които осигуряват до голяма степен анонимна платформа за търговия с незаконни стоки и услуги, често свързани с наркотици, в края на 2017 г. и през първото полугодие на 2018 г. от АМ самостоятелно или от органите на МВР по митническа информация на територията на страната (София, Монтана и Русе) са задържани 583 малки пощенски пратки, съдържащи наркотични вещества и лекарства с активни съставки от Списък III на Приложение 3 към чл.3 т.3 от Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични към ЗКНВП. Всяка една от тези пратки съдържа средно около 100 таблетки и е с изпращач от България и получатели в цяла Европа и САЩ. При последвали оперативни действия във вътрешността на страната са открити складиращи още 19 981 таблетки от различни медикаменти.



Голяма част от лекарствата, които се изнасят от България, се произвеждат в Сърбия и нямат легален внос и разрешение за продажба в българската аптечна мрежа. През изминалата година митническите служители предотвратиха четири опита за контрабанда от Сърбия и Македония на значителни количества от тези лекарства. Общото количество на иззетите от митническите органи през 2018 г. психоактивни лекарствени средства възлиза на 39 000 таблетки.

През 2018 г. служителите от отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори“ в Централно митническо управление организираха изгарянето на 2786 кг наркотични вещества по 6810 преписки. През периода са приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по над 8307 досъдебни производства, което е с 24% повече от 2017 г.

4. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА НЕЗАКОННИЯ ТРАФИК НА ОРЪЖИЯ И ИЗДЕЛИЯ И ТЕХНОЛОГИИ С ДВОЙНА УПОТРЕБА

През 2018 г. митническите служители разкриха общо 19 случая на контрабанда на оръжия, боеприпаси, взривни вещества, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани: 9 бойни пистолети, 14 газови пистолети, над 1200 бойни патрони, 936 газови патрони, 4 ловни карабини, 1 гладкоцевно ловно оръжие, 1 въздушна пушка, 9 старинни оръжия, 400 гр. тротил и хиляди части и принадлежности за оръжия. В сравнение с предходната година, се наблюдава ръст, както по отношение броя на задържанятия (19, спрямо 15 през 2017 г.), така и по отношение на количествата задържани оръжия, боеприпаси и части за оръжия (38 бр., спрямо 17 бр. за 2017 г.).

По-голяма част от изземванията касаят единични бройки оръжия, боеприпаси и принадлежности за тях, открити при проверка на леки автомобили, пътуващи от Турция в посока Западна Европа. Като цяло България е транзитна държава по отношение трафика на т. нар. „малки оръжия и леко въоръжение“. Поради либералния режим за придобиване и притежание на неогнестрелни оръжия в България, в по-голямата част от идентифицираните случаи, газови и сигнални оръжия се внасят контрабандно от Турция, където като страна производител на такива оръжия, цената им е сравнително ниска. Впоследствие, те се пренасят незаконно през границата към страните от Западните Балкани или други европейски държави, където биват конвертирани в огнестрелни оръжия и се разпространяват на криминалния пазар.

През 2018 г. беше осъществено и едно от най-големите задържания на огнестрелни оръжия, части за тях, боеприпаси и взривни вещества в историята на българските митници. При проведена международна полицейско-митническа операция, насочена срещу незаконния трафик на огнестрелни оръжия чрез пощенски и куриерски пратки и при извършени от митническите служители допълнителни оперативни издирвателни действия, бяха намерени и иззети 19 бр. оръжия, над 1000 бр. бойни патрони, 400 гр. взривни вещества, множество военна техника и хиляди части за оръжия. Резултатът от операцията, надмина сумарно резултатите от всички останали държави-участнички и България поема съ-лидерството за 2019 г. по тази оперативна дейност.

5. ЗАКРИЛА НА ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ

През 2018 г. е поискана намесата на българските митнически органи с 1389 заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост. От тях съюзните заявления - подадени чрез митническите администрации на други държави членки на Европейския съюз са 1289 броя. Националните заявления подадени пред българската митническа администрация и одобрени от нея са 100 броя.

През изминалата година действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост на основание Регламент ЕС № 608/2013 г. са предприети в 407 случаи (всеки случай може да включва изделия от различни продуктови категории и с различни търговски марки). Осъществените през 2018 г. задържания според вида на стоката и търговската марка са 1627, в резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на 1 531 641 (със 38% повече спрямо 2017 г.). За сравнение общият брой на задържаните артикули през 2017 г. е 1 109 956.

Предприетите действията по предотвратяване на нарушения при внос на стоки са 73,71% от всички случаи, 25,80% са при проверки на транзитно преминаващи стоки през Република България за други държави и 0,49% при складиране, реекспорт и претоварване. В 54,30% от случаите, стоките са задържани при пътнически трафик, а в 45,70% - при търговски трафик.

И през изминалата година основните страни на произход на фалшифицирани стоки са Турция, Китай, Хонг Конг и др.

В 279 случая (68,55%), задържаните стоки са въведени на територията на страната с шосеен транспорт, в 29 случая (7,13%) - с морски транспорт, в 34 случая (8,35%) - с въздушен транспорт, в 51 случая (12,53%) с - експресен куриер и 14 случая (3,44%) - с пощенски пратки. Задържаните артикули в проценти според вида на използвания транспорт са както следва: морски – 58,23%, шосеен – 39,09%, въздушен – 0,81%, експресен куриер – 1,81% и пощенски пратки - 0,03%

От всички 1627 задържания по видове марки и стоки, 95,39% са предприети въз основа на подадено от правопритежателя заявление за намеса на митническите органи, а останалите 4,61% са ex-officio. През 2018 г над 70% от задържаните артикули са били унищожени по стандартната процедура (при съгласие от правопритежателя и собственика на задържаните стоки без да се доказва фактът на нарушението).





Най-често задържаните стоки през 2018 г. са облекла и аксесоари за облекла, парфюми и козметика, играчки, обувки и други. В сравнение с 2017 г. е нараснал броят на задържаните, парфюми и козметика, облекла, чанти и портмонета, части и аксесоари за мобилни телефони, опаковъчни материали. В сравнение с предходни години значително е нараснал броят на продукти от други категории, като: подаръчни комплекти, керамични и стъклени кухненски пособия, прахове, препарати и др. Количеството хранителни продукти касае един случай на задържани 576 000 броя PVC опаковки, съдържащи желирани фигури/бонбони, поставени в опаковки, нарушаващи права на интелектуалната собственост.

1	Хранителни продукти и алкохолни напитки	589 440
2	Облекла и аксесоари за облекла	387 005
3	Парфюми и козметика и други артикули за грижа за тялото	49 737
4	Части и технически аксесоари за мобилни телефони	12 231
5	Детски играчки и игри	76 529
6	Обувки, включително спортни	17 973
7	Часовници	1 689
8	Етикети, стикери, емблеми, лепенки	4 213
9	Опаковъчни материали	9 134
10	Чанти, включително портфейли, портмонета, табакери и други подобни стоки, които се носят в джоб/чанта	17 937
11	Други – стъклени, керамични и пластмасови чаши и чинии, подаръчни комплекти, ПВЦ бутилки за деца, малки лампи, препарати за насекоми, ключодържатели	347 341

Таблица 4. Най-често задържани стоки (в брой)

През 2018г. по инициатива на Българската митническа администрация стартира работа Проектна група по дейност 9.5 „Борба срещу нарушенията на права върху интелектуална собственост“ съгласно 9 – ия план за действие в рамките на Работна група „Митническо сътрудничество към Съвета на ЕС. Дейността на група е фокусирана върху трафика на самостоятелно пренасяни фалшиви опаковъчни материали - кутии, етикети, стикери, холограми и др.

И през 2018г. продължи активното участие на митнически служители в инициативите, свързани с обучението на правоприлагащите органи в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост. Наред с това продължава и активното сътрудничество на АМ с правоприжателите и с другите компетентни български и европейски органи.

6. КОНТРОЛ СЪС СКАНИРАЩИ СРЕДСТВА

През 2018 г. служителите от АМ ангажирани в дейности с източници на йонизиращи лъчения, извършиха 346 431 сканирания на пътни превозни средства, контейнери, товари и багажи с наличните мобилни, преместваеми и стационарни рентгенови системи. Наблюдава се тенденция за увеличаване на рентгеновите проверки в сравнение с извършените през 2015 г. – 178 000 бр., през 2016 г. - 201 744 бр. и през 2017 г. – 287 158.

В резултат на рентгеновия контрол са извършени разкрития на големи количества цигари, наркотични вещества и прекурсори, алкохол, оръжия и боеприпаси, чуждестранни акцизни бандероли, парфюми, облекла, обувки, ръчни часовници, очила и други стоки, нарушаващи правата върху интелектуалната собственост, както и специално изградени тайници в някои пътни превозни средства.

Успешна е дейността на АМ по повод стоки, попадащи в обхвата на т.1 от Приложение III на Регламент №517/2014 г, във връзка със забрани за пускане на пазара на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове за еднократна употреба, като на МП „Капитан Андреево“ са задържани общо 2758 кг фреон през годината.

Повишаването на мотивацията на служителите, ангажирани в дейности с източници на йонизиращи лъчения от една страна и повишаването на тяхната подготовка по разчитане и анализиране на рентгенови изображения от друга, са основните предизвикателства, пред които се изправи АМ през 2018 г. и по които ще продължи да работи и през 2019 г.



ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ПРОВЕРКИ

През 2018 г. в трите митнически лаборатории: дирекция „Централна митническа лаборатория“ (ДЦМЛ) и лабораториите в Русе (МЛ Русе) и в Пловдив (МЛ Пловдив) са постъпили 8060 проби по 4868 заявки. Издадените експертизи са общо 5007, което е с около 8% ръст спрямо 2017 г.



По видове стоки се запазва тенденцията от последните години най-голям да е делът на пробите във връзка с акцизния контрол – горива, алкохолни продукти, тютюн и тютюневи изделия – над 70%. При проверки на стоки при внос за коректно тарифно класиране при деклариране 67,4% от пробите са с установено некоректно класиране в резултат на експертизата, което е почти два пъти повече в сравнение с 2017 г. и показва подобрен анализ на рискови стоки в митниците.

За поредна година се увеличава броят на изследваните проби по възложени експертизи на акцизни стоки - главно тютюневи и алкохолни продукти за досъдебни производства от разследващите органи на МВР и във връзка със съдебни производства.

Митническите лаборатории са ангажирани с прилагане на българското и общностното законодателство в областта на контрол на наркотичните вещества и прекурсори (материали за нелегалното им производство). За подпомагане на тази дейност българските митнически лаборатории си сътрудничат с Главна дирекция „Обединен изследователски център“ на Европейската комисия. В ДЦМЛ бяха идентифицирани 14 вида психоактивни вещества от групата на т. нар. „дизайнерски“ наркотици, прекурсори, нелегални и фалшиви медикаменти, сексуални стимуланти, някои от които са нови за страната, както и нови материали (пред-прекурсори) за производство на опасното психоактивно вещество фентанил. В ДЦМЛ постъпиха голям брой проби от вещества попадащи в забранителните списъци на Световната Антидопинг Агенция, основно анаболни стероиди и пептидни хормони. Идентификацията на тази обширна група стимулиращи вещества беше направена със съдействието на френската държавна лаборатория към Генерална дирекция „Конкуренция, защита на потребителите и контрол на измамите“ (DGCCRF).

През изтеклата 2018 г. бе доставено оборудване за изследване на течни горива за мобилна митническа лаборатория, като предстои тя да заработи през 2019 г, така че

да подпомага оперативните митнически проверки чрез изследване на място и бързото получаване на резултати относно автентичността на горивата.

През 2018 г. ДЦМЛ премина успешно оценката на място от Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ без установени несъответствия и се преакредитира, съгласно изискванията на БДС EN ISO/IEC 17025:2006 за нов четиригодишен период. Лабораториите в Русе и Пловдив също преминаха успешно съответните надзори във връзка с акредитациите по изискванията на БДС EN ISO/IEC 17025:2006, без констатации за съществени несъответствия.

За поддържане и развиване на своята професионална компетентност митническите лаборатории взеха участие в едно междулабораторно сравнително изпитване (Осмо регулярно издание за определяне на допълнителен код по Мьорзинг) съвместно с другите европейски митнически лаборатории в областта на захарни изделия.

Митническите лаборатории обогатиха аналитичната си практика чрез въвеждането на нови методи за изследване, необходими за акцизния и за митническия контрол:

- ▶ БДС 15862-88, за определяне на вода и утайки в нефт и нефтопродукти;

- ▶ Идентификация на денатониев бензоат (Bitrex) в денатуриран етилов алкохол, посредством ултравиолетова спектроскопия;

- ▶ БДС EN ISO 20884:2011 „Нефтопродукти. Определяне на съдържанието на сярa в автомобилни горива. Дисперсивна рентгенофлуоресцентна спектрометрия по дължина на вълната“.

ДЦМЛ и МЛ-Русе разшириха обхвата на акредитация със следните акредитирани методи:

- ▶ Определяне съдържанието на летливи денатуранти (изопропилов алкохол, метилетилкетон) в напълно денатуриран етилов алкохол чрез газова хроматография по метод на Европейската митническа лабораторна мрежа;

- ▶ Определяне съдържанието на нелетливи денатуранти (денатониев бензоат) в напълно денатуриран етилов алкохол чрез високоефективна течна хроматография по метод на Европейската митническа лабораторна мрежа;

- ▶ БДС EN 14078:2014 „Течни нефтопродукти. Определяне съдържанието на метилови (FAME) естери в средни дестилати. Метод чрез инфрачервена спектроскопия“.



АКЦИЗНА ПОЛИТИКА

През 2018 г. ролята на АМ по отношение процесите, свързани с преглед и изменение на съюзното и националното законодателство, както и за реализиране на национални политики в областта на приходите от акциз и контрола на акцизните стоки, бе изключително активна. Експерти от Агенцията взеха активно участие при разработването на проекти на нормативни актове в областта на акцизите.

Приети бяха действия за изменение и допълнение на ЗАДС, с които се постига прецизиране на разпоредбите на закона, както и отстраняване на неясноти и улесняване на практическото му приложение или са свързани с преглед и изменение на съюзното законодателство в областта на акцизите.

По-съществените промени в националните нормативни актове са следните:

Допълнена е разпоредбата, касаеща данъчнозадължените лица по закона, като към тях се добавят лицата, подали искане за възстановяване на акциз и лицата, за които възниква солидарна отговорност за събиране на задълженията за акциз, в случаите на потребление на енергийни продукти извън условията на ползване на данъчно облагане.

Прецизирани са отделни разпоредби в закона във връзка с постановени решения на Съда на Европейския съюз:

- ✓ по отношение на тълкуването на обработения тютюн, който се отнася към „тютюна за пушене“;

- ✓ по отношение на потреблението на енергийни продукти в рамките на предприятие, което ги е произвело за целите на производството на други енергийни продукти, като това потребление не попада в обхвата на изключението относно възникването на данъчно задължение, когато енергийните продукти, произведени в резултат на основната дейност на такова предприятие, са използвани по друг начин, освен като моторно гориво или гориво за отопление;

- ✓ по отношение на определянето на данъчната основа за облагане на ароматизирани бири по скалата на Плато следва да се взема предвид сухият екстракт в първичната мъст.

Направени са промени в отделни разпоредби на закона с цел избягване на затруднения, свързани с извършването на проверки и удостоверяването на обстоятелствата, че лицата, подали съответното заявление за издаване на лиценз или регистрация, не са в ограничителното условие, водещо до основание за издаване на отрицателен акт по подаденото заявление и непредставено обезпечение по реда на раздел V от глава пета от ЗАДС.

Създаден е специален ред за уведомяване на митническите органи за бутилирани алкохолни напитки и ограничени серии пури с колекционерска стойност. Промяната е направена вследствие на възникнали практически казуси, свързани с държането на високо алкохолни напитки без бандерол с висока колекционерска стойност. Целта е да се уреди нормативно възможността за колекциониране на такива акцизни стоки (алкохолни напитки и пури).

Допълнени са разпоредби във връзка с иззети, отнети или изоставени в полза на държавата дестилационни съоръжения, които са продадени на публична продажба, като впоследствие закупилите ги лица могат да подадат искане за издаване на лиценз за управление на данъчен склад или регистрация на специализиран малък обект за дестилиране.

С цел намаляване на административната тежест за лицензираните складодържатели, регистрираните получате-

ли, временно регистрираните получатели и регистрираните изпращачи са направени съответните изменения, като отпадна необходимостта от предоставянето на митническата администрация на имената на служителите, упълномощени да подписват електронни административни документи и спесимени на подписите им.

Създадени са нови разпоредби в ЗАДС, с които се цели регламентиране на възможността да се запечатват обекти или части от тях за определен срок от митническите органи при усвояване изцяло или частично на обезпечението, с цел да не се допуска генериране на допълнителни публични задължения, както и допълнение към съществуваща разпоредба с оглед избягване на затруднения, при усвояване на суми по банкови гаранции за режим отложено плащане на акциз.

Във връзка със забраната за продажба на акцизни стоки чрез интернет са прецизирани отделни разпоредби, с които се прави изключение за търговците, чиято обичайна дейност е легалната търговия с алкохолни напитки и същите предлагат онлайн вино, бира и спиртни напитки (предлагането и продажбата на тютюневи изделия чрез интернет е забранено от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия). Задължително условие обаче е предлагането на акцизните стоки да става чрез електронен магазин, регистриран в НАП.

Разширен е обхватът на обектите, в които се извършва търговия с тютюневи изделия, като е регламентирано, че регистрираните могат да бъдат обектите, в които се зареждат моторни превозни средства. Използването преди промяната в разпоредбата понятие „бензиностанции“ е ограничително.

Предвидена е нормативна възможност в случаите на отнет и прекратен лиценз за управление на данъчен склад задължението за акциза да бъде заплатено без писмено съгласие на лицензирания складодържател по искане на вложител или от трето лице с правен интерес. При заплащане на акциза е предвидена нормативна възможност стоките да бъдат изведени от данъчния склад. Създадена е разпоредба, с която се регламентира забрана за извеждане на акцизни стоки от данъчен склад, на който е прекратен лицензът и не е спряно предварителното изпълнение на решението и за които стоки не е заплатен дължимият акциз.

Промените в акцизното законодателство са съгласувани с бизнеса, като по традиция е търсен баланс между нуждите на бизнеса и защитата на интересите на държавата и фиска. За целта са проведени срещи с представители на икономическите оператори.

През 2018г. са извършени 45 ревизии за установяване, изменение и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани от лицето суми по реда на ДОПК, във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установените с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз са 22 000 757,98 лв., лихви за просрочие – 2 409 507,44 лв. и надвнесени суми за акциз – 194 791,54 лв.. Ефективно постъпилите суми в държавния бюджет са 1 984 666,90 лв. от акциз и 254 205,85 лв. от лихви. В сравнение със същия период за миналата година, извършените ревизионни производства нарастват с 7,14%, а същевременно ръста на установените задължения е 82,54%.

За периода януари-декември 2018 г. са извършени 178 броя проверки (насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства). В сравнение със същия период за миналата година, извършените проверки нарастват с 14,1%.

МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА

През 2018 г. във връзка с разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки АМ активно участва в дейността на комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Европейската комисия (ЕК) и в експертни и работни групи към други генерални дирекции в ЕК, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, комитетите и работните експертни групи към Световната митническа организация, ИКЕ на ООН, като се представяха позициите на Република България и провеждаха политика за защита на интересите ѝ.

През 2018 г. АМ участва и в процеса по подготовката на национално ниво за оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС, тъй като то неизбежно ще доведе до увеличаване на вносно-износните операции и съпътстващите ги митнически формалности и дейности по отношение на стоки от и за Обединеното кралство, които понастоящем са в обхвата на вътреобщностно придобиване.

Проведе се и тристранна среща между представители на ЕК, България и Турция по въпроси, свързани с преминаване на граничните контролно пропускателни пунктове (ГКПП) между България и Турция, като бяха набелязани общи мерки.

Активно е и сътрудничеството със Секретариата ТИР към ИКЕ/ООН относно развитието на изпълнителните механизми за мониторинг на прилагане разпоредбите на Приложение 8 към Конвенцията по хармонизиране на граничния контрол на стоки, 1982 г. и относно теми за обучение на митническите администрации във връзка с превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР.

Подготвен и подписан бе нов Договор и споразумение с гарантиращата асоциация при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР за територията на Република България – АЕБТРИ, във връзка с изискванията на основание Приложение 9, Част I, параграф 1, буква „д“ от Конвенция ТИР, 1975 г., както и тристранно споразумение между Агенция „Митници“, АЕБТРИ и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ (ИААА) на основание чл. 19, ал. 3 от Закона за митниците, с което да се определят условията, редът и правилата за работа на Националния комитет за достъп до процедурата ТИР.

АМ администрира разрешените за одобрени превозвачи във връзка с разпоредбите на Конвенция ТИР. В тази връзка през 2018 г. се проведеха 6 заседания на Комисията за достъп до процедурата ТИР на местни лица, бяха издадени 23 разрешения за достъп до процедурата ТИР и извършени 572 актуализации на Международната база данни за превозвачи, имащи достъп до процедурата ТИР към ИКЕ/ООН.

Във връзка с администрирането на дейности по обмена с държавите членки на и със страните по Конвенцията за общ транзитен режим на документите, използвани при режим транзит са обработени 518 сертификата за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 188 запитвания за неприключени транзитни операции, 125 воleti от карнети АТА и 108 други документи, свързани с режим транзит.

Агенцията администрира и обмена на документи между държави членки и ЕФТА държави по смисъла на Конвенцията

за общ транзитен режим, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по запитване, определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение и последваща проверка на документи, включително и запитвания от Международния съюз за автомобилен транспорт (ИРУ), получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в система Safe TIR за завършването на карнети ТИР. През 2018 г. са обработени 322 запитвания и отговори до съответните митническите учреждения.

С цел прилагане на мерките, произтичащи от политиките на ЕС, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията, бяха предоставени становища по законопроекти на национално ниво и проекти на регламенти на ниво ЕС. Регулярно са съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на работните групи към СЕВ „Околна среда“, „Защита на потребителите“, „Конкурентноспособност“, „Търговска и външноикономическа политика“, „Земеделие“ и „Рибарство“.

В областта на митническата дейност бяха изготвени 65 становища по проекти на нормативни и други актове, изпратени за съгласуване от други държавни органи и 43 становища по проекти на двустранни и многостранни международни договори и спогодби.

Осъществиха се срещи по укрепване на взаимодействието по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи, вкл. работни срещи и обучения, в т.ч. с БАБХ, МК, ДАМНТ, МЗ, МЗХГ, МВНР, Изпълнителната агенция по горите, МОСВ, КЗП, ДФ „Земеделие“, както и с бизнеса, с оглед подпомагане на законната търговска дейност.

Във връзка с унифицираното прилагане на митническото законодателство от митническите служители и от икономическите оператори, което е била винаги приоритетна задача за АМ, през 2018 г. бяха изготвени **указания и други вътрешни административни актове**, свързани с митническите режими и процедури, митническия статус на стоките, обезпеченията за потенциално и съществуващо митническо задължение, тарифното класиране на стоки, приложимите тарифни мерки, исканията за въвеждане на автономни мерки за суспендиране на митата и на автономни тарифни квоти, произхода на стоките, митническата стойност, освобождаването от вносни мита, забраните и ограниченията.

Във връзка с Програма за обучение на служителите през 2018 г. се проведеха работни срещи с митнически служители, свързани със Системата за управление на митническите решения (CDMS), за обсъждане на актуални въпроси при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР и за

прилагането на правилата за произход на стоки, включени в споразуменията за свободна търговия на ЕС със страните партньори.

Провеδοха се **работни срещи и с икономически оператори** за представяне на новата Митническата информационна система за внасяне и на модулите за управление на митническото задължение и на обезпечението.

Във връзка с разпоредбите на митническото законодателство по отношение обезпечаване на митническото задължение по заявления на икономическите оператори и в процеса по преразглеждане на разрешенията, издадени по отмененото Общностно законодателство, са издадени 47 бр. решения за издаване на разрешения за използване на общо обезпечение, включително с намален размер или за освобождаване от предоставяне на общо обезпечение.

По постъпили запитвания от икономически оператори бяха изготвени становища и отговори в областта на митническото задължение и обезпеченията, митническият статус на стоките, временното складиране и митническите режими, тарифното класиране и тарифните мерки, освобождаването от вносни мита, митническата стойност, произхода на стоките, забраните и ограниченията.

С цел осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси за бюджета на Европейския съюз и националния бюджет АМ изготви 7 решения за предоставяне на разположение на бюджета на ЕС на публични държавни вземания за мита в размер на 124 754,98 лв. на основание чл. 13, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 609/2014 г. на Съвета.

Изготвени бяха 10 решения за възникване на митническо задължение във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит, както и във връзка с приключени с несъответствия транзитни операции или във връзка с отклонение на стоки под режим общ транзит.

За улесняване на законната търговия, свързана с движението на стоки и за намаляване на административната тежест, посредством подобряване на системите за контрол, през 2018 г. стартира процедурата по преразглеждане на издадените преди 1 май 2016 г. разрешения за използването на обща гаранция като опростена формалност при поставяне на стоки под режим транзит, на разрешенията за одобрен икономически оператор (ОИО). Във връзка с подадени заявления за ОИО бяха проведени 40 срещи на работната група по въпросите за ОИО, като са извършени проверки за изпълнение на условията за приемане/неприемане на заявленията на 24 дружества, в т.ч. 21 приети заявления и 3 неприети. Издадени бяха 17 разрешения за ОИО и бяха преразгледани ОИО сертификати на 7 дружества. Провеδοха се 17 консултацияни процедури във връзка с искания за консултация, получени от митнически администрации на други държави членки във връзка с подадени заявления от авиокомпаниите за използване на електронен транспортен документ (ЕТД) като митническа декларация за поставяне на стоки под режим съюзен транзит при въздушен транспорт. Провеδοха се процедури по уведомяване и съгласуване, свързани с издаване и управление на разрешения за специални режими, различни от транзит, отнасящи се до няколко държави членки за режим активно усъвършенстване - 10 бр.; пасивно усъвършенстване - 9 бр.; специфична употреба (вкл. ТОРО) - 3 бр. и временен внос - 1 бр., както и се участва в консултацияна процедура във връзка с предприети от митническата администрация на друга държава членка, мерки за преразглеждане на Единно разрешение

за опростени процедури, в което Република България е участваща държава членка, и за издаване на разрешения за централизирано оформяне и вписване в отчетността на декларатора при допускане за свободно обращение и износ на стоки. Осъществен бе обмен на информация между Координационните центрове на държавите членки за АТА карнети и митнически учреждения. Издадени са едно разрешение за използване на режим съюзен транзит въз основа на документи на хартиен носител за стоки, превозвани с железопътен транспорт и едно разрешение за използване на ЕТД като митническа декларация за поставяне на стоки под режим съюзен транзит при въздушен транспорт.

Бяха изготвени 146 обвързващи тарифни информации (ОТИ). Осъществиха се 6 билатерални консултации с държави членки във връзка с подадени заявления за издаване на ОТИ. Съгласно установената процедура бяха изготвени и предоставени на ЕК 4 формуляри за поставяне на въпроси за дискусия относно тарифно класиране на стоки във връзка с подадени 5 заявления за издаване на ОТИ.

Провеδοха се 7 консултации с български икономически оператори, които проявяват интерес относно възможността за продължаване действието на автономни мерки по суспендиране на митото при внос, както и консултация с български производител, който представи възражение срещу подадено искане за въвеждане на автономна мярка по суспендиране на митото при внос за продукт с дата на приложение 01.01.2019 г., като възражението бе публикувано в системата за комуникация между държавите членки и ЕК CIRCABC, с оглед да бъде отчетена позицията на България по това искане.

По подадени заявления и след проверка на представените документи бяха издадени 21 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори.

Във връзка с прилагането на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС - Канада в Системата за регистрираните износители (REX системата) на ЕС бяха регистрирани 46 български дружества.

Продължава прилагането на схемата на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в ЕС, установена с Регламент (ЕО) № 2173/2005. FLEGT се основава на Споразумения за доброволно партньорство (СДП) между ЕС и държави партньори, като установените в тях договорености гарантират, че дървеният материал, изнасян от държавите партньори на ЕС, е законно добит. На този етап схемата се прилага за дървен материал и изделия от дървен материал от Индонезия. СДП са сключени с Гана, Камерун, Централноафриканска република, Република Конго и Либерия, но все още не е стартирало практическото прилагане. По силата на чл. 127, ал 1 от Закона за горите, Агенция „Митници“ е национален компетентен орган по смисъла на чл. 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 2173/2005, отговорен за прилагането на схемата и комуникацията с ЕК.

Ежедневно бе проследявана информацията в системата на ЕС за издаване на разрешения за редовни корабни линии (RSS authorisation system), относно получени искания за издаване на разрешения при превози на стоки по море, в които Република България е включена като засегната или потенциално засегната държава. Обработени бяха запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата Safe TIR за завършването на карнети ТИР.



Е-МИТНИЦИ

Отчитайки стратегията на Митническия съюз на ЕС, стратегията на Агенция „Митници“ 2018 - 2020 г., секторната стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2016-2025 г., както и пътната карта към нея, през 2018 г. бе модернизирана средата и бяха усъвършенствани работните методи с цел повишаването на степента на хармонизация. Усъвършенствани бяха митническите комуникационни и информационни системи чрез продължаване на процеса по изграждането на електронни митници и предоставянето на широк набор от електронни услуги. През 2018 г. продължи развитието на Българската акцизна централизирана информационна система с оглед подпомагането на конкурентоспособността на националните и европейски икономически оператори, както и улесняването на законната търговия чрез подобряване на системите за контрол. Създадени бяха улеснения за икономическите оператори, пряко свързани с движението на стоките, и бе модернизирана инфраструктурата и техническите средства за проверка.

Разработването и провеждането на митническата политика на ЕС, както и реализирането на националните мерки, бяха изпълнени чрез създаването на безхартена среда за работа и модернизация на работните методи на митническата администрация. Това стана възможно чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на национални и общностни компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС по отношение улесняването на законната търговия, което включваше предоставяне на широк набор от електронни услуги.

Напредва изпълнението на Проект „Надграждане на основните системи на Агенция Митници за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“, който бяха постигнати следните индикатори:

- ▶ 10 усъвършенствани и разработени регистри по проектните дейности;

- ▶ Изготвена и обнародвана Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за условията и реда за водене на регистри от Агенция „Митници“;

- ▶ 8 електронни административни услуги (ЕАУ), разработени по проектните дейности и вписани в Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА).

През 2018 г. бяха изпълнени проекти за усъвършенстването на различни модули и системи в АМ:

- ✓ Усъвършенстване на модул Пътни такси и разрешителен режим;

- ✓ Развитие на единния Data warehouse и надграждане на справки в информационната платформа Cognos;
- ✓ Усъвършенстване на Сървис Деск, чрез който беше внедрена нова система;
- ✓ Промени в специализираните информационни системи на АМ във връзка с БИМИС 2020 (фаза 1);
- ✓ Усъвършенстване на БИМИС с разработване на нови функционалности в модул Последващ контрол, по отношение на стартирането на проверки и подобряване отчетността на работните процеси;
- ✓ Усъвършенстване на БИМИС с разработване на нова функционалност в модул „Анализ на риска“ за извличане на информация за сработили рискови профили;
- ✓ Усъвършенстване на системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически документи (МИСЗА);
- ✓ Усъвършенстване на калкулационния модул в ТАРИК;
- ✓ Поддържане на приложен софтуер в АМ.

От началото на 2018 г. деловодно-административната система на АМ бе свързана електронно с деловодните системи на другите държавни администрации, участващи в средата за електронен обмен на съобщения (СЕОС). Системата бе приведена в съответствие с т.1 от РМС № 357 от 29.06.2017 г., съгласно което административните органи следва да приведат системите си за електронен документооборот в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ технически протокол по чл. 18 от НОИИСРЕАУ при спазване на изискванията на чл. 32 от същата наредба. Осъществено бе ежедневно наблюдение и поддръжка на комуникациите с останалите държавни органи при обмена на електронни документи.

По отношение на експлоатацията и развитието на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) бяха постигнати следните резултати:

- ✓ Обезпечена бе поддръжката на публичните регистри по ЗАДС и публичния регистър на цените на тютюневите изделия на електронната страница на АМ;
- ✓ Изготвени бяха анализи и детайлно описание на бизнес нужди, с които бе заявено усъвършенстване на БАЦИС във връзка с нормативните промени в ЗАДС и ППЗАДС, влизащи в сила през 2019 г., както и внедряването на Митническата информационна система за контрол на вноса (МИСВ);
- ✓ Реализирани бяха и бяха внедрени в експлоатация промени в БАЦИС, отразяващи влезите в сила през 2018 г. изменения и допълнения на ЗАДС и ППЗАДС;

- ✓ Реализирани и внедрени в експлоатация бяха версиите на Системата за контрол и движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз - EMCS и SEED за фаза 3.3 във връзка с настъпилите промени в Европейските спецификации в областта на акцизните информационни системи, съгласно предвидените дейности по "EMCS Master Plan" v2.94 (CED 563rev6 на DG Taxud);
- ✓ Реализирана бе функционалност за предоставянето на възможност за подаване по електронен път на уведомления в БАЦИС от страна на пристанищните оператори, съгласно разпоредбите на чл.103в от ЗАДС, както и възможност за предаването на данни от монтираните измервателни уреди към системата на АМ;
- ✓ Извършено бе присъединяване на БАЦИС към системата за управление на идентификацията и достъпите (СУИД) във връзка с обнародваната Наредба Н-2 от 19.03.2018 г. за условията и реда за подаване на документи по ЗАДС по електронен път;
- ✓ Проведени бяха тестове във връзка с проверката и внедряването на предоставени от разработчика 5 сервисни версии, 9 версии по проекти и 33 спешни версии на БАЦИС;
- ✓ Реализирано бе постоянно наблюдение и контрол на работоспособността на БАЦИС и на наличността на реализираните интерфейси на системата с другите информационни системи на АМ и системите на Европейския съюз, Информационната система за контрол на горивата на НАП и интегрираните комуникационни устройства за наблюдение и контрол (ИКУНК) в обектите на икономическите оператори.

Специализираната дирекция в АМ изготви актуализирана версия на Секторната стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2016 г. – 2025 г. (версия 3.7) и Пътна карта за изпълнение на секторна стратегия за развитие на електронното управление в агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2016 г. – 2025 г. (версия 3.7), които бяха одобрени от Държавна Агенция „Електронно управление“. Изготвена бе и Концепция за развитие на справочно - аналитична платформа на АМ.

Осъществяваше се постоянно наблюдение на работоспособността на използваните централизираните услуги на ЕК – ЕОПИ, REX, CDMS, CS/RD2, в т.ч. където бе приложено и на взаимовръзката със системите на Европейския съюз, с националните модули на БИМИС. Изготвен бе анализ за обмена между държавите-членки, като своевременно се поддържаше комуникация на национално ниво и на ниво Европейска комисия с оглед предприемането на необходимите действия. В резултат на извършените промени в техническите спецификации и поставените изисквания от Европейската комисия бяха проведени необходимите тестове за съответствие на националните модули с новите версии на европейските компоненти. Реализирано бе ежедневно проследяване на работоспособността на използваните централни услуги предоставяни от ЕС. Отговорните служители обработиха общо 11 513 заявки, регистрирани в Сървис Деск на АМ.

През 2018 г. продължи плановото обновяване на ИТ инфраструктурата чрез:

- ▶ Закупуване и внедряване на:
 - ✓ Ново интегрирано решение (сървъри, блейд сървъри, сториджи), което позволи да бъде разширен капацитета на предлаганите от ИТ услуги от АМ и подоброено бързодействието им. С въвеждането в експлоатация на

новото интегрирано решение бе постигнат и екологичен ефект – намалена енергийна консумация и топлоотделяне на устройствата;

- ✓ Множество по-малки решения като UPS (включително за мобилните рентгенови системи);
- ✓ Система за управление на идентичностите (СУИД) на вътрешните и външни потребители на услугите, предоставяни от АМ;
- ✓ Нова система за комплексна антивирусна защита на TREND MICRO, която да замени остарялата SYMANTEC ANTIVIRUS. Новата система с елементи на изкуствен интелект е в състояние да противодейства на т.нар. „Zero day“ вирусни атаки;
- ✓ Системи за контрол (в процес на внедряване) над привилигированите потребители (РАМ) и системата за управление на информационната безопасност и събития (SIEM);

▶ Подновяване на необходимите софтуерни лицензи за използвания базов и специализиран софтуер на АМ;

▶ Реализиране на процес по осъвременяване и извеждане от експлоатация на голямо количество остарели и ненужни хардуерни решения посредством процеси на виртуализация и преместване – извеждане от експлоатация на стари сървъри от 2008 г. и виртуализиране на сървърите на БИМИС от МБ/МП върху по-големи сървъри, разположени в ТМУ.

През 2018 г. бяха спазени обявените от DG TAXUD параметри за работоспособност на митническите трансевропейски системи за движение на АМ. През периода работоспособността на системите е средно 99,55 %, съответно:

▶ 98,86 % - Митническа информационна система за транзит (NCTS)

▶ 99,82 % - Митническа информационна система за изнасяне (ECS)

▶ 99,52 % - Модул "Национално приложение на Система за контрол на вноса" (ICS)

▶ 99,99 % - Система за контрол на акцизните движения (EMCS)

В рамките на договор между Министерството на финансите и „Информационно обслужване“ АД се извършиха дейности в посока на поддръжката, актуализирането и усъвършенстването на функционалностите на информационните системи на АМ, както следва:

- ✓ Внедряване на нова версия на системата Service Desk с цел повишаване на качеството на дейностите по обслужването на заявките от страна на служителите на АМ при възникването на технически инциденти и указване на методическа помощ на икономическите оператори при работата им със системите на АМ;
- ✓ Реализиране и успешно приключване на проект по развитие на единния Data warehouse на АМ чрез добавянето на данни от митническите декларации за внос и износ, както и изграждане на съответните справки и информационни табла в платформата „Cognos“;
- ✓ Въвеждане в реална експлоатация на обновената Интернет страница на АМ, изградена съгласно сключено споразумение между АМ и Държавна агенция за електронно управление. По този начин институционалният сайт на АМ бе интегриран като федериран портал към „Единния портал за достъп до електронните административни услуги“ (ЕПДЕАУ).

КАДРОВА ПОЛИТИКА И ОБУЧЕНИЕ

УПРАВЛЕНИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

Една от основните задачи в областта на човешките ресурси е набиране на кадри с висока мотивация за работа в митническата администрация, като непрестанно се работи за подобряване кадровото обезпечаване. Целта е чрез прецизно селектиране да бъдат избрани мотивирани служители с висше образование и със стабилна морално-етична ценностна система.

През 2018 г са администрирани процесите по обявяването на 62 конкурсни процедури по реда на Закона за държавния служител за 155 свободни щатни бройки. Сериозни усилия бяха насочени и към повишаване мотивацията на служителите чрез предоставяне на равни възможности за професионално развитие и израстване, като бяха проведени 167 процедури за повишаване в длъжност при условията на конкурентен подбор за 245 вакантни позиции. Организиран и проведен са изследвания за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в АМ и са изготвени 1194 психологични заключения.

В следствие на проведените конкурсни процедури и подбори за длъжности по трудово правоотношение са назначени 247 служители, а повишени в длъжност чрез конкурентен подбор по приключилите през годината процедури са 256 служители на Агенция „Митници“.

Координиран е цялостният процес по сключване и изпълнение на договори във връзка с чл. 30в от Закона за насърчване на заетостта между Агенция „Митници“ и Агенция по заетостта чрез Дирекция „Бюро по труда“ в

гр. София; гр. Бургас и гр. Пловдив по Национална програма „Старт на кариерата“ – 2018 г.

През разглеждания период, компетентни служители на Българската митническа администрация са избрани сред многобройна конкуренция да изпълняват задълженията си в Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD) на ЕК, Мисията на Европейския съюз в областта на граничния контрол в Молдова и Украйна (EUBAM) и Специална мисия на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа за наблюдение в Украйна (The OSCE Special Monitoring Mission to Ukraine).

Едновременно с това усилията на администрацията са насочени освен към разработване на проекти за популяризиране на възможностите за кариерно развитие в АМ и към презентирание на модернизирания инструментариум за повишаване на компетентностите на служителите на Българска митническа администрация (РКМП).

Добрите практики, внедрени в дейността на специализираната дирекция, са представени на различни форуми - на неформална среща на Работна група „Митнически съюз“ към Съвета на ЕС АМ представи своя опит при разработването и внедряването на Рамката на компетентностите за митническата професия в ЕС. Българските митници е сред първите четири митнически администрации, които са въвели и прилагат тези стандарти, поради което Агенцията е сочена като положителен пример от ЕК.

Практиката „Провеждане на изследване за професионална и психологическа пригодност – Агенция „Митници“ е класирана на четвърто място в категория „Управление на хора“.

По препоръка на Европейската комисия и молба от Сръбската митническа администрация, бе организирано работно посещение на митнически служители от отдел „Човешки ресурси“ в Сръбската митническа администрация, по линия на програмата на ЕС „Митници 2020“ с цел подпомагане внедряването на Рамка на компетентностите на ЕС в Сръбската митническа администрация.

Продължава практиката за ползотворно междуинституционално сътрудничество с редица образователни институции – Университет за национално и световно стопанство,



Стопанска академия „Димитър А. Ценов“, гр. Свищов, Икономически университет, гр. Варна, с оглед привличане интереса на студентите към българските митници, още по време на обучението им.

Представители на АМ взеха участие и във Форум „Кариери“ 2018 г., организиран от Икономически университет Варна, с представяне пред студентите на дейността на АМ и възможностите за кариерно развитие в администрацията.

ОБУЧЕНИЕ

През 2018 г. обучението в АМ е насочено към повишаване на професионалната квалификация на митническите служители, съобразено със стандартите на Европейския съюз (ЕС), с цел гарантиране на правилното и еднакво прилагане на митническото законодателство на ЕС, предоставяне на по-добра митническа услуга и подобряване на сътрудничеството с търговския сектор и другите държавни органи.

Годишният план за обучение на митническите служители на национално ниво е изпълнен, като в рамките на програмата са проведени 106 обучения, семинари и работни срещи с общ брой на участниците 1818 служители. На регионално ниво са проведени 176 мероприятия – работни срещи, обучения и семинари, с участието на 1880 служители. Част от проведените обучения са организирани съвместно с представители на други институции (НАП, МВР, ДАНС, БАБХ и др.) с оглед засилване на сътрудничеството с другите държавни структури и повишаване на квалификацията на митническите служители в съответната област.

Приоритет в учебната дейност на Агенция „Митници“ през 2018 г. беше базовото обучение за служители от специализираната администрация. През годината се проведе 7 базови курса с участието на 215 митнически служители. Шест от курсовете приключиха поетапно през годината, в резултат на което към момента в митническите учреждения ефективно изпълняват служебните си задължения 173 от новоназначените през 2018 г. служители в специализираната администрация.

Проведена е специализация по Международни икономически отношения и митническа политика с преподаватели от Университета за национално и световно стопанство и специалисти по митническа политика, в която взеха участие 20 митнически служители.

В изпълнение на поетите ангажменти от страна на българската митническа администрация за реализиране целите на проекта CELBET (Митнически експертен екип по източните сухопътни граници), през 2018 г. е постигнат значителен напредък в сферата на обучението, като са планирани дейности на международно и на национално ниво в подкрепа хармонизирането на митническия контрол по външните сухопътни граници на ЕС. Екип „Обучение“ на проекта, в сътрудничество в ЕК и държавите от CELBET, подготви организацията на обучения по приоритетни теми, идентифицирани въз основа анализ на потребностите от обучение.

ИНТЕГРИТЕТ

Поддържането на високи професионални стандарти и интегритет на служителите, както и превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния, е една от приоритетните задачи в дейността на АМ. В тази връзка, в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2015 – 2020 г.) и с Плана за действие по Националната стратегия, беше разработен и утвърден от директора на Агенцията и съгласуван с министъра на финансите Антикорупционен план на Агенция „Митници“ за 2018 г. По всички мерки от този план отговорните структурни звена в Агенцията са предприели необходимите действия. Изпълнени са всички мерки от компетентността на Инспектората, заложи в Годишния план на АМ за 2018 г. и в Годишния план за проверки и дейности на Инспектората за 2018 г., като по този начин е извършена независима и обективна оценка на дейности и структурни звена в Агенцията. Извършени са 98 вътрешни проверки по постъпили предложения и сигнали, както и 10 планови проверки. Във връзка с резултатите от тях са предприети съответни действия, вкл. са образувани дисциплинарни производства и са наложени дисциплинарни наказания на виновните служители. В резултат от проверките са направени множество препоръки за промени в нормативната уредба, за подобряване организацията на работа и за засилване на контрола от страна на реките ръководители в митническите учреждения.

През 2018 г. се осъществяваше добро взаимодействие на АМ с органите на МВР, Прокуратурата, ЗПКОНПИ, НАП и др. в областта на превенцията и противодействието на корупционни прояви, вкл. при прилагането на разпоредби на ЗПКОНПИ. В съответствие с изискванията на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, със заповед на директора на Агенцията в Инспектората е създадена Комисия за проверка за наличието или за липсата на конфликт на интереси, а служителите от Инспектората извършват проверки на подадени от служителите декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ, в регламентирани в Наредбата случаи.

С цел недопускане създаването на корупционни практики в АМ и спазвайки принципа на ротация на митническите служители, през 2018 г. с над 100 заповеди на директора на АМ са определени различни работни места на служителите в митниците. По реда на чл. 10, ал. 14 от Закона за митниците през годината 49 служители са преместени да изпълняват временно друга или същата служба в рамките на митническата администрация.

ЕВРОПРЕДСЕДАТЕЛСТВО И

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО НА СЪВЕТА НА ЕС

Във връзка с изработването и прилагането на митническа политика на Европейския съюз (ЕС), основен приоритет беше председателството на работните групи „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“ към Съвета на ЕС през първото полугодие на 2019 г.

АМ проведе 15 заседания на РГ „Митнически съюз“, от които едно – в България. На едно от редовните заседания в Брюксел, със съдействието на АМ, присъстваха и студенти от Стопанска академия „Д. А. Ценов“ в Свищов. След три политически диалога и няколко технически срещи беше постигнато съгласие между трите институции – Съвета на ЕС, Европейската комисия (ЕК) и Европейския парламент (ЕП) относно предложението на Регламент на ЕП и на Съвета относно контрола на паричните средства, които се внасят в съюза или се изнасят от него и за отмяна на Регламент (ЕО) №1889/2005. Българското председателство изготви трети и четвърти компромисен вариант на предложението за Регламент на ЕП и на Съвета относно вноса на движими културни ценности, който бе дискутиран по време на 10 заседания на работната група. Председателството изготви и бяха приети Заключения на Съвета относно Специален доклад № 19/2017 на Европейската сметна палата „Процедури за внос – неефективното им прилагане и недостатъците в правната рамка се отразяват неблагоприятно върху финансовите интереси на ЕС“. Беше приет също така Регламент на Съвета, свързан с временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои стоки, предназначени за монтиране или използване във въздухоплавателни средства. Бяха направени и регулярни изменения на Регламенти на Съвета за откриване и управление на автономни тарифни квоти и за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти. Междувременно бяха координирани позициите на ЕС, във връзка със заседания на различни формати на Световната митническа организация и заседания на Съвместни комитети за митническо сътрудничество.

В периода на българското председателство беше финализирано отчитането по 8-ия План за действие на работна група „Митническо сътрудничество“, обхващащ периода 2016-2017 г., както и приемането на ман-

датите на приоритетните целеви групи в рамките на 9-ия План за действие, обхващащ периода 2018-2019 г., насочени срещу нелегалното производство и контрабандата на акцизни стоки, нелегалния трафик на химикали и прекурсори за производството на експлозиви, незаконното движение на парични средства в брой, противодействие на нарушения на правата върху интелектуалната собственост, интернет престъпността и др.

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

През май ръководството на Агенция „Митници“ взе участие в 85-та Неформална среща на генералните директори на митническите администрации на държавите членки на Европейския съюз и Турция.

През юни, по време на Българското председателство на Европейския съюз, АМ бе домакин на семинар на високо равнище по обмена на митническа информация с трети страни. Целта на семинара бе да се направи преглед на актуалното състояние в областта на обмена на митническа информация с трети страни и да се обсъди обхвата на митническата информация, която може да бъде обменяна с трети страни, като се обърне особено внимание на видовете информация и целите на самия обмен.

През септември ръководството взе участие в семинар на високо ниво по изпълнението на Митническия съюз под мотото "Пътят към бъдещето" и в срещи на директорите на митническите администрации в централата на Европол в рамките на Конференцията на европейските полицейски началници.

Представители на Агенцията взеха участие в 94-та и 95-та среща на Групата по митническа политика и в събитието по повод 50-та годишнина от създаването на Митническия съюз на ЕС. На срещите бяха проведени дискусии относно работата по бъдещото развитие на програмата „Митници 2020“ и бъдещите програми след 2020-та година, основни развития в областта на ИТ-системите, въпроси на Световната митническа организация, заключения от семинара на високо ниво по обмена на митническа информация с трети страни, проведен в България, и др. Бяха разгледани теми като Инструмента за финансиране на оборудването за митнически контрол – оценка на потребностите, разпределение на средствата, управление и участие на държавите членки, Управлението на Митническия съюз, както и последващите действия във връзка с Двугодишния доклад.

МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През месец април директорът на Агенцията взе участие в редовната Конференция на Генералните директори на митническите администрации от регион Европа на Световната митническа организация (СМО), гр. Сочи, Русия. По време на конференцията бяха обсъдени въпросите относно съвместимост на транзитните системи в регион Европа, използване на допълнителни езици в СМО, електронна търговия и борба с нелегалните финансови потоци.



МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

През месец юни представители на АМ взеха участие в 132-та сесия на Съвета на СМО. По време на сесията за следващите 5 години бе преизбран настоящият генерален секретар г-н Кунио Микурия, бе преизбран г-н Енрике Канон за председател на Съвета на СМО за следващата година. Бяха приети номинираните зам.-председатели за 6-те региона на организацията, членовете на Политическата комисия, ръководителите и членовете на Финансовия и Одитния комитети. В рамките на политическите въпроси дискусии бяха проведени по 6-те приоритетни теми: улесняване на търговията с фокус върху програмата на СМО Меркатор, електронната търговия и предизвикателствата, които тя поставя пред митниците; сигурност и различните инициативи на СМО в тази област; незаконни финансови потоци; сътрудничество между митническите и данъчни служби и предизвикателствата и перспективите пред митниците; измерване на изпълнението, включително диалога, който СМО е установила с международни и национални органи, измерващи търговските и митнически процеси.

През месец февруари ръководството на Агенцията взе участие в Първа глобална конференция за трансгранична електронна търговия на тема „Иновативен, всеобхватен, стратегически и съвместен подход към устойчива трансгранична електронна търговия“ в гр. Пекин, Китай.

През октомври представители на АМ взеха участие във Форум на високо ниво по въпросите на митническото сътрудничество между Китай и страните от Централна и Източна Европа в гр. Будапеща.

Представители на АМ участваха в многобройни заседания на различни работни органи и форуми на СМО, комитети, подкомитети, работни групи, технически срещи, обучителни семинари, експертни групи, съвместни конференции и др.

Представител на Агенцията взе участие в 17-та и 18-та сесия на Съвета на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC). За позицията Директор по операциите беше избран Валентин Николеску от Румъния, а за Директор по правните и вътрешни въпроси – Таня Левайковик от Македония.

ДВУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

На 26 ноември 2018 г. бяха проведени срещи на работни групи „Транзит“ и „Борба с контрабандата“ между българската и турската митнически администрации на ГКПП Капитан Андреево.

През януари 2018 г. АМ бе домакин на среща между делегации на високо ниво на българската и сръбската митнически администрации. По време на срещата бяха обсъдени въпроси относно инсталиране на електронни печати и разглеждане на възможността за обучение на куче, което да бъде използвано за борба с контрабандата и незаконната търговия с тютюн и тютюневи изделия на територията на Република Сърбия в тренировъчен център на АМ.

През ноември 2018 г. АМ бе домакин на среща между делегации на високо ниво на българската и корейската митнически администрации, на която бяха дискутирани състоянието на двустранното сътрудничество в митническата област, прилагането на законодателството в областта на митническите процедури при сухопътен, морски и въздушен транспорт, ролята на митниците при защитата на границите в осъществяването на митнически контрол на сухопътна и ж.п. граница и обмен на информация и потенциални възможности за бъдещо сътрудничество в митническата дейност.

КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА

През изминалата 2018 г. акцент отново беше върху повишаването на степента на удовлетвореност на клиентите на митническата администрация. Традиционно беше измерена удовлетвореността на клиентите относно административното обслужване чрез анкетни карти и устни отзиви. Информацията, получена в процес на взаимодействие, беше използвана за оптимизиране на работните процеси. През годината беше разработена оперативна рамка за служебно съгласуване и координация, насочена към ефективно използване на административния капацитет.

През годината бяха положени усилия за свързване на различните комуникационни канали, чрез които постъпват искания от гражданите и бизнеса с цел ускоряване на отговорите.

В края на годината в реална експлоатация бе въведена обновена интернет страница на АМ, която организира информацията по нов и по-достъпен начин. Техническите възможности на новата платформа позволяват създаване в оперативен порядък на нови рубрики, за да може интернет страницата на Агенцията бързо да отговаря на динамиката на процесите и да информира в максимална степен гражданите и бизнеса. Интернет страницата ще продължи да се развива и през новата 2019 г.

Сред темите, които предизвикват най-голям обществен интерес в областта на митниците са борбата с наркотрафика и информационната кампания сред децата и младежите за вредата от употребата на наркотици, задържания на акцизни стоки, задържания на фалшиви стоки и случаи на контрабанда, развитието на е-митници. През януари Агенцията проведе медийна кампания за популяризиране на новите нормативни изисквания за предлагане на акцизни стоки в интернет, включително забраните за предлагане на акцизни стоки без платен акциз. Също в началото на 2018 г. съвместно с Министерството на финансите, МВР и Българска асоциация на тютюневата индустрия се проведе национална информационна кампания за борба срещу нелегалната търговия на цигари, която включваше разпространение на плакати и билбордове.

За периода са постъпили 38 заявления за достъп до обществена информация, като се наблюдава завишен интерес от неправителствени организации - 17 заявления. През 2018 г. Агенция „Митници“ е изготвила два пълни отказа за предоставяне на обществена информация.

NATIONAL CUSTOMS AGENCY 2018 ANNUAL REPORT

FINANCIAL RESULTS

During the past 2018 the revenue of the National Customs Agency reached **9898.6 MLN. LEVA*** – an amount with 630.3 mln. leva (6.8%) higher than 2017 and with 334.0 mln. leva (3.5%) above the planned one. The revenue, collected by the National Customs Agency, represents 45.4% of the tax revenue in the state budget. The trend from the recent years to increase the revenue is preserved.

The greatest share of the revenue, collected by the National Customs Agency, have the excise duties – 52.6% (5203.2 mln.leva), followed by VAT on imports – 45.1% (4464.7 mln. leva) and customs duties – 2.3% (226.2 mln.leva).

* 1 lev = 0,511292 EUR at the BNB fixed exchange rate



EXCISE

The revenue from excise duties in 2018 is formed 99.8% from transactions in the country and 0.2% -from imports. The share of the fuels is 44.5%, and that of the tobacco products – 48.7%.



The revenue from excise duty on **FUELS** in 2018 totals to 2316.0 mln leva and marks an increase of 1.8% compared to 2017. The proceeds from excise duty on gas oil and kerosene form the basic part of the proceeds from fuels (share of 72.2%), followed by the proceeds from excise duty on petrol. – 19.8%.

The proceeds from excise duty on **TOBACCO** and tobacco products in 2018 amount to 2536.2 mln. leva. The share of excise duties on cigarettes is the biggest - 2453.8 mln.leva and they grow with 5.9% compared to the ones collected in 2017. The cigarettes in the price range between



4,90 and 6,00 leva are the most sought after. The revenue from excise duty on smoking tobacco (including from heated smokeless tobacco products) in 2018 totals to 79.6 mln. leva and it grows with 64.0% compared to 2017. Interest for the dynamics of the revenue from excise duty on tobacco represents the quantities of smokeless tobacco products that are released for consumption, which equal to appr. 486.0 mln. pieces of ordinary cigarettes.



The net revenue from excise duty on **ALCOHOL**, alcoholic beverages and beer (without the intermediate products) in 2018 amounts to 311.9 mln. leva and registers an increase of 3.8% compared to 2017. The major part of the revenue is from excise duty on alcohol and alcoholic beverages (231.0 mln. leva), which grows with 4.4% compared to the previous year.



VAT ON IMPORTS

The revenue from VAT on imports of industrial goods in 2018 is 1851.1 mln. leva and marks an increase of 12.1% compared to 2017. For 2018, at the import of cast iron, iron and steel, the budget received 296.4 mln.leva revenue from VAT (18.2 % more than 2017), at import of non-ferrous metals – 184.1 mln. leva, and at imports of ores – 314.3 mln. leva, which is 98.1 mln. leva (45.3%) higher than the previous year.

The revenue from VAT on fuels and lubricants in 2018 amounts to 1169.7 mln. leva, which is 5.1% higher than 2017. 84.0% (982.0 mln. leva) from the revenue from VAT with this commodity group is formed from imports of crude oil, followed by the revenue from VAT on imports of coal - 3.0% (35.3 mln. leva). The dynamics in the revenue from VAT on imports of crude oil is directly dependent on the changes in the physical volumes, the price and the currency rate of the raw material as the price growth of 32.8% is the major factor for the higher proceeds in 2018.

The revenue from VAT with the investment goods reaches 594.8 mln. leva in 2018 as it grows with 6.2 mln. leva (1.1%) compared to 2017. 38.1% (226,8 mln. leva) from the revenue from VAT in this group are from imports of transportation equipment - increase of 25.8% compared to 2017.

CUSTOMS DUTIES

The revenue from customs duties in 2018 amounts to 226.2 mln.leva, or 31.9 mln. leva (16.4%) more than the same period of 2017. Depending on the origin of the imported goods, the biggest is the share of the revenue from customs duties on imports of goods from China. The amount collected in 2018 is 101.4 mln. leva, which represents 43.1% of all collected customs duties, and the reported growth compared to the same period of 2017 is 22.7%. In the second place is the revenue from customs duties on imports of goods originating in Russia – 20.4 mln. leva, 8.7% share and drop of 29.9% for 2018. The revenue from customs duties on goods, imported from Japan (12.1 mln. leva, 5.1% relative share and increase of 15.4%), USA (11.9 mln. leva, 5% share for the period and increase of 41.8%) and Ukraine (11.3 mln. leva, 4.8 % share for the period and increase of 374.0%) comes next.

The indicated positive results are a real measure of the efforts of the Bulgarian customs administration, and they are also a result of one of our top priorities – law enforcement and control.

CUSTOMS INVESTIGATION AND INTELLIGENCE



During the past year, individually and jointly with the other authorities, a number of checks were made - of vehicles in the border areas and at road stop inside the country, of commercial premises, as well as monitorings on the supplies of fuels with vessels, of tax warehouses for production of ethanol and distillates. In 2018 the customs authorities drew up 5989 acts for administrative violations. 359 pre-trial proceedings were launched. For a subsequent year, independent studies showed a drop in the illegal cigarettes, as record-low levels of below 5% were reported.

Cigarettes	Cut tobacco	Ethanol	Beer	Energy products	Wine
Number of pieces	Kg	Liters	Liters	Liters	Liters
51 212 767	5 402	148 300	20 765	724 205	86 595

Quantities of secured, confiscated and seized excisable goods in 2018

FIGHT AGAINST DRUG TRAFFICKING

In 2018 the Bulgarian customs officers seized a total of 16 108 kg and 723 884 tablets of narcotic substances and precursors in 87 cases. Of them the drugs are 1504 kg and 38736 tablets, and the precursors – 14 604 kg and 685 148 tablets. A drop is observed with the seized precursors at the expense of the pre-precursors, which are still not under control. In the history of customs, last year will remain with the biggest seizure of heroin so far – 712,6 kg at ‘Kapitan Andreevo’ BCP . We score results in the fight against drug trafficking on the traditional routes, but also results in the counteraction to schemes that are new to Bulgaria, which developed with the advancement of e-commerce. For the first time in Bulgaria, in 2018 the customs officers from Sofia Airport detected in two express courier shipments from China substances, for which the laboratory analysis



established, that they represent a material for production of fentanyl. In 2018 an operation was carried out jointly with Mol, in which a warehouse was found and 583 small postal shipments were detained while being sent, containing narcotic substances and medicines with active ingredients, containing opiates, which are not for sale in Bulgaria officially. The shipments were intended to other European countries and the USA.

In 2018 the customs officers detected a total of 19 cases of smuggling in weapons, ammunitions, explosives, accessories and parts for weapons. The better part of the seizures refers to unit number of products, found at checks of cars, travelling from Turkey in the direction of Western Europe. In general, Bulgaria is a transit state in respect to the trafficking of the so called ‘small arms and light weapons’.

IN 2018 THE CUSTOMS ADMINISTRATION DETECTED:

- ▶ 91 cases of illegal carrying of currency through the border (for a total of over 3 mln. leva), 18 470 grams of gold and 106 coins and 10 859 grams of silver products.
- ▶ 4 cases of smuggling in cultural goods, incl. a big quantity of coins from different ages
- ▶ 5 cases of violations to CITES
- ▶ 1 case of dangerous waste
- ▶ 1 531 641 items in relation to infringements to Intellectual Property Rights

LABORATORY ANALYSES

In 2018 the customs laboratories have issued 5007 specialists' reports, which is appr. 8% increase compared to 2017. By types of goods, the trend of the recent years is preserved so that the share of the samples related to the excise control is the biggest – fuels, alcoholic products, tobacco and tobacco products – above 70%.

Customs laboratories are committed to implementation of the Bulgarian and Community legislation in the area of control of narcotic substances and precursors. During the year, 14 types of psychotropic substances from



the group of the so-called 'designer drugs', precursors, illegal and counterfeit medicines, sexual stimulants, some of which are new for the country, as well as new materials (pre-precursors) were identified.

In 2018 the Central Customs Laboratory underwent a re-accreditation procedure without remarks at national level. The central laboratory and the laboratory in the town of Rousse widened the scope of their accreditation with new methods.

CUSTOMS AND EXCISE POLICY



By tradition, during the year, at European and national level, the Agency took active participation in the elaboration of amendments to administrative acts relating to its activity. In compliance with the needs of the business and of the control process, amendments were made to the Excise Duties and Tax Warehouses Act. Active work is in place in terms of the application of the Common Transit Convention. A priority of the specialized administration in the area of customs and excise activity was the communication with business through its branch organisations as significant efforts were taken to inform the economic operators on the occasion of forthcoming legal and technical inventions. Simultaneously, the methodologic units were training and were giving directions to the operational staff in order to ensure uniform application of legislation and smooth flow of processes.

E-CUSTOMS



In 2018, in compliance with the European and national requirements, the development of the information systems of the National Customs Agency continued by upgrade and development of the Bulgarian Integrated Customs Information System and the Bulgarian Excise Centralised Information System, as well as of other additional modules such as the vignette and toll control module. Some auxiliary systems such as the Service Desk and the Filing - and- Administrative System of the National Customs Agency, the latter successfully included to the environment for electronic exchange of messages between the state administrations, were improved. Eight new e-services were integrated and the development of the single Data warehouse continued as well.

HUMAN RESOURCES

The National Customs Agency continues to apply sustainable policy in the area of human resources, directed towards high-potential staff selection, providing of specialized training and career development according to clear rules of its over 3000 officials also during the past year. The Agency is one of the four administrations at EU level, which has already integrated and successfully applied the European Customs Competency Framework as in 2018 the administration had the opportunity to share its positive experience both at European level as well as with some of the states in the region.



PRESIDENCY OF THE COUNCIL OF THE EU

2018 top priority was the chairmanship of the working groups 'Customs Union' and 'Customs Cooperation' to the EU Council during the first half of 2019.

The National Customs Agency carried out 15 sessions of the WG 'Customs Union', of which one – in Bulgaria. After three political dialogues and some technical meetings, consent was reached between the three institutions – the EU Council, the European Commission (EC) and the European Parliament (EP) regarding the proposal of Regulation of the European Parliament and of the Council on controls of cash entering or leaving the Union and repealing Regulation (EC) No 1889/2005. The Bulgarian Presidency prepared the third and fourth compromise version of the proposal for Regulation of the EP and of the Council on the import of cultural goods, which was discussed at 10 sessions of the working group. The Presidency prepared and Council Conclusions were adopted regarding the European Court of Auditors' Special Report No 19/2017: 'Import procedures: shortcomings in the legal framework and an ineffective implementation impact the financial interests of the EU'.

Council Regulation temporarily suspending the au-

tonomous Common Customs Tariff duties on certain goods of a kind to be incorporated in or used for aircraft was also adopted. Regular amendments were also made to Council Regulations on opening and providing for the management of autonomous tariff quotas and on suspending the autonomous Common Customs Tariff duties for certain agricultural and industrial products. In the meantime, the EU positions were coordinated in respect to sessions in various formats of the World Customs Organisation and Joint Customs Cooperation Committees.

In the period of the Bulgarian Presidency was finalized the reporting on the 8th Action Plan of the working group 'Customs Cooperation', comprising the period 2016-2017, as well as the acceptance of the mandates of the priority task forces within the 9th Action Plan, comprising the period 2018-2019, directed against the illegal production and smuggling in excisable goods, the illegal trafficking in chemicals and precursors for the production of explosives, the illegal movements of cash, counteraction to infringements of Intellectual Property Rights, the cybercrime etc.

INTERNATIONAL COOPERATION



On 26 November 2018, meetings of working groups 'Transit' and 'Anti-Smuggling' between the Bulgarian and Turkish customs administrations were held at 'Kapitan Andreevo' BCP.



Also, a team from the National Customs Agency visited the Serbian customs and presented its positive experience from the implementation of the Customs Competency Framework.



In January 2018 the National Customs Agency hosted a high-level meeting between delegations of the Bulgarian and Serbian customs administrations, on which issues were discussed on installation of electronic seals and the option for the Bulgarian customs administration to support the Serbian customs in training of customs dogs.

In November 2018 the National Customs Agency hosted a high-level meeting between delegations of the Bulgarian and Korean customs administrations, on which issues were discussed about the state of the bilateral cooperation in the customs area, the application of legislation in the area of the customs procedures at land, sea and air transport, the customs role in the border protection, in performing customs control at land and railway border and exchange of information and potential opportunities for future cooperation in the customs activity.

COMMUNICATION

During the past 2018 the focus was again on raising the customer satisfaction of the customs administration. At the end of the year, in real operation was launched an updated webpage of the National Customs Agency, which organizes the information in a new and more accessible way.

Among the topics, which call forth the greatest public interest in the customs area, are the fighting against drug trafficking and the informational campaign among children and young people on the harm of drug use, seizure of excisable goods, seizure of forfeit goods and cases of smuggling, the development of e-customs.

In January the Agency held a media campaign to promote the new legislative requirements for offering of excisable goods in internet, including the prohibitions for offering of excisable goods without excise duty paid.

Also in the beginning of 2018, jointly with the Ministry of Finance, Ministry of Interior and the Bulgarian Tobacco Industry Association, a national information campaign was held on the fight against the illegal trade in cigarettes.



The background is a vibrant blue gradient, transitioning from a lighter, almost white-blue at the top to a deep, dark blue at the bottom. It is overlaid with a complex network of thin, white and light blue lines that form a web-like or crystalline structure. Scattered throughout are numerous small, glowing circles and dots in various shades of blue and white, some appearing as bright points of light. The overall effect is one of dynamic energy and digital connectivity.

МИТНИЧЕСКА
хроника