

БЪЛГАРСКИТЕ  
МИТНИЦИ  
2019

*Годишен отчет*

## БЪЛГАРСКИТЕ МИТНИЦИ ПРЕЗ 2019 ГОДИНА

### *Въведение*

През 2019 г. приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби, събрани от Агенция „Митници” са в размер на 9 988.2 млн. лева. Сумата е със 186.6 млн. лева (1.9%) повече от планираните.

За същия период касовите приходи от акциз са в размер на 5 486.0 млн. лева, което е с 2.9% повече в сравнение с плана и с 5.4% повече в сравнение с предходната година. Нарастват декларираните количества, както и приходите от акциз от цигари, пури и пурети, тютюн, нагряваеми тютюневи изделия, газбол, бензин и високоградусов алкохол.

С приходи в размер на 4 263.0 млн. лева Агенция „Митници“ изпълнява и плана си по отношение на ДДС от внос, въпреки двете големи промени, които се случиха през миналата година, а именно промяна на чл. 167а от Закона за данък върху добавената стойност, регламентиращ отложеното начисляване на ДДС при внос от трети страни и промяна на процедурата по администриране на приходите при внос от трети страни в съответствие с разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза.

Нарастват и постъпленията от мита като достигат до 230.9 млн. лева, което е с 2.1% повече от събраните приходи през предходната година.

През 2019 г. успешно беше внедрена новата система за наблюдение и проследяване на движението на цигари и тютюн за пушене от производството до търговеца на дребно, която беше едно мащабно общоевропейско предизвикателство.

Продължи се и тенденцията за свиване на пазара на нелегални цигари, като независими проучвания отчетоха рекордно нисък показател на цигарите, предназначени за местния пазар.

Постави се акцент върху усилията при нелегалния тютюн за пушене и тютюна за наргиле, както и по линия на горивата. Това логично доведе до повече задържания - 38,674 т тютюн (600% повече) и над 528 000 литра енергийни продукти (30% повече).

По линия на противодействие на трансграничния наркотрафик Агенция „Митници“ иззе общо 10 224 кг, 8006 литра и 266 970 таблетки наркотични вещества и техните прекурсори.

## СЪДЪРЖАНИЕ

<i>Въведение</i> .....	1
<b>Приходи от акцизи, ДДС при внос и мита през 2019 г</b> .....	3
Приходи от акцизи .....	3
Приходи от ДДС при внос .....	6
Приходи от вносни мита .....	10
<b>Митнически, акцизен и валутен контрол и превенция</b> .....	13
Борба с незаконното производство и разпространение на акцизни стоки .....	13
Валутни нарушения и пране на пари .....	18
Закрила на интелектуалната собственост .....	19
Борба с наркотрафика .....	22
Противодействие на незаконния трафик на оръжия .....	25
<b>Лабораторни анализи и проверки</b> .....	29
<b>Акцизна политика</b> .....	30
<b>Митническа политика</b> .....	32
<b>Е-Митници</b> .....	34
<b>Управление на собствеността</b> .....	38
<b>Кадрова политика и обучение</b> .....	39
<b>Интегритет</b> .....	41
<b>Международно сътрудничество</b> .....	42
<b>Комуникация с гражданите и бизнеса</b> .....	44

## I. ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ, ДДС ПРИ ВНОС И МИТА ПРЕЗ 2019 г

През изтеклата 2019 г. приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби, събрани от Агенция „Митници” (АМ) достигнаха 9 988.2 млн. лева. Събраната сума е със 186.6 млн. лева (1.9%) повече от приходите от акцизи, ДДС при внос, мита и глоби, заложиени за изпълнение през 2019 година.

Таблица 1 (млн. лева)

Приходи	Януари – Декември 2018г. – изпълнение	Януари – Декември 2019 г.		
		Годишен план 2019 г.	Изпълнение	% на изпълнение на плана
<b>Общо</b>	<b>9 898.6</b>	<b>9 801.6</b>	<b>9 988.2</b>	<b>101.9</b>
ДДС при внос	4 464.7	4 230.0	4 263.0	100.8
Мита	226.2	236.9	230.9	97.5
Акциз	5 203.2	5 330.7	5 486.0	102.9
Глоби, санкции и лихви	4.0	4.0	8.0	199.2
Други приходи	0.5	-	0.4	-

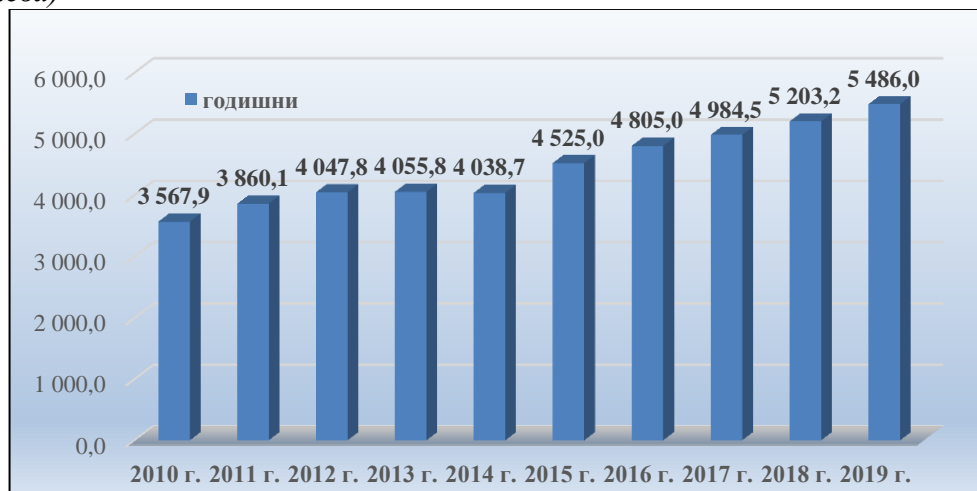
### 1. ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ

През 2019 г. приходите от акциз (касово изпълнение) са в размер на 5 486.0 млн. лева, което представлява 102.9% изпълнение на заложенния план в Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2019 година. Събраната сума е с 282.7 млн. лева (5.4%) повече от приходите през 2018 година.

Във връзка с прилагането на схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“ допълнително през 2019 г., на Министерство на земеделието, храните и горите е преведена сума в размер на 83.6 млн. лева.

Графика 1. Приходи от акцизи за периода 2010 г. - 2019 г.

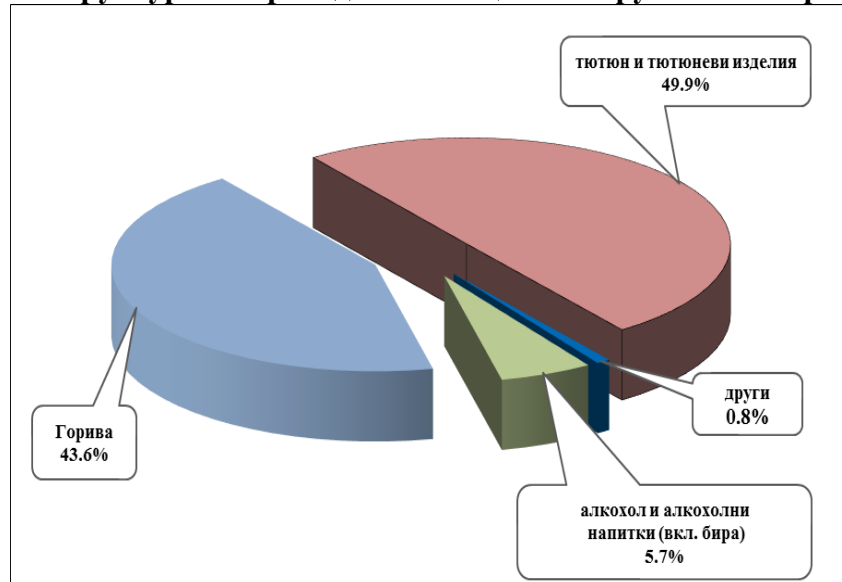
(млн. лева)



Източник: Агенция „Митници”

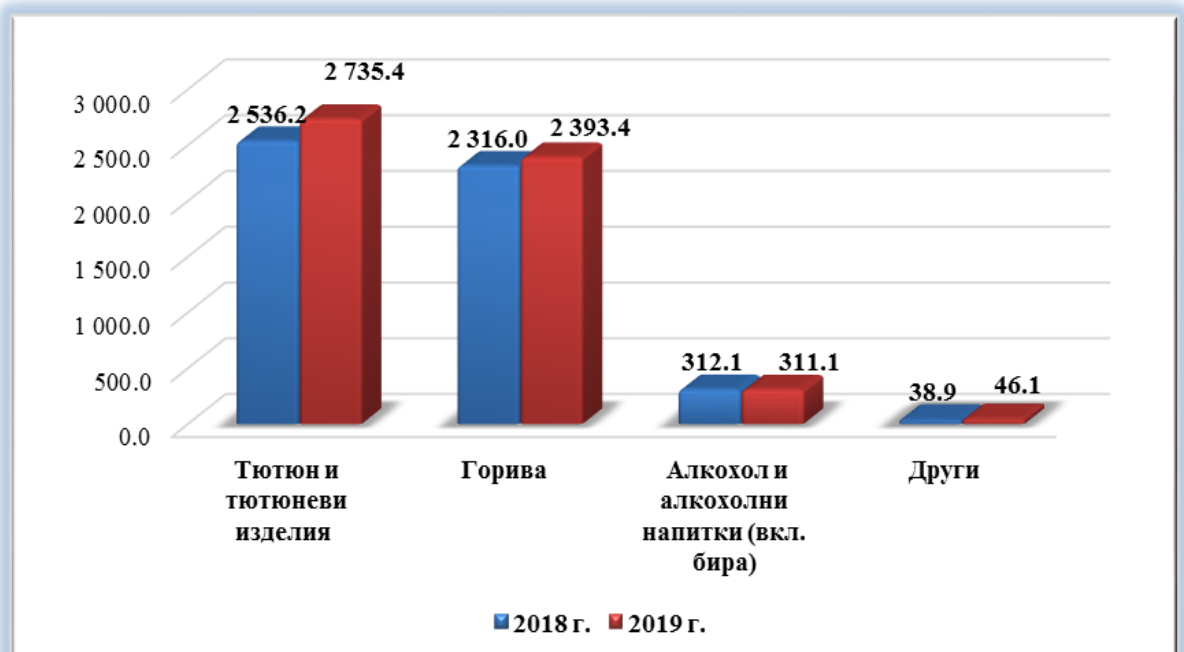
Приходите от акциз са формираны: 99.9% от сделки в страната и 0.1% от внос през 2019 г., при съответно 99.8% и 0.2% за 2018 година. Делът на приходите от акциз за тютюн и тютюневи изделия нараства (от 48.7% през 2018 г. до 49.9% за 2019 г.), а относителният дял на приходите от акциз за горива намалява от 44.5% през 2018 г. на 43.6% за 2019 година.

**Графика 2. Структура на приходите от акцизи по групи стоки през 2019 г.**



Източник: Агенция “Митници”

**Графика 3. Приходи от акциз по групи стоки за 2018 г. и 2019 г.**  
(млн. лева)



Източник: Агенция “Митници”

### **1.1. Приходи от акцизи за горива**

Приходите от акцизи за горива през 2019 г. са в размер на 2 393.4 млн. лева и отбелязват ръст от 3.3% или 77.3 млн. лева повече спрямо сравнимия период на 2018 година.

#### **➤ Газьол**

Приходите от акцизи за газьол формират основната част от приходите от горива (72.5% дял). Брутният размер на акциза за тази група през 2019 г. е 1 834.5 млн. лева, което е с 58.8 млн. лева (3.3%) повече спрямо 2018 година. Произведените и внесени количества газьол през разглеждания период са 2 857.3 млн. литра, което представлява ръст от 2.9%. През 2019 г. се отчита спад (6.6%) на възстановения акциз за газьол, като през годината са възстановени 98.8 млн. лева при 105.8 млн. лева през 2018 година. Сумата на акциза за газьол, ефективно постъпила в държавния бюджет през 2019 г. (касово изпълнение) е 1 735.7 млн. лева, което е с 65.8 млн. лева (3.9%) повече от събраната през 2018 година.

#### **➤ Керосин**

Брутните приходи от акциз за керосин през 2019 г. са в размер на 197.2 млн. лева и намаляват с 5.1% (10.5 млн. лева) в сравнение с 2018 г., а размерът на възстановения акциз за керосин намалява с 12.2% (25.2 млн. лева).

#### **➤ Бензин**

Приходите от акциз за бензин представляват 19.2% от приходите от акцизи за горива. Произведените и внесени количества бензин, за които е заплатен акциз през разглеждания период са 686.1 млн. литра, което представлява ръст от 0.5%. Ефективно постъпилите суми от акциз за бензин през 2019 г. са в размер на 460.2 млн. лева, 2.7 млн. лева (0.6%) над събраните през 2018 година.

#### **➤ Втечен нефтен газ**

Приходите от акциз за втечен нефтен газ формират 6.1% от приходите от акцизи за горива през 2019 година. Внесеният акциз през 2019 г. е в размер на 145.3 млн. лева, като се отчита спад спрямо 2018 г. от 0.8%. Произведените и внесени количества втечен нефтен газ през изследвания период намаляват с 1.2% спрямо миналогодишните.

#### **➤ Природен газ**

Приходите от акциз за природен газ през 2019 г. са в размер на 29.6 млн. лв., с 2.1 млн. лева (6.5%) по-малко от събраните през 2018 година. Количествата природен газ, освободени за потребление на територията на страната през 2019 г. възлизат на 123.8 млн. гигаджаула, което е с 3.1% по-малко спрямо 2018 година.

### **1.2. Приходи от акцизи за тютюн и тютюневи изделия**

Приходите от акциз за тютюн и тютюневи изделия през 2019 г. възлизат на 2 735.4 млн. лева и формират 49.9% от общите приходи от акцизи. През 2019 г. се отчита ръст от 7.9% (199.2 млн. лева) спрямо 2018 година. Количествата на обложените с акциз цигари нарастват с 5.3% (от 13 900.2 млн. къса за 2018 г. на 14 632.8 млн. къса за 2019 г.). Средните ставки на акциза при цигарите са съответно 176.5 лева/1000 къса за 2018 г. и 178.5 лева/1000 къса за 2019 г. (1.1% ръст на средните ставки).

През 2019 г. количествата тютюн за пушене, обложени с акциз нарастват с 22.0% спрямо 2018 г. (от 373.8 тона през 2018 г. на 455.9 тона през 2019 г.). Акцизната ставка на тютюна за пушене през 2019 г. се запазва - 152 лева/килограм. Приходите от акциз за тютюн за пушене през 2019 г. са в размер на 69.3 млн. лева, с 12.5 млн. лева (21.9%) повече от събраните през 2018 година.

Събраните приходи от акциз за нагреваеми тютюневи изделия през 2019 г. са в размер на 51.6 млн. лева (28.8 млн. лева, 126.2% над събраните през 2018 г.). Приходите от това тютюнево изделие нарастват, както за сметка на ръста в освободените за потребление количества (49.6%, от 148.0 тона през 2018 г. на 221.4 тона през 2019 г.), така и в резултат на повишената акцизна ставка (от 154.1 лева/килограм средна ставка през 2018 г на 233.0 лева/килограм през 2019 г.).

При обложените с акциз количества пури и пурети, през разглеждания период на 2019 г. се отчита ръст от 7.0% (от 10.170 млн. къса през 2018 г. на 10.878 млн. къса за 2019 година).

### 1.3. Приходи от акцизи за алкохол, алкохолни напитки и бира

Нетните приходи от акциз за алкохол, алкохолни напитки и бира през 2019 г. възлизат на 311.1 млн. лева и отчитат спад от 0.3% спрямо 2018 година. Тази група стоки формира 5.7% от общите приходи от акциз.

Основната част от приходите са от акциз за алкохолни напитки (230.6 млн. лева), които нарастват с 1.2% (2.8 млн. лева) спрямо 2018 година. Количествата алкохолни напитки, за които е заплатен акциз (с приложена ставка различна от нула лева) през 2019 г. нарастват с 2.0% спрямо 2018 година.

Постъпленията от акциз за бира през 2019 г. са 78.8 млн. лева, с 2.2 млн. лева (2.7%) под приходите през предходната 2018 година. Приходите от акциз за бира имат сравнително малък дял (1.4%) в общите постъпления от акцизи. Освободените за потребление количества бира през 2019 г. са 54.9 млн. хектолитра за градус Плато и отбелязват спад от 1.3% спрямо 2018 година.

## 2. ПРИХОДИ ОТ ДДС ПРИ ВНОС

През 2019 г. касовите постъпленията от ДДС при внос са в размер на 4 263.0 млн. лева, с 0.8%, 33.0 млн. лева над планираните за 2019 година.

Графика 4. Приходи от ДДС при внос за периода 2010 - 2019 г



Източник: Агенция "Митници"

## 2.1. Фактори, оказващи влияние върху изпълнението на приходите от ДДС при внос:

### 2.1.1. Заплащане на ДДС при внос на етап допълнителна митническа декларация

С влизане в експлоатация на „Митническата информационна система за внасяне“ (МИСВ), на 07.01.2019 г. се преустановява прилагането на преходните правила при деклариране с опростени декларации, определени с Делегиран Регламент (ЕС) 2016/341/ДР. Това води до изместване на момента на погасяване на задълженията за ДДС при внос за част от внесените на територията на страната стоки от трети страни.

### 2.1.2. Отложено начисляване на ДДС

След 01.07.2019 г. е въведена възможността за отложено начисляване на ДДС от вносител при внос на стоки от трети страни, в съответствие с разпоредбата на чл. 167а от Закона за данък върху добавената стойност. Ефектът от прилагането на този режим е отложено начисляване на ДДС при внос в размер на 388.3 млн. лева, като общо 59 икономически оператори са се възползвали от предоставената възможност.

Стоките от глава 26 по КН (Руди, шлаки и пепели) са с най-голям дял - 47.4% (184.2 млн. лева).

**Таблица 2. Данни за ДДС с отложено начисляване през периода юли – декември 2019 г. по вид стоки и брой икономически оператори\***

Глава по КН		Размер на ДДС с отложено начисляване	Брой икономически оператори*
од	Наименование		
6	Руди, шлаки и пепели	184 199 466	6
4	Мед и изделия от мед	56 953 499	8
2	Чугун, желязо и стомана	46 494 031	27
3	Изделия от чугун, желязо или стомана	40 214 112	10
6	Алуминий и изделия от алуминий	34 202 170	8
8	Неорганични химични продукти; неорганични или органични съединения на благородни метали, на радиоактивни елементи, на редкоземни метали или на изотопи	17 649 644	5
8	Олово и изделия от олово	5 183 643	2
5	Сол; сяр; пръст и камъни; гипс, вар и цимент	2 485 975	5
9	Органични химични продукти	772 186	3
0	Калай и изделия от калай	166 772	1
<b>ОБЩО</b>		<b>388 321 499</b>	<b>59</b>

\* Част от икономическите оператори внасят повече от един вид стока, поради което общият брой икономически оператори е различен от сбора им по глави от КН.



## 2.2. Декларираните суми за ДДС по глави от Комбинираната номенклатура (КН) на ЕС

Водещите групи стоки за начисления ДДС при внос, при които се отчита най-голям абсолютен прираст през 2019 г. спрямо 2018 г. са:

- глава 27 по КН (Минерални горива, минерални масла и продукти от тяхната дестилация; битуминозни материали; минерални восъци) - ръст от 100.4 млн. лева (8.3%);
- глава 73 по КН (Изделия от чугун, желязо или стомана). Отчетено е повишение от 42.9 млн. лева (61.3%);
- глава 85 по КН (Електрически машини и апарати, електроматериали и техните части; апарати за записване или възпроизвеждане на звук, апарати за записване или възпроизвеждане на телевизионен образ и звук и части и принадлежности за тези апарати). Данните сочат абсолютен прираст с 28.8 млн. лева (ръст от 9.6%);
- глава 39 по КН (Пластмаси и пластмасови изделия) - повишение с 28.6 млн. лева (17.2%);
- глава 94 по КН (Мебели; медицинска и хирургическа мебелировка). Начисленият ДДС бележи абсолютен прираст с 18.2 млн. лева (ръст с 30.1%).

Значителен спад на декларираните суми за ДДС спрямо миналата година (предимно в резултат от отложеното начисляване на ДДС) се наблюдава при стоките от глава 26 по КН (Руди, шлаки и пепели) – спад със 164.7 млн. лева (-52.3%), глава 74 по КН (Мед и изделия от мед) – понижение с 88.4 млн. лева (-48.1%), както и при глава 72 по КН (Чугун, желязо и стомана) – понижение с 60.8 млн. лева (-20.5%).

## 2.3. Деклариран ДДС при внос по групи стоки, съобразно Класификатора на широките икономически категории (ВЕС)

Разглеждайки декларираните ДДС при внос по групи стоки, съобразно Класификатора на широките икономически категории (ВЕС), през 2019 г. спрямо 2018 г. се наблюдава повишение при всички групи стоки с изключение на „Промислените доставки“. При тази група се регистрира спад от 14.7%.

Таблица 3. Изменение на декларираните ДДС при внос по групи стоки и изчислени индекси през 2019 г

Групи стоки	Изменение на начисления ДДС (в %) 2019/2018	Отн. дял (в %)	Индекс на цени при внос*	Индекс на физическия обем при внос*
			(I-XII.2018=100)	(I-XII.2018=100)
Храни и напитки	26.4	6.4	102.4	124.0
Промислени доставки	-14.7	35.7	99.5	105.9
Горива и смазочни материали	9.8	29.0	100.1	108.6
Инвестиционни стоки	3.7	13.9	105.7	98.0
Транспортно оборудване	8.8	5.6	96.5	115.0
Потребителски стоки	13.5	8.8	108.6	107.3
<b>Общо:</b>	<b>-0.1</b>	<b>100.0</b>	<b>101.3</b>	<b>107.1</b>

\* Индексите са изчислени на база статистическа стойност на съпоставими стоки, допуснати за свободно обращение и крайно потребление в страната, внесени от трети страни.

### **2.2.1 Промислени доставки**

В начисления ДДС при внос на стоки – промишлени доставки през 2019 г. се отчита спад от 14.7% (272.8 млн. лева по-малко).

При внос на мазут през 2019 г. се регистрира спад в начисления ДДС при внос с 58.7% или 8.6 млн. лева по-малко спрямо 2018 година.

При внос на чугун, желязо и стомана през 2019 г. са декларираны 235.6 млн. лева задължения за ДДС или с 20.5% по-малко спрямо предходната година. Констатираното намаление на начисления ДДС е резултат от прилагането на чл. 167а от ЗДДС. Цените на внесените стоки се понижават със 7.3%, а количествата нарастват с 3.8%.

При цветните метали, декларираният ДДС при внос на промишлена мед и медни изделия отбелязва спад от 88.4 млн. лева (-48.1%). Внесените количества намаляват с 14.4%, а цените с 3.2%.

От внос на алуминий и изделия от алуминий във вид на промишлени доставки е начислен ДДС в размер на 68.0 млн. лева, с 30.2 млн. лева (30.8%) по-малко спрямо 2018 година. Понижението на декларираните задължения е резултат от отложеното начисляване на ДДС. Количествата на стоките, допуснати за свободно обращение и крайно потребление в страната нарастват с 8.4%, а цените намаляват с 6.3%.

За внос на руди през 2019 г. са декларираны 150.1 млн. лева задължения за ДДС, което е със 164.7 млн. лева (52.3%) по-малко спрямо 2018 година. Внесените количества намаляват с 2.6%, но цената при внос отчита ръст от 6.5%. Стоките от тази група са с най-голям дял сред тези в обхвата на отложено начисляване на ДДС. Това е причината за спада при начисления ДДС през периода.

### **2.2.2 Горива и смазочни материали**

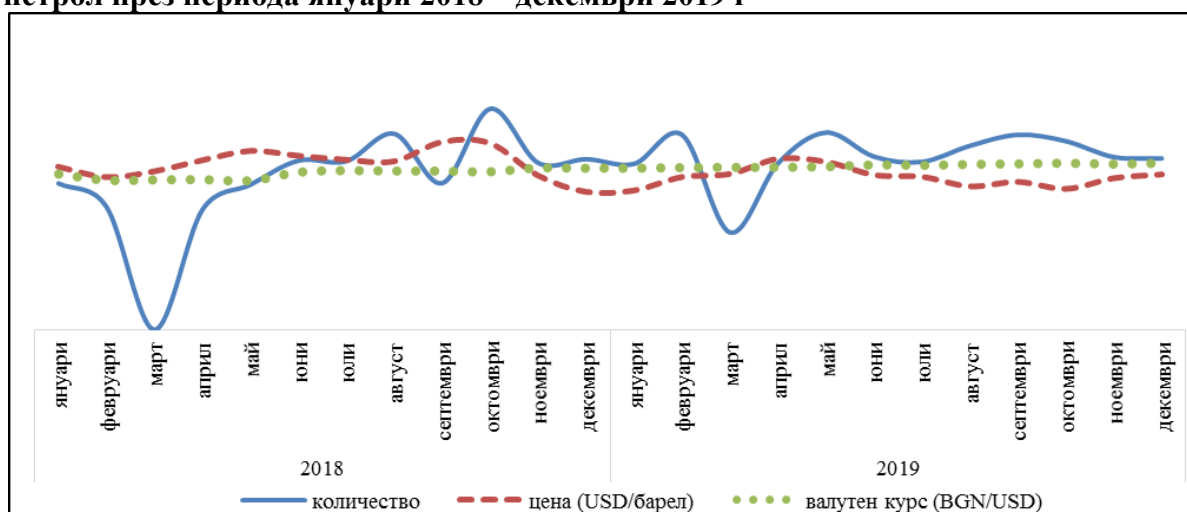
През 2019 г. начисленият ДДС при внос на горива и смазочни материали е в размер на 1 282.1 млн. лева, с 9.8% (114.4 млн. лева) повече спрямо предходната година. Цените на стоките, допуснати за свободно обращение и крайна употреба, отчитат ръст от 0.1%, а количествата нарастват с 8.6%.

Декларираните суми за ДДС при внос на суров петрол през 2019 г. са в размер на 1 098.2 млн. лева, при 980.1 млн. лева за 2018 г. (ръст с 12.1% или със 118.1 млн. лева). Динамиката на декларирания ДДС при внос на суров петрол в зависимост от изменението на физическия обем, цената и валутния курс се разпределя, както следва:

- ефектът от ръста на количеството в барели със 17.5% се изразява в увеличение на декларирания ДДС със 171.5 млн. лева;
- ефектът от спада в цената с 9.1% (от 70.4 долара/барел за 2018 г. на 64.0 долара/барел за 2019 г.), се изразява в спад на декларирания ДДС със 104.5 млн. лева;
- ефектът от ръста в осреднения валутен курс на долара (от 1.66 лв./USD за 2018 г. на 1.74 лв./USD за 2019 г.) спрямо лева за внесения през изследвания период суров петрол се изразява в увеличение на декларираните суми от ДДС при внос с 51.2 млн. лева.

Нетният ефект е 118.1 млн. лева повече деклариран ДДС при внос на суров петрол през 2019 г. спрямо 2018 година.

**Графика 5: Динамика на количество, цена и валутен курс при вноса на суров петрол през периода януари 2018 – декември 2019 г**



Източник: Агенция “Митници”

При вноса на каменни въглища се отчита спад на начислените суми от ДДС при внос. През 2019 г. са декларираните 27.9 млн. лева, което е със 7.4 млн. лева (-21.0%) по-малко от сумата, декларирана през предходната година. Количествата намаляват с 33.2%, а цената расте с 18.8%.

### 2.2.3 Инвестиционни стоки и транспортно оборудване

Декларираните суми от ДДС при инвестиционни стоки достигат 616.3 млн. лева през 2019 г. като се увеличават с 21.9 млн. лева (3.7%) спрямо 2018 година. Наблюдава се ръст на цените на внесените стоки с 5.7% и спад на физическите обеми с 2.0%.

При внос на транспортно оборудване през 2019 г. са декларираните 246.7 млн. лева ДДС, с 20.0 млн. лева (8.8%) повече в сравнение с 2018 година. Количествата внесено транспортно оборудване се увеличават с 15.0%, а цените намаляват с 3.5% спрямо предходната година.

### 2.2.4 Потребителски стоки

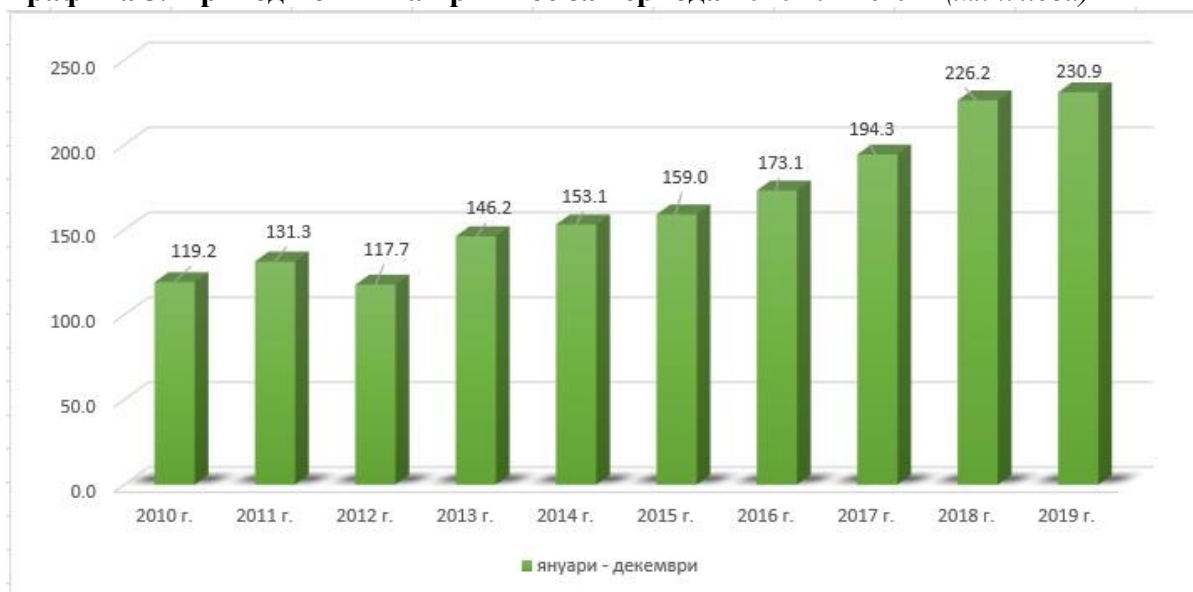
През 2019 г. декларираните суми от ДДС при внос на потребителски стоки са в размер на 389.7 млн. лева като нарастват с 46.3 млн. лева (13.5%) в сравнение с 2018 година. Цените и количествата на внесените потребителски стоки нарастват съответно с 8.6% и 7.3%.

## 3. ПРИХОДИ ОТ ВНОСНИ МИТА

Приходите от вносни мита са традиционен собствен ресурс на ЕС и законодателството, което се прилага за тях е изцяло на ниво ЕС. Търговската политика на ЕС е все по-либерална, в следствие на което има множество сключени споразумения или предоставени на автономно основание преференциални мита.

Постъпленията от мита при внос на стоки през 2019 г. са в размер на 230.9 млн. лева, което е с 4.7 млн. лева (2.1%) повече от събраните приходи от мита при внос през 2018 година.

**Графика 5. Приходи от мита при внос за периода 2010 г. - 2019 г (млн. лева)**



*Източник: Агенция "Митници"*

Спрямо 2018 г. през 2019 г. се наблюдава ръст в статистическата стойност (1.0%) и количествата (14.9%) на декларираните стоки, обложени със ставка на митото, различна от нула, успоредно с намаляване на осреднената ставка на митото върху стоките с 2.9%.

Водещите групи стоки, при които през 2019 г. се регистрира най-сериозен ръст в приходите от мита спрямо предходната година са:

-Стоки от глава 28 по КН (Неорганични химични продукти: неорганични или органични съединения на благородни метали, на радиоактивни елементи, на редкоземни метали или на изотопи) – 6.9 млн. лева (988.0%). Ръстът е основно заради повишение в приходите от мита при внос на стоки по позиция 2814 от КН (Амоняк безводен или във воден разтвор);

-Стоки от глава 10 по КН (Житни растения) – 3.1 млн. лева (397.1%). Ръстът се дължи основно на вноса на ориз от Китай– позиция 1006 от КН;

-Стоки от глава 31 по КН (Торове) – ръст от 2.2 млн. лева (42.3%). Засиленият внос на минерални и химични торове през 2019 г. са определящи за ръста в приходите от мита при внос по тази глава;

-Стоки от глава 39 по КН (Пластмаси и пластмасови изделия) – 1.9 млн. лева (11.8%);

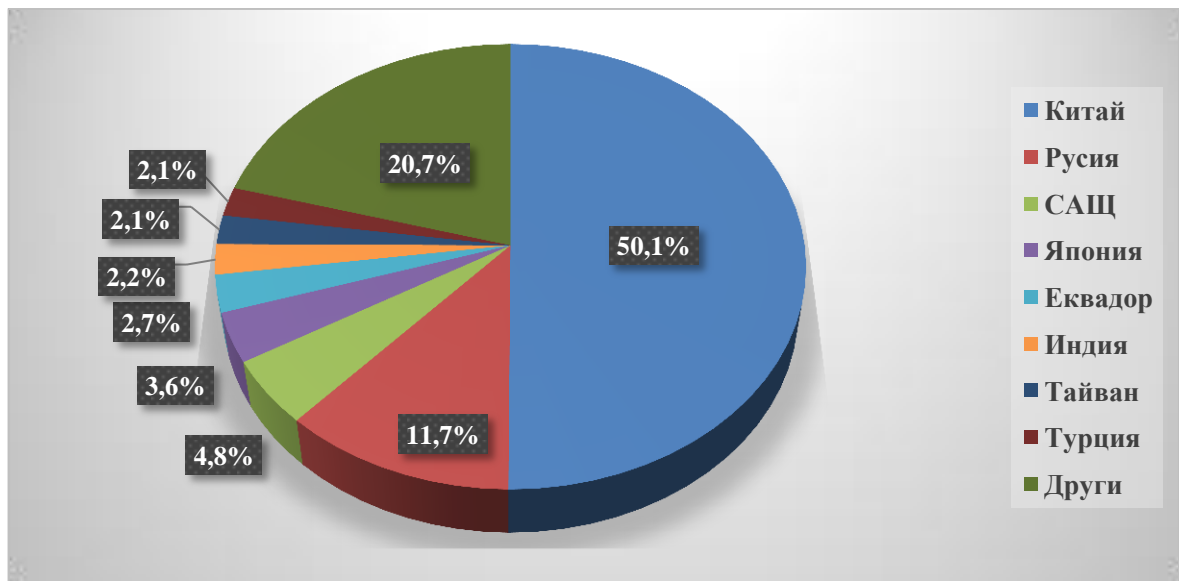
-Стоки от глава 94 по КН (Мебели; медицинска и хирургическа екипировка;...) – ръст от 1.1. млн. лева (24.8%).

Приходите от мита при внос на стоки от глава 60 до глава 64 по КН през 2019 г. са в размер на 24.8 млн. лева, с 2.2 млн. лева (9.7%) повече спрямо приходите от мита при внос на стоки по тези глави на КН през 2018 година.

В зависимост от произхода на внасяните стоки, най-голям е дялът на приходите от мита при внос на стоки от Китай. Събраната сума за 2019 г. е 115.5 млн. лева, което представлява 50.1% от всички събрани мита, а отчетеният ръст спрямо същия период на 2018 г. е 14.0%. На второ място са приходите от мита при внос на стоки с произход Русия – 27.0 млн. лева, 11.7% дял и ръст от 32.8% за разглеждания период. Следват приходите от мита за стоки, внесени от САЩ (11.0 млн. лева приходи,

4.8% относителен дял и спад от 7.3%), Япония (8.4 млн. лева приходи, 3.6% относителен дял и спад от 30.9%) и Еквадор (6.3 млн. лева приходи, 2.7% относителен дял за 2019 г. и спад от 6.0%). Значителният спад на приходите от мита за внесени от Япония стоки намира обяснение с прилаганите през изтеклата година преференциални ставки в резултат на влязлото в сила търговско споразумение между ЕС и Япония. Близко 28.5% от стойностния обем на вноса от Япония през 2019 г. е обхванат от преференциални мерки на търговската политика.

**Графика 6. Приходи от мита при внос по държави през 2019 г. (%)**



## II. МИТНИЧЕСКИ, АКЦИЗЕН И ВАЛУТЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

През 2019 г. митническите органи при осъществяване на контролните си функции и реализиране на административнонаказателна отговорност на лицата са съставили общо 7415 броя акта за установяване на административни нарушения, които спрямо 2018 г. бележат ръст приблизително с 19 %. Броят на издадените наказателни постановления и сключени и одобрени споразумения за прекратяване на административнонаказателни производства е 7492.

Значителен е броят на съставените актове за установяване на митнически нарушения, който е 5220 броя, като спрямо 2018 г. бележат ръст с около 43 %.

По Закона за акцизите и данъчните складове съставените актове за установяване на административни нарушения са 2075.

Установените нарушения на валутното законодателство са 108.

В резултат на контролни действия за спазване на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество са установени 6 броя случая, както и 6 броя по Закона за пътищата.

По реда на Наказателно-процесуалния кодекс са образувани общо 307 броя досъдебни производства. С най-голям дял при проведените разследвания са престъпленията, свързани с продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, а именно 190 досъдебни производства, за контрабанда случаите са 101, за незаконен пренос на парични средства са образувани 16 броя досъдебни производства.

### 1. БОРБА С НЕЗАКОННОТО ПРОИЗВОДСТВО И РАЗПРОСТРАНЕНИЕ НА АКЦИЗНИ СТОКИ

*Графика 1. Обезпечени, задържани и иззети акцизни стоки през 2018-2019*

Период	Цигари	Тютюн за пушене	Етилов алкохол	Бира	Енергийни продукти	Енергийни продукти	Вино
	брой късове	кг.	литри	литри	литри	кг.	литри
<b>2019</b>	<b>53 904 684*</b>	<b>38 674</b>	<b>61 444</b>	<b>26 834</b>	<b>528 472</b>	<b>78 920</b>	<b>40 318</b>
<b>2018</b>	<b>51 212 767</b>	<b>5 402</b>	<b>148 300</b>	<b>20 765</b>	<b>368 132</b>	<b>357 004</b>	<b>86 595</b>

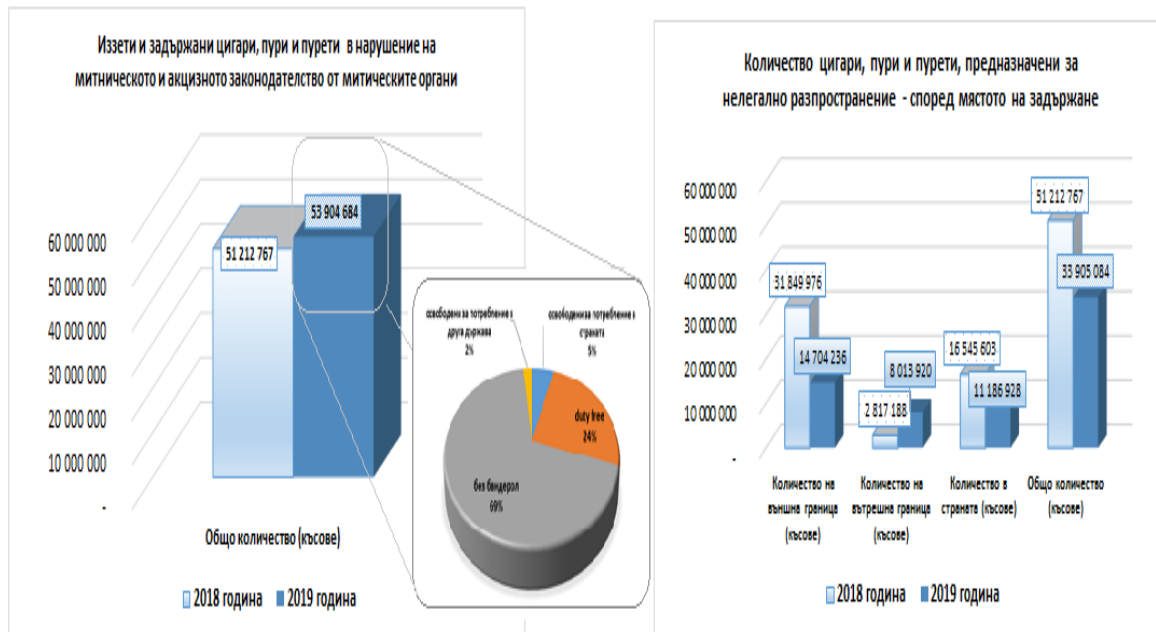
*\*вкл. 19 999 600 къса задържани на основание Регламент (ЕС) № 608/2013*

#### 1.1 Борба с незаконното разпространение на тютюн и тютюневи изделия.

През 2019 г. митническите органи са иззели и задържали в нарушение на митническото и акцизното законодателство, както и по Регламент (ЕС) № 608/2013 - общо 53 904 684 къса цигари, пури и пурети или с 5% повече спрямо 2018 година (51 212 767 къса). Задържаните цигари, предназначени за нелегално разпространение, са 33 905 084 къса. Предотвратената щета за бюджета от невнесен акциз е приблизително 7 млн. лева, по отношение на цигарите, предназначени за нелегално разпространение.

През изминалата година се наблюдава ръст на задържаните количества цигари в зоните на ГКПП на вътрешните граници, предназначени за нелегално разпространение. Увеличението е приблизително 3 пъти - 8 013 920 къса в сравнение с 2018 г. (2 817 188 къса).

Графика 2. Иззети и задържани количества цигари през 2019 г.



Един от интересните случаи за годината е задържането на 497 мастербокса (които представляват 248 500 кутии или 4 970 000 къса) контрабандни цигари от различни търговски марки в хладилно ремарке на камион с румънска регистрация, при митническа проверка в района на ГКПП Кулата на 26.07.2019 г. По документи камионът е превозвал млечни продукти - йогурт, от Гърция за Австрия. Селектиран е от служителите на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване”(ГД МРР) за щателна митническа проверка по метода "анализ на риска". При сканиране със специализирана рентгенова апаратура е установена различна плътност в товара. При последвалия физически контрол, митническите служители установяват, че само горните касети съдържат млечни изделия, а под тях са подредени цигари без акцизен бандерол.



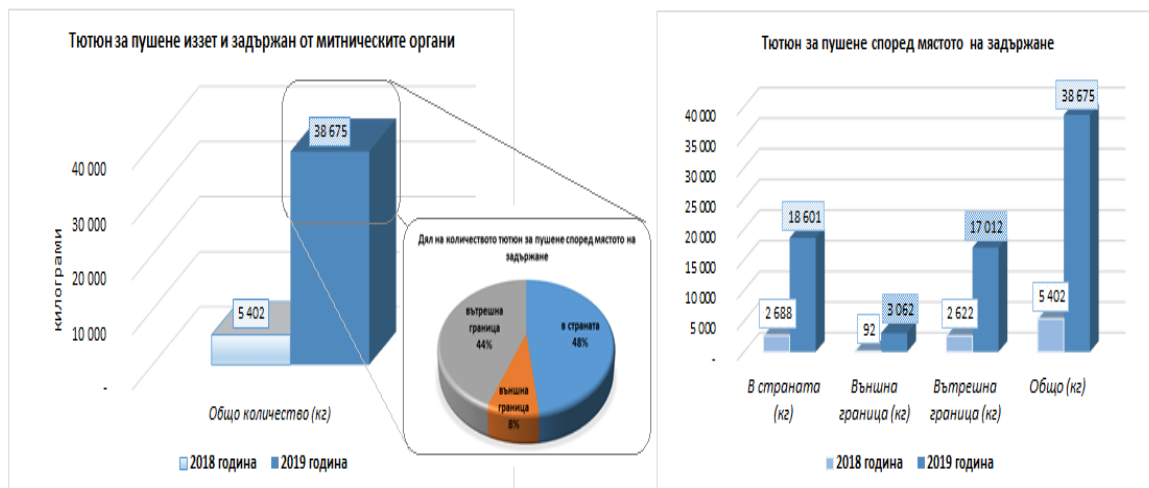
На 04.10.2019 г. митнически служители от ГД МРР, съвместно със служители на ГД БОП, отдел "Митнически режим, парична данъчна и осигурителна система" извършват проверка на товарен автомобил, паркиран пред склад. В камиона са открити 730 мастербокса (7 300 000 къса) цигари от марката „COOPER“ без бандерол за платен акциз, укрита в



бигбегове пълни със сол. При последвала проверка в склада, пред който е бил паркиран камионът, вътре са открити още 73 мастербокса (730 000 къса) от нелегалните тютюневи изделия. Общото количество на задържаните нелегални цигари е 803 мастербокса или 8 030 000 къса цигари.

По отношение на борбата срещу нелегалното разпространение на тютюн за пушене са задържани 38 675 кг или 7 пъти повече спрямо предходната година (5 402 кг), като предотвратената щета за бюджета е близо 6 млн. лева.

Графика 3. Иззети и задържани количества тютюн за пушене



Едно от най-големите задържания за годината е от 02.05.2019 г., когато в района на Дунав мост 2 при Видин служители от ГД МРР отклонили за проверка товарен автомобил с молдовска регистрация, пътуващ за Западна Европа. По думите на двамата шофьори, товарът представлявал сушени плодове. При сканиране с рентген е установено изображение, което не отговаряло на обявената стока, а при последвалата физическа проверка митническите служители намират в товарното помещение 19 палета с 14 256 опаковки по 1 кг или общо 14 256 кг тютюн за наргиле. Незабавно служители от ГД МРР в София провеждат оперативно-издирвателни мероприятия и установяват мястото на товарене на стоката - нает склад на територията на столицата, който се използва за депо и няма регистрация по Закона за акцизите и данъчните складове. Към момента на проверката в склада са установени още 15 744 кг тютюн за наргиле без бандерол. А в ремарке, паркирано пред складовото хале, са открити и 2000 кутии цигари, марка MAYFAIR, без бандерол за платен акциз.

През годината митническата администрация задълбочи сътрудничеството си с основните пощенски и куриерски оператори в областта на оперативното взаимодействие и законодателните регулации. Като резултат от съвместната работа през първото шестмесечие на годината са образувани 20 досъдебни производства срещу лица, разпространяващи цигари и тютюн за пушене без бандерол. Допълнително, като пример за добра практика, водеща куриерска компания организира с подкрепата на



Агенция „Митници“ информационна кампания срещу нелегалното разпространение на акцизни стоки.

Друг аспект в работата по противодействието на нарушенията, свързани с тютюневи изделия, е доброто сътрудничество със съседните страни, държавите членки на Европейския съюз, на Центъра по правоприлагане в Югоизточна Европа и Световната митническа организация. През 2019 г. митническите органи са взели участие в организирането и провеждането на международна операция в тази област – Eclipse IV (декември 2019 – първа фаза).

Постигнатите резултати през 2019 г. са в резултат на повишената ефективност в работата на митническата администрация в областта за противодействие на контрабандата и нелегалния трафик на тютюневи изделия, както и от тясното сътрудничество и обмена на информация с бизнес операторите, националните правоприлагащи и правоохранителни органи. Според проучване на AC Nielsen (изследване на празните опаковки) размерът на потреблението на нелегалните цигари през третото тримесечие на 2019 г. в България достигна 3,3 % и е най-ниското, откакто се провежда изследването.

## **1.2. Борба с незаконното разпространение на енергийни продукти.**

От месец февруари 2019 г. е в действие план за изпълнение на съвместни контролни действия от структури на Министерство на вътрешните работи и Агенция „Митници“ при въвеждане на петролни продукти на територията на Република България от плавателни средства, в пристанища на територията на Русе, Бургас и Варна.

През 2019 г. от митническите органи са извършени над 900 проверки на лица, стопанисващи обекти за разпространение на моторни горива, които са в следствие анализ на риска или по инициатива и съвместно с други контролни органи - МВР, НАП, ДАМТН и др.

Във връзка с утвърдени от директора на Агенция „Митници“ мерки за засилване на контрола върху енергийните продукти, както и върху продуктите с възможна неправомерна употреба като добавки в моторни горива или горива за отопление, беше създадена организация за извършване на контролни действия в следните насоки:

- Временно физическо присъствие и контрол на превозните средства, влизащи и напускащи територията на данъчни складове за производство и/или складиране на енергийни продукти;
- Прилагане на чл. 102б от ЗАДС по отношение преминаващите през ГКПП масла и химически продукти в наливно състояние, превозвани в стандартни автоцистерни или в (пластмасови) резервоари, разположени в товарните отсеци на превозни средства;
- Тематични проверки в данъчните складове за производство и/или складиране на енергийни продукти, относно спазването на ЗАДС, ППЗАДС, Наредби № Н-1/2014 г. и № 7/2016 г. на министъра на финансите.

Във връзка с установени рискови тенденции за неправомерно разпореждане с енергийни продукти, предназначени за освободени от акциз крайни потребители, бяха организирани и проведени значителен брой проверки в обекти, стопанисвани от тези лица, в хода на които бяха установени сериозни нарушения на акцизното законодателство.

През 2019 г. Агенция „Митници“ е взела участие в 1484 съвместни специализирани операции и проверки, под ръководството на Междуведомствения

координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на рискови стоки и товари, в резултат на които са установени повече от 20 нарушения на акцизното законодателство.

През ноември 2019 г. митническите служители са участвали в операция Chain Bridge III (4-та фаза), свързана с противодействие на измамите с „дизайнерски горива“. Събраната в рамките на оперативните дейности информация е довела до разкриване на използваните маршрути и предприемане на мерки, недопускащи преминаващите през България „дизайнерски горива“ да бъдат отклонени и използвани като моторни горива на територията на страната.

С цел предотвратяване и разкриване на дейности, свързани с данъчни и акцизни нарушения при вътреобщностни сделки с енергийни продукти е предоставяна регулярно информация на органите на НАП, свързана с участието на български дружества във вериги на доставки на „дизайнерски горива“, като при данни за възможно престъпление са уведомявани органите на прокуратурата.

През периода е осъществен активен обмен на разузнавателна информация между държавите членки на ЕС, участващи в проектната група за борба с измамите с „дизайнерски горива“.

### **1.3. Борба с незаконното разпространение на алкохолни продукти.**

В резултат на извършените проверки, като част от контрола на акцизните стоки осъществяван от служителите на ГД МРР през 2019 г. е иззет 61 444 литра етилов алкохол, от който 30 773 литра са иззети на територията на страната и 30 430 литра на вътрешна граница/изход. Допълнително са иззети 26 броя съоръжения за дестилиране на етилов алкохол.

От общото количество иззет етилов алкохол най-висок е дялът на задържания зърнен дестилат /спирт/- 33 065 литра. Най-често обект на нарушение е спирт, иззет на вътрешна граница на излизане от страната. На второ място, като количество и на първо по честота на констатиране на нарушения е иззетият етилов алкохол - ракия, предимно в частни имоти на граждани. През годината са иззети 23 448 литра наливен етилов алкохол - ракия. Нарушенията, свързани с бутилирани алкохолни напитки, са относително малко, като иззетият бутилиран алкохол е 4341 литра. Най-често нарушенията са свързани с бутилирани спиртни напитки, констатирани на трасета изход на вътрешна граница, които напитки в голяма част от случаите са облепени с български акцизен бандерол.



Като мярка за противодействие на закононарушенията, свързани с производство, съхранение и търговия с етилов алкохол и алкохолни напитки, митническата администрация провежда мониторинг на данъчните складове с постоянно или временно присъствие на вход/изход в обектите.

Сред най-интересните случаи за годината са две от задържанията на Дунав мост 2. При първия случай митническите органи задържаха 7200 л спирт, маскиран като кокосово мляко в

при проверка, извършена в ранните часове на 15.03.2019 г. Стоката е била описана в придружаващите документи като кокосово мляко и открита при проверка на товарен автомобил с българска регистрация, пътуващ в посока Западна Европа през Дунав мост при Видин - Калафат. При отваряне на една от фабрично запечатаните консерви, подредени в десет палета с общо тегло над 6 тона, митническите служители установили, че „кокосовото мляко“ всъщност представлява безцветна течност с мирис на спирт. Чрез измерване с денситометър е потвърден високия алкохолен градус на течността – 96,8.



При втория случай, отново в района на ГКПП Видин е спрян за проверка излизащ от страната товарен автомобил, превозващ професионален препарат за почистване на под от България за Холандия, според описаното в транспортните документи. Митническите служители извършват щателна проверка на 22-та палета с 88 бр. пластмасови бидони – всеки с вместимост 220 литра и установяват, че прозрачната течност, описана като професионален обезмаслител - препарат за почистване, силно мирише на спирт. При тест с денситометър митническите служители установяват, че уредът отчита 96.6 алкохолни градуса на течността в бидоните, т.е. по характеристики е етилов алкохол. Общо са иззети 19 360 л спирт.

## **2. ВАЛУТНИ НАРУШЕНИЯ И ПРАНЕ НА ПАРИ**

През 2019 г. митническите органи са констатирани 124 случая (108 АУАН и 16 досъдебни производства) за пренасяне на парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях, недеklarирани по съответния ред. Левовата равностойност на откритите пари в брой е близо 4 млн. лева. От тях, най-голям е дялът на недеklarираните парични средства в евро – 1 739 635 евро, следвани от 164 300 USD, 528 910 TRY, 630 000 SEK и 38 660 BGN. В хода на извършените проверки са открити над 39 кг изделия от злато и близо 24 кг изделия от сребро. В повечето случаи, недеklarираните парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях не са били укрити по специален начин – открити са в ръчни чанти, в багажа на нарушителите, в джобовете на дрехите им, във вътрешността на превозните средства. Някои по-специални начини на укритие са: в чорапи, пришити към колана на панталона на нарушителя; на дъното на хладилни чанти; в бельото на пътника и т.н.

Данните показват, че през изминалата година се наблюдава ръст при броя на констатираните случаи (през 2018 г. са съставени 91 акта), както и при откритите недеklarирани парични средства (около 3 млн. лв. през 2018 г.), изделия от злато (18470 грама и 106 монети през 2018 г.) и изделия от сребро (10859 грама през 2018 г.).

През 2019 г., митническите органи в България са регистрирали над 1500 декларации за парични средства, благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях в изпълнение на изискванията на Валутния закон и Регламент (ЕО) 1889/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2005 година относно контрола на пари в брой, които се внасят и изнасят от Общността. Близо 400 от тях се отнасят за пренасяне през границата на страната на благородни метали, скъпоценни камъни и изделия със и от тях. Общата стойност на декларираните пари в брой се равнява на над 80 млн. евро, което означава, че средно в една декларация се декларират около 70 000

евро. Следва да се отбележи и факта, че най-голям брой декларации се представят при пътуване с въздушен транспорт, следван от сухопътния.

През 2019 г. започна работа по подготовката за въвеждане на промените, заложи в новия Регламент (ЕС) 2018/1672 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 година относно контрола на паричните средства, които се внасят в Съюза или се изнасят от него, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1889/2005, който предстои да започне да се прилага от 03.06.2021 г.

През 2019 г. приключи работата по изготвянето на национална оценка на рисковете (НОР) от изпиране на пари и финансиране на тероризма. С решение на Министерския съвет на Р. България беше създадена постоянно действаща междуведомствена работна група, съгласно чл. 96 от ЗМИП, чиито задачи са свързани с процеса на анализа, оценката и управлението на рисковете в тази област. Агенция „Митници“ също е представена в тази работна група.

В изпълнение на дейността по наблюдение в интернет пространството и събиране на данни с цел установяване и предприемане на мерки за предотвратяване на незаконни дейности от компетенциите на митническите органи, през 2019 г. митническите органи извършваха регулярни проверки за спазването на разпоредбите на чл. 99, ал. 6 и следващите от ЗАДС относно забраната за публикуване на обяви и съобщения, включително в електронен вид, чрез които се предлагат за продажба акцизни стоки. През изминалата година са влезли в сила 6 /шест/ наказателни постановления, издадени въз основа на съставени актове срещу платформи, публикували обяви за продажба на акцизни стоки в нарушение на чл. 99, ал. 7 от ЗАДС с общо постановени суми в размер на 49 000 лв.

Под ръководството на OLAF и Белгийската митническа администрация през 2019 г. беше проведена международна операция Postbox II, насочена към противодействие на незаконната онлайн търговия, осъществявана посредством пощенски и куриерски пратки. В хода на оперативната фаза са открити пратки, съдържащи наркотици, фалшиви стоки и застрашени животински и растителни видове, търгувани чрез интернет и Dark Web. По време на операцията българските митнически служители са установили голямо количество фалшиви стоки (общо над 3550 броя), доставени чрез пощенски и куриерски пратки (USB устройства, RAM памети, SMD чипове, калъфи за мобилни телефони, автоключове, пъзели на принципа на куб Рубик, слънчеви очила и мобилни телефони).

В рамките на операцията е организиран първият по рода си кибер патрул. Експерти в тази област извършиха търсене на допълнителна информация в „светлия“ уеб и в „dark net“, включително и в социалните медии с цел установяване извършителите на престъпленията. Използвани са специализиран софтуер и техники, за да се пробие анонимността на продавачите.

### **3. ЗАКРИЛА НА ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ**

През 2019 г. е поискана намесата на българските митнически органи с 1547 заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост. От тях съюзните заявления са общо 1457, от които – 1456 подадени чрез митническите администрации на други държави членки на Европейския съюз и 1 одобрено от българската митническа администрация. Националните заявления – подадени пред българската митническа администрация и одобрени от нея, са 90 броя.

През изминалата година действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост на основание Регламент ЕС № 608/2013г. са предприети в 647 случая. Това представлява с

59% повече в сравнение с 2018 г., когато са осъществени 407 случая на задържания на стоки, за които има съмнение, че са фалшифицирани.

Всеки случай може да включва изделия от различни продуктови категории и с различни търговски марки. Осъществените през 2019 г. задържания според вида на стоката и търговската марка са 2921 (с 75% повече спрямо 2018 г), в резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на над 2 913 174.

Предприетите действията по предотвратяване на нарушения при внос на стоки са 72% от всички случаи, 26% са при проверки на транзитно преминаващи стоки през Република България за други държави и 1,8% при складиране и експорт. В 70% от случаите, стоките са задържани при пътнически трафик, а в 30% - при търговски трафик.

И през изминалата година основните страни на произход на фалшифицирани стоки са Турция, Китай, Хонг Конг, Обединени Арабски Емирства и др.

В 82% от всички случаи, задържаните стоки са въведени на територията на страната с шосеен транспорт, в 5% от случаите - с морски транспорт, в 13% от случаите с въздушен транспорт, с пощенски пратки и експресен куриер.

От всички задържания по видове марки и стоки, 88% са предприети въз основа на подадено от правопритежателя заявление за намеса на митническите органи, а останалите 12% са ex-officio.

Най-често задържаните стоки през 2019 година са облекла и аксесоари за облекла; парфюми и козметика; играчки; чанти, портфейли, портмонета, обувки; мобилни телефони, части и аксесоари за тях, очила; часовници и други.

През 2019 година представители на маркопритежатели, включително съвместно с Международната асоциация за защита на интелектуалната собственост REACT проведоха, девет обучителни сесии по продуктова идентификация за митнически служители в София, Бургас, Варна, Русе и МП Капитан Андреево, както и от цялата страна. Семинарите имаха за цел да повишат осведомеността на митническите служители, както и да придобият необходимите специфични знания, посредством които лесно и точно да разпознават и различават оригиналите продукти, означени с различни конкретни търговски марки.

### ***Международни операции***

През изминалата година митническите органи се включиха активно в провеждането и организирането на регионални и международни операции по предотвратяване трафика на фалшиви и пиратски стоки:

- международна операция SILVER AXE IV - проведена по инициатива на Европол и насочена срещу разпространението на нелегални и неотговарящи на стандарта пестициди;

- международна операция HYGIEA - проведената в рамките на Сътрудничество в областта на правата върху интелектуалната собственост между ЕС и ASEM, координирана от OLAF и насочена с срещу трафика на фалшифицирани бързооборотни потребителски стоки (перилни и почистващи препарати, козметични продукти, продукти за лична хигиена и други).

- международна операция GAMES – 2019 – проведена по инициатива на митническата администрация на Р Беларус със съдействието на Световната митническа организация и фокусирана върху пренасяни от физически лица, стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост и др.

- Международна операция OPSON VIII и OPSON IX - насочена срещу разпространението на фалшифицирана храна и хранителни продукти, включително и напитки в ЕС.

### **Интересни и значими случаи**

През месец януари при извършване на проверка на стоки пристигнали от Китай и представени пред МП Варна Запад, митнически служители задържат 21 600 броя стъклени чаши с надпис Durable depuis 1945 Made in France. Правопритежателят е потвърдил, че същите нарушават правата му на интелектуална собственост и следва да



бъдат унищожени.

При проверка на стока, пристигнала от Китай и представена пред МБ София Запад за оформяне през месец октомври, митническите служители установили, че пратката съдържа 1608 чифта маратонки, носещи търговска марка "Adidas" и 2800 портмонета, означени с „Louis Vuitton“. В същия товар са намерени и 2000 портмонета, означени с търговска марка "Gucci", 6000 броя имитации на шалове от луксозната марка „Hermès“ и 96 чифта маратонки, копиращи модел на марката „Balenciaga“. За случая маркопритежателят отправи писмена благодарност към

митническата администрация.

През месец март на МП Пристанище Варна Запад, при съвместна проверка на митнически служители от ГДМРР, Териториална дирекция Северна морска и служители на Гранична полиция задържаха 13 210 чифта фалшифицирани маратонки и 7710 опаковъчни кутии. Стоката в контейнерите е била обявена като обувки и поставена под режим „Временно складиране“. При извършената проверка, зад първите два реда спортни обувки, които не носят знаци на регистрирани търговски марки, в контейнерите са открити общо 11 050 чифта маратонки с фигуративни и словесни изображения на „Adidas“ и „Adidas Stan Smith“, 2160 чифта маратонки с лого на „Nike“ и отделно 7710 опаковъчни кутии, също със знаци на двете световни марки.



През месец март служители от отдел МРР Южна Морска селектират за проверка пратка от Р. Грузия за Р. България, декларираната стока е 99 640 броя слънчеви очила. След извършване на проверката се установява наличие на 354 400 броя слънчеви очила, като е установено, че 254 760 бр. са с характерно изписана словна марка „Roy Vom“ с отличителните характеристики на защитената търговска марка „Ray Ban“.

Цялото количество е задържано на основание чл.233 ал. 1 от Закона за митниците (ЗМ) и на основание чл. 17 от Регламент (ЕС) № 608/2013г. Правопритежателят е потвърдил, че задържаните стоки нарушават правата им на интелектуална собственост.



През месец април служители от отдел МРР Южна Морска селектират за проверка товарно ремарке, пристигнало с ферибот от Р. Грузия. Превозваната стока е декларирана като чадъри и часовници. След проверка на стоките митническите служители установяват, че декларираните 5412 броя часовници са означени с търговски марки “G-STAR” и “Gucci”. Стоките са задържани съгласно Регламент (ЕС) № 608/2013г., и след уведомяване на правопритежателя, същият е потвърдил че нарушават права на интелектуалната собственост.

През месец юни при извършване на проверка на стоки пристигнали от Китай на



МП Варна запад, митнически служители откриват 10 548 детски конструктори имитиращи LEGO. Правопритежателят е потвърдил, че задържаните конструктори нарушават неговите права и е предприел действия по установяване на нарушението по реда на ГПК.

#### 4. БОРБА С НАРКОТРАФИКА

През 2019 г. българските митнически служители задържаха общо 10 224 кг, 8006 литра и 266 970 таблетки наркотични вещества и прекурсори за тяхното производство в 70 случая. От тях наркотиците са 2220 кг, 265 870 таблетки и 6 литра, а прекурсорите – 8003.875 кг, 8000 литра и 1100 таблетки. Задържаните количества наркотици бележат ръст с над 70% в сравнение с 2018 г., когато бяха иззети общо 1504 кг и 38 736 таблетки, но има известен спад в броя на залавянията.



Марихуаната продължава да е най-често задържания вид наркотик на границите на страната. През 2019 г. митническите служители предотвратиха 19 опита за нелегален трафик и задържаха общо 1688 кг, което е 8



пъти повече от задържаното през предходната година количество при същия брой залавяния



(2018 г.: 240 кг в 19 случая). Едни от най-големите залавяния са направени на граничните пунктове със Сърбия и Македония като за трафика са използвани тежкотоварни превозни средства, пътуващи транзит пред територията на страната, както в посока Турция, така и за

Западна Европа. Най-голямото количество марихуана през 2019 г., възлизащо на 1090 кг, беше задържано от митническите служители на МП Калотина при проверката на сръбски камион, превозващ подови настилки. Наркотикът беше сложен в пътни сакове над легалната стока в товарното помещение на ремаркетото. Трайна остава тенденцията за нелегален трафик на по-малки количества марихуана в багажа на пътници, ползващи редовни автобусни линии, както и в тайници в леки автомобили.



Основният сухопътен маршрут за трафик на хероин към нелегалните наркопазари в Западна Европа и през 2019 г. е т. нар. „Балкански път“, на който е разположена и България. За изминалата



година на границите на страната са предотвратени 11 опита за нелегален трафик на хероин с общо задържано количество 472 кг. Установената през последните 3 години тенденция за контрабанда на значими количества хероин с произход Иран се потвърждава и през 2019 г. През м. април, служители от отдела за борба с наркотрафика на МП Капитан Андреево селектират за проверка, на база анализ на риска, товарна композиция с иранска регистрация, превозваща машина за боядисване на текстил. След сканиране с рентгенова апаратура са отбелязани подозрителни зони в тавана и пода на машината. При физическата проверка е установено наличие на квадратни керамични плочи, залепени със силикон върху пода и тавана на камерата за боядисване. След демонтиране на общо 36 керамични плочи е констатирано, че всяка съдържа по 4 пресовани пакети хероин с общо тегло 288.380 кг.

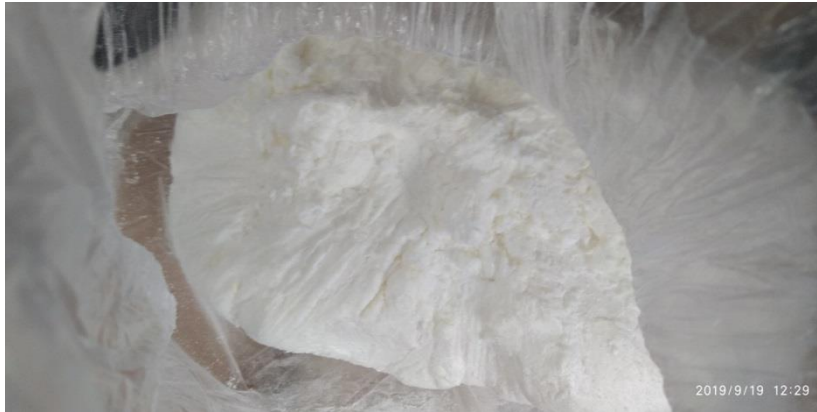
През 2019 г. беше направено и едно от най-големите залавяния на оцетен анхидрид – основен прекурсор за синтез на хероин. През м. декември митническите служители от отдел „Борба с наркотрафика Дунавска“, работещи на ГКПП Видин – Дунав мост II спират за проверка иранска товарна композиция, пътуваща по нелогичен маршрут от Холандия в посока Иран и превозваща нетипична стока – осмозна вода. При извършената физическа проверка е установено, че 8 от общо 20 пластмасови контейнери с вместимост по 1000 литра всеки, не съдържат вода, а безцветна прозрачна течност с остра задушлива



миризма, която физико-химическата експертиза идентифицира като оцетен анхидрид.



По отношение на задържанятия на кокаин през 2019 г. се отчита спад спрямо предходните няколко години, както в броя на случаите, така и при задържаните количества, които са общо 3 кг. Спад бележат и залавянията на екстази – 2 случая с общо количество 35 кг. Същевременно през пристанище Варна продължават опитите за нелегален внос на пре-прекурсори за производството на екстази и амфетамини. През изминалата година на МП Варна-Запад бяха задържани 8000 кг метил алфа-ацетилфенил ацетат (МАРА) - вещество без известна легална употреба и търговия,

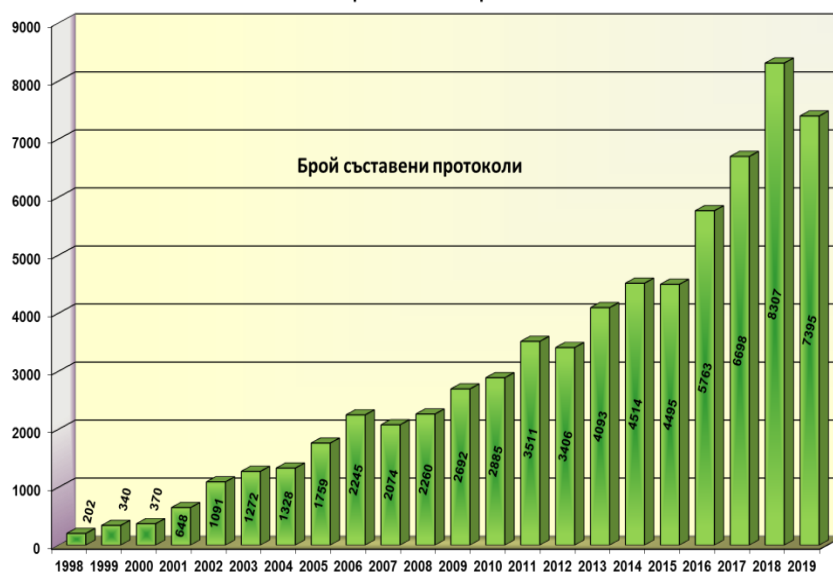


извън ограничените изследователски и лабораторни аналитични цели. Пре-прекурсорът е открит между легалната стока от магнезиев сулфат, транспортиран с морски контейнер от Китай през Турция до България. Оперативните данни предполагат, че химикалът е трябвало да

бъде транспортиран впоследствие до Холандия.

В контекста на все по-нарастващата електронна търговия и Darknet, които осигуряват до голяма степен анонимна платформа за търговия с незаконни стоки и услуги, често свързани с наркотици, през 2019 г. в 18 случая бяха задържани 265 870 таблетки различни видове лекарствени средства от групата на бензодиазепините, чиито активни съставки присъстват в Списък III на Приложение 3 към чл. 3 т. 3 от Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични към ЗКНВП. Голяма част от лекарствата, които се изнасят от България посредством пощенски и експресни куриерски пратки, се произвеждат в държави извън ЕС и нямат легален внос и разрешение за продажба в българската аптечна мрежа.

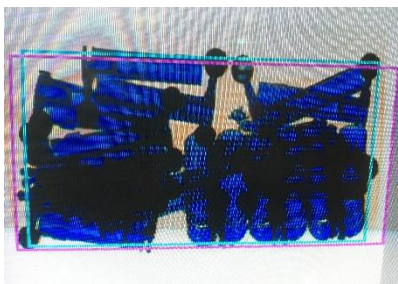
СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА НА АГЕНЦИЯ "МИТНИЦИ"



През 2019 г. служителите от отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори” в ЦМУ организират изгарянето на 1510 кг наркотични вещества по 4653 преписки. През периода са приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по над 7395 досъдебни производства, което е с 11% по-малко от

2018 г.

## 5. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА НЕЗАКОННИЯ ТРАФИК НА ОРЪЖИЯ



мерници, 1 бр. оптически прицел и хиляди части и принадлежности за оръжия.

В сравнение с предходната година, се наблюдава голям ръст, както по отношение броя случаи на задържания - 30, спрямо 19 през 2018 г., така и по отношение на количествата задържани оръжия, боеприпаси, взривни вещества и части за оръжия.

По-голяма част от отделните случаи на залавяния касаят единични бройки оръжия, боеприпаси и принадлежности за тях, открити при проверка на леки автомобили, пътуващи от Турция в посока Западна Европа. Като цяло България е транзитна държава по отношение трафика на т. нар. „малки оръжия и леко въоръжение“. Поради либералния режим за придобиване на неогнестрелни оръжия в България, в по-голямата част от идентифицираните случаи, газови и сигнални оръжия се внасят незаконно от Турция, където като страна производител на такива оръжия, цената им е сравнително ниска. През 2019 г. българските митнически органи задържаха и 5 бр. газови оръжия със заличени серийни номера, преработени в огнестрелни оръжия, които впоследствие биха попаднали на криминалния пазар.

Продължава и тенденцията за нарастване на случаите на трафикиране на оръжия и/или части за тях в пощенски и куриерски пратки. През 2019 г. служители от отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори“ (НОП) в ГДМРР, ЦМУ разкриха 2 канала за незаконен трафик на огнестрелни оръжия и компоненти за тях. При извършени проверки на пощенски пратки в Българския разменно-сортировъчен център към Български пощи АД, служителите от отдел НОП установиха 14 бр.



пратки, съдържащи основни компоненти за огнестрелни оръжия (декларирани като части и сувенири), предназначени за получатели в различни държави от целия свят. За случаите беше сигнализирана прокуратурата и образувани 2 досъдебни производство, в хода на които служителите извършиха претърсвания и изземвания от МПС, адреси и прилежащи помещения и намериха и иззеха 68 бр. оръжия, 1 бр. ръчна граната, множество военна техника и хиляди части за оръжия.



През 2019 г. служителите от отдел НОП разкриха и международен канал за трафик на културно-исторически ценности.



При проверка на пощенска пратка със съмнение за наличие на забранени предмети, бяха открити старинни монети. По случая бе сигнализирана прокуратурата и бе образувано досъдебно производство по описа на ЦМУ. При извършените последващи проверки на пратки от същия изпращач, служителите установиха общо 34 бр. пратки, съдържащи предмети, наподобяващи културно-исторически ценности. При проведени оперативни действия, служителите извършиха претърсвания и изземвания от два имота и автомобили, при които бяха намерени и иззети над 3 000 бр. монети и предмети – културно-исторически ценности.



През 2019 г. в рамките на международна митническо-полицейска операция “Armstrong VI”, служители от отдел НОП, при проверка на куриерски пратки, разкриха контрабанда на 1 бр. оптически прицел, попадащ в Списъка на продуктите, свързани с отбраната.

В хода на горепосочената операция, служителите от отдел НОП разкриха и канал за незаконен трафик на скимиращи устройства за манипулиране на банкомати.

Митнически служители участваха в планирането, подготовката и провеждането на национално ниво на международна операция с кодово име „GAMES 2019” във връзка с провеждането на Вторите Европейски игри в гр. Минск, Република Беларус, през периода 21 - 30 юни 2019 г., иницирана от Световната митническа организация (СМО) и насочена към противодействие на трафика на:



- наркотични вещества, психотропни субстанции и прекурсори;
- оръжия, амуниции, експлозиви и взривни устройства;
- парични средства и инструменти;
- скъпоценни метали и бижута;
- скъпи стоки на стойност над 10 000 евро;
- скъпи мобилни телефони и компютърна техника на стойност над 10 000 евро;
- стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост.

Митнически служители участваха в планирането, подготовката, провеждането и отчитането на национално ниво на митническо-полицейска операция, насочена към противодействие на трафика на синтетични наркотици, нови психоактивни субстанции, прекурсори и пре-прекурсори в рамките на „Дни за съвместни действия 2019“, Европейска мултидисциплинарна платформа срещу заплахите от престъпността (ЕМРАСТ) на Европол. Операцията се проведе в периода 16 - 20 септември 2019 г. а митническите служители от отдел „БН Северна морска“ задържаха 8000 кг от пре-прекурсора Methyl alpha-phenylacetoacetate (МАРА).

Митнически служители участваха в организирането, провеждането и отчитането на национално ниво на международна митническо-полицейска операция „Морфей“ - „Дни за съвместни действия“ в рамките на ЕМРАСТ, насочена към противодействие на нелегалния трафик на наркотици, нелегална миграция и документни измами извършвани през летища в Европа. Операцията се проведе в периода 14 - 19 октомври 2019 г.

Митнически служители участваха в организирането, провеждането и отчитането на национално ниво на международна митническо-полицейска операция „Армстронг VI“, в рамките на ЕМРАСТ, насочена срещу незаконния трафик на оръжия, извършван чрез пощенски и куриерски пратки. Операцията се проведе в периода 25 - 28 ноември 2019 г. Бяха извършени проверки на 278 пощенски и куриерски пратки, като по време на контролните действия на служителите бе разкрит международен канал за трафик на скимиращи устройства за копиране на банкови карти; пресечен бе канал за трафик на лекарствени средства, съдържащи наркотични вещества; задържан бе оптически прицел, попадащ в списъка на продуктите, свързани с отбраната и бяха констатирани голям брой нарушения на ЗАДС и Регламент на (ЕС) 608/2013 във връзка със ЗМГО.

Митнически служители участваха в планирането, подготовката и провеждането на национално ниво на международна митническо-полицейска операция с кодово име „Крокодил II“, насочени към засилване на обмена на оперативна информация и сътрудничеството между правоприлагащите органи по линия противодействие на производството, незаконния трафик и разпространението на метамфетамин и трафика на прекурсори през територията на балканските държави към незаконните лаборатории за производство на синтетични наркотици. Операцията ще се проведе в периода 22 - 24.10.2019 г.

Митнически служители участваха в организирането, провеждането и отчитането на национално ниво на международна митническо-полицейска операция „Западни Балкани“ - „Дни за съвместни действия“ в рамките на ЕМРАСТ, насочена срещу трафика на огнестрелни оръжия, наркотици, нелегална миграция и използване на фалшиви или подправени документи. Операцията се проведе в периода 06 - 09 септември 2019 г. В рамките на операцията българските митнически служители задържаха 299780 къса цигари без български акцизен бандерол, 18.28 кг нарязан тютюн за пушене, 51.6 кг паста за наргиле, без български акцизен бандерол и 99 500 евро в брой.

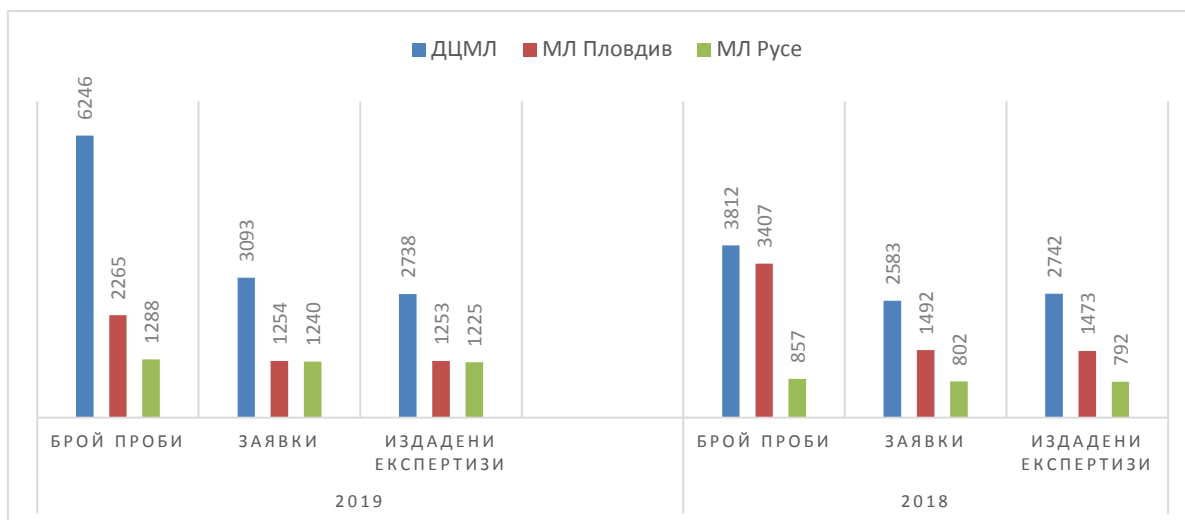
### III. ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ПРОВЕРКИ

След като през 2018 година бе изцяло обновен интериорът и беше доставено оборудване за изследване на течни горива, през август 2019 г. мобилната митническа лаборатория (ММЛ) беше пусната в експлоатация, така че да подпомага оперативните



митнически проверки чрез изследване на място и бързо получаване на резултати относно вида на проверяваните горива и съотносимостта им към представените документи. Формирани бяха три екипа от квалифицирани експерти, които участваха съвместно с мобилните митнически групи на Агенция „Митници“ като извършиха по проведените проверки изследване на 83 проби от бензин и дизелови горива, включващи около 450 измервания.

През 2019 г. в трите митнически лаборатории: дирекция „Централна митническа лаборатория“ (ДЦМЛ) и лабораториите в Териториално управление – Дунавска (МЛ Русе) и в Териториално управление – Тракийска (МЛ Пловдив) са постъпили 9799 проби по 5587 заявки. Издадените експертизи са общо 5216, което е с около 2 % ръст спрямо 2018 г.



По видове стоки се запазва тенденцията от последните години, най-голям да е делът на пробите във връзка с акцизния контрол – горива, алкохолни продукти, тютюн и тютюневи изделия – 53 %.

Митническите лаборатории са ангажирани с прилагане на българското и съюзното законодателство в областта на контрол на наркотичните вещества, прекурсори и материали за нелегалното им производство. За подпомагане на тази дейност българските митнически лаборатории си сътрудничат с Главна дирекция „Обединен изследователски център“ на Европейската комисия. В ДЦМЛ бяха идентифицирани две нови психоактивни вещества от групата на т. нар. „дизайнерски“ наркотици и един нов материал (пред-прекурсори) за производство на наркотици. През 2019 г., се увеличи броят на изследваните проби (674 броя) от наркотични вещества,

фармацевтични субстанции и вещества от видовете т.нар „допингови“ – стероидни и други хормонални препарати, забранени за употреба в спорта, задържани при внасяне в колетни пратки при търговия през интернет.

През изминалата година и в трите митнически лаборатории бяха доставени и пуснати в експлоатация нови аналитични уреди, с които се увеличи капацитета на работа.

Със свои предложения Дирекция ЦМЛ участва в изменението на Наредба № 3 от 18.04.2006 г. за вземането на проби и методите за анализ за целите на контрола върху акцизните стоки. Извършен беше пълен преглед и актуализация на Ръководство за вземане на проби за целите на митническия и акцизния контрол. Въведоха се промени в образците на заявка за анализ и протокол за вземане на проба, които се попълват и изпращат заедно с пробите за анализ. Новото ръководство влезе в сила от 01.09.2019 г.

В областта на системите за управление на качеството в митническите лаборатории беше постигната акредитация на МЛ Пловдив по изискванията на новата значително изменена версия на БДС EN ISO/IEC 17025:2018. Дирекция ЦМЛ също премина успешно одита от Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ и се очаква издаването на новия сертификат в началото на 2020 г. В МЛ Русе също е въведена и новата система за управление и се очаква провеждането на одит през първото тримесечие на 2020 г.

За поддържане и развиване на своята професионална компетентност митническите лаборатории взеха участия в 4 (четири) междулабораторни сравнителни изпитвания в областта на спиртните напитки, денатуриран алкохол, вино и тютюн.

В началото на октомври 2019 г., в к.к. Албена, под домакинството на Агенция „Митници“ и Централна митническа лаборатория се проведе семинар на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN) относно растителни масла и мазнини. Инициатор и организатор на мероприятиято беше българската митническа администрация, подпомагана от Европейската комисия - Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ и Европейската мрежа от митнически лаборатории (CLEN). Поканени бяха лектори от големи европейски преработватели на палмово масло, научни организации, занимаващи се с изследване на масла и мазнини, както и експерти-химици от митническите лаборатории и експерти по тарифно класиране от митническите администрации в ЕС, които споделиха новости в технологиите на преработката и опита си в изследването на продукти от масла и мазнини за хранителната индустрия.

#### IV. АКЦИЗНА ПОЛИТИКА

Изключително активна и определяща беше ролята на Агенция „Митници“ през 2019 година в процеса, свързан с преглед и изменение на съюзното и национално акцизно законодателство, както и за реализирането на националните политики в областта на приходите от акциз и контрола на акцизните стоки. Експерти на митническата администрация участваха в разработката на редица проекти на нормативни актове, с които бяха направени промени в акцизното законодателство с цел постигане на по-ефективна превенция и повишаване приходите от акциз, ограничаване на регулаторната и на административната тежест и прецизиране на нормативните разпоредби.

*По съществените промени в националните нормативни актове са следните:*

➤ Създадени са ясни правила по отношение както на системата за видеонаблюдение и контрол, така и по отношение на контрола, осъществяван от митническите органи. Чрез използването на модерни технически средства ще се осигури дистанционно наблюдение от контролните органи на процесите по въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове, като ще се сведе до минимум възможността те да не бъдат отчетени от средства за измерване и контрол. Ще е налице ясна проследимост в исторически аспект на транспортните средства, пребивавали на територията на данъчните складове, както и на извършените товаро-разтоварни дейности и ще се минимизира рискът от нерегламентирани действия. Дистанционното 24-часово видеонаблюдение на всички процеси, извършващи се в данъчните складове, ще изиграе съществена превантивна роля по отношение на нерегламентираното движение на акцизни стоки, като ще окаже и значително дисциплиниращо въздействие върху лицата. Използването на съвременната видеотехника за контрол в данъчните складове ще гарантира защитата на фискалните интереси на държавата, без да възпрепятства дейността на данъчнозадължените лица. Изпълнението на изискванията, заложи в предложените промени на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), ще доведе до намаление на сивия сектор в условията на равнопоставеност на всички лицензирани складодържатели. За целите на последващия контрол по отношение на тази група лица е предвидено и ангажиране на административнонаказателна отговорност при установено нарушение.

➤ Направени са промени в Закона за акцизите и данъчните складове в съответствие с утвърждаването на все по-доброто взаимодействие на митническите органи с пощенските оператори, като с направената промяна в Закона за пощенските услуги пощенските оператори ще следва да поддържат широк набор от данни, които ще доведат до по-ефективни действия от страна на митническите органи. С оглед на това се въвежда забрана за лицата да изпращат и получават акцизни стоки чрез пощенски пратки, с изключение на случаите, посочени в закона. Същевременно лицата ще бъдат задължени да представят документ за самоличност на пощенския оператор при изпращане и получаване на стоките, както и да представят пратките за преглед и проверка от негова страна. Предвидени са и съответните санкции в закона.

➤ Промените по отношение на освободените от акциз крайни потребители са свързани с прецизиране на разпоредбите относно водената от тях отчетност, които ще позволяват извършването в реално време на контрол на количества енергийни продукти, които ще се получават или използват в обекта, както и суровините, материалите, произведените или складираните стоки. Също така освободените от акциз крайни потребители ще са задължени да използват средства за измерване и контрол на местата, на които ще се получават в обекта енергийни продукти, местата, в които

постъпват в съответната производствена инсталация в обекта и/или се влагат в производствения процес, както и на местата, на които произведените стоки се извеждат от обекта. Целта на направените промени е с оглед необходимостта от увеличаване на възможностите за ефективен контрол на приходната администрация върху акцизните стоки, както и минимизирането на риска от неправомерно ползване от лицата, на правата по връченото им удостоверение за освободените от акциз крайни потребители. Промените водят и до еднакво третиране на икономическите оператори, получили или желаещи да получат удостоверение за освободените от акциз крайни потребители, с другите регистрирани лица по ЗАДС, спрямо които вече са въведени изисквания за автоматизирани системи за отчетност, както и на средства за измерване и контрол.

➤ Обхванати са повече хипотези, при които е възможно отклоняване от движение под режим отложено плащане на акциз, както и движението на акцизни стоки, изпратени към освободени от акциз крайни потребители. В тази връзка са предложени съответните санкционни норми.

➤ Създадена е възможност в случаите на изземване и последващо съхранение на акцизни стоки, които представляват веществени доказателства, митническите органи да определят техен пазач, който е длъжен да не се разпорежда с тях и да предприеме всички мерки за тяхното запазване като доказателства. Предвидено е и въвеждане на съответните санкционни норми.

➤ Променени са законови разпоредби с цел да бъде възпрепятствано прехвърлянето на собственост и други действия от страна на проверяваните лица, при които митническите органи са установили данни за нарушение на ЗАДС и са предприели действия за обезпечаване на доказателства, представляващи акцизни стоки.

➤ Въведена е административна санкция за физическите лица, които изпращат или пренасят/превозват акцизни стоки с търговски характер за друга държава членка в количества, превишаващи нормативно регламентирани за лична употреба.

➤ Направени са съответните изменения в законодателството с цел избягване на затруднения във връзка с връчването на актовете за прекратяване на действието на съответното удостоверение или разрешение, издадени по реда на ЗАДС, които подлежат на предварително изпълнение, както и различните тълкувания относно датата, на която влиза в сила действието на предварителното изпълнение на актовете, а именно - датата на издаване.

➤ Допълнени са редица нормативни разпоредби с цел опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, както и намаляване на административната тежест за икономическите оператори, чрез предоставяне на възможност за лицата да посочват индивидуализиращите данни на съответния документ, въз основа на които да се установи информацията по служебен път чрез справка в средата за междурегистров обмен.

Направените промени в националното акцизно законодателство са съгласувани с активното участие на бизнеса, като е търсен баланс между нуждите на бизнеса и защита фискалния интерес. В тази връзка са проведени и срещи с представители на икономическите оператори.

Представители на Агенция „Митници“ са участвали активно в срещи на работните групи в областта на акцизите към Европейската комисия и в тази връзка са предложени съответните промени в националното законодателство.



## V. МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА

През 2019 г. във връзка с прилагането на митническото законодателство на ЕС, както и на общата търговска и други общи политики на ЕС, възлагащи функции на митническите органи, и в изпълнение на националните мерки, Агенция „Митници“ активно участва в дейността на комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Европейската комисия (ЕК) и в експертни и работни групи към други генерални дирекции в ЕК, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, комитетите и работните експертни групи към СМО, ИКЕ на ООН, като се представяха позициите на Република България и провеждаха политика за защита на интересите ѝ.

Успешно бе завършен процесът по преразглеждане на разрешенията, издадени по отмененото митническо законодателство на Общността, които бяха валидни към 1 май 2016 г. и нямаша ограничен срок за действие. На основание чл. 250, параграф 1 от Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза и чл. 345, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза този процес завърши в определения от законодателството срок - 30 април 2019 г.

На основание чл. 13, параграф 2, трета и четвърта алинея от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 г. на Съвета от 26.05.2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, във връзка с възникнали публични държавни вземания, бяха подготвени проекти на 7 бр. решения за предоставяне на разположение на бюджета на ЕС на суми за вносни мита в общ размер 382 745,75 лв.

Утвърдена бе Стратегия на Агенция „Митници“ за контрол на митническата стойност на внасяните стоки.

Бяха изготвени 177 бр. обвързващи тарифни информации, а във връзка с прилагането на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС – Канада и Споразумението за икономическо партньорство между ЕС и Япония, в Системата за регистрираните износители (REX) на ЕС бяха регистрирани 38 български дружества, издадени бяха 10 разрешения за получаване на статут на одобрен износител, както и 2 бр. решения за изменение на разрешение за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори.

С цел прилагане на мерките, произтичащи от политиките на ЕС, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията, бяха предоставени становища по законопроекти на национално ниво и проекти на регламенти на ниво ЕС. Регулярно се съгласуваха позиции, рамкови позиции и указания в рамките на различни работни групи към Съвета по европейски въпроси.

Осъществиха се срещи по укрепване на взаимодействието по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи, вкл. работни срещи и обучения, както и с бизнеса, с оглед подпомагане на законната търговска дейност.

Във връзка с програмата за одобрен икономически оператор (ОИО), създадена с цел улесняване на законната търговия и повишаване сигурността на международната

верига на доставки, през 2019 г. бяха подадени 9 заявления за ОИО. Издадени бяха 11 бр. разрешения за ОИО. Успешно и в срок приключи процесът по преразглеждане на сертификатите за ОИО, издадени по митническото законодателство на Общността до 30.04.2016 г.

От 07.01.2019 г. бе успешно внедрена новата информационна система за внасяне МИСВ, разработена в съответствие с изискванията заложи в МКС, с което България бе една от първите държави членки в ЕС, която е разработила и внедрила национална декларативна система при внасяне в съответствие с изискванията на МКС, включително и по отношение на изискванията за данни, заложи в Приложение Б на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за митническата декларация за внасяне и декларации за временно складиране. В периода след внедряването бяха преодолени възникналите първоначални затруднения при използването на МИСВ през този период, и направени необходими изменения, свързани с митнически режими 42 и 63 и отложено начисляване на данък при внос по чл. 167а от ЗДДС.

Работи се активно по дейностите по „Процедура за изграждане на нова функционалност в интегрираната компютърна среда на АМ“ свързани с: МИСВ относно прилагане на отложено начисляване на ДДС при внос на основание чл. 167а от ЗДДС; митнически режими 42 и 63; МИСИ.

Проведен бе семинар за представители на бизнеса на тема „Актуални въпроси при работа с електронните системи на Агенция „Митници“, използване на централизираните услуги за обвързваща тарифна информация и одобрени икономически оператори. Опростявания при деклариране на стоки – разрешения и специфики в работата“.

Взето бе участие в процеса по подготовката на национално ниво за оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС при сценарий „без споразумение“. Проведе се редица срещи с посланика на Обединеното Кралство, с митнически аташета и с икономически оператори, в технически семинар по митническите въпроси във връзка с BREXIT. Изготви се Пътна карта за изпълнение на мерките по плана за действие на Република България за оттегляне на Кралство Великобритания и Северна Ирландия без споразумение. Публикувана е тематична информация на Интернет страницата на Агенция „Митници“.

## VI. Е-МИТНИЦИ

В съответствие със стратегията на Митническия съюз на ЕС и в изпълнение на Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 (Стратегическа цел 1: *Трансформиране на администрацията и публичните институции в цифрови*, Специфична цел 1.3 *Осигуряване на цифрови решения, информационни системи и споделени ресурси на електронното управление*, приоритетни мерки №№ 45 и 46), както и в изпълнение на Секторната стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници” - „е-Митници” 2016-2025 г. и Пътната карта към нея, през 2019 г. бе финализиран проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“. В рамките на Проекта беше развита и въведена Институционална архитектура на Агенция „Митници”, по отношение на: Модул „Управление и администриране на ИС в АМ“ и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските ИС (UUM&DS)“; митническите процеси: Внасяне, Изнасяне, Транзит, Митническо задължение, Управление на обезпечения и Обмен на информация с общностния домейн (REX,BTI,Surveillance3,CDMS); Единна регистрация и идентификация на икономическите оператори (EORI2), Референтни данни (CSR2); Одобрени икономически оператори (АЕО); Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация; Решение за защита от зловреден код.

Извършените в рамките на проекта промени, подобриха и улесниха достъпа на гражданите и бизнеса до предоставяните от Агенция „Митници“ услуги и оптимизираха работата на администрацията, като въведоха в практиката изискванията на ЕС. Проектът оказва пряко въздействие върху подобряването на работата и изграждането на систематизирана организация, която да усъвършенства прилагането на политиката в митническата администрация.

През 2019 г., в рамките на Фаза 1, беше реализирана последната дейност от проекта - Дейност 6, с което беше изпълнена в пълен обхват Мярка 1.1 от Целева област VIII “Развитие на Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация 2020“ от Пътната карта към Секторна стратегия „е-Митници“. В рамките на Дейност 6 беше:

- Развита и въведена Институционалната архитектура на АМ по отношение на Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация (БМА), с надграден Модул „Управление и администриране на ИС в АМ“ (BCA IAM – СУИД /Система за Управление на Идентичностите и Достъпа/); надграден е-Портала на Агенция „Митници”; Реализиран Единен портал за електронно общуване с БМА с интегрирани надградени СУИД и е-Портал на АМ;
- Разработена нова вътрешно административна е-услуга за предоставяне на данни от регистър „Митническо представителство“;
- Изготвен анализ на съществуващите роли в информационните системи на Агенция „Митници“ и дефиниране на правила и принципи при създаване на роли в информационните системи на АМ, обвързани с работните места и бизнес функциите на тези системи;
- Доставени допълнителни лицензи за софтуерните продукти, на които се базира изграденото Решение за управление на цифрови идентичности и достъп (IAM), за 8000 външни потребители (икономически оператори ), с включена поддръжка за 12 месеца;
- Обучени 37 служители на АМ (30 потребители и 7 администратори).

С приключване на изпълнението на Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“, бяха постигнати следните индикатори:

- Разработени девет нови електронни административни услуги (ЕАУ), които са вписани в Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА), както следва:
  - Регистрация на търговците за електронно общуване с АМ и ЕК
  - Регистриране и управление на митническото представителство
  - Предоставяне на данни от регистър Транзит
  - Предоставяне на данни от регистър Внасяне
  - Предоставяне на данни от регистър Временно складиране
  - Предоставяне на данни от регистър Документи, които се обработват на хартиен носител
  - Предоставяне на данни от регистър Разпореждане със стоки,
  - Актуализация на данните, послужили за издаване на EORI номер, при промяна на обстоятелствата - е-услуга в транзакционен режим
  - Предоставяне на данни от регистър „Митническо представителство“ - вътрешно административна е-услуга

➤ Усъвършенствани и разработени са десет регистъра по проектните дейности, които са разписани в Наредба за регистрите, водени от Агенция „Митници“, издадена от министъра на финансите<sup>1</sup>, както следва:

Усъвършенствани са регистрите:

- Единна регистрация на търговците за електронно общуване с АМ и ЕК
- Единна регистрация и идентификация на икономическите оператори -

EORI

Централизираните и усъвършенствани са регистрите:

- Транзит
- Внасяне
- Временно складиране
- Вземане под отчет на митническите задължения

Разработени нови регистри:

- Митническо представителство
- Обезпечения
- Документи, които се обработват на хартиен носител
- Разпореждане със стоки

Във връзка с отворена процедура BG05SFOP001-1.007 за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с наименование „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“ по Приоритетна ос № 1 „Административно обслужване и е-управление“ на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), на 15.04.2019 г. Агенция „Митници“ подписа с Управляващия орган на ОПДУ (УО на ОПДУ) административен договор № BG05SFOP001-1.007-0001-C01/15.04.2019 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ. В рамките на гореспоменатия договор стартира

---

<sup>1</sup> Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за условията и реда за водене на регистри от Агенция „Митници“ е обнародвана в Държавен вестник, брой 94 от 13.11.2018 г. и влиза в сила от 17.11.2018 г. Обнародвана в Държавен вестник, брой 9 от 29.01.2019 г. е Наредба за допълнение на Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“

изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция "Митници" за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“, със срок на изпълнение от 01.03.2019 г. до 31.12.2021 г. и обща стойност 13 142 635.20 лв. с ДДС.

Целта на проекта е продължаване на процеса по трансформиране на митническата администрация в цифрова администрация, чрез последващо развитие и въвеждане на Институционална архитектура на Агенция „Митници“ и реализиране на съюзните и национални функционални изисквания към БИМИС, както и да се създадат условия за по-ефикасни митнически операции, отговарящи на съвременните потребности, както и да се осъществи преминаването на митническите органи към работа изцяло в електронна среда, в която не се използват документи на хартиен носител, и да се ускорят митническите процедури за коректните икономически оператори.

За постигане целите на проекта, предвидените резултати по дейности включват:

- разработване на модули към БИМИС;
- изграждане на регистри;
- подобряване на електронната среда за работа и комуникацията с гражданите и бизнеса;
- обмен на информация с други национални и международни контролни органи в митническата област, за целите на развитието на организационния и аналитичен капацитет на АМ, включително и за извършване на съвместни проверки.

През 2019 г. бяха изпълнени проекти за усъвършенстването на различни модули и системи в АМ:

- Усъвършенстване на Регистър на задължения към митническата администрация (РЕЗМА);
- Усъвършенстване на системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически документи (МИСЗА);
- Усъвършенстване на калкулационния модул в ТАРИК;
- Промени в Автоматизираната информационна система за деловодство и административна дейност (АИДА);
- Промени в модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТРР);
- Промени в Митническата информационна система за внасяне (МИСВ), свързани с митнически режими 42 и 63, за проверка на идентификационния номер по ДДС чрез VAT Information Exchange System (VIES);
- По отношение на експлоатацията и развитието на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) бяха постигнати следните резултати:

- Създадени са два нови публични регистри по ЗАДС - Регистър на регистрираните получатели и Регистър на временно регистрираните получатели;
- Изготвени и реализирани два проекта за усъвършенстване на БАЦИС във връзка с нормативните промени в ЗАДС и ППЗАДС, влизащи в сила през 2019 г. и началото на 2020 г., както и внедряването на Митническата информационна система за контрол на вноса (МИСВ);
- Реализиран е проект на Системата за контрол и движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз - EMCS и SEED за фаза 3.4 във връзка с настъпилите промени в Европейските спецификации в областта на акцизните информационни системи, съгласно предвидените дейности по "EMCS Master Plan" v2.96 (CED 563rev7 на DG Taxud). Версиите на системите ще се внедрят в реална експлоатация през м. февруари 2020 г.;
- Във връзка с процедурата за прилагане на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/574 е създадена и пусната в експлоатация от 20.05.2019 г. Система за

проследяване на тютюневи изделия, която използва данни от БАЦИС за разрешенията за търговия с тютюневи изделия;

- Проведени бяха тестове във връзка с проверката и внедряването на предоставени от разработчика 11 версии по проекти и 50 спешни версии на БАЦИС;

През 2019 г. беше изпълнен проект за изготвяне на „Анализ на необходимите промени в информационните системи на Агенция „Митници“, свързани със SEPA плащания“.

От 01 октомври 2019 г. е въведен в експлоатация портал на търговците в ЕС за ОИО (EU Trader portal e-AEO). Този хармонизиран търговски интерфейс, ще бъде използван за обмен на информация, отнасяща се до заявления и решения, свързани с разрешенията за ОИО. Целта на портала е да улесни и ускори обмена на информация, свързана със заявленията и разрешенията и на процеса на тяхното управление. Сформиран е национален екип в Сървис деск, за подпомагане на българските икономически оператори за използване на централния портал на търговците в ЕС за ОИО (EU Trader portal e-AEO).

От 1 октомври 2019 г. е въведен в експлоатация портал на търговците за обвързваща тарифна информация (ОТИ/ ЕВТИ-СТР). Този хармонизиран търговски интерфейс ще се използва за цялата комуникация между икономическите оператори и митническите органи във връзка с ОТИ:

1. подаването на заявления от икономическите оператори за издаване на решения ОТИ;

2. процеса по издаване на решенията ОТИ и тяхното управление (вкл. искания от страна на митническия орган за допълнителна информация относно класирането на продукта, отговорите на икономическите оператори в тази връзка и т.н.

Сформиран е национален екип в Сървис деск, за подпомагане на българските икономически оператори за използване на централния портал на търговците в ЕС за ОТИ (ЕВТИ-СТР).

През 2019 г. бяха спазени обявените от DG TAXUD параметри за работоспособност на митническите трансевропейски системи за движение на Агенция „Митници“.

## VII. УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА

През изминалата 2019 г. наред с регулярната административна дейност, вниманието и работата на Агенция „Митници“ бяха насочени основно към подготовката на реконструкцията и модернизацията на граничните контролно-пропускателни пунктове.

Бяха подготвени технически задания и обявени обществени поръчки с предмет „Инженеринг (проектиране, строителство и осъществяване на авторски надзор) за обекти: „Цялостна реконструкция и модернизация на ГКПП „Златарево“ и „Инженеринг (проектиране, строителство и осъществяване на авторски надзор) за обект : „Цялостна реконструкция и модернизация на ГКПП „Станке Лисичково“, като предстои тяхната реализация през настоящата година. Работеше се по съгласуване на работни проекти и процедиране на разрешение за строеж във връзка с изпълнение на договорите за реконструкция на ГКПП „Кулата“ и ГКПП „Калотина“.Предстоящите реконструкции ще облекчат пропускателния режим на граничните контролно-пропускателни пунктове и едновременно с това ще се подобрят условията на труд на служителите. Изпълнението на проектите ще превърнат пунктовете в съвременни обособени територии за граничен контрол, които да отговарят на всички изисквания за по-бърза и безпрепятствена проверка и обработка на хора и товари.

През 2019 г. беше подготвена спецификация и избран изпълнител по обществена поръчка с предмет „Инженеринг (проектиране, строителство и осъществяване на авторски надзор) за обект : „Изграждане на съоръжения за отвеждане на високи води на р. Хаяз при ГКПП „Капитан Андреево“. Изпълнението на проекта ще реши дългогодишния проблем с наводненията на ГКПП „Капитан Андреево“, предотвратяване спирането на работа на пункта при интензивни валежи и намаляване разходите на средства за ремонт на скъпоструващите съоръжения.

Основна част от дейността по управление на собствеността беше изпълнението на договор за текущи ремонти на сгради и пътни настилки. Бяха ремонтирани административни сгради, както и бяха насочени средствата към текущата поддръжка на граничните пунктове. Отстранени бяха констатираните недостатъци при предишни ремонти на ГКПП „Капитан Андреево“, ремонтирано беше осветлението на пункта, както и осветлението на ГКПП „Гюешево“, „Лесово“ и „Капитан Петко войвода“, ремонтирана беше настилката на ГКПП „Малко Търново“, „Капитан Петко войвода“, „Лесово“ и „Дунав мост-Русе“. Общата стойност на текущите ремонти възлиза над 4 560 000 лева.

## VIII. КАДРОВА ПОЛИТИКА И ОБУЧЕНИЕ

Във връзка с промените в Закона за митниците и приемане на нов устройствен правилник на Агенция „Митници“, с цел по-добра координация, ръководство и контрол при осъществяване на основните функции на Агенцията, постигане на по-голяма бързина в работните процеси, както и оптимизиране на натовареността на митническите служители, считано от 07.01.2019 г. се извърши промяна в структурата на Агенция „Митници“. За улесняване на служителите в Агенцията беше въведен уеб-базиран модул за получаване по електронен път на заявление за отпуск.

В изпълнение на една от политиките на Агенция „Митници“ в областта на човешките ресурси – набиране на кадри с висока мотивация за работа в митническата администрация, през изминалата 2019 година, администрацията е обявила 77 конкурсни процедури. С цел повишаване мотивацията на служителите и личната им удовлетвореност, продължава да се осигурява възможност на служителите за преминаване в по-висока длъжност. В съответствие с разпоредбите на ЗДСл и НУРОИСДА за 2019 г. са проведени 150 процедури за повишаване в длъжност чрез конкурентен подбор за общо 156 бр. позиции.

В изпълнение на Наредба Н-1 от 03.06.2016 г. за условията и реда за извършване на изследване за професионална и психологическа пригодност при назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“ (Наредба Н-1 от 03.06.2016 г.) през 2019 г. продължи провеждането на изследване за професионална и психологическа пригодност като отделен етап от процедурите за назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“. През 2019 г. са обработени, анализирани и изготвени над 700 бр. психологични заключения на кандидати в различните процедури, обявени в Агенция „Митници“.

Българският опит беше оценен като положителна практика и отразен в бюлетина „Интегритет“ от Световната митническа организация, чрез публикуването на статия на тема „Подходът на българските митници за осигуряване на професионална и психологическа пригодност на човешките ресурси“, подготвена от дирекция „Управление на човешките ресурси“ и представяща прилагането на професионални и психологически тестове при процедурите по назначаване и повишаване в длъжност в Агенция „Митници“.

На служителите на Агенция „Митници“ се предостави възможност за кандидатстване за работа в дирекции и служби на Европейската комисия, както и за участие в Мисии на Европейския съюз като командировани национални експерти, в рамките на прилагането на Глобалната стратегия за външната политика и политика на сигурност на Европейския съюз. Агенция „Митници“ традиционно е сред активните приносители, имащи установена практика за изпращане на дългосрочно командировани служители, с цел подпомагане на съответните правоприлагащи органи в преодоляването и противодействието на заплахите за сигурността, както и за изграждане на административния капацитет.

През изминалата година дирекцията администрира процеса и осигури възможност на голяма част от служителите да вземат участие като командировани национални експерти в:

- Мисията на Европейския съюз в областта на граничния контрол в Молдова и Украйна;
- Специална мисия на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа за наблюдение в Украйна;



- Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Европейската комисия;
- Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа със седалище Букурещ, Румъния;
- Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз в гр. Брюксел, Белгия.

През 2019 г. служители на дирекцията взеха участие в Техническа конференция на тема „Човешки ресурси в гражданската Обща политика за сигурност и отбрана /ОПСО/“, като представители на България, работещи по изпращането на командировани национални експерти за гражданските ОПСО мисии. Конференцията е част от мерките в Плана за действие за прилагане на Пакта за гражданската обща политика за сигурност и отбрана в областта на политиките и процедурите за управление на човешките ресурси.

През 2019, следвайки политиката по управление на човешките ресурси, обучението отново беше една от основните цели на българската митническа администрация. В тази връзка беше осигурено своевременно базово обучение на новоназначените служители в специализираната митническа администрация, което гарантира ефективното изпълнение на служебните им задължения. Бяха организирани четири курса за 133 митнически служители.

С цел повишаване и поддържане на професионална квалификация на служителите в Агенцията, бяха проведени 94 обучения с над 1556 участници на национално ниво и 90 обучения за 1343 участници в териториалните дирекции по актуални теми, пряко свързани с професионалните дейности в АМ. С оглед подобряване на партньорството между администрацията и бизнеса, бяха организирани и проведени обучения за икономическите оператори

За лекторите от администрацията бяха организирани два курса „Обучение на обучаващи“, които имаха за цел, както споделяне на опита, така поддържане на среда, която подкрепя и насърчава непрекъснатото професионално развитие.

В Програмата през 2019 г. бяха изпълнени и планирани учебни дейности в подкрепа хармонизирането на митническия контрол по външните граници, в съответствие с ангажиментите на българските митници за внедряване на национално ниво на резултатите от дейностите по проект CELBET (Митнически експертни екипи по източните и югоизточните сухопътни граници на ЕС).

Друг акцент през 2019 г. беше разпространението на модулите за електронно обучение, разработени от ЕК и по линия на Световната митническа организация.

Продължи участието на служители от АМ в специализацията по Международни икономически отношения и митническа политика с преподаватели от УНСС, както и в обучения, организирани от Института по публична администрация към МС.

## IX. ИНТЕГРИТЕТ

Поддържането на високи професионални стандарти и интегритет на служителите, както и превенцията и противодействието на корупцията и на други неправомерни деяния, е една от приоритетните задачи в дейността на АМ. В тази връзка, в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2015 – 2020 г.) и с Плана за действие по Националната стратегия, беше разработен и утвърден от директора на Агенцията и съгласуван с министъра на финансите Антикоруptionен план на Агенция „Митници“ за 2019 г. Изпълнени са мерките от компетентността на Инспектората, заложи в Годишния план на АМ за 2019 г. и в Годишния план за проверки и дейности на Инспектората за 2019 г. Извършени са 134 вътрешни проверки по постъпили в Агенцията сигнали, както и 11 планови проверки и дейности, в т.ч.:

- шест проверки по искане на прокуратурата и органи на МВР;
- четиридесет и пет проверки по разпореждане на директора на Агенцията, на зам.-директорите на Агенцията, както и по предложение на ръководители на структурни звена в Агенцията;
- планови проверки по прилагането на акцизното законодателство и по организацията на работа и осъществявания контрол при изпълнение на дейностите по ПТРР;
- работни срещи с ръководния състав на митническите учреждения, включени в състава на две териториални дирекции;
- анонимни анкети с преминаващи през ГКПП пътници и превозвачи;

Във връзка с резултатите от проверките са предприети действия в посока отстраняване на нарушенията при функционирането на Агенцията и подобряване на нейната работа, като в тази връзка са направени препоръки за промени в нормативната уредба, за подобряване организацията на работа и за засилване на контрола от страна на преките ръководители в митническите учреждения, а също така са образувани дисциплинарни производства и са наложени дисциплинарни наказания на виновните служители.

С цел превенция и предотвратяване на корупционния риск са изготвени 129 броя заповеди за определяне на работните места на служителите от териториалните дирекции, както и 39 броя заповеди за преместване на служители да изпълняват временно същата или друга служба в рамките на митническата администрация, по реда на чл. 10, ал. 15 от Закон за митниците.

През 2019 г. се осъществяваше добро взаимодействие на АМ с органите на МВР, Прокуратурата, КПКОНПИ, НАП, както и с Главния инспекторат, в областта на превенцията и противодействието на корупционни прояви, вкл. при прилагането на разпоредби на ЗПКОНПИ. В съответствие с изискванията на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, инспекторите от Инспектората в АМ извършиха проверки на подадените от служителите декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

## Х. МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

### *Европейски съюз*

Във връзка с изработването и прилагането на митническа политика на Европейския съюз (ЕС), представители на Агенция „Митници“ взеха участие в работата на органи към Съвета на ЕС, най-многобройни от които бяха участията в работните групи „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“. Активно бе и участието в регулярните заседания на секциите към Комитета по митническия кодекс и Митническата експертна група, както и в други комитети и работни групи към Европейската комисия (ЕК).

През месец октомври ръководството на Агенция „Митници“ взе участие в семинар на високо ниво на „Стратегическо предвиждане“, проведен в гр. Хелзинки, Финландия. Целта на семинара бе да се осигури политически форум за дискусия върху бъдещето на митническите администрации на ЕС.

Също през месец октомври представители на Агенцията взеха участие в среща на генералните директори на митническите администрации на ЕС и в Годишната конференция на полицейските началници на държавите-членки на ЕС, и асоциираните шенгенски държави (ЕРСС), които се проведеха в гр. Хага, Нидерландия.

През месец ноември представители на Агенцията взеха участие в конференция на високо ниво на тема „Стратегии за борба с митническите измами в глобализираната търговска среда“, проведена в гр. Хелзинки, Финландия.

Представители на Агенцията взеха участие в 96-та и 97-та среща на Групата по митническа политика. На срещата бяха дискутирани въпроси, свързани със стратегическия подход във връзка с изпълнението на пакета за електронната търговия в областта на ДДС, както и обмена на информация с трети страни. Бяха разгледани предварителните резултати от оценката на изпълнението на Митническия съюз, както и инициативи за подобряването на митническия контрол, свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза, като например текущата работа по проучване на капацитета за съвместен анализ между службите на Комисията, както и стриктното прилагане на разпоредбите за ОИО.

През октомври ръководството на Агенцията взе участие в 13-та среща на генералните директори на митниците в рамките на инициативата Азия – Европа (ASEM), гр. Ха Лонг, Виетнам. На срещата бе дискутиран постигнатият напредък по действията през последните две години, както и приоритетите за следващите две години под формата на нов План за действие за 2020-2021 г. Бе приета декларация, в която генералните директори/комисарите на митническите администрации на държавите – членки на ASEM, взеха решение основно внимание през следващите две години (2020-2021) да бъде обърнато на следните дейности: улесняване на търговията и сигурност на веригата за доставки, защита на обществото и околната среда, прилагане на механизма за едно гише за по-бързо оформяне, автоматизация и интегрирано управление на риска и ефективно управление на митническия сектор чрез високи технологии.

Експерти от Агенцията взеха участие в работни срещи към Митнически експертен екип по източните сухопътни граници (CELBET 2), създаден в рамките на програмата на ЕС „Митници 2020“.

### ***Многостранно сътрудничество***

През месец април 2019 г. представител на Агенция „Митници“ взе участие в редовната Конференция на ръководителите на митническите администрации от регион Европа на Световната митническа организация (СМО), проведена в гр. Санкт Петербург, Руска федерация. По време на конференцията бяха дискутирани различни митнически въпроси в т.ч. използване на допълнителни езици в СМО, съвместимост на транзитните системи, присъединяването към СМО, разработване на инструмент за измерване на резултатите, стратегически план за периода 2019-2022, представителството в комитетите на СМО и др.

През месец юли представители на Агенция „Митници“ взеха участие в 133/134-та сесии на Съвета на СМО. По време на сесиите бяха избрани г-н Тейл Канг (Корея) за директор на дирекция „Укрепване на капацитета“, г-н Пранаб Кумар Дас (Индия) за директор на дирекция „Контрол и улесняване“ и г-н Диксон Колинс Катешумба, комисар на митниците в Уганда за председател на Съвета на СМО за периода 2019/2020г. Бяха обсъдени важни стратегически и оперативни въпроси в митническата област. Приети бяха номинираните зам.-председатели на СМО за 6-те региона на организацията, както и представители в комитетите на организацията за периода 2019/2020г., така както са съгласувани и предложени от съответните региони в СМО.

Представители на Агенция „Митници“ участваха в многобройни заседания на различни работни органи и форуми на СМО, комитети, под-комитети, работни групи, технически срещи, обучителни семинари, експертни групи, съвместни конференции и др.

По повод 20-та годишнина на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC), бе организирана конференция на високо равнище на тема „Укрепване на сътрудничеството в борбата срещу трансграничната организирана престъпност в Югоизточна Европа“. Представител на Агенцията взе участие в 19-та сесия на Съвета на Центъра, както и в 8-та сесия на Финансовата консултативна група към SELEC.

През месец май представители на Агенцията взеха участие в проучвателно посещение на ГКПП Капъкуле и Капитан Андреево в рамките на инициативата на Постоянния международен секретариат на Организацията за черноморско икономическо сътрудничество (ЧИС).

### ***Двустранно сътрудничество***

През февруари бе проведена среща на високо ниво между българската и азербайджанската митнически администрации, по въпроси на двустранните отношения.

През септември Агенция „Митници“ бе домакин на двустранна среща на високо ниво между българската и китайската митнически администрации.

В периода 26-28 ноември 2019 г. бе проведена двустранна среща и посещение на г-н Амир Хабибванд, ръководител на двустранните отношения в митническата администрация на Иран, на гранични пунктове „Капитан Андреево“ и „Лесово“.

През годината бяха проведени редица срещи между делегации на високо ниво на българската и турската митнически администрации. По време на срещите бяха дискутирани въпроси от взаимен интерес.

## **X. КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА**

През изминалата 2019 г., Агенция „Митници“ гарантира ефикасно функциониране на бизнес процесите по предоставяне на административни услуги с фокус удовлетвореност на клиентите на митническата администрация. За периода е регистриран документооборот от 382 877 документа. Комуникацията с другите държавни ведомства се осъществява предимно чрез Системата за електронен обмен на съобщения на държавната администрация, а за гражданите и фирмите са отворени различни канали, включително комуникация чрез Сървиз Деск системата, чрез електронна поща и по телефон, наред с традиционната кореспонденция на хартия.

По повод отразяването на Агенцията в медиите, наред с традиционните теми, които предизвикват най-голям обществен интерес в областта на митниците като борбата с наркотрафика, информационната кампания сред децата и младежите за вредата от употребата на наркотици, задържания на акцизни стоки, задържания на фалшиви стоки и случаи на контрабанда, развитието на е-митници и др., общественият интерес през годината бе насочен и към нови теми като: ремонтите и обновяването на митническите и граничните пунктове, развитието на инфраструктурата; проследяването на нелегални стоки, предлагани в Интернет; забраните и ограниченията за влагане на стоки в пощенски пратки. През периода се проведе информационна кампания, насочена срещу забранените стоки в пратките, най-вече акцизни стоки без валиден български бандерол.

Във връзка с нарастващия обем на товарни превозни средства, които преминават през основните ГКПП на Република България, и с оглед подпомагане на аналитичните бизнес потребности на превозвачите, в интернет страницата на Агенция „Митници“ започна да се публикува ежедневна информация за обработените товарни превозни средства на основните ГКПП.

През годината екипът на Агенция „Митници“ положи значителни усилия, за да обогати своята политика за достъп до обществена информация, като реорганизира съответната секция в интернет страницата си и проведе специализирано обучение по темата. За 2019 г. в Агенция „Митници“ са постъпили общо 51 заявления за достъп до обществена информация, по 47 от които е предоставен пълен или частичен достъп до исканата от заявителя информация, и едва по само 4 пълен отказ на предвидените за това в ЗДОИ основания. За 2019 г. няма оставени без разглеждане заявления за предоставяне на достъп до обществена информация по реда на ЗДОИ.

През периода бяха подготвени и реализирани редица събития, сред които бе отбелязването на 140 години Български митници. По повод на годишнината бе подготвено и издадено на български, с анотация на английски език, юбилейно печатно издание „История на българските митници 1879-2019“. Тържествено бе валидирана пощенска марка.