

# ОБОБЩЕНИ РЕЗУЛТАТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА АГЕНЦИЯ “МИТНИЦИ” ПРЕЗ 2008г.

**Българската митническа администрация – равноправен  
европейски партньор**

*През 2008 г. Агенция “Митници” внесе в държавния бюджет над 8,3  
милиарда лева*

## **I. Законодателство и финансови резултати**

Вече две години българската митническа администрация прилага изцяло и директно европейско митническо законодателство, което наброява повече от **780 регламента** в различни области на митническото право.

Докато 2007-ма бе година на нови условия и предизвикателства, свързани с приемането на България в Европейския съюз, то през 2008 година от Българската митническа администрация се очакваше не само да постигне високи приходи, но и да участва активно в митническата политика на Общността и да защитава интересите на европейските граждани и бизнес.

През 2008 година митническата администрация постигна отлични финансови резултати, като общата сума на приходите надхвърля с около 1 283 милиона лева събраното през 2007 г. (за 2007 г. бяха събрани 7 031 015 232 лева).

Общите приходи от ДДС от внос, мита, акцизи и глоби, събрани от Агенция “Митници”, по касовото изпълнение на Републиканския бюджет за 2008 г. възлизат на **8 314 189 976 лева** и представляват изпълнение от **104,2 на сто** от заложената годишен обем в плана на Министерство на финансите за 2008 г.

Касовото изпълнение на приходите от **ДДС** от внос за 2008 г. възлиза на **4 032 570 037 лева**. Изпълнението представлява **101,1 на сто** спрямо заложеното в годишния план за 2008 г. и **53.9%** от общо събрания за годината данък върху добавената стойност.

Касовото изпълнение на приходите от **акцизи** /нетен размер/ възлиза на **4 051 629 824 лева**. Спрямо обема, заложен в Закона за държавния бюджет на Република България, изпълнението е **106,7** на сто. Приходите от акцизи са както следва:

- акцизи от внос – **31 693 468 лева**;
- акцизи при сделки в страната и вътреобщностни придобивания – **4 019 936 356 лева**.

Събраните **мита** за 2008 г. са в размер на **220 960 859 лева**, като **75%** от тази сума представлява традиционен собствен ресурс на Европейската общност.

Приходите от **глоби** за 2008 г. са в размер на **6 617 166 лева**.

## **II. Резултати от борбата с митническите, акцизни и валутни нарушения**

### **II.1. Обобщени статистически данни за нарушения**

През 2008г. митническите органи са съставили общо **6 378 бр. акта за установяване на административни нарушения**, които са с 1 737 по-малко от съставените през 2007г. общо 8 115 акта. Разкритите през 2008г. нарушения са:

- 3 879 митнически нарушения, което е с 35% по-малко спрямо констатациите през 2007г.;
- 2 349 нарушения на Закона за акцизите и данъчните складове, което представлява увеличение на случаите с 4% спрямо 2007г.
- 150 валутни нарушения, което бележи ръст от 27% спрямо нарушенията на валутния режим през 2007г.

Анализът в сравнение с 2007г. на съставените от митническите органи актове показва тенденция към продължаващо **намаляване на броя на констатираните митнически нарушения.**

Общо при разкритите тежки нарушения (митническа контрабанда, измама и отклонение от режим/процедура) намалението е с 28% спрямо 2007г. – това основно се дължи на намалелия брой на случаите на контрабанда на цигари; При контрабандата спадът е с около 33% спрямо 2007г., което запазва тенденцията от 2006г.;

При разкритите нарушения, свързани с митническа измама се наблюдава увеличаване от 16% спрямо 2007г., което компенсира спада спрямо 2006г.;

Случаите на отклонение от митнически режим или процедура бележат увеличение от 20% спрямо 2007г., което най-вече се дължи на големия брой констатираните от ТМУ Аерогара София, Свищов и Свиленград случаи на отклонение от режим транзит – следователно може да се заключи, че броят и структурата на констатациите запазват нивото от 2007г.

Констатира се тенденция за голям спад с около 61% спрямо 2007 г. на съставените актове за нарушенията със сравнително най-ниска степен на обществена опасност - по чл. 238а/ЗМ (неспазване на срокове, определени от митническите органи). Това се наблюдава като продължение на тенденцията от 2006г.

Анализът на разкритите от митническите органи през 2008г. нарушения по видове показва следните тенденции:

При митническите нарушения с висока степен на обществена опасност, най-голям е относителният дял на съставените **актове за митническа контрабанда – общо 2 811 бр.** Следват случаите на **митническа измама - 367 бр.**, а най-малко на брой нарушения са свързани с **отклонение на стоки от митнически режим или направление – 180 бр.**

**През 2008г. митническите органи са установили общо 2 349 нарушения при извършени 7241 броя проверки по Закона за акцизите и данъчните складове,** което представлява увеличение на случаите с 4% спрямо 2007г.

В областта на акцизния контрол може да се направи относително разделяне на тежки и на относително по-леки нарушения.

**Тежки нарушения** са производство на акцизни стоки извън данъчен склад – чл. 109/ЗАДС; неначисляване на акциз и неиздаване на ОПД от задължени лица – чл. чл. 112 и 112а/ЗАДС; неотразяване в счетоводство, в регистър “Дневник за стоковите наличности” или в акцизна декларация на данъчен документ или използването на такъв с невярно съдържание, подправен или неистински – чл. 113/ЗАДС; продажба на наливен алкохол и в пластмасови бутилки над 0,5 литра – чл. 122/ЗАДС; физически или юридически лица или еднолични търговци, които държат на склад или в търговско помещение, или в превозно средство, предлагат, продават, превозват или пренасят акцизни стоки без бандерол, когато такъв е задължителен, или акцизни стоки, облепени с неистински или подправен бандерол или с бандерол с изтекъл срок на

валидност – чл. 123/ЗАДС; избягване на пълното или частично плащане или обезпечаване на дължим акциз – чл. 123а/ЗМ; производство, държане на склад или в търговско помещение, или в превозно средство, предлагане, продажба или превозване на акцизни стоки без надлежен документ, удостоверяващ плащането, начисляването или обезпечаването на акциза – чл. 126/ЗАДС). Общият преглед на данните показва, че **близо 55% от констатациите на митническите органи са за “тежките” нарушения по ЗАДС.**

**Относително по-леки** са нарушенията на ЗАДС по отношение неизпълнени разпоредби относно регистриране по този закон, неспазване на различни срокове, регламентирани в закона – чл. чл. 108, 110, 111 и 126а/ЗАДС.

По-подробния анализ на резултатите от акцизния контрол сочат, че най-големият брой съставени актове са за нарушения по чл. 123 от ЗАДС, което се класифицира като тежко нарушение. Тава са констатации за физически или юридически лица или еднолични търговци, които държат на склад, в търговско помещение или в превозно средство, предлагат, продават, превозват или пренасят акцизни стоки без бандерол или стоките са облепени с неистински, подправен бандерол или такъв с изтекъл срок на валидност. Изразено в проценти, това представлява **41%** от общия брой нарушения по този закон.

В сравнение с 2007г. през 2008г. се наблюдава многократно увеличение на проверки на субекти, извършващи търговия и превозване с течни горива, както и специализирани мащабни контролни действия на данъчни складове, извършващи дейности по складиране и производство с етилов алкохол и бутилирани алкохолни напитки. Наблюдава се и тенденцията към сравнително и благоприятно увеличаване на съвместните проверки с др. органи за контрол /МВР, ДАНС, прокуратура, НАП и др./

## **II.2. Нарушения по групи стоки**

**Цигари:** - За 2008г. са съставени общо 2 354 акта за тютюневи изделия , като общото количество задържани цигари е **13 742 760 къса**, 2 249 пури и пурети от различни марки, над 23,6 кг тютюн за пушене, 120 кг нарязан тютюн и 525 кг тютюн за наргиле. Спрямо 2007г. броят на разкритите случаи на контрабанда на цигари е намалял с 36%, а задържаните количества цигари – с над 28%. По-голямата част от тези 13 милиона къса - **8 824 821 къса** са установени във вътрешността на страната във връзка нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове.

**Алкохол:** През 2008 година при проверки по Закона за акцизите и данъчните складове са задържани **169 172 бутилки високоградусов алкохол, 249 309 литра наливен алкохол и над 360 000 литра вино** и виноматериал. Около 136 000 бутилки алкохол са били с неистински, стар или без бандерол.

**Горива и енергийни продукти:** През 2008 година при проверки по Закона за акцизите и данъчните складове са задържани 697 349 литра горива, както и 12 980 килограма други енергийни продукти.

**Валута, фалшива валута и благородни метали:** - общо 154 нарушения; задържани са 3 271 678 евро, 348 191 щатски долара, над 249 кг. изделия от

благородни метали, от които близо 88,5 кг. златна, повече от 160,5 кг. сребърна бижутерия и 4 случая, при които са задържани 46 950 фалшиви евро. Могат да се открият няколко по-съществени случая на нелегален трафик на валута и на златни и сребърни изделия

- задържани на МП Калотина 800 320 евро с равностойност 1 565 290 лв. в транзитно преминаващ от Турция за Германия лек автомобил с немска регистрация;
- при проверка на МП Малко Търново, в автобус с турска регистрация, пътуващ от Румъния към Турция са открити 161 000 евро, 98 100 щатски долара, близо 8,5 кг златни изделия и 3 бр. златни слитъци близо 1,9 кг – обща равностойност 751 538 лв.;
- задържани на жп гара Свиленград, в международен влак от Турция за Румъния близо 13,9 кг златни и над 81,8 кг сребърни изделия на стойност 702 856 лв.;

**Културни ценности:** - броят на предотвратените опити през цялата 2008г. за нелегален трафик на автентични културни и исторически ценности и на съвременни техни фалшификати са 5. Задържани са Коран, датиращ от 16 век, 3 плочки - клишета за отпечатване на страници от Коран, 7 бр. средновековни огнива и мраморна глава.

В процес на изготвяне на експертна оценка от специалисти от Националния исторически музей са и множество предмети, открити при 3 проверки в разменната пощенска станция: метални предмети, сред които 1 бр. връх от копие, 5 бр. предмети с различни предназначения, 2 бр. корозирали сечива, 698 бр. монети, 2 бр. кортици, 2 бр. корозирали кръстове и 5 бр. върхове за стрели.

**Защитени растителни и животински видове:** – служители на МП Аерогара София са задържали 2 бр. крокодилски кожи и 1 бр. препариран крокодил, всичките от вида *Crocodylia*, *Crocodylidae*. Тъй като не са били представени CITES сертификати за въпросните кожи и за препаратата, същите са задържани, а след произнасяне на компетентния орган, стоките са отнети и са предоставени на Министъра на околната среда и водите за разпореждане. Кожите и препарирания крокодил са пренасяни от двама български граждани от Кайро, през Рим за София.

Във връзка с друг случай на МП Аерогара София, изчаква се експертна оценка за 20 бр. изделия с общо тегло 21,978 кг., за които се предполага, че са изработени от слонова кост. Тези изделия са задържани заедно с три седефени миди с общо тегло 0,252 кг., чайник от бял метал - 0,595 кг., цигулка от бял метал - 0,257 кг., два джобни часовника от бял метал - 0,185кг., две брошки от жълт и бял метал и медал, за които също се чака експертиза дали имат стойност като културни ценности.

### **II.3. Защита на права на интелектуална собственост**

През изминалата 2008 година в Агенция “Митници” са постъпили общо **428 заявления** за предприемане на действия за защита на права върху интелектуална собственост, което е с около 50% повече от 2007г. 349 от тях са изпратени от митническите администрации на други европейски държави и касаят задържане на стоки, нарушаващи търговска марка или промишлен дизайн на Общността. В резултат на предприетите от митническите органи действия са осъществени 1733 задържания на стоки, за които има основания

да се смята, че нарушават права върху интелектуална собственост, като общото количество задържани артикули възлиза на 5 491 333 бр. артикули, носещи различни търговски марки.

За поредна година бяха подновени заявленията за прилагане на мерки за защита на права върху интелектуална собственост по отношение на търговските марки WRANGLER, LEE, THE NORTH FACE, ELLY LILY, COCA-COLA, HARD ROCK, ARMANI, LA COSTE, VERSACE, CHANEL, HARLEY DAVIDSON ADIDAS, NIKE, REEBOK, GUCCI, MOTOROLA, FORD. По отношение на лекарствените продукти в митническата администрация са постъпили 35 искания от различни фармацевтични компании за осъществяването на митнически надзор спрямо лекарства като Viagra, Cialis и др.

Като по-значителни случаи могат да бъдат посочени задържанятията на лепило LOCTITE SUPER ATTAК – 1 834266 бр. на Митница Варна, 310 000 батерии Toshiba на Митница Свиленград, контрабанда на 12 358 бр. парфюми, носещи различни търговски марки на МП Лесово, 47047 бр. парфюми и тоалетни води, пренасяни контрабандно в товарен автомобил за Германия, означени с различни общоизвестни търговски марки – CHANNEL, ARMANI, LANCOME, VERSACE, GUCCI и др.; 372 046 лагери за автомобили FAG, 11200 бр. топки с марка NBA, 299000 бр. батерии TOSHIBA, 2506 бр. спортни якета DOLCHE&GABANA, 20000 бр. цветни филма KODAK, 38220 бр. електрически крушки PHILIPS, 32000 бр. текстилни етикети adidas, 40000 бр. етикети NIKE, 73300 бр. чанти PUMA, 8520 бр. аксесоари за автомобили BMW.

Като цяло и през 2008 г. преобладават случаите на нарушения на интелектуалната собственост, установени при текстилните изделия и аксесоарите (чанти, портмонета, колани), също така козметичните продукти. Силно е нараснал и броят на частите и аксесоарите за автомобили, детските играчки, канцеларските принадлежности и часовниците. Фалшифицираните стоки произхождат основно от Азия – Китай, Хонг Конг, Тайланд, Дубай и Турция.

#### **II.4. Борба с наркотрафика**

**Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция „Митници“ през 2008 г. възлиза на 1324.914 кг, 3 л, 48 683 таблетки и 3 кактуса в 82 случая.** От тях по-съществени са: хероин - 1085.967 кг, амфетамин - 101.876 кг, екстази - 55.864 кг, кока паста и кокаин - 28.189 кг, опиум - 9.281 кг, ефедрин - 42.904 кг и 47 423 табл.

#### **II.5. Оръжие и боеприпаси**

През 2008 г. в 12 случая са задържани 3 ловни пушки, 2 бойни пистолета, 8 газови пистолета, 570 патрона (различни видове).

#### **II.6. Международни операции**

През 2008 г. отделите за борба с наркотрафика в системата на Агенция „Митници“ участваха в 4 международни операции по противодействие на нелегалния наркотрафик.

На 26.06.2008 г., Международен ден за борба с наркотиците, се проведе международна митническа операция **“DRUG STOP”** по противодействие на нелегалния трафик на наркотични вещества и техните прекурсори. За времето на операцията беше засилен митническият контрол на сухопътните граници на

страната, включително и на вътрешните за ЕС, в резултат на което митническите служители задържаха 1 кг хероин.

В периода октомври - ноември се проведе международна операция **“INBUS”** за борба с нелегалния трафик на синтетични наркотици в международен автобусен транспорт. В резултат на засилен митнически контрол в рамките на операцията бяха задържани 37.232 кг хероин (съвместно с отдел „Наркотици“ в ДПОТП), 0.505 кг кокаин, 14 кг златни и 88 кг сребърни изделия, 10100 недеklarирани евро, 1 боен пистолет и 12 бр. патрони, 11800 къса цигари, 486 бутилки водка, 3 броя неистински документи за самоличност.

През месец ноември се проведе международна операция **“PROTEUS”** за противодействие на нелегалния трафик на хероин по „Балканския път“. България съобщи за 5 залавяния: на 69.500 кг хероин, задържани в Русе в резултат на съвместни действия между отделите за борба с наркотрафика в ЦМУ и ДПОТП; нелегални емигранти; фалшива търговска марка; търговска контрабанда.

В края на месец ноември се проведе международна операция **“TOLEDO III”** срещу трафика на кокаин, пренасян във въздушен транспорт. В резултат на засиления контрол в рамките на операцията беше задържано електронно устройство за копиране на данни от банкови карти.

През месец декември 2008 г. митнически служители откриха рекордните за България 375 кг хероин на фериботния терминал на пристанище Бургас. Наркотикът беше укрит в специално изградени тайници в конструкцията на три ремаркета с българска регистрация. Товарните автомобили са влезли в страната с ферибот от пристанище Поти в Грузия.

През 2008 г. количеството на задържания хероин от Българската митническа администрация надхвърли един тон, което е най-голямото количество за последните 7 години.

През м. декември 2008 г. Агенция „Митници“ взе участие в 24-часова международна операция **„DILIGENCE”**, насочена срещу нелегалния трафик на огнестрелни оръжия през външните граници на ЕС, както и срещу нелегалното пренасяне на такива оръжия вътре в Общността.

#### **II.7. Специализиран склад за наркотични вещества**

През 2008 г. в специализирания склад на Агенция „Митници“ за съхранение на наркотични вещества са приети вещевени доказателства по 2296 наказателни производства – с 10% повече от предходната година. Това натоваване наложи реорганизация на дейността и увеличаване административния капацитет в тази област.

**Извършени са четири унищожавания на наркотици с обща маса 2173 кг.** Проведен бе и успешен експеримент по изгаряне на 50 кг фенилоцетна киселина.

#### **II.8. Мобилен контрол**

**За посочения период екипите на митническите мобилни групи са извършили 2803 броя проверки**, от които 1573 щателни и 1230 бр. частични митнически проверки. Извършени са 431 бр. проверки свързани със спазване на акцизното законодателство. В резултат на проверките има констатирани 214 случая на недеklarирани стоки, 155 случая на нарушение на чл. 78 от ЗМГО, 123 случая на нарушения на акцизното законодателство. В други 629 случая е

оспорена декларираната митническа стойност, а в 232 е препоръчано преразглеждане на декларирания тарифен номер. В 3 случая има констатиран произход, различен от декларирания, което е довело до промяна в дължимите вземания. В резултат на констатираните от митническите мобилни групи нарушения от съответните митници са съставени 214 актове за установяване на митнически нарушения, 64 актове за установяване на митнически нарушения в случаите на нарушения на акцизното законодателство, учредени са депозити в размер на 102 184 лв. и след преразглеждане на декларираната митническа стойност са досъбрани 1 586 987 лева.

Екипите на митническите мобилни групи са участвали в 12 операции, проведени съвместно с ГД БОП и две с отдел „Оперативен контрол“ при ЦМУ, в резултат на които са задържани **352 972 къса цигари без акцизен бандерол, 131 бр. пури и 110 бр. пурети**. Иззети са също и **14 749 бр. бутилки** със съмнение за неистински акцизен бандерол. **Задържани са 12 184 литра ракия** без необходимите документи.

### III. Вътрешен контрол и митническа етика

Вътрешният контрол в Българската митническа администрация и политиката на нулева толерантност към корупционни прояви на митнически служители, са между основните фактори за превенция и противодействие на корупцията и други неправомерни деяния в Агенция “Митници”.

Специализирани звена за вътрешен контрол в агенцията са Инспектората на Агенция “Митници” и отделите “Инспекторат” при регионалните митнически дирекции.

Основни приоритети в дейността на Инспектората на АМ са превенцията и противодействието на неправомерни деяния, извършвани от страна на митническите служители, както и предлагането на мерки за отстраняване на допуснати слабости и пропуски в митническата дейност и изготвяне на предложения за налагане на дисциплинарни наказания на виновните митнически служители, провеждането на дисциплинарни производства в агенцията, осъществяване на контрол върху предприетите действия за отстраняване на слабостите и нарушенията, констатирани при проверките.

През 2008 г. служителите от Инспектората на Агенция “Митници” приоритетно работиха и по изпълнението на мерки от компетентността на Агенция “Митници”, заложи в План за действие за 2008 г. за изпълнение на Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията, приет от Комисия за превенция и противодействие на корупцията при МС. Тези мерки са изпълнени в съответните срокове, а отчет за резултатите от изпълнението е изпратен до Министерството на финансите и до Комисията за превенция и противодействие на корупцията при МС (респ. до Дирекция “Главен инспекторат” в МС).

Инспекторатът на АМ участва и в изпълнението и отчитането на мерки, свързани с показателите за напредък (които са от компетентността на АМ), включени в Плана за действие за 2008 г., изготвен в отговор на доклада на ЕК от м. юни 2007 г. Поставените ни в тази връзка задачи са изпълнени и отчетени в съответните срокове.

През отчетния период беше осъществявано ефективно оперативно взаимодействие и координация на предприемани действия между

Инспектората на АМ и други структурни звена от митническата администрация, както и с Дирекция "Главен инспекторат" при МС, с Инспектората на МФ, с органи на МВР, с ДАНС, Прокуратурата, Съда, следствени служби, с органи на НАП и др. Разшири се и взаимодействието с НПО и медиите.

С цел задълбочаване на сътрудничеството между митническата администрация и неправителствени организации в областта на превенцията и противодействието на корупцията, през м. юни 2008 г. беше подписан Меморандум за сътрудничество между Агенция „Митници“ и „Transparency International“ – България, който предвижда както съвместното провеждане на анкети с пътници, превозвачи и представители на бизнеса, така и взаимодействие при приемането на сигнали, при обучението на митнически служители и др.

През 2008 г. в Инспектората на Агенция "Митници" са постъпили общо над 900 преписки, в т.ч. 312 преписки, по които са извършени или се извършват проверки и вътрешни разследвания по получените сигнали и жалби. В резултат на тези действия:

- образувани са **36 дисциплинарни производства срещу митнически служители**;
- одобрено е налагането на **33 дисциплинарни наказания на митнически служители, в т.ч. 11 наказания „уволнение“**;
- отстранени са от работа на основание чл. 100 ЗДСл **шестима митнически служители**, поради това, че срещу всеки от тях има образувано наказателно производство за престъпление, извършено в качеството на длъжностно лице.
- прекратено е служебното правоотношение на един митнически служител поради установена **несъвместимост с изискванията на КТ и Закона за митниците**;
- изпратени са 6 сигнала до прокуратурата и 3 до ДАНС.

В изпълнение на утвърдената Годишна програма за дейността на Инспектората на Агенция „Митници“ през 2008 г. и Плана за проверки към нея, бяха извършени предвидените планови проверки, както следва:

**ТМУ София** - Поставяне с ЕАД – писмено деклариране по нормалната процедура, под митнически режим свободно обращение и крайна употреба /внос/ на стоки, които не са предмет на освободена доставка по ДДС – стоки идващи от трети страни, за които се заплащат митни сборове и ДДС. Установени са множество пропуски във всички етапи на митническото оформяне, които са довели и до щета на фиска. Образувани са дисциплинарни производства срещу 7 митнически служители, изпратени са два сигнала до прокуратурата и ДАНС, а на директора на РМД и началника на митницата са дадени подробни указания за предприемане на съответни действия с оглед отстраняване на установените слабости, вкл. досъбиране на възникналите разлики в размера на митните сборове и други държавни вземания

**ТМУ Свищов, ТМУ Добрич и ТМУ Бургас** - Възстановяване на акциз на моторни горива, използвани за обработка на земеделска земя от земеделски производители, одобрени за финансово подпомагане по Закона за подпомагане на земеделските производители. Проверките не установиха нарушения на нормативната уредба

**РМД Русе** - Проверка на подадени декларации по чл. 10, ал. 5 ЗМ - Обект на проверката бяха подадените от митническите служители от РМД Русе декларации за периода 2005 – 2007 г. включително. Същата се изрази в

съпоставяне на декларираните от всеки митнически служител данни, свързани с имотното му състояние, както и имотното състояние на своите съпруги/съпрузи и ненавършилите пълнолетие деца, по декларация, утвърдена от министъра на финансите. Бяха проверени общо 704 броя декларации по чл. 10, ал. 5 ЗМ. За установените пропуски при попълването на декларациите са дадени указания на директора на РМД и началниците на митници за предприемане на мерки по компетентност. В резултат на извършеното съпоставяне на данните за периода 2005 г. – 2007 г. от декларациите по чл. 10, ал. 5 ЗМ, бяха селектирани 29, по които ще бъдат предприети допълнителни действия.

**Провеждане на анкетиране на преминаващи пътници през митнически пунктове** Малко Търново, Лесово, Капитан Андреево, Калотина и Логодаж. Общо бяха анкетираны 984 пътника, от които 346 български граждани и 638 чужди граждани. В някои от анкетите взеха участие и представители на „**Transparency International**” – България, като тази практика ще се разширява в бъдеще. Резултатите от проверките показват, че в проверяваните митнически учреждения е създадена добра организация на дейностите по митническа обработка на пътници и ШМПС, която не дава възможност за трайно установяване на корупционни практики и механизми.

През 2008 г. бяха проведени и анкети с над 350 представители на бизнеса, осъществяващи дейност във митнически учреждения от различни регионални дирекции. Резултатите от тях се анализирани и обобщени на регионално ниво, като ще бъдат използвани за подобряване на митническия контрол и отношенията с търговския сектор.

През 2008 г. в Агенция „Митници” бяха проведени два семинара на централно ниво и пет на регионално по теми, свързани с превенцията и противодействието на корупцията. В тези семинари участваха над сто митнически служители. Служители от Инспектората на агенцията участваха в семинарите и обученията, организирани от Инспектората на МФ, от Главния инспекторат при МС и от МДААР. Четирима служители от Инспектората участваха в двудневен международен семинар, с тематика противодействие и превенция на корупцията по границите, организиран от TAIEХ и проведен под ръководството на немски експерти. Служител от Инспектората на АМ участва в проведеното през м. ноември 2008 г. заседание на Подкомитета по Интегритета към СМО.

#### **IV. Последващ контрол**

Една от основните задачи на българската митническа администрация след присъединяването ни към ЕС е засилване на контролната дейност.

За да се осигури ефективна работа на митническите учреждения, в които стоките се декларират, е необходимо да се провеждат възможно най-много последващи проверки при други лица, пряко или косвено свързани с операции по внасянето, изнасянето и транзитирането на стоки, като същевременно се осигурява подходяща защита срещу митническите нарушения. Това предполага увеличаване на проверките в рамките на последващия контрол на място при декларатора, при всяко лице, свързано пряко или косвено с горепосочените операции. В много случаи тези проверки повишават качеството на митническия контрол и надзор и намаляват забавянията на границите и ускоряват митническото оформяне на стоките. Те са средство за улесняване на

търговията, когато се използва за опростяване на процедурите за митническото оформяне на стоките.

**Общият брой на извършените проверки в рамките на последващия контрол по спазването на Закона за митниците е 71 броя**, като от тях 62 броя са планови, 8 броя са по възникнал повод и 1 проверка, която е започната през 2007 г. е довършена през 2008 г. Освен това **в процес на извършване** са още 8 броя планови проверки за 2008 г. За сравнение общият брой на тези проверки за календарната 2007 г. е 57 броя.

През 2008 година звената за последващ контрол са установили за довносяне мито, ДДС и продуктова такса в размер на **13 104 903,56 лева** и лихви в размер на 111 103, 81 лева. Към 31.12.2008 г. от тях са заплатени 5 432 971,22лв. / мита 865 004,44лв., ДДС – 4 557 153,86лв., лихви - 196 968,81 лв., продуктова такса – 2 049,20 лв./ Установени са суми за дообезпечаване на ДДС в размер на 50 240,09 лв.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за митниците за безпристрастно установяване на фактите и обстоятелствата както във вреда, така и в полза на проверяваните лица, в резултат на проверките в рамките на последващия контрол са установени за възстановяване недължимо платени мита и други държавни вземания на обща стойност: 14 420,94 лв. /мита – 2 671,62 лв., ДДС – 11 749,32 лв./

**Издадени административни актове** за установени митнически нарушения /АУМН/ - **80 бр.**, постановления за принудително събиране /ППС/ - **1бр.**, постановления за наложени обезпечителни мерки /ПНОМ/ - **1бр.** от служители на звената за последващ контрол.

Има установена практика за резултатите от проверките да бъдат уведомявани съответните митнически учреждения за поставяне стоките под режим, както и за уведомяване на други органи и организации по компететност с цел и те да предприемат съответните мерки.

Инициирани са 2 бр. проверки във връзка с международното сътрудничество.

**Обект на проверките бяха следните групи стоки:** електронни компоненти, метали, офис консумативи, руднични и тежкотоварни машини и резервни части за тях, автомобили и резервни части към тях, оловни и цинкови концентрати, суровини за производство на преформи– заготовки и пластмасови бутилки, керамични продукти, гуми, телове, изделия от стъklarска промишленост, дървен материал и пластмасови изделия, медицинско оборудване, инструменти и консумативи, внос на стоки за бита от Китай, спортни стоки, килими, диаманти-обработени и необработени, хранителни продукти и др.

**Най-често срещаните нарушения на митническото законодателство** са по отношение на декларираната митническа стойност /неначислени разходи за транспорт, застраховки, комисионни, такси, роялти и др.; реално платената или подлежаща на плащане цена се различава от декларираната/, неправилното тарифно класиране, неправилно прилагане на разпоредбите за преференциален произход, нарушение на разпоредбите на наредбите за реда за писмено деклариране на стоки пред митническите учреждения чрез Единния административен документ и др. Установени са и внесени стоки на режим едновременно допускане за свободно обращение и крайна употреба, които са предмет на освободена доставка по ДДС за друга държава членка, но са внесени в нарушение на изискванията за този режим.

**През 2008 г. бяха извършени повторни проверки** на декларирането по реда чл. 78, пар. 1 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 и съгласно чл.84 от Закона за

митниците и от отдел "Вътрешен последващ контрол" към дирекция „Последващ контрол"- ЦМУ на МБ Стара Загора, Терминал "Пристанище Изток" – Русе, МБ Варна – автотранспорт, МП Запад- Рибно пристанище- Бургас, ТМУ София и Митница Аерогара София.

Установени бяха общо дължими вземания в размер на 405 201 лв., в това число мита - 37 697 лв., антидъмпингови мита - 207 837 лв. и ДДС - 159 667 лв. Събрани са от тях към настоящия момент дължими вземания в размер на 190 113 лв., в това число мита – 3190 лв., антидъмпингови мита - 130 158 лв., ДДС - 26 418 лв. и лихви 30 347 лв..

Под особено внимание през годината продължаваха да бъдат поетите ангажменти за цялостно администриране на акцизите от Агенция "Митници" и повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната.

**Извършените ревизии от звената за последващ контрол по Закона за акцизите и данъчните складове и ДОПК са общо 203, като 39 броя са в процес на извършване към настоящия момент.**

- Видовете ревизии са както следва:
- Приключени планови ревизии по утвърдената програма за 2007 г.- **20** броя.
- Планови ревизии по утвърдената програма за 2008 г.- **64** броя.
- Планови ревизии в процес на извършване – **13** броя.
- Извънпланови ревизии - **119** броя.
- Извънпланови ревизии в процес на извършване – **26** броя, в т.ч. **3** броя ревизии по заповеди на директора на Агенция „Митници" с участието на служители от ЦМУ, ТМУ Калотина, ТМУ Бургас, ТМУ София, които се извършват едновременно с ревизионни действия и от страна на органи на НАП на трите данъчнозадължени лица .

**Установеният акциз за внасяне е общо в размер на 6 055 980,88 лв.** и лихви за просрочие към тях общо в размер на 1 334 632,23 лв.

От установеният е заплатен акциз към настоящият момент общо в размер на 410 735,00 лв. и заплатените лихви за просрочие са общо в размер на 73 502,83 лв.

Звената за последващ контрол извършиха и общо 2 390 броя проверки /планови и извънпланови/ по Закона за акцизите и данъчните складове, с които се установиха факти и обстоятелства за провеждане на съответните ревизии, нарушения на процедурите свързани с изпълнение на разпоредбите на акцизното законодателство и др.

Дирекция „Последващ контрол" при ЦМУ оказва методическа помощ и съгласуване на действията от звената за последващ контрол при администрирането на акциза съгласно Указания за извършване на данъчен контрол по ЗАДС.

Понастоящем се провеждат ревизии на 3 бр. данъчно задължени лица по ЗАДС, като в ревизиращия екип са включени служители от дирекция „ПК" на ЦМУ.

**Новото** в това направление на дейността са:

- **едновременните действия с органите на НАП**, като например в страната са проведени **19** броя такива проверки\_по спазването на разпоредбите на митническото и данъчно законодателство и понастоящем се провеждат **3** бр. ревизии на данъчно задължени лица от страна, както на АМ по спазването на разпоредбите на

акцизното законодателство, така и от органи на НАП по спазването на данъчното законодателство.

- **проверките, извършени от служителите на последващия контрол съвместно с служители на различни ТМУ- 5 броя и с митнически мобилни групи на ЦМУ- 10 броя;**

**Издадените актове** за установени административни и митнически нарушения са 268 бр.. Има издадено е 1 бр. постановление за наложени предварителни обезпечителни мерки по Закона за акцизите и данъчните складове в размер на 237 146.69 лева.

Вече една година митническите администрации на 27-те държави - членки на ЕС, в т.ч и Българската митническа администрация и съответно икономическите оператори в тях, прилагат новите разпоредби в митническото законодателство, свързани със статута на **одобрения икономически оператор /ОИО/**. За по-малко от една година и двете страни се сблъскаха с редица проблеми при практическото прилагане на новото законодателство, осъзнавайки в същото време новата философия, която стои в основата на взаимоотношенията митнически органи - одобрен икономически оператор.

В тази връзка служителите на дирекция „Последващ контрол” на ЦМУ имат и допълнителни функции по координация и контрол в дейностите по изработването на методическите указания, образци на документи и в организацията по разглеждането и придвижването на постъпилите искания от икономическите оператори, обучението на митническите служители и търговския сектор за прилагане на концепцията за ОИО и издаването на сертификати за одобрени икономически оператори в съответствие с Регламент 648/2005 на Европейския парламент и Съвета и Регламент 1875/2006 на Европейската комисия.

При проведения мониторинг, през месец август 2008 г., от представители на ЕК за изпълнение на разпоредбите за ОИО беше дадена положителна оценка за работата на българската митническа администрация.

Към настоящия момент БМА е приела 8 /осем/ искания, които са регистрирани по надлежния ред в Централната информационна система за ОИО на Европейската комисия, като след извършената предварителна проверка на критериите е издаден един сертификат и е отхвърлено едно искане.

Във връзка с подадените искания на икономически оператори за издаване на сертификати за одобрени икономически оператори са извършени 8 предварителни проверки, 2 повторни проверки и една насрещна проверка на икономически оператори. Работната група по проблемите на ОИО към ЦМУ разгледа 19 преписки във връзка с подадени документи от икономически оператори.

Извършени са и **6 бр.** проверки във връзка с приети и регистрирани в Европейската система искания за ОИО-сертификати, подадени пред компетентните органи на други държави-членки.

**Основните проблеми**, които се констатираха от звената за последващ контрол и МРР при предварителните проверки на икономическите оператори са свързани с изпълнението на критерия за подходящи стандарти за сигурност и безопасност. Другият проблем, който се установява е склонността на операторите да формализират процедурата до „подаване на искането” без да са направили предварителен задълбочен анализ на изискванията към тях и съответно готовността им да ги изпълнят.

През 2008 г. от дирекция „Последващ контрол“, като водеща дирекция по тези въпроси в ЦМУ, са предприети действия по съгласуване на 27 проекта на разрешения за използване на опростена процедура за деклариране.

През 2008 г. бе определена работна група в ЦМУ, която да започне разработването на модул за облекчено деклариране (МОД). Целта на същия е да бъде автоматизиран процеса, от момента на подаване от икономическия оператор на искане за издаване на разрешение за облекчено деклариране/оформяне на място, до приключване на процеса на деклариране с подаването на допълнителна митническа декларация (ДМД) и заплащане на дължимите държавни вземания, обезпечени през предходния период.

Заедно с дейността по разработване на модула за опростено деклариране, бе определена работна група, целта на която е разработване на „Указания за прилагане на опростеното деклариране и оформянето на място и процедури за прилагането им от компетентните митнически учреждения“.

И двете работни групи са под водещата роля на служителите от дирекция „Последващ контрол“.

Благодарение на усилията и мерките, които бяха взети от администрацията след извършените проверки, чрез уеднаквен и хармонизиран подход на последващия контрол се подпомогнаха икономическите оператори за по-добро познаване и прилагане от тяхна страна на митническото законодателство и се осигуриха в дългосрочен период изпълнението на задълженията на проверяваните лица в съответствие с действащото законодателство в ЕС и в страната по ефикасен и открит начин.

## **V. Лабораторни проверки**

### **V.1. Лабораторно-аналитична дейност**

През 2008 г. в дирекция „Централна митническа лаборатория“ са постъпили общо **1742 заявки за изследване**, от които около 56% са за целите на тарифно класиране и 44% за целите на акцизния контрол. Общият брой на постъпилите в ЦМЛ проби е **2183**.

Статистическият анализ на данните за резултатите от изследванията показва, че около 27% от обема на проверените чрез вземане на проби и анализ стоки, не съответстват с обявен или деклариран вид на стоката и/или тарифен номер. Основно несъответствията са по отношение на декларирания допълнителен код (Мьорзинг код) за определяне на допълнителните мита при внос на преработени селскостопански продукти.

Като допълнителни дейности по чл. 12 от Закона за митниците дирекция ЦМЛ е извършила анализи на повече от 100 проби с общ приход 12150 лв.

### **V.2. Развитие на административен капацитет – въвеждане на нови аналитични методи за изследване на стоки**

През настоящата година са въведени за първи път в практиката на Централна митническа лаборатория следните **аналитични методи**:

- определяне съдържанието на етилов алкохол в бензин,
- определяне на ниско съдържание (до 5%) на метилови естери на мастни киселини (биодизел) в нефтен дизел,
- определяне съдържанието на органични киселини във вино,
- определяне на съдържанието на редуциращи захари в захар,
- качествен метод за идентификация на естествен мед,

- качествена реакция за неръждаема стомана,
- качествена реакция за полифенолоксидазна активно на сурови и топлинно обработени продукти.

Разработено, утвърдено и публикувано на интранет страницата на Агенция „Митници“ е **Указание за измерване и изчисляване на обеми при съхранение** и транспорт на течни стоки (горива, алкохолни напитки и пр.) и са обучени за измерване и изчисляване на обеми 86 митнически служители.

### V.3. Акредитация

Наръчник на системата за управление по изискванията на стандарта ISO 17025 и около 30 стандартни оперативни процедури бяха прегледани и ревизирани през 2008г. Подготвени бяха 14 метода за включване в обхвата на първоначалната акредитация, както и целият комплект документи за Заявление за акредитацията, което беше представено през месец декември в Българската служба по акредитация. С това е открита процедурата по акредитация.

### V.4. Лабораторна мрежа

През 2008 г. трите лаборатории на Агенция „Митници“ – Централна митническа лаборатория – ЦМУ, Регионална митническа лаборатория – РМД Русе и Регионална митническа лаборатория – РМД Пловдив заработиха като **лабораторна мрежа с регистриране на всички проби в единна лабораторно-информационна система** за управление на лабораторната информация. Общият брой на изследваните проби в трите лаборатории е **3300 (2453 експертизи)**. Осъществена беше доставка на лабораторно оборудване по проект по програма Фар, основно за Регионалната митническа лаборатория Пловдив и за ЦМЛ София и беше овладяна работата с новото оборудване. Регионалната митническа лаборатория – РМД Пловдив е въвела в практиката си метод за качествено определяне на полифеноли и танин в захар. Регионалната митническа лаборатория в Русе е въвела в практиката си допълнителни четири метода за анализ на акцизни стоки. За контрол и поддържане на качеството на лабораторните изпитвания, през 2008 г. митническите лаборатории участваха в пет междулабораторни изпитвания с международно участие, както следва:

- Изпитване на четири показатели по таблицата на Мьорзинг за определяне на допълнителни мита при внос на преработени селскостопански продукти – млечни мазнини, млечни протеини, захароза/инвертна захар/изоглюкоза и нишесте/глюкоза.
- Междулабораторно сравнение за анализ на захар.
- Съдържание на евромаркер SY 124 в газьол;
- Междулабораторно сравнение за органолептичен анализ на меса с подправки.
- Междулабораторно сравнение за анализ на вино.

## VI. Митнически режими и процедури

Дейността на дирекция “Митнически режим и процедури” през 2008 г. беше подчинена на произтичащото от пълноправното членство на Република

България в ЕС задължение на българската митническа администрация по ефективното прилагане на митническото законодателство на Общността.

През 2008 г. усилията на ЕК, държавите-членки, в т.ч. и България бяха насочени към финализиране на подготовката, от законодателна и практическа гледна точка, на т нар. проект NCTS-TIR. От 1 януари 2009 г. влезе в сила изменение на митническото законодателство на Общността /Регламент (ЕО) №1192/2008 на Комисията от 17.11.2008 г./ относно превозите на стоки под режим ТИР, съгласно което в отправно или входно митническо учреждение на митническата територия на Общността, заедно с представянето на карнета ТИР, всички необходими придружаващи документи, пътното превозно средство и стоките, титулярят на съответния карнет ТИР е задължен да подава данните от карнета ТИР в електронен формат в компютризираната система (NCTS), използвайки правилата и кодовете за електронната транзитна декларация. Независимо дали превозът ТИР започва на или извън митническата територия на ЕС, титулярят на карнета ТИР или негов представител има задължение да подава данни за карнета ТИР в електронен формат както във всяко отправно митническо учреждение, така и на всяко входно митническо учреждение на територията на Общността.

Независимо, че данните от карнетите ТИР се подават в електронен път и информацията за тях се обменя между страните-членки на Общността чрез системата NCTS/TIR, карнетите ТИР ще продължават да се оформят от митническите органи в съответствие с изискванията на разпоредбите на Конвенция ТИР, 1975 г.

Тези изменения при оформянето на превозите ТИР ще ускорят обмена на информация между отправното/входно и получаващото/изходно митнически учреждения, с което ще се подобри ефикасността и сигурността на превозите ТИР.

Бяха финализирани и други съществени изменения в областта на транзита, които се въведоха с приемането на Регламент (ЕО) № 1192/2008 на Комисията от 17.11.2008 г., като напр. привеждането на конкретните разпоредби на Разпоредбите за прилагане на Митническия кодекс на Общността (РПМК) за общностен режим транзит в съответствие със задължителното подаване на транзитните декларации по електронен път от 1 юли 2005 г. (Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията, изменен с Регламент (ЕО) № 837/2005) (електронната процедура в NCTS като нормална процедура), промяна на списъка със стоки с повишен риск от измама и др.

Експертите от дирекция „Митнически режим и процедури“ взеха участие в редица международни и междуведомствени срещи. Дирекцията взе активно участие и в усъвършенстването на митническата информационна система, включително при разработването на система за управление на бандеролите.

## VII. Тарифна политика

Република България като държава-членка на Европейския съюз прилага изцяло директно приложимото европейско митническо законодателство, което наброява повече от **780 регламента в различни области** на митническото право.

След присъединяването администрацията бе изправена пред изпълнението на нови сериозни задачи и отговорности. Те са свързани, от една страна, с осигуряването на приходи не само за държавния бюджет на страната, но и за

бюджета на Европейския съюз, а от друга страна продължават усилията за поддържане на баланса между осигуряването на ускорено движение на търговските потоци, чрез подкрепа на икономическите оператори и същевременно защита на интересите на Общността и нейните граждани от нарушения. Основните рискове при събиране на бюджетните приходи бяха обусловени от радикалната промяна на икономическото пространство и от въвеждането на нови фискални режими и процедури.

От 1 януари 2007 г. Агенция “Митници” събира приходите от ДДС и от мита от внос на стоки само от трети страни, тъй като след присъединяването на България към Европейския съюз вносът от държавите-членки се трансформира във вътреобщностно придобиване, което не се контролира от митническата администрация. Цялостното администриране на акциза, включително при сделки със държави-членки на ЕС се осъществява от митническата администрация.

През 2008 г. една от основните задачи на митническата администрация бе **ефективното прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на Европейския съюз**. Условие за постигането на тази цел е засилването на митническия контрол по отношение на елементите за облагане – тарифно класиране, произход, митническа стойност. В тази връзка са:

- съгласувани 209 бр. експертизи, впоследствие на което е изготвено становище за промяна на тарифния номер;
- съгласувани 207 бр. експертизи за тарифно класиране, при което е потвърден тарифния номер;
- издадени 137 бр. информации за тарифно класиране на фирми;
- издадени 86 бр. обвързващи тарифни информации;
- съгласувани 45 бр. въпроси, свързани с тарифно класиране, тарифни мерки и тяхното интегриране в TARIC-BG и BIMIS;
- обработени заявки за тарифни квоти 4318 бр.;
- изготвени 6 бр. административни указания с цел унифицирано прилагане на законодателството в областта на тарифното класиране и прилагане на тарифни преференции;
- изготвени 51 бр. становища по митническа стойност;
- извършени 4760 бр. последващи проверки, отправени към и по искане на чужди митнически администрации;
- издадени 8 бр. разрешения за одобрени износители;
- изготвени 32 бр. становища за произход на стоките по национални, общностни и международни актове;
- изготвени 177 бр. отговори на запитвания от търговските оператори или от митниците по отношение на прилагането на правилата за произход;
- във връзка с администрирането на преференциалните тарифни квоти от Европейската комисия е осъществена постоянна дейност по следене правилното функциониране на националната система TQS5 и за проблеми, възникнали при обмена на данни с Комисията и с локалните мрежи;
- изготвени 97 бр. становища по привилегирани операции;
- анализирани разпоредбите на националното законодателство и международните споразумения, въвеждащи митнически

освобождавания, с оглед преодоляване на противоречието с изискванията на Регламент (ЕИО) № 918/1983. В тази връзка е създадена междуведомствена работна група под ръководството на заместник министър на финансите с участието на заинтересованите институции, които следва да предложат изменения в нормите;

- изготвени указания за митническото оформяне на стоки и администрирането на митническото задължение при прилагане на международни договори, предвиждащи освобождаване от заплащане на държавни вземания при едновременно допускане за свободно обращение и крайна употреба;

През отчетния период продължи работата по осигуряване прилагането от митническата администрация на нормативната база в съответствие с практиката на държавите-членки. В тази връзка бяха реализирани дейности в следните области

През 2008 година продължава **прилагането на нетарифни мерки**, произтичащи от законодателството на ЕС за защита живота и здравето на хората, защита живота и здравето на животните и растенията, опазването на Общностното и национално културно-историческо наследство, опазването на околната среда, безопасността на стоките, мерките по надзора на пазара и др. Изготвени са 16 бр. указания за прилагане изискванията на законодателството при вноса и износа на стоки, както и 168 бр. становища по проекти на нормативни документи и отговори на въпроси по прилагането на нетарифните мерки. Изготвени и в сила са:

- Инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници” и органите на Държавния здравен контрол по отношение проверките за съответствие с правилата за безопасност на стоките, внасяни от трети страни;
- Инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници” и Комисията за защита на потребителите при осъществяването на контрол за съответствие с изискванията за безопасност на стоките, внасяни от трети страни;
- Инструкция за взаимодействие между Изпълнителната агенция по лозата и виното към министъра на земеделието и храните и Агенция „Митници” за повишаване ефективността на контрола върху производството, вноса и износа на грозде, вино и продукти от грозде и вино;
- Споразумение за сътрудничество с Министерство на културата и Агенция „Митници” за повишаване ефективността на контрола при износ на паметници на културата и съблюдаване забраната за внос и износ на културно наследство на Ирак и други предмети с археологическа, историческа, културна, научна и религиозна дейност;
- Споразумение за взаимодействие между Министерство на земеделието и храните и Агенция „Митници” при извършване на проверки за съответствие с пазарните стандарти, приложими за пресните плодове и зеленчуци;
- Споразумение за сътрудничество между Изпълнителната агенция по лекарствата и Агенция „Митници” по отношение контрола за съответствие с правилата за безопасност на стоките, внасяни от трети страни;
- Споразумение за сътрудничество между Държавната агенция по горите и Агенция „Митници” за повишаване ефективността на контрола при износ на дървен материал;

Също така са изготвени проекти на инструкции и споразумения за взаимодействие с правоприлагащи национални органи във връзка с прилагане изискванията на законодателството за трансграничното движение на опасни отпадъци, за съблюдаване техническите изисквания към продуктите и мерките по надзора на пазара спрямо тях. Проведено е обучение на служители от определени гранични митнически учреждения за съблюдаване спазването изискванията на законодателството в областта на ветеринарномедицинската дейност и сътрудничеството и взаимодействието с органите на ветеринарномедицинския контрол. Проведено е обучение на служители от гранични митнически учреждения за прилагане изискванията на Общностното законодателство, свързано със защита на видовете на дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях. Проведено е и обучение на митнически служители за прилагане на Общностното законодателство, свързано с контрола върху вноса и износа на опасни химикали. С оглед осъществяване на

ефективен контрол за спазване на определените в законодателството нетарифни мерки, се поддържа база с данни за целите на рисковия анализ. С оглед унифицирано прилагане на реда за осъществяване на сътрудничеството с правоприлагащите органи са изпратени 2214 бр. уведомления към компетентните органи за предприемане на действия от тяхна страна. Български митнически експерти взеха участия в заседанията на Съвета за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки, създаден с Постановление № 180 на Министерския съвет от 2005 г. и на Съвета за координация на контрола към Националния съвет по безопасност на храните към министъра на земеделието и храните.

Продължи прилагането на мерките на Общата селскостопанска политика на Общността (ОСП):

- утвърдено е указание за контрола при допускане за свободно обращение на стоки от сектор „Захар” при отчитане на мерките и механизмите на ОСП;
- подготвени са проекти на указания за прилагане на нормативните изисквания на Общностното законодателство за извършване на проверки от вътрешните износни митнически учреждения при износ на селскостопански стоки, за които са поискани експортни субсидии и за извършване на проверки от граничните изходни митнически пунктове при износ на селскостопански стоки, за които са поискани експортни субсидии;
- изготвени са 175 бр. становища по нормативни актове и отговори на въпроси във връзка с прилагане мерките на ОСП;
- задълбочи се сътрудничеството с Държавен фонд „Земеделие – Разплащателна агенция и обменът на информация между двете администрации, като за целите на експортните субсидии са обработени и предоставени 4740 бр. единни административни документи и 4290 бр. контролни документи Т5. На компетентните органи на другите държави-членки са предоставени 2160 бр. контролни документи Т5;
- в рамките на проекта по Програма МАТРА на Холандското правителство „Развитие и укрепване на административния капацитет на Агенция „Митници” за прилагане и контрол на мерките и механизмите на Общата селскостопанска политика на ЕС” холандски експерти осъществиха седем мисии за анализ на процедурните правила на контрол при износ на стоки със субсидии, при внос на селскостопански стоки, на рисковите профили за селскостопански продукти, за обсъждане на бизнес действия. Проведено е обучение на ръководните кадри на всички нива по системата за годишно планиране и оценка на процедурите, създаване и използване на структурирана управленска информация, създаване и разписване на административни процедури и вътрешен контрол. Проведени са обучения на експерти – анализатори на централно и регионално ниво, чиято задача е обработка и предоставяне на информация в областта на митническата дейност, с оглед изграждане на представяне на система за годишно планиране и оценка на процедурите;

създаване и използване на структурирана управленска информация; създаване и разписване на административни процедури и вътрешен контрол. Проведени са две обучения по въпроси, свързани с анализ на риска при митническото оформяне на стоки, по отношение на които се прилагат мерките и механизмите на Общата селскостопанска политика. Осъществи се семинар по процедурите за извършване на проверки във вътрешните износни и граничните изходни митнически учреждения при износ на стоки със субсидии.

- подготвен бе годишен доклад до Европейската комисия за контрола върху износа на стоки, за които се изплащат експортни субсидии, в изпълнение на разпоредбата на чл. 11 от Регламент (ЕО) № 2090/2002;
- проведен е национален семинар на тема „Осъществяване на документален и физически контрол на стоките, обект на мерките на ОСП, декларирани за износ в износно митническо учреждение”;
- системно съдействие е оказвано на Министерство на земеделието и храните в рамките на преговорите с Европейската комисия по въпросите на свръхзапасите в сектор „Захар”, като през настоящата година ще бъдат финализирани и преговорите за останалите селскостопански продукти.

Представители на Агенция „Митници” организираха, активно съдействаха и участваха в мониторинговите мисии на Европейската комисия по прилагането на изискванията на Общностното законодателство в областта на безопасността на храните, контрола за наличие на пестициди и на граничния ветеринарномедицински контрол. Експертите на Комисията одитираха граничните митнически учреждения във връзка с контрола върху храните от неживотински произход и граничния ветеринарномедицински контрол и установеното взаимодействие с органите на Националната ветеринарномедицинска служба.

## **VIII. Българска интегрирана митническа информационна система /БИМИС/ и компютъризация на митническата администрация**

С оглед на **ангажиментите**, произтичащи от **пълноправното членство** в ЕС, процеса на компютъризация и развитието на системата БИМИС продължи и през 2008 г. в следните приоритетни направления:

### **VIII.1. Поддръжка на работоспособността на информационните системи**

Надеждното и непрекъснато **функциониране** на БИМИС е предпоставка за **ефективната работа** на митническата администрация, във връзка с което през годината бе извършвана **постоянна функционална и техническа поддръжка** и наблюдение както на националните системи, а така също и на системите осигуряващи **връзка с ЕС - Комуникационен център** за връзка със системите на ЕС, **Нова компютъризирана транзитна система**, **Система за управление на интегрираната тарифа**, **Система за контрол на износа фаза 1** и **Система за управление на акциза**.

С цел подобряване работата на системите и отстраняване на грешки е извършван непрекъснат процес на **корективна поддръжка**, като в процеса на работа са внедрени **нови версии** на Системата за управление на интегрираната тарифа, Нова компютъризирана транзитна система (NCTS) и останалите модули на БИМИС. Тези нови версии са **внедрени** във всички митнически учреждения, без да се нарушава техният нормален режим на работа.

За подпомагане на прилагането на **електронното деклариране** бе оказвана непрекъсната **техническа и функционална помощ на търговците** за регистрация (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция "Митници", като до момента за електронно деклариране са направени **510 регистрации** на физически лица, юридически лица и еднолични търговци.

## **VIII.2. Развитие на информационните системи**

Непрекъснатото завишаване на изискванията към митническата администрация изисква непрекъснат процес на развитие на митническите информационните системи.

В рамките на договора между Министерството на финансите и дружеството "Информационно обслужване" АД, подписан през 2007 г., продължи процеса на **усъвършенстване на функционалността на БИМИС**. По този начин съществува възможност за разработване на задания и възлагане на "ИО" АД на **усъвършенстването на редица важни системи** от БИМИС, като усъвършенстване на обработка на данни от ТИР карнетите след присъединяването към ЕС, прецизиране на обработката на данните от ЕАД във връзка с начисляването на лихви при режимите "Активно усъвършенстване" и "Временен внос", отчитане на антидъмпинговите и изравнителни мита като традиционни собствени ресурси при тяхното трансформиране от предварителни в окончателни, специфична обработка на ЕАД в модулите "Митническо оформяне" и "Митническо задължение"; изисквания за генериране на справки и отчитане на ТСР на ЕО при прилагане на двустранните споразумения, усъвършенстване на рисковия анализ и др.

Част от функционалностите по тези задания са вече **успешно внедрени** с версиите на БИМИС от март и ноември 2008 г., а за останалите функционалности предстои внедряване.

От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на страна-членка е осигуряването на **непрекъсната работоспособност на системата NCTS и усъвършенстване на Системата за обработка на тарифни квоти и системата TARIC**.

Усъвършенстваните версии на **Системата за обработка на тарифни квоти (Quota 2) и Системата TARIC 2** бяха разработени през втората половина на 2008 г. и бяха проведени тестове за съответствие с ЕК. Системите бяха внедрени в реална експлоатация на 01.12.2008 г.

Разширената версия на **системата NCTS**, която включва функционалност за обработка на данните от карнетите TIR, бе разработена и внедрена в реална експлоатация на 01.01.2009 г.

Предвид ангажиментите на митническата администрация в областта на акцизите, през 2008 г. бе усъвършенствана и Системата за контрол на акциза. Разширяването бе направено в две основни насоки: - усъвършенстване на националната система с допълнителни функции и справки в съответствие с

законодателството и разработка на системата **SEED v.1**. Новата версия на системата бе разработена през юни 2008 г. и бяха проведени тестове за съответствие с ЕК. Предстои внедряване в реална експлоатация съгласно графика и сроковете на централния екип на ЕК.

### **VIII.3. Разработка на нови системи и подготовка на нови проекти**

Разработката на нови системи бе също едно от **приоритетните направления** на развитие на компютъризацията на митническата администрация през 2008. То се налага както от необходимостта от технологичното обновяване на БИМИС, а така също и ангажиментите на страните-членки свързани с реализацията на **мащабния проект на ЕС**, наречен **“електронни митници”**.

Следващият етап пред митническите администрации на страните-членки, произтичаща от инициативата **“електронни митници”** е разработването на **Системата за контрол на износа, фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за одобрени икономически оператори и Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори**. Системите ще бъдат реализирани с национално финансиране и изпълнението на проектите е стартирано през второто шестмесечие на 2008 г.

Процесът на опростявания и облекчаване на формалностите за търговския сектор и митниците продължава с разработката на **Модул за опростено деклариране** в рамките на проект BG 2005/017-353.08.06 **“Компютъризация на Българската митническа администрация за опростяване на митническите формалности”** по програма Фар 2005. Изпълнението на проекта започна през февруари 2008 г.

В областта на акцизите, през месец декември 2008 г. започна изпълнението на два проекта за разработка на:

**Система за управление на акциза, фаза 2.1**, в рамките на проект по преходния финансов инструмент по програма ФАР – с изпълнението на проекта ще бъде реализирана пълна система, съгласно националните изисквания и процедури;

**Система за управление на акциза фаза 2.2**, в рамките на проект по програма ФАР 2006 - с изпълнението на проекта ще бъде реализирана националния домейн от Системата за контрол на движението на акцизни стоки на ЕК

Постоянно **нарастващите национални изисквания към системата БИМИС**, както и **динамичното развитие на проекта на ЕК “електронни митници”** обуславят един непрекъснат процес на подготовка и реализация на нови проекти в областта на информационните технологии. В тази връзка през 2008 г. бе разработена документацията на следните **нови проекти** за разработване на системи, които ще се реализират през следващите години.

### **VIII.4. Обновяване на ИТ инфраструктурата**

Обновяването на ИТ инфраструктурата е задължителна дейност, предвид на непрекъснатото развитие на информационните технологии.

В тази връзка бе извършено **значително по обем обновяване на хардуера и системния софтуер** върху който функционира БИМИС, което се осъществи по две направления:

- в рамките на проект BG 2005/017-353.08.02, компонент 1.3 **“Доставка на оборудване за модернизация на инфраструктурата на БИМИС”**. Доставката по всички лотове бе завършена през февруари 2008 г.; инсталацията и конфигурацията на централните компоненти бе

завършена през март 2008г, а обучението по всички лотове приключи през май 2008 г.;

- в рамките на процедура за обществена поръчка за доставка на хардуер за БИМИС, проведена от Министерство на финансите и финансирана от държавния бюджет - процедурата по възлагане бе завършена и предстои доставяне на договорената техника за митническите учреждения.

## **IX. Международни отношения**

### **IX.1. Дейности по прилагане политиките на Европейските Общности**

Българската митническа администрация беше домакин на годишната неформална среща на генералните директори на митническите администрации на държавите-членки на ЕС и Турция, проведена през месец май 2008 г. в гр. Варна.

На ниво митническа политика на ЕО, ръководството на Агенция „Митници“ участва в четири срещи на **Групата по митническа политика към ГД TAXUD** на Европейската комисия (две на ниво генерални директори и две на ниво зам.-директори на митнически администрации).

Директорът на Агенция „Митници“ взе участие в честването, организирано от френското председателство на ЕС по **случай 40-та годишнина от създаването на Митническия съюз**.

Представители на Агенция „Митници“ взеха участие в работата на **37 заседания на органи към Съвета на ЕС**, най-многобройни от които са участията в Групата по митническо законодателство и политика и Групата по митническо сътрудничество.

Активно бе и участието на Агенция „Митници“ в работата на Европейската комисия. Служители на Агенцията участваха в 65 заседания на секциите към Комитета по митническия кодекс и в 59 заседания на други комитети и работни групи към Европейската комисия.

Изключително активно бе участието на Агенция „Митници“ в програмите на ЕО „Митници 2013“ и „Фискалис 2013“.

В рамките на програма „**Митници 2013**“ през 2008г. 18 митнически служители взеха участие в 7 семинара, 14 служители участваха в 8 работни посещения за обмяна на опит с митническите администрации на държавите-членки и 129 бяха участниците в 93 работни групи. През м. юни Агенция „Митници“ организира годишната среща на Групата за контакт на основните летища на ЕС – ИКАРУС, създадена към програма „Митници 2013“, а през м.октомври беше домакин на работна среща на Групата за преглед на законодателството срещу фалшифицираните и пиратски стоки.

В рамките на програма „**Фискалис 2013**“ през 2008г. 9 митнически служители взеха участие в 6 семинара, а 5 служители участваха в 2 работни посещения за обмяна на опит с митническите администрации на държавите-членки. Агенция „Митници“ организира 2 работни посещения в България за 5 митнически служители от други държави-членки.

### **IX.2. Програма Фар и Преходен финансов инструмент**

През отчетния период протече и приключи успешно изпълнението на **12 договора по Програма Фар** с бенефициент Агенция „Митници“ в областта на компютъризацията, граничния контрол и митническите лаборатории на обща

стойност над 8 млн. евро. В процес на изпълнение бяха други 3 договора на обща стойност над 4,6 млн. евро, чието изпълнение продължава и през 2009г.

### **IX.3. Многостранно и двустранно сътрудничество**

По линия на членството в **Световната митническа организация (СМО)**, делегации, ръководени от директора на Агенция „Митници“, взеха участие в два форума на високо равнище, организирани през 2008г. от СМО – ежегодната Конференция на ръководителите на митнически администрации от Европейския регион през февруари и регулярните сесии на Съвета на СМО през юни 2008г. През годината 16 представители на АМ участваха в 12 заседания на работни структури и експертни органи на Организацията, както и в няколко семинари, конференции, симпозиуми, организирани от или с подкрепата на СМО.

Представители на Агенция „Митници“ участваха в две заседания на **Съвместния комитет за сътрудничество към Регионалния ИСЮЕ център за борба с транс-граничната престъпност (ИСЮЕ център)**, както и в дейността на работните групи на ИСЮЕ центъра.

Представител на Агенция „Митници“ участва в заседания и срещи на Работната група по митнически въпроси за задълбочаване сътрудничеството между митническите администрации на страните-членки на Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество (ЧИС).

Представители на Агенция „Митници“ взеха участие и в заседания на комитети, сесии, работни групи и други форуми, организирани и провеждани в рамките на дейностите на други международни и регионални организации – **Икономическата комисия на ООН за Европа, Световната здравна организация (СЗО)**, и др.

Агенция „Митници“ участва активно като бенефициент в реализацията на дейностите по втория проект **„Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа“ (УТТЮЕ II)** за България, финансиран със заем от Световната банка.

По линия на двустранното митническо сътрудничество на различни форуми бяха проведени **срещи с ръководствата на митническите администрации** на държавите-членки на ЕС, Украйна, Турция, Сърбия, Македония и др.

В рамките на двустранното българо-френско сътрудничество през 2008г. в агенцията бе проведен един практически **семинар по въпросите на Общата селскостопанска политика (ОСП)** с лектор от френската митническа администрация. Осъществени бяха необходимите организационни и координационни дейности за провеждането на два краткосрочни стажа на служители от Агенция „Митници“ в митническите училища на Генералната дирекция на митниците и косвените данъци на Франция.

## **X. Обучение и квалификация**

През 2008 г. стратегията за обучение и квалификация на служителите от Агенция „Митници“ имаше за цел изграждане на административен капацитет, който да притежава необходимите компетенции, съобразени с изискванията, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз.

Осъществяването на фискалната политика на Министерство на финансите и ефективната работа в условията на пълноправно членство в ЕС изискваха от нас повишаване равнището на професионалните умения, квалификацията и

результатността при изпълнение на служебните задължения на служителите от всички нива в Агенция „Митници“.

Въз основа на потребностите от обучение на митническите служители по отношение изпълнението на целите от годишния план на Агенцията и в контекста на Стратегията за обучение на служителите в администрацията (приета с Решение на Министерския съвет № 85 от 14 февруари 2002 г.), дирекция „Национален учебен център“, съвместно с другите дирекции в ЦМУ, разработи Национална годишна програма за обучение на служителите в Агенция „Митници“ през 2008 г.

С оглед осигуряване на продължаващо професионално обучение за възможно най-голям брой служители от цялата страна, бяха утвърдени и регионални програми за обучение, с което се гарантира, от една страна - трансфера на знания, получени в обученията на Национално ниво и от друга - равен достъп до обучения на всички служители.

В изпълнение на Програмата за обучение през 2008 г., бяха проведени общо 357 курса, семинари и работни срещи, от които:

- на национално ниво - 160 броя
- на регионално ниво - 225 броя

През отчетния период дирекция „Национален учебен център“ работи в насока оптимизиране на учебната дейност, в резултат на което през месец март 2009 г. вероятно ще заработи и Системата за управление на обучението (LMS), което ще даде нови възможности за повишаване ефективността и ефикасността на учебния процес.

През годината бяха проведени обучителни мероприятия по следните направления:

### **X.1. Специализирани обучения**

През 2008 г. специализираните обучения бяха насочени към изпълнение на основните цели на митническата администрация.

**Ефективното функциониране на митническата администрация в условията на пълноправно членство в ЕС** изискваше актуализиране знанията на митническите служители във връзка с промените в законодателството на Общността, регулиращо мерките и механизмите на Общата селскостопанска политика. В тази връзка бяха проведени курсове за осъществяване на митнически контрол при износ на селскостопански стоки и ефективно прилагане на ветеринарномедицинското законодателство, в които взеха участие 89 служители. В същата област се проведеха и 3 семинара, свързани с документалния контрол и физическите проверки на стоките, обект на мерките по ОСП. В тях се включиха 106 митнически служители.

Във връзка с ефективното прилагане на мерките на търговската политика на ЕС, се проведеха 3 семинара на национално ниво, с участието на 149 служители от дирекция „Тарифна политика“. С оглед подобряване на координацията в работата на митническите органи бяха проведени съвместни работни срещи между звената по тарифна политика, последващ контрол и митническо разузнаване и разследване.

С оглед защита на националната класифицирана информация и класифицираната информация на Европейския съюз от нерегламентиран достъп през 2008 г. бе обърнато сериозно внимание на повишаване подготовката на служителите за работа с документи, съдържащи такава

информация. Като служители по сигурност на информацията бяха обучени 7 служители. Проведоха се два семинара относно прилагане на Закона за защита на класифицираната информация в Агенция „Митници“ и отбранително-мобилизационната подготовка и управление при кризи с общо 50 участници.

**Повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната** като втора основна цел на митническата администрация през 2008 г. изискваше повишаване знанията на служителите по отношение на елементите на облагане при внос на стоки; правилното установяване, събиране, отчитане и контрол на традиционните собствени ресурси; както и ефективното извършване на проверки и ревизии по Закона за акцизите и данъчните складове.

С оглед изпълнението на тази цел, на национално ниво, с участието на 85 служители от дирекции „ПК“ и „ТП“ се проведеха съвместни обучения относно елементите на облагане и процедурите по оспорване на митническата стойност, както и последващи действия за проверки на същата. Проведен бе и семинар за прилагане на счетоводни техники при извършване на проверки в рамките на последващия контрол по Закона за митниците и ревизии по ЗАДС с 51 митнически служители. На съвместни работни срещи между звената по ТП, ПК и МРР бе обърнато внимание на подобряване на координацията на работата на митническите органи във връзка с елементите на облагане и митническите облекчения и контрола върху събираемостта.

С участието на 129 служители от дирекция „ФСДУС“ се проведеха семинари и работни срещи, свързани с подобряване на работните процедури в сектор „Приходи в РБ“, отчитане на приходите по сметки „А“ и „Б“ и запознаване с новостите при отчитане на митническото задължение в БИМИС.

В областта на акцизното законодателство, с оглед повишаване събираемостта от акциз, се проведеха 7 работни срещи, свързани с администрирането на акциза и уеднаквяване на българското и европейско законодателство и практика. В работните срещи взеха участие 120 служители от дирекция „Митнически режими и процедури“.

В областта на засилване на сътрудничеството на митническата администрация с други митнически администрации, с правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността бяха проведени редица работни срещи, предназначени за служителите от дирекция „МРР“. В обучението за използване на европейската система по анализ на риска /RIF/ и използването на системите EWSE и MVS за контрол на акцизни стоки в рамките на ЕС взеха участие 38 митнически служители. В темата за практическо прилагане на меморандуми за сътрудничество/инструкции за взаимодействие в областта на МРР се включиха 29 служители. Проведоха се и работни срещи относно прилагане на Конвенция CIS, Конвенция Неапол и Регламент 515/97 с 20 участници и практическа работа със система RIF с цел правилното протичане на международните митнически операции TRIGAV и MEDIFAKE, организирани съвместно с ГД „Данъци и митнически съюз“.

Осъществяването на държавната политика в областта на противодействието на митническите, валутни и акцизни нарушения, на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори и оръжия, стоки и технологии с възможна двойна употреба и за защита на правата върху интелектуалната собственост бе друга основна цел на митническата администрация. В тази насока бяха проведени значителен брой обучения на служители, работещи в тези дейности.

В областта на засилване на противодействието на митническите, валутни и акцизни нарушения бяха проведени 3 семинара за контрол на въздушния, сухопътния и морския транспорт за 59 служители. В работни срещи за реализиране на административно-наказателна отговорност за констатирани нарушения по ЗМ и ЗАДС взеха участие 61 служители. Проведен бе курс за мерките за борба срещу изпирането на пари за 71 служители, като обучението бе ръководено от експерти на „Crown agents”. В работна среща за функциите, задачите и работните практики на мобилния митнически контрол се включиха 11 служители.

С практическото прилагане на експортния контрол върху оръжия и изделия и технологии с възможна двойна употреба в условията на членство на Р България в ЕС се запознаха 61 митнически служители в рамките на 3 проведени семинара.

Относно прилагането на гранични мерки по защита на правата върху интелектуалната и индустриалната собственост се проведе семинар и работна среща общо за 31 служителя.

В областта на борбата с наркотрафика 10 служители участваха в курс за тенденциите на кокаиновия трафик и 20 – в подготовка на митнически кучета за търсене на наркотици, които включваха 2 опреснителни и 2 квалификационни курса.

През 2008 г. **продължи процеса на компютъризация и изграждане на електронни митници** като друга основна цел на митническата администрация. В тази връзка с участието на експерти от дирекция „Митническа статистика и автоматизация”, в качеството им на лектори, се проведеха три обучения за работа със Системата за управление на акциза /СУА/, като в обученията взеха участие 43 служители.

**Развитието на митническата лабораторна мрежа** като друга основна цел на администрацията бе свързано с провеждането на курсове за работа с лабораторно-информационната система, системата за управление по изискванията на стандарт ISO 17025 в митническите лаборатории. Бяха проведени обучения за вземане на проби за целите на митническия контрол, контрола върху акцизните стоки и контрола на стоки, обект на ОСП, както и практическо обучение за работа с уреди за контрол на акцизни стоки, в които взеха участие 38 служители.

Най-голям брой квалификационни мероприятия бяха организирани, както следва:

- курсове - за служителите от дирекция „Митническа лаборатория”;
- семинари - за служителите от дирекция „Тарифна политика”;
- работни срещи - за служителите от дирекция „Митническо разузнаване и разследване”.

В проведените по програма мероприятия, по общо 105 теми в областта на митническото законодателство и процедурите за работа в Агенция „Митници”, участваха 2 690 служители.

В периода: месец март - месец октомври 2008 г. бе проведен курс за митнически инспектори, през който успешно преминаха включените за участие 32-ма служители от петте Регионални митнически дирекции на Агенция „Митници”.

Курсът за митнически инспектори за първи път се проведе по План-конспект за общо обучение в ЕС в областта на първоначалното митническо обучение.

Новият учебен план–конспект представлява базов учебник, предназначен за обучение на „новоначинени“ служители в митническата администрация.

Той е създаден в рамките на Програма Митници 2007 и служи за основа за инициативата „Виртуална митническа академия“, която ще даде възможност всяка нова дейност по обучението да се основава на тези фундаментални норми и да се улесни създаването на специфични области на обучение на национално ниво (под формата на електронно обучение).

## **Х.2. Международни икономически отношения и митническа политика /провеждани от Института за следдипломна квалификация към УНСС/**

През месец декември приключи едногодишната задочна специализация по „Международни икономически отношения и митническа политика“, в която се включиха 20 митнически служители.

От 1992 г. до сега 300 служители на Агенцията са преминали през курс на обучение по специалността „Международни икономически отношения и митническа политика“ в Центъра по международна икономика, политика и право към Института за следдипломна квалификация на УНСС.

Ползвайки се от научния капацитет от преподаватели на Университета за национално и световно стопанство, успяхме да поставим на професионална основа обучението на служителите от Агенцията и в тази връзка разчитаме и на бъдещи съвместни действия с УНСС.

## **Х.3. За служебно и професионално развитие, и чуждо-езикови курсове /провеждани от Института по публична администрация/**

По програмата за задължително обучение, организирано от Института по публична администрация (ИПА), служители на Агенция „Митници“ взеха участие в 13 курса, от които 4 на тема „Управленски умения“ (30-02), с участието на 7 новоначинени ръководители в митническата администрация и 9 на тема „Въведение в държавната служба“ (30-1), с участието на 24 новоначинени митнически служители.

С финансиране от бюджета на Агенция „Митници“ седемдесет митнически служители участваха в обучения по общо 23 теми в областта на комитологията, бюджетът на ЕС, интелектуалната собственост, документооборота в условията на е-управление, информационни технологии, човешките ресурси и др. Чрез финансиране от МДААР тридесет служители от Агенцията взеха участие в обучения по две теми с административна насоченост; По Оперативна програма „Административен капацитет“ бе проведено обучение на тема. „Подготовка на служителите от българската държавна администрация за ефективна работа с институциите на ЕС“, с участието на 103 митнически служители.

**В рамките на националната програма за чуждоезиково обучение** през 2008 г. около 100 митнически служители взеха участие в обучение по английски език, както и бе продължено обучението по френски, стартирало през 2007 година.

## **Х.4. Многомодулни специализации /организирани от Министерството на държавната администрация и административната реформа (МДААР)/**

В обучението по многомодулни специализации в областта на публичната администрация по проект на МДААР, 7 митнически служители преминаха през курс на обучение по модул „Европейска административна практика“, като за

2-ма от служителите това беше втори модул, а за 5-ма – трети модул, във връзка с което, съгласно Правилата за провеждане на многомодулни специализации, разходите за обучението на петимата служители бяха за сметка на Агенцията.

За второто полугодие една служителка е одобрена и предложена за участие в първа специализация по модул: „Организация на административната дейност и процеси”.

#### **X.5.Обучение по международни проекти**

В Програмата за електронно обучение на Световната митническа организация, през 2008 г. се включиха нови 24 митнически служители, като общият брой на митническите служители участници в Програмата е 141 (до момента).

### **XI. Връзки с институциите и бизнеса**

През изминалата година само в **Централното митническо управление** бяха регистрирани и обработени **60 336 документа**, като от тях 4800 молби на граждани и фирми, 17 092 изходящи писма са изпратени по пощата за страната и чужбина.

През изминалата година са издадени **91 удостоверения** на граждани и фирми. През 2008 година митническата администрация обработи **1 263 756 ЕАД /митнически декларации/** и **транзитни документи** /ТИР карнет, АТА карнет, ЕАД за транзит и др./ От тях 634 152 са за режим транзит и 629 604 за останалите митнически режими и направления.

През 2008 г. са изготвени **1 238 оперативни справки**, от които 350 за специалните служби, 698 за данъчните служби, 122 – за министерства и ведомства, 68 – за фирми и граждани.

И през 2008 година пресцентърът на Агенция „Митници” работи активно като посредник между обществото и Агенцията. По телефона и чрез електронна поща бяха консултирани стотици граждани. През годината бяха разпространени над 100 прессъобщения, а представители на митническата администрация дадоха десетки интервюта. Подобрени бяха функционалността и дизайна на сайта на Агенцията [www.customs.bg](http://www.customs.bg). Разработен бе и нов информационен сайт – **Електронен вестник „Митници”** – [www.mitnici.eu](http://www.mitnici.eu)

През 2008 г. списание „Митническа хроника” издаде 6 броя. Тематичните акценти бяха съсредоточени върху две големи събития – 40-годишнината на Митническия съюз и срещата на генералните директори на митническите администрации от държавите-членки на ЕС, и Турция, домакин на която бе Агенция „Митници”.

На страниците на списанието намериха място и материали, посветени на Модернизирания митнически кодекс, битката срещу фалшифицирането и пиратството в европейски и световен мащаб, прилагането на концепцията за Одобрените икономически оператори, както и въвеждането на Единното разрешение за опростени процедури за деклариране. Поместени бяха и интервюта с генерални директори на митнически администрации на държави-членки на ЕС, с представители от Европейската комисия и от СМО.

Отразени бяха многобройните срещи, подписани меморандуми за сътрудничество и събития, инициирани от българските митници. Читателите редовно бяха информирани за топразкритията на нашите митничари, както и за тенденциите при митническите измами, контрабандата, акцизните нарушения и

наркотрафика. Сред темите присъстваха и отчетите за цялостната дейност на агенцията, затварянето на безмитните магазини, отразяването на пресконференции на ръководството и много други прояви. Място на страниците на списанието беше отделено и на проведените спортни състезания в системата на митниците - между футболни митнически отбори и участието им в международни прояви.