

Съгласувал:
Министър на финансите:

/РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛТВА

Утвърдил:
Директор на
Агенция „Митници“:

/ПАВЕЛ ГЕРВАНСКИ

Дата: 22.01.2023г.

АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН

Отговорен служител – главен секретар на Агенция „Митници“

1. Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на марката.	Насоченост на марката – организация ен/кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на марката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнен не/неизпълнене	Причини при неизпълнение
Нарушения при провеждане на ОП	1.1. Обобщаване и анализ на данните от изпълнените Анкетни карти (по чл.	Организацион на	Превенция на корупционни практики при възлагане на ОП	Постоянен	Брой анализирани анкети, брой негативни оценки	Началник отдел ОП в ДФУСОП		

	28 Правилата за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на ОП в АМ) от лицата, проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участници в процедурите и от изпълнители на ОП								
2. Корупционен риск – извършване на контролни дейности									
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на марката	Насоченост на марката – организация/ен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на марката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнен не/неизпълнен	Причини при неизпълнение	

<p>Недобра организация на работа и недостатъчен контрол от страна на ръководители на МУ – предпоставки за поява на корупционни практики</p>	<p>2.1. Провеждане на работни срещи на служители от Инспектората в АМ с ръководствата на МУ по актуални въпроси на превенцията и противодействието на корупцията</p>	<p>Организационна</p>	<p>Обмен на информация за проблеми и най-добри практики в областта на превенцията и противодействието на корупцията</p>	<p>Октомври 2023 г.</p>	<p>Проведени срещи, идентифицирани и анализирани проблеми и добри практики</p>	<p>Ръководител на инспекторат по чл. 46 от ЗА в АМ, директори на ТД</p>		
<p>Наличие на корупционни практики в МУ.</p>	<p>2.2. Извършване на анализ и проверки по информацията за имуществото и доходи на митническите служители, предоставена от НАП на АМ съгласно чл. 42, ал. 1 от УПАМ</p>	<p>Организационна</p>	<p>Установяване на факти и данни, свързани с несъвместимостта или пораждащи съмнения за конфликт на интереси или корупция</p>	<p>М. декември 2023 г.</p>	<p>Изготвен доклад с резултатите от анализа и проверките, предприети действия, ако е необходимо</p>	<p>Ръководител на инспекторат по чл. 46 от ЗА в АМ</p>		

Корупционни прояви на служители, изпълняващи служебните си задължения на ГКПП	2.3. Провеждане на анонимни анкети с преминаващи през ГКПП превозвачи и пътници	Организацион на	Получаване на информация за дейността на митническата администрация, вкл. за евентуално наличие на корупционни практики	Постоянен	Брой анкетиранни граждани, брой за наличие корупционни практики	Ръководител на инспекторат по чл. 46 от ЗА в АМ, директори на ТД		
Наличие на предпоставки за съществуване на корупционни практики.	2.4. Провеждане на изследване за оценка на вътрешните политики и мерки за противодействие на корупционните рискове в Агенция „Митници“, съвместно с Центъра за изследване на демокрацията	Организацион на	Извършена оценка на мерките за противодействие на корупцията и при необходимост – разширяване и надграждане на същите	м. април 2023 г.	Проведено изследване, получени резултати.	Ръководител на инспекторат по чл. 46 от ЗА в АМ, директори на ТД		

<p>Корупционни прояви на митнически служители</p>	<p>2.5. Запознаване на всички новоназначен и служители в администрацията на АМ с етичните норми за поведение, заложени в Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация и в Кодекс за поведение на митническия служител, с Декларацията от Аруша на СМО и с вътрешно-административни актове, разясняване на практическите аспекти от тахното прилагане</p>	<p>Кадрова</p>	<p>Придобиване на познания от новоназначените служители в тези области, превенция на корупционни практики</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Всички новоназначени служители запознати и подписали съответна декларация</p>	<p>Ръководител на инспекторат по чл. 46 от ЗА в АМ, директор ДУЧР</p>		
---------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------	--	--

Наличие на корупционни прояви, не се подава сигнали по друг начин	2.6. Поддържане на „Гореща телефонна линия“ за подаване на сигнали за евентуални неправомерни деяния на служителите	Организацион на	Разширяване на възможностите за получаване на информация за неправомерни деяния на служителите	Постоянен	Брой получени сигнали предприети действия по тях	Ръководител на инспекторат по чл. 46 от ЗА в АМ		
Недостатъчна обективност при определяне обектите за контрол	2.7. Изготвяне на план за контрол на централно ниво и годишна план-програма на териториално ниво за извършване на проверки и ревизии по прилагане на Митническото и акцизното законодателство за 2023 г.	Организацион на	Правилно разпределение на административните ресурси с цел постигане на ефективност и обективност при извършване на контролни действия	Декември 2023 г.	Изготвени планове за контрол и годишна план-програма	Директор на Дирекция ПК, началници на отдели ПК в ТУ на ТД		

Необективни експертизи	2.7. Поддржане на акредитация на системи за управление на качеството в митническите лаборатории	Организацион на	Осигуряване на висока техническа компетентност и обективност на издаваните експертизи	Постоянен	Сертификати и заповеди за акредитация, издадени от ИА БСА	Директор на дирекция ЦМД, началник на отдел МД в ТДМ Пловдив, началник на отдел МД в ТДМ Русе			
3. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими									
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на марката	Насоченост на марката – организацията ен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на марката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение	
Недостатъчна прозрачност на дейности по издаване на документи	3.1. Осигуряване прозрачност и законосъобразност в процеса по издаване на лицензи за управление на данъчен склад; -	Организацион на	Ефективното прилагане на режим отложено плащане на акциз и ефективен контрол върху търговията с тютюневи изделия	Постоянен	Брой подадени жалби по отношение тези дейности	Началник на отдел ЕПЕЕ и началник на отдел ААНТИ в ДАДМ			
	Удостоверени								

<p>я за регистрации на независими малки пивоварни; - удостоверени я за ретистриране на цени на пютоневы изделия</p>							
<p>Нередности при предоставянето на услуги.</p>	<p>3.2. Провеждане на анкетни проучвания за оценка на качеството и за евентуално наличие на корупционни практики при предоставяне на административни услуги на централно и местно ниво</p>	<p>Организацион на</p>	<p>Профилактика на корупционни практики и подобряване качеството на административното обслужване</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой попълнени анкети, брой негативни оценки</p>	<p>Директор на ДАОК, началници на отдели ЧРАОС в ТУ на ТД</p>	

4. Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентиращи професии

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организацият ен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
	Неприложимо за Агенция „Митници“							
5. Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организацият ен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Неясна или нетълпа нормативна уредба	5.1. Анализ на състоянието на нормативната уредба	Организацият на	Установяване на нетълпоти и неясноти, предпоставящи противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове	Постоянен	Извършен анализ, установени нетълпоти и неясноти, предприети действия	Директори на дирекции и ръководители на самостоятелни звена в ЦМТУ		

Нееднакво прилагане на законови разпоредби	5.2. Издаване или актуализиран е на указания до Митническите учреждения по прилагането на Митническото , акцизното и валутното законодателство, с цел осигуряване еднакво прилагане на законовите разпоредби	Организацион на	Хармонизиран подход, превенция на корупционни практики	Постоянен	Издадени указания	Директори на ДМРР, ДМДМ, ДАДМ и ДПК в ЦМГУ			
6. Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства									
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на марката	Насоченост на марката – организация ен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на марката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение	

Корупционни прояви на служители	6.1. Преместване на митнически служители да изпълняват временно същата или друга служба в рамките на митническата администрация по реда на чл. 10, ал. 15 от ЗМ, вкл. с цел управление на риска от корупция	Организацията и кадрова	Минимизиране на риска от корупционни прояви	Постоянен	Брой преместени/командировани служители да изпълняват друга длъжност, брой преместени служители на ръководна длъжност	Директор на ДУЧР, директор на ТД		
Корупционни прояви на служители	6.2. Ротация на митнически служители по реда на УПАМ с определено работно място в териториалните дирекции на АМ	Организацията и кадрова	Минимизиране на риска от корупционни прояви	Постоянен	Брой заповеди за промяна работно място	Директор на ДУЧР, директор на ТД		

Съучастие на служители при извършване на нарушения от преминаващи през ГКПП граждани	6.3. Разпределени е по работни места в началото на всяка работна смяна на митническите служители, изпълняващи служебните си задължения на ГКПП, на служебен принцип, вкл. чрез използване на съответен софтуер	Организацион на и кадрова	Минимизиране на риска от корупционни прояви	Постоянен	Ежедневно прилагане, постигнат ефект от прилагането	Директори на ТД		
Наличие на корупционни практики	6.4. Командирова не на служители от едно МУ за временно изпълнение на служебните задължения в друго МУ	Организацион на и кадрова	Минимизиране на риска от корупционни прояви	Постоянен	Брой командировани служители, постигнат ефект от командироването	Директори на ТД		

Неправомерни деяния на митнически служители при извършване на контрол на ГКПП	6.5. Извършване на проверки тип „роуд стоп“ след зоните на ГКПП от МИГ, в това число и за целите на последващ контрол върху служителите, които изпълняват служебните си задължения в зоните на ГКПП	Организацион на	Установяване на случаи на незаконосъобразни деяния на служители, превенция на нарушения от страна на служители	Постоянен	Брой проверки, брой констатиранни нарушения	Началник на отдел МИГ, ДМРР		
Неправомерни деяния на митнически служители при извършване на контрол в зоните на ГКПП	6.6. Извършване на мониторинг на тежкотоварния трафик на всички ГКПП и пътнически трафик на ГКПП	Организацион на	Установяване на случай на допуснати нарушения от служители, превенция на корупционни прояви	Постоянен	Брой създадени рискови профили, брой сработили рискови профили	Началник на отдел ДМРР АР,		

Капитан Андреево, създаване на рискови профили със задължителни указания към митническите служители, осъществяващ и контрол на стоки и ППС							
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

7. Мерки за публичност

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причини за неизпълнение
Неинформираност на бизнеса и гражданите по въпроси на законодателствата и прилагането му	7.1. Предоставяне на информация на бизнеса и гражданите по прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателство чрез публичности,	Постоянен	Директори на дирекции в ЦМГ	

	<p>отговори на въпроси, провеждани на семинари и работни срещи, чрез интернет страницата на Агенцията и др.</p>			
<p>Недостатъчна прозрачност в дейността на администрацията</p>	<p>7.2. Повишаване на обществената осведоменост чрез представяне и публикуване на информация, свързана с дейността на администрацията; предоставяне от Агенцията услуги, чрез публикации на интернет страницата, прессъобщени</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Директори на дирекции, ръководители на самостоятелни звена в ЦМУ, директори на ТД</p>	

Недостатъчна предвидимост за бизнеса при промени в системите	я, медийни публикации, репортажи и др.	Постоянен	Директор на ДИСАД	
Недостатъчна информираност и познания на търговския сектор относно нови версии на информационните системи	7.3. Предоставяне на информация на бизнеса за предстоящи промени в информационните системи на АМ на електронния портал	Постоянен	Директор на ДИСАД	
8. Обучения				
Брой на проведените обучения	Тем, по които са проведени обучения и брой на обучените по всяка тема служители с длъжността им	Индикатор		

	8.1. Провеждане на обучение на всички новоназначени служители в специализираната администрация по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията	Брой служители, преминали обучение		
Посочване на възможни начини за подаване на сигнали				
Адрес	Е-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
1202, гр. София, ул. „Г. С. Раковски“ № 47	delovodstvo@customs.bg	02 9859 4499		Информационна система на НСАП, факс 02 9859 4069
Мерки за защита на лицата, подали сигнали				
Същност на мерките	Спазване от всички служители, имащи достъп до материалите по преписки, свързани с подадени от граждани сигнали, на разпоредбите на § 1, т. 24 от Закона за митниците, Глава седма от ЗПКОНПИ, чл. 9 от Наредбата за организацията и реда за извършването на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, Глава III от Правилата за организацията при изпълнението в АМ на Наредбата за организацията и реда за извършването на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, т. 18 от Кодекса за поведение на митническия служител и съответните текстове от длъжностните характеристики на служителите, свързани с опазването на информация, представляваща служебна тайна.			

ЗАБЕЛЕЖКА:

В текста са използвани следните съкращения:

- АМ** – Агенция „Митници“;
- ЦМУ** – Централно митническо управление;
- ААНПИ** – Алкохоли, алкохолни напитки и тютюневи изделия;
- АР** – Анализ на риска;
- БИМИС** – Българска интегрирана митническа информационна система;
- ДМРР** – Дирекция „Митническо разузнаване и разследване“;
- ДИСАД** – Дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“;
- ДМДМ** – Дирекция „Митническа дейност и методология“;
- ДАДМ** – Дирекция „Акцизна дейност и методология“;
- ДУЧР** – Дирекция „Управление на човешките ресурси“;
- ДФУСОП** – Дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“;
- ДАОК** – Дирекция „Административно обслужване и комуникации“;
- ЕПЕЕ** – Енергийни продукти и електрическа енергия;
- МЛ** – Митническа лаборатория
- ММГ** – Мобилни митнически групи;
- МУ** – Митнически учреждения;
- НСАП** – Национален съвет по антикорупционни политики
- ОП** – Обществени поръчки
- ПК** – Последващ контрол;
- ТД** – Териториална дирекция;

ТУ – Териториално управление;

УПАМ – Устройствен правилник на Агенция „Митница“

ЦМЛ – Централна митническа лаборатория

ЧРАОС – Човешки ресурси, административно обслужване и сигурност.