**Насоки по митнически въпроси към икономическите оператори в ситуацията на COVID-19**

Препоръчваме на икономическите оператори по време на ситуацията на извънредно положение, свързано със заболяването COVID-19 да не подават заявления през споделения портал за търговците в системата за митническите решения, които са „несъществени“, а само такива които са спешни за тях и от изключителна важност за стопанската им дейност по време на извънредната ситуация. Същото препоръчваме и за подаването на заявления за издаване на разрешения за одобрени икономически оператори чрез портала - e-АЕО STP. Тези препоръки се налагат, тъй като в съответствие с член 22, параграф 2 от МКС и член 11 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 (ДР), митническите органи трябва да приемат заявления за решение, при условие че тези заявления отговарят на всички изисквания. За проверка изпълнението на някои условия и критерии се налага посещение на място при икономическите оператори. Понастоящем много икономически оператори работят от къщи и не могат да разрешат на митниците да влизат и да проверяват техните помещения поради ограниченията на движение и карантинните мерки.

Предоставяме следните насоки, свързани със сегашното законодателство в ситуацията на COVID-19:

**1**.**Електронна търговия - оправомощаване за митническо представителство.**

Чл. 19, параграф 2, ал. 2 от МКС позволява на митническите органи да освободят от изискването за доказване, че представителят е упълномощен от представляваното лице (т.е. от получателя).Като се имат предвид специфичните обстоятелства, свързани с кризата, предизвикана от COVID 19, митническите органи могат да прилагат тази разпоредба, без да изискват каквото и да било доказателство за упълномощаване от страна на пощенските оператори, експресните превозвачи или митническите представители за дейностите по митническо оформяне, които те извършват от името на получателя.

**2. Митнически решения**

a) Нови заявления за митнически решения - само съществени

Чл. 22, параграф 2 от МКС и чл. 11 от ДР задължават митническите органи да приемат заявления за решение, което отговаря на всички изисквания. Поради това митническите органи нямат право да отхвърлят заявления за митнически решения, които отговарят на законовите изисквания. В настоящата ситуация обаче се препоръчва, както е посочено по-горе икономическите оператори да подават заявления само за митнически решения, които са спешни/важни за тяхната дейност.

б) Удължаване на срока за вземане на решения по вече подадени заявления

Митническите органи могат да прилагат разпоредбите за удължаване на срока за вземане на митнически решения или за издаване на разрешения след 120-дневния общ срок, посочен в чл. 22, параграф 3 от МКС. Чл. 22, параграф 3, ал. 2 от МКС позволява на митническите органи да удължат срока за вземане на решения най-много до 30 дни, а съгласно чл. 28, параграф 1 от ДР - до 60 дни за разрешения за ОИО.

Тези разпоредби изискват заявителят да бъде информиран за забавянето, а в случая по чл. 22, параграф 3 от МКС - за причините за забавянето.

Чл. 22, параграф 3, ал. 3 от МКС позволява удължаване на срока за вземане на решение при поискване на заявителя, когато заявителят се нуждае от допълнително време, за да гарантира изпълнението на съответните условия и критерии. При настоящите обстоятелства икономическите оператори може да се нуждаят от повече време, за да гарантират спазването на условията и критериите. Например, за разрешения за ОИО или специални режими, икономическите оператори не могат да разрешат на митническите служители да влизат и да проверяват техните помещения поради ограниченията на движение и карантинните мерки. В такива случаи икономическите оператори биха могли да поискат от митническите органи да отложат подобни посещения, тъй като това би представлявало икономическите оператори, които искат удължаване, за да извършат коригиращи действия/подобрения, за да гарантират изпълнението на условията и критериите, а митниците очевидно биха се съгласили да това. Искането обаче трябва да се подаде от заявителя.

**3. Митнически задължения и обезпечения**

а) Възможност да се вземат предвид сериозните трудности, пред които са изправени икономическите оператор: относно възможните улеснения за плащане, следва да се има предвид, че **не е възможно освобождаване на общо основание**, но в настоящото митническо законодателство има няколко разпоредби, отнасящи се до понятието „сериозни икономически и социални затруднения“, които могат да се прилагат при поискване от оператора и при спазване на условията за прилагане на тези разпоредби. Този подход се отнася по-специално до следните разпоредби:

− Член 45, параграфи 2 и 3 от МКС, който позволява спиране на изпълнението на митническо решение, дори без обезпечение, ако е установено въз основа на документирана оценка, че такова обезпечение би могло да причини длъжника икономически и социални затруднения;

− Член 112, параграфи 1 и 3 от МКС, който позволява на митническите органи да се въздържат от изискване на обезпечение или начисляване на лихва, ако е установено въз основа на документирана оценка, че това би създало сериозни икономически или социални затруднения;

− Член 114, параграф 3 от МКС, който позволява на митническите органи да се въздържат от начисляване на лихва за забава, ако тя бъде установена въз основа на документирана оценка, че би създала сериозни икономически или социални затруднения;

− Член 89, параграф 3 от ДР, който позволява спиране на срока за плащане на митническо задължение, по отношение на което има заявление за опрощаване, дори без обезпечение, ако се установи, че предоставянето на такова обезпечение би било вероятно да причини на длъжника икономически и социални затруднения;

− Член 91, параграф 2, буква б) от МКС, който позволява спиране на срока за плащане на митническо задължение, възникнал поради неспазване, дори и без обезпечение, ако се установи, че предоставянето на такова обезпечение е вероятно да причиняват икономически и социални затруднения на длъжника.

Тези разпоредби трябва да предоставят достатъчно основание за справяне с най-належащите случаи, за всеки отделен случай.

б) Превишаващ размер на обезпечението

В случай, че икономическите оператори надвишат лимита/референтния размер на обезпечението, на практика би означавало, че вдигането на стоки ще бъде разрешено без изискване на обезпечение или при липса на достатъчен размер на обезпечението. Когато това се извършва извън обхвата на законодателните разпоредби за намаляване на размера на обезпечението или освобождаване от обезпечение (параграфи 2 и 3 от член 95 от МКС), това води до финансова отговорност в случаите, когато установеното митническо задължение не е своевременно събрано и предоставено на разположение на бюджета на ЕС.

4. **Въвеждане на стоки**

4.1. Медицинско, хирургично и лабораторно оборудване за спешни лечения.

а) Обобщена декларация за въвеждане (ENS)

Медицинското, хирургичното и лабораторното оборудване не се освобождава от задължението за подаване на ENS, дори в спешни случаи. Въпреки това, член 127, параграф 7 от МКС предвижда възможността за използване на търговски, пристанищни или транспортни документи за тази цел, при условие че тези документи съдържат необходимите данни на ENS и че тези данни са на разположение преди определения срок преди пристигане на стоките в ЕС.

Митническите органи трябва да покажат гъвкавост при оценката на изискванията за данните и, ако са необходими съществени данни за анализа на риска, те трябва да разрешат използването на търговските, пристанищните или транспортните документи за целите на ENS. В същия смисъл, гъвкавостта следва да се прилага за сроковете, в рамките на които тези документи са били предоставени на митницата.

б) Представяне на стоки на митницата

Несъюзните стоки, въведени на митническата територия на Съюза трябва да бъдат представени на митницата. Въпреки, че по принцип няма възможност за освобождаване от това задължение за медицинско, хирургическо и лабораторно оборудване, такова представяне може да се счита за изпълнено с устната декларация на такива стоки за временен внос.

в) Внос на човешки органи и на костен мозък за трансплантация в ЕС

Ретроактивно (с обратно действие) прилагане на възможността за деклариране с друг действие за допускане за свободно обращение на човешки органи и костен мозък, предназначени за трансплантация в ЕС: пакетът с измененията на ДР, които ЕК предстои да приеме, предвиждат някои улеснения в това отношение, а именно изменение на чл. 138, буква з) от ДР предвижда, че органите и други човешки или животински тъкани или човешка кръв, когато не са декларирани с други средства, се считат за декларирани за допускане за свободно обращение чрез някой от актовете, предвидени в изменения член 141, параграф 1 от ДР (декларация с друго действие). Тази възможност следва да бъде приложима и при вноса на костен мозък, който може да се счита за човешки орган или тъкан за трансплантация.

За да се улесни вноса на костен мозък в настоящата кризисна ситуация, ЕК ще направи изменението на чл. 138, буква з) със задна дата, приложимо от 15 март 2020 г. Това ще позволи на вносителите да използват това решение на ЕК, за да улеснят вдигането на тези стоки в настоящата кризисна ситуация. Въпреки това компетентните органи на национално ниво продължават да носят отговорност за гарантиране на спазването на съответните национални, европейски или международни правила, уреждащи транспортирането и търговията на тези стоки.

4.2. Други категории стоки

а) Представяне на стоки на митницата

С цел улесняване на преминаването на границата и оптимизиране на митническия контрол по външните граници на ЕС насърчаваме икономическите оператори да използват режим общ транзит, ТИР или предварително подадени митнически декларации за предоставяне на по-голяма възможност за ускоряване преминаването на граница и оптимизиране на контрола на външните граници на ЕС.

б) T2L документ

Икономическите оператори се насърчават да предвидят движението на съюзни стоки по такъв начин, че да се възползват от презумпцията за съюзен статус в съответствие с член 119, параграф 2 от ДР.

По отношение представянето на доказателства за митнически статус, временно би било възможно да се приемат копия на T2L вместо оригинали, при условие че са налице обстоятелства, които правят своевременното представяне на оригиналите невъзможно. В тези случаи обаче ще се извършва последващ контрол или други подходящи мерки.

**5. Митнически процедури**

а) Стоки на временно складиране за повече от 90 дни

Максималният срок от 90 дни не може да бъде удължен без изменение на МКС, митническо задължение възниква за стоки, които не са декларирани за митнически режим (или реекспортирани) в рамките на този срок. Ако стоките не могат да бъдат поставени под митнически режим или реекспортирани поради обстоятелства, свързани с пандемията COVID-19, икономическият оператор може да се позове на непреодолима сила. Митническите органи следва да преценят всяка ситуация поотделно за всеки конкретен случай и, когато условията обосновават това, да вземат решение в съответствие с член 120 от МКС - в интерес на справедливостта, или да уредят положението на стоките в съответствие с член 124, параграф 1, буква з) от МКС. Това обаче не следва да води до ситуация, в която дължимите мита изобщо не се платени за стоки, допуснати за свободно обращение.

 б) Възможност за използване на опростени декларации без предварително разрешение

Такава възможност е предвидена в Митническия кодекс на Съюза, при условие че опростената декларация се използва нередовно. Липсата на определение на термина „редовно използване“ позволява известна гъвкавост.

в) Срок за подаване на допълнителната декларация

При настоящите обстоятелства сроковете за подаване на допълнителната декларация, предвидени в чл. 146 от ДР остават приложими и се определят от датата на вземане под отчет, което не се прилага при непредвидени обстоятелства или при форсмажорни обстоятелства (чл. 105, параграф 5 от МКС). Съответно, ако икономически оператор не може да спази крайния срок за подаване на допълнителната декларация поради причини, свързани с пандемията COVID-19, той трябва да информира надзорното митническо учреждение възможно най-скоро. Ако искането на икономическия оператор е оправдано от надлежно обосновани, непредвидими обстоятелства въз основа на оценка за всеки конкретен случай, сроковете за подаване на допълнителна декларация могат да бъдат адаптирани към непредвидимите обстоятелства.

г) Представянето на стоки на одобрени места

Представянето на стоките пред митницата може да се извърши на „място одобрено от митническите органи“, посочено в член 139, параграф 1 от МКС. Това улеснение позволява на търговците да представят стоките, например стоки от изключителна важност, директно в техните помещения.

д) По-дълъг срок за поправка на декларациите

В съответствие с член 173, параграф 3 от МКС, след вдигане на стоките деклараторът може да поиска поправка на митническата декларация в рамките на три години от датата на приемането й, за да изпълни задълженията, свързани с поставянето на стоките съгласно съответния митнически режим. За декларации, подадени по време на COVID-19, този срок следва да бъде достатъчен за икономическите оператори да поискат поправката.

**6. Транзит**

а**)** Срок за представяне на стоките представени в получаващо митническо учреждение (чл. 297 и чл. 306, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2015/2447 (РИ))

При определяне на сроковете в който стоките трябва да бъдат представени пред получаващото митническо учреждение, ОМУ следва да вземе предвид възможното удължаване на времето за придвижване, дължащо се на мерките за неразпространение на заболяването COVID 19. Когато стоките са представени на получаващото митническо учреждение след изтичане на срока, митническият орган може да се приеме, че закъснението не се дължи на превозвача.

б) Срокове за изпращане на резултатите от контрола.

Срокът за изпращане на резултатите от контрола може да бъде удължен до шест дни в съответствие с член 309, параграф 1 от РИ.

в) ТИР

Превозвачите биха могли да поискат от митническите органи да разрешат използването на процедура ТИР само на хартиен носител, ако това е необходимо при сегашните обстоятелства в контекста на правилата за непрекъснатост на дейността.

г) Товарителницата CIM като митническа декларация за транзит железопътен транспорт (членове 24, 30, 33 и сл. От ПДР)

Уведомяваме Ви, че митническите администрации на Холандия, Австрия и Швейцария вече са се съгласили временно да приемат сканирани копия на документа (ите) на хартия. в контекста на тази процедура, подлежащи на подходящи проверки, последващи и подлежащи на информиране на включените участници.

**7. Специални режими**

а) Използване на режим временен внос

Настоящата изключителна ситуация следва да се счита за „бедствие“ в съответствие с член 221 от ДР. Следователно всички стоки, въведени на митническата територия на Съюза, за да се противодействат на последиците от това „бедствие“, т.е. пандемията COVID 19, като линейки или медицинско оборудване, трябва да могат да бъдат декларирани за временен внос с пълно освобождаване от вносни мита. Чл. 139 от ДР може да позволи тези стоки да бъдат декларирани с друго действие, в т.ч. чрез акта па преминаване на границата, в съответствие с член 141, параграф 1, буква г) от ДР.

Друга възможност е да се подаде устна декларация в съответствие с чл. 136, параграф 1 от ДР. Предоставянето на формуляра по Приложение 71-01, е задължително в този случай (чл. 165 от ДР), но такава разпоредба може да бъде отложена за 120 дни след вдигането на стоките, ако митническите органи го позволят (чл. 166, параграф 2 от МКС и 147, параграф 2 от ДР).

Същият подход може да се прилага за временен внос на медицинско, хирургично и лабораторно оборудване, посочено в член 222 от ДР, чрез всеки друг акт, в съответствие с чл. 139 от ДР или чрез устна декларация на основание чл. 136, параграф 1, буква г) от ДР.

б) Възможност за удължаване на срока за реекспорт на стоките под режим временен внос

Тъй като много икономически оператори са задължени да затворят помещенията и да спрат да работят, не е възможно да реекспортират стоките, декларирани за режим временен внос, чрез карнети ATA в установения срок.

В такива случаи чл. 251, параграф 3 от МКС позволява на митническите органи при искане от титуляря на режима да удължат срока за реекспорт на стоките, декларирани за временен внос при изключителни обстоятелства (като например пандемията COVID-19). Това се прилага независимо от вида на декларацията, използвана за поставяне на стоките под режим временен внос. Ако карнетът ATA е бил използван за тази цел, не е необходимо да се издава нов карнет ATA, тъй като чл. 14 от Приложение А на Истанбулската конвенция, позволява да не се издава заместващ карнет АТА.

в) Използване на режим активно усъвършенстване (АУ)

Режим АУ може да се използва за лекарства, когато са разрешени обичайни операции (чл. 256, параграф 3, буква б) от МКС и Приложение 71-03 от ДР). Опростяването, установено в член 324, параграф 1, буква д) от РИ, може да се използва в повечето случаи, тъй като по-голямата част от медицинските продукти са освободени от вносни мита (inter alia, глава 30 от Общата митническа тарифа). Това означава, че доставката на такива продукти може да бъде предмет на чл. 324, параграф 1, буква д) от РИ, т.е. тази доставка се счита за реекспорт.

**8. Напускане на стоки**

а) Корабни доставки

Корабните доставки са стоки и оборудване за използване на борда на кораба от екипажа, и не за износ. Съгласно чл. 269, параграф 2, буква в) от МКС режим износ не се прилага за доставките на кораби. Счита се, че кораби, които напускат пристанищата на ЕС, напускат ЕС (дори ако става въпрос за пътуване между две пристанища на ЕС по морското право), поради което доставката на медицински материали на борда подлежи на формалности за износ, дори ако формално не са поставени под режим износ.

Корабите трябва да разполагат с бордови аптеки (Директива 92/29 / ЕИО на Съвета от 31 март 1992 г. относно минималните изисквания за безопасност и здраве за подобряване на медицинското лечение на борда на плавателни съдове) и следователно трябва да им бъде разрешено да напускат пристанищата на ЕС с предпазни средства и лекарства. за бордовите аптеки, обслужващи екипажите на техните кораби.

Този специфичен вид „корабни доставки“ е освободен от ограниченията за износ на лични предпазни средства по Регламент (ЕС) 2020/402 от 14 март 2020 г.

б) Възможност за забавяне анулирането на митническата декларация за износ или декларацията за реекспорт

Икономическите оператори по принцип искат удължаване срока за напускане на стоки от митническата територия на Съюза, без декларацията за износ или реекспорт да бъде анулирана от митническото учреждение за износ.

В действителност, ако митническото учреждение на износ не е получило информация или доказателства, че стоките са напуснали митническата територия на Съюза в рамките на 150 дни от датата на вдигане на стоките за износ, реекспорт или пасивно усъвършенстване, митническото учреждение може да анулира съответната декларация в съответствие с чл. 248 от ДР.

Отчитайки настоящите изключителни обстоятелства, са направени препоръки към митническите учреждения на износ да не инициират такова анулиране, освен ако деклараторът по съответната декларация изрично не поиска това анулиране.

**9. Преференциален произход на стоките**

ЕК е информирана за невъзможността на някои държави членки на ЕС и на търговски партньори на ЕС да предоставят сертификати за преференциален произход в т.ч. подписани, подпечатани и на правилния хартиен формуляр, както в редица държави контактите между митниците и икономическите оператори са спрени поради COVID 19. Разгледали са няколко начина, така че продължаването на преференциалната търговия да не се повлиява по време на тази извънредна ситуация, по-специално: възможното приемане при внос по време на кризисния период и при определени условия на копия на сертификати и оптимално използване на статута на одобрен износител като алтернатива на официалните сертификати.

а) Приемане копия на сертификати

Първото решение на този проблем може да се основава на използването на гъвкавостта, предвидена в разпоредбите относно представянето на доказателства за произход за целите на преференциалните търговски споразумения на ЕС. Тези разпоредби обикновено определят, че доказателствата за произход се представят на митническите органи на страната вносител (или територия) в съответствие с процедурите, приложими в тази страна. Правилата за произход, съдържащи се в преференциалните договорености не установяват точен момент или формуляр, при които сертификатите, издадени за целите на преференциален произход, трябва да се представят на митническите органи на страната вносител. Следователно по изключение по време на кризисен период и до по-нататъшно известяване, когато изискват предоставянето от вносителите на сертификати за произход, на митническите органи се препоръчва да приемат сертификати, издадени за преференциални цели, под формата на копие, издадено на хартия или по електронен път. По-конкретно това се отнася за:

- копие, на хартиен или електронен носител (сканирано или достъпно онлайн), на оригиналния сертификат, подписан и подпечатан от компетентните органи, както обикновено се изисква;

- сертификатът, който не е подписан и подпечатан от компетентните органи, както обикновено се изисква, но с цифров подпис на компетентните органи, или копие от него, или на хартиен носител, или в електронен вид (сканирано или достъпно онлайн).

Подобна възможност, която се възползва от гъвкавостта по отношение представянето на доказателствата за произход на митническите органи, не освобождава митническите органи на страната вносител от задължението за надлежна проверка, за да бъдат сигурни в автентичността и валидирането на доказателството за произход, извършено от митническия орган на страната износител.

По-специално, копие на сертификат, което не е издадено в съответствие с някоя от двете споменати по-горе възможности, не може да бъде прието, освен ако митническите органи на страната вносител не установят издаването и автентичността им по друг начин (например чрез комуникация с митниците на страната износител, предоставящи потвърждение). Такива процедури следва да се прилагат само за сертификати, издадени от началото на кризата на заболяването COVID 19, когато е засегната възможността да се издават в надлежна форма. За целта се смята, че подобна ситуация съществува от 1 март 2020 г.

След като изключителната ситуация престане, митническите органи ще имат право да поискат от вносителя да представи оригиналния сертификат.

Същото следва да се прилага за сертификатите A.TR в контекста на преференциална търговия между ЕС и Турция.

Описаният подход не засяга прилагането на процедурите за проверка, установени във всеки преференциален търговски режим.

б) Сертификати, издадени впоследствие

В съответствие с действащите правила в преференциалните търговски споразумения на ЕС, отнасящи се до издаването на официални сертификати, такива сертификати могат по изключение да бъдат издадени след износ на продуктите, за които се отнасят, ако не са били издадени по време на износа, поради специални обстоятелства или когато се докаже, че митническите органи удовлетворяват това, че сертификат за движение е издаден, но не е приет при внос по технически причини. ЕК счита, че настоящата ситуация, произтичаща от кризата COVID 19 , може да се разглежда като „специално обстоятелство“, обосновавайки възможно издаване на сертификати впоследствие.

в) Статут на одобрен износител

При настоящите обстоятелства за улесняване на ситуацията, препоръчваме да се използва възможно най-широко статутът на одобрен износител, за да се улесни изготвянето на доказателства за произход като алтернатива на официалното сертифициране.

ЕК ще осигури координация, ще контролира функционирането и прилагането на този подход и ще предоставят информация за такива договорености на митниците и операторите. Подходът може да започне да действа между държавите членки на ЕС и търговските партньори на ЕС, които са изразили интерес да се възползват от такъв подход, след потвърждаване от службите на ЕК. Службите на Комисията ще публикуват информацията и описанието на такива договорености, приети от митническите органи както на държавите-членки на ЕС, така и на преференциалните търговски партньори на ЕС.